

**Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - PNRR****Investimento 2.2 “Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance” della M1C1****Subinvestimento 2.2.1: “Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR”****Autore: Dott. Francesco Giacinti**

Piano di Monitoraggio della Regione Abruzzo

Relazione al 30/06/2023

Versioni del Documento

Versione	Data	Variazioni
1.0	03.07.2023	
1.1	05.07.2023	
2.0	06.07.2023	
2.1	07/07/2023	
2.2	10.07.2023	
2.3	12.07.2023	
3.0	14.07.2023	
4.0	15.07.2023	
5.0	19.07.2023	
6.0	20.07.2023	
7.0	21.07.2023	
8.0	24.07.2023	

RELAZIONE AL 30 GIUGNO 2023 DEL PIANO DI MONITORAGGIO PNRR PER LA REGIONE ABRUZZO:

PREMESSA

Come è noto, il progetto di cui all'intestazione ha subito a fine anno 2022 una notevole trasformazione che per i motivi di seguito segnalati ha comportato un'interruzione in ordine alla metodologia di lavoro fino ad allora intrapresa ed anche ai conseguenti risultati rispetto ai target previsti nel Piano Territoriale di Regione Abruzzo.

Nello specifico più fattori hanno inciso e determinato i risultati conseguenti:

- *una radicale trasformazione del Piano Territoriale con la quasi completa sostituzione dei profili richiesti per l'attuazione del Progetto 1000 Esperti;*
- *il conseguente mancato rinnovo dei contratti di collaborazione in essere con gli Esperti selezionati fatta eccezione per proroghe - nella stragrande maggioranza dei casi di brevi periodi - utili a completare le giornate non ancora impiegate a causa di pause e interruzioni precedenti;*
- *Infine, ma non da ultimo, un mutamento sostanziale del Dipartimento e quindi delle figure di riferimento a cui fa capo il coordinamento del progetto stesso, nello specifico dal DPA alla Direzione Generale.*

Tale brevissimo excursus solo per rendere edotto il lettore dei motivi che hanno in buona sostanza rallentato, disallineato e addirittura fermato l'aggiornamento dei dati di diverse Procedure complesse che restano le medesime anche nell'ultima versione in vigore del Piano Territoriale.

1. DOCUMENTAZIONE DI RIFERIMENTO DELLA RELAZIONE

La relazione al 30 giugno 2023 del Piano di Monitoraggio fa riferimento alla documentazione di seguito elencata:

- DPCM 12/11/2021
- Piano Territoriale di applicazione del PNRR della Regione Abruzzo
- Mappatura e Analisi delle criticità al 30 aprile 2022
- Circolare FPA del 5 maggio 2022
- Linee Guida per lo svolgimento delle attività connesse al monitoraggio del PNRR – Circolare FPA del 14 giugno 2022
- Sistema di monitoraggio Baseline ed Arretrati del 28/06/2022
- Determina DPA/101 del 02/09/2022 e allegati da 1 a 3
- Determina DPA/107 del 30/09/2022 – Documento di progettazione del Piano di monitoraggio e requisiti di attivazione al 30/09/2022 con obiettivi al 31/12/2022
- Linee Guida con proposte di semplificazione al 30 novembre 2022
- Misurazione nuova Baseline al 30 giugno del 2022
- Rilevazione del Piano di Monitoraggio al 31 dicembre 2022
- Rilevazione del Piano di Monitoraggio al 30 aprile 2023
- Rilevazione del Piano di Monitoraggio al 30 giugno 2023

2. IL PIANO DI MONITORAGGIO DEL PROGETTO PNRR PER LA REGIONE ABRUZZO

La relazione al 30 giugno 2023 sul Piano di Monitoraggio del PTRR di cui al presente documento è finalizzata a condividere ed evidenziare le misurazioni effettuate al fine di comprendere gli effetti dell'implementazione delle attività di semplificazione previste dal PNRR sulle procedure amministrative complesse nel territorio della Regione.

I risultati attesi erano la velocizzazione degli iter e lo smaltimento dell'arretrato in relazione ai procedimenti individuati dal DPCM 12 novembre 2021 (Allegato B, Appendice 1) così come selezionati e, eventualmente, integrati dalle Regioni e Province autonome nell'ambito dei Piani territoriali definiti e approvati ai sensi dell'articolo 4 del medesimo provvedimento.

3. LA RILEVAZIONE AL 30 GIUGNO 2023

La tabella che segue sintetizza i risultati della rilevazione al 30 giugno 2023 con l'ulteriore evidenziazione delle procedure in linea o meno con i temi di smaltimento dell'arretrato e la diminuzione dei tempi di esecuzione.

Evidenziati in azzurro i dati delle procedure che al 30.06.2023 hanno già raggiunto in anticipo gli obiettivi prefissati per il 31/12/2023.

In giallo quelli delle procedure in ritardo rispetto al percorso di avvicinamento a detti obiettivi, ma che plausibilmente potrebbero, nella realtà, oggettivamente differire per un aggiornamento dei dati non pervenuto in virtù delle considerazioni fatte in premessa, ma più che probabile per via del lavoro svolto dagli Uffici di riferimento in questo primo semestre 2023.

In arancio, infine, quelli relativi alle procedure per le quali sarà necessario un ulteriore lavoro di consolidamento dei dati in virtù delle loro specificità e peculiarità che sono riportate nel commento in calce a ciascuna procedura complessa.



Scostamento rispetto al target del PTA del 31.12.2023

PROCEDURE - riduzione ARRETRATO

PROCEDURA	Riduzione arretrato: target PTA al 31.12.2023	Riduzione attesa arretrato al 31 DICEMBRE 2022	Riduzione effettiva arretrato AL 30 GIUGNO 2023 (%)	scostamento rispetto al target PTA al 31.12.2023
1 – Autorizzazione integrata ambientale (AIA)	40,00%	20,00%	100,00%	150,00%
2 - Autorizzazione unica ambientale (AUA)	25,00%	5,00%	5,70%	-77,20%
4 – Approvazione ed autorizzazione progetti di bonifica	50,00%	10,00%	7,70%	-84,60%
5 – Autorizzazione unica alla costruzione ed all'esercizio di impianti energetici alimentati da fonti rinnovabili, elettrodotti e Metanodotti	15,00%	10,00%	3,33%	-77,80%
6 - Autorizzazione unica per la realizzazione ed esercizio di impianti di smaltimento e recupero (art. 208 D.Lgs. 152/06) rifiuti e sue varianti sostanziali	20,00%	15,00%	44,74%	123,70%
7 – Procedure di variante urbanistica	30,00%	5,00%	N/A	N/A
8- Procedure di attuazione dei lavori in materia di rischio idrogeologico	50,00%	10,00%	11,00%	-78,00%
9- Procedura ai fini del finanziamento di interventi relativi a infrastrutture irrigue consortili	30,00%	20,00%	60,00%	100,00%
10 – Autorizzazione scarico acque reflue urbane	20,00%	5,00%	20,50%	2,50%
11 – VAS	35,00%	10,00%	100,00%	185,71%
12- Autorizzazione Paesaggistica	40,00%	15,00%	22,22%	-44,45%
13 – Autorizzazioni Sismiche	50,00%	15,00%	100,00%	100,00%
14 – Concessione per utilizzo risorse idriche	15,00%	8,00%	22,73%	51,53%
15 - Autorizzazione dei Progetti di Gestione degli invasi ex. Art. 114 del D.Lgs. 152/2006	20,00%	10,00%	0,00%	-100,00%

PROCEDURE - riduzione TEMPI

PROCEDURA	Riduzione tempi: target PTA 31 dic. 2023	Riduzione attesa TEMPI 31 DICEMBRE 2022	Riduzione effettiva TEMPI AL 30 GIUGNO 2023 (%)	scostamento rispetto al target PTA al 31.12.2023
1 – Autorizzazione integrata ambientale (AIA)	20,00%	5,00%	46,00%	130,00%
2 - Autorizzazione unica ambientale (AUA)	20,00%	5,00%	39,90%	99,50%
4 – Approvazione ed autorizzazione progetti di bonifica	50,00%	5,00%	N/A	N/A
5 – Autorizzazione unica alla costruzione ed all'esercizio di impianti energetici alimentati da fonti rinnovabili, elettrodotti e Metanodotti	10,00%	10,00%	0,00%	-100,00%
6 - Autorizzazione unica per la realizzazione ed esercizio di impianti di smaltimento e recupero (art. 208 D.Lgs. 152/06) rifiuti e sue varianti sostanziali	20,00%	5,00%	46,75%	133,75%
7 – Procedure di variante urbanistica	35,00%	5,00%	N/A	N/A
8- Procedure di attuazione dei lavori in materia di rischio idrogeologico	25,00%	10,00%	-2,57%	-110,28%
9- Procedura ai fini del finanziamento di interventi relativi a infrastrutture irrigue consortili	25,00%	10,00%	N/A	N/A
10 – Autorizzazione scarico acque reflue urbane	20,00%	3,00%	83,80%	319,00%
11 – VAS	30,00%	5,00%	N/A	N/A
12- Autorizzazione Paesaggistica	35,00%	5,00%	-20,69%	-159,11%
13 – Autorizzazioni Sismiche	30,00%	15,00%	100,00%	233,33%
14 – Concessione per utilizzo risorse idriche	20,00%	10,00%	N/A	N/A
15 - Autorizzazione dei Progetti di Gestione degli invasi ex. Art. 114 del D.Lgs. 152/2006	30,00%	15,00%	N/A	N/A



4. LA RILEVAZIONE AL 30 GIUGNO 2023 E IL QUADRO DI SINTESI DEL MONITORAGGIO PER SINGOLA PROCEDURA

Al fine di offrire un quadro di sintesi concreto ed efficace dei risultati del Piano di Monitoraggio e del Piano Operativo di Progetto della Regione Abruzzo al 30 aprile 2023, ecco l'elenco dei risultati per singola procedura.

Procedura 1 – Autorizzazione integrata ambientale (AIA)

Procedura 1

Target dicembre 2023			
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)
18	40%	7	11

Target dicembre 2023			
n. gg di ritardo (baseline 31/12/2021)	riduzione gg di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)
560	20%	112	448

Il valore è ripreso dal Piano di Lavoro, in quanto non riportato nella baseline al 31.12.2021

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/04/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
0	100,00%	18	11	60,00%

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione gg di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
302	46,07%	258	146	26,07%

Il valore è calcolato come media dei giorni di ritardo delle due sottoprocedure

Gli esperti di riferimento hanno concluso il loro periodo di contrattualizzazione il 31 maggio scorso per cui vengono riportati gli ultimi dati disponibili che sono quelli riferiti alla data del 30 aprile 2023.

Nei primi 4 mesi del 2023 sono state concluse tutte le n.8 pratiche avviate nel periodo. Esse non sono ricomprese nella tabella poiché non costituivano arretrato rispetto alla baseline. Va fatto presente che la durata media della loro evasione è stata di 75 giorni.

Ad ogni buon conto per la procedura in esame sono stati già raggiunti entrambi i target di dicembre 2023.

Procedura 2 – Autorizzazione unica ambientale (AUA)

Procedura 2

Target dicembre 2023			
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)
370	25%	92	278

Target dicembre 2023			
n. gg di ritardo (baseline 31/12/2021)	riduzione gg di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)
394	20%	79	315

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/06/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
349	5,68%	21	-71	-19,32%

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione gg di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
237	39,85%	157	78	19,85%

solo pratiche L'AQUILA-TERAMO



Gli esperti di riferimento, per i noti motivi legati alla scadenza del periodo contrattuale, hanno comunicato l'indisponibilità di dati ulteriori rispetto a quelli riferiti al 31/12/2022 che, pertanto, vengono replicati.

Procedura 4 – Approvazione ed autorizzazione progetti di bonifica

Procedura 4

Target dicembre 2023			
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)
13	50%	1	12

Target dicembre 2023			
n. gg di ritardo (baseline 31/12/2021)	riduzione gg di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)
922	50%	46	876

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/06/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
12	7,69%	0	12	-42,31%

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione gg di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

I 12 siti orfani inseriti nel PT sono relativi a pratiche arretrate il cui iter è stato sospeso a causa della mancanza di finanziamenti. La procedura è stata riattivata per 10 siti a seguito dell'assegnazione dei fondi del Piano Nazionale Bonifiche e del PNRR. A questo elenco è stato aggiunto un sito per la definizione della baseline oggetto di finanziamento pubblico (Masterplan). Non sono state avviate nuove istanze nel 2022 e nel primo semestre 2023. Nuove istanze = 0

La Baseline di siti contaminati è relativa alla fase di approvazione del progetto di bonifica- misp (C.7 art. 242 TUA), la cui procedura si è conclusa nel II semestre 2021, è di 922 giorni. Tale valore deriva dal tempo intercorso tra la data di sottoscrizione della convenzione tra Comune (soggetto attuatore degli interventi) e Regione Abruzzo e l'autorizzazione del progetto di bonifica. La durata si discosta da quella definita dal TUA pari a circa 490 gg per circa 432 gg, derivanti dalla somma dei 180 gg necessari per la predisposizione dei documenti progettuali e circa 310gg per gli approfondimenti delle indagini e approvazione degli enti competenti secondo le procedure previste dall'art. 14 della L241/90 in conferenza di servizi (Cds),

Il Target intermedio previsto al 31 dicembre 2023 individua una progressiva riduzione dei tempi pari al 50%, per l'avvicinamento alla conclusione del procedimento di rilascio della autorizzazione, oggetto del Piano Territoriale della Regione Abruzzo, i tempi decorrono dal momento della sottoscrizione dell'Accordo di Programma (AdP) tra Regione e MASE e successivamente tra Regione e Comuni.

Pertanto, avendo stabilito che i tempi per la valutazione dell'avvicinamento alla conclusione del procedimento di rilascio della autorizzazione del progetto di bonifica decorrono dal momento della sottoscrizione dell'Accordo di Programma (AdP) tra Regione e MASE e successivamente tra Regione e Comuni, ne consegue che:

- per n. 6 siti orfani (risorse PNRR) non possono essere definiti i ritardi, tempo di ritardo = N/A, e che nessun sito ha completato la procedura di cui al comma 7 dell'art. 242 del TUA, n siti arretrati completati = 0.



- per n.4 siti orfani (risorse PNB) non hanno accumulato ritardi, tempo di ritardo = 0, perché ampiamente entro i 490 gg medi previsti dalla procedura del TUA, i siti hanno avviato la procedura di cui al comma 7 dell'art. 242 del TUA, n siti arretrati completati = 0.
- per n. 2 siti orfani (non finanziati) non possono essere definiti i ritardi, tempo di ritardo=N/A, poiché potranno essere eventualmente finanziati solo se risulteranno delle economie dai progetti PNRR, nessun sito ha avviato la procedura di cui al comma 7 dell'art. 242 del TUA, n siti arretrati completati = 0.
- n.1 sito orfano (risorse Masterplan) con conclusione iter attuata entro il secondo semestre 2021, n siti arretrati completati =1, baseline=922 gg.

In sintesi, al I semestre 2023 non essendosi verificata alcuna conclusione di pratiche nel periodo di riferimento (peraltro come nei precedenti periodi osservati) indichiamo “zero” come dato riferito alle pratiche “concluse” e alla loro “durata media”.

Procedura 5 – Autorizzazione unica alla costruzione ed all'esercizio di impianti energetici alimentati da fonti rinnovabili, elettrodotti e metanodotti.

Procedura 5

Target dicembre 2023				
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)	
60	15%	9	51	

Target dicembre 2023				
n. gg di ritardo (baseline 31/12/2021)	riduzione di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)	
90	10%	9	81	

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/06/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
58	3,33%	2	-7	-11,67%

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
90	0,00%	0	-9	-10,00%

Anche in questo caso, gli esperti di riferimento - per i noti motivi legati alla scadenza del periodo contrattuale avvenuta tra il 31/12/2022 ed il 28/02/2023 - hanno comunicato l'indisponibilità di dati ulteriori rispetto a quelli riferiti al 31/12/2022 che, quindi, per tali motivi vengono replicati.

Procedura 6 – Autorizzazione unica per la realizzazione ed esercizio di impianti di smaltimento e recupero (art.208 D. Lgs.152/2006) rifiuti e sue varianti

Procedura 6

Target dicembre 2023			
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)
38	20%	8	30

Target dicembre 2023			
n. gg di ritardo (baseline 31/12/2021)	riduzione di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)
462	20%	92	370

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/04/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
21	44,74%	17	9	24,74%

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
246	46,75%	216	124	26,75%



Gli esperti di riferimento hanno concluso il loro periodo di contrattualizzazione il 31 maggio scorso per cui vengono riportati gli ultimi dati disponibili che sono quelli riferiti alla data del 30 aprile 2023.

Anche per la procedura in esame, comunque, sono stati già raggiunti entrambi i target di dicembre 2023.

Procedura 7 – Procedura di variante urbanistica

Procedura 7

Target dicembre 2023			
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)
N/A	30%	N/A	N/A

Target dicembre 2023			
n. gg di ritardo (baseline 31/12/2021)	riduzione gg di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)
180	35%	63	117

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/06/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
16	N/A	N/A	N/A	N/A

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione gg di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

Gli esperti di riferimento non hanno riscontrato la richiesta dei dati aggiornati sia al 30 aprile che al 30 giugno per cui si sono riproposti quelli riferiti al 31/12/2022.

Si incoraggia una riflessione legata al fatto che l'iter procedurale esula quasi interamente dalla sfera di competenza regionale per cui si propone di valutare l'opportunità di mantenere tale procedura tra quelle di cui al Piano Territoriale di Regione Abruzzo.

Procedura 8 – Procedure di attuazione dei lavori in materia di rischio idrogeologico.

Procedura 8

Target dicembre 2023			
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)
82	50%	9	73

Target dicembre 2023			
n. gg di ritardo (baseline 30/06/2022)	riduzione gg di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)
1788	25%	179	1609

Il dato di "Durata media" preso quale riferimento per la verifica dei risultati è quello relativo al I semestre 2022 (riscontro DFP del 24/06/2022 alla nota prot. 0238691/22) il 21/06/2022).

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/06/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
73	10,98%	9	0	-39,02%

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione gg di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
1834	-2,57%	-46	-225	-27,57%

Gli esperti di riferimento a causa dell'avvenuta conclusione del rapporto di collaborazione hanno comunicato l'indisponibilità di dati ulteriori rispetto a quelli riferiti al 31/12/2022 che, pertanto, vengono replicati.



Procedura 9 – Procedura ai fini del finanziamento di interventi relativi a infrastrutture irrigue consortili.

Procedura 9

Target dicembre 2022			
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)
20	30%	6	14

Target dicembre 2022			
n. gg di ritardo (baseline 30/06/2022)	riduzione gg di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)
498	25%	125	373

Il dato di "Durata media" preso quale riferimento per la verifica dei risultati è quello relativo al I semestre 2022 (riscontro DFP del 24/06/2022 alla nota prot. 0238691/22 trasmessa il 21/06/2022)

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/06/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
8	60,00%	12	6	30,00%

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione gg di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

Gli esperti di riferimento, essendo terminato il loro rapporto contrattuale il 28/02/2023, hanno comunicato l'indisponibilità di dati ulteriori rispetto a quelli riferiti al 31/12/2022 che, pertanto, vengono replicati. Per la procedura in esame, comunque, è stato già raggiunto il target di dicembre 2023 riferito allo smaltimento dell'arretrato..

Procedura 10 – Autorizzazione scarico acque reflue urbane.

Procedura 10

Target dicembre 2023			
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)
380	20%	76	304

Target dicembre 2023			
n. gg di ritardo (baseline 31/12/2021)	riduzione gg di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)
934	20%	187	747

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/06/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
302	20,53%	78	2	0,53%

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione gg di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
151	83,83%	783	596	63,83%

L'esperto di riferimento ha comunicato che la propria contrattualizzazione è scaduta il 31/12/2022 pertanto non avendo a disposizione dati ulteriori rispetto a quelli riferiti al 31/12/2022 si è deciso di riportare gli ultimi dati disponibili.

Ad ogni buon conto per la procedura in esame sono stati già raggiunti entrambi i target previsti per dicembre 2023.



Procedura 11 – VAS.

Procedura 11

Target dicembre 2023			
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)
37	35%	4	33

Target dicembre 2023			
n. gg di ritardo (baseline 31/12/2021)	riduzione di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)
11 N/A	30%	N/A	N/A

NB n 4 pratiche art.12 avviate nel bimestre maggio giugno 2023 e non ancora concluse.

Monitoraggio aprile 2023				
arretrato (30/04/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
0	100,00%	37	33	65,00%

Monitoraggio aprile 2023				
n. gg di ritardo	riduzione gg di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

NB n 3 pratiche art.13 avviate nel bimestre maggio giugno 2023 e non ancora concluse.

Trattasi di una procedura che non presenta più pratiche arretrate essendo state già totalmente smaltite. Va evidenziato, quindi, che sono stati raggiunti entrambi i target previsti per dicembre 2023.

Procedura 12 – Autorizzazione paesaggistica.

Procedura 12

Target dicembre 2023			
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)
9	40%	2	7

Target dicembre 2023			
n. gg di ritardo (baseline 31/12/2021)	riduzione di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)
116	35%	6	110

Il valore è ripreso dal Piano di Lavoro, in quanto non riportato nella baseline al 31.12.2021

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/06/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
7	22,22%	2	0	-17,78%

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione gg di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
140	-20,69%	-24	-30	-55,69%

Gli esperti di riferimento, per i motivi già evidenziati, non hanno riscontrato la richiesta dei dati aggiornati per cui si sono riproposti quelli riferiti al 31/12/2022.



Procedura 13 – Autorizzazioni sismiche.

Procedura 13

Target dicembre 2023				
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)	
60	50%	30	30	

Target dicembre 2023				
n. gg di ritardo (baseline 31/12/2021)	riduzione di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)	
40	30%	12	28	

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/06/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
0	100,00%	60	30	50,00%

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione gg di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
0	100,00%	40	28	70,00%

I dati vengono riportati per uniformità del documento, ma - come è stato già fatto presente in precedenza - trattasi di una procedura che non ha più arretrato, né ritardo per cui è ipotizzabile una sua eliminazione dal Piano Territoriale. Se, invece, dovesse rimanere tra le procedure complesse va detto che sono stati raggiunti i target di dicembre 2023.

Procedura 14 – Concessione per utilizzo risorse idriche.

STATO AVANZAMENTO al 30 giugno 2023		Di seguito si indicano le pratiche concluse in via definitiva dall'autorità concedente (DPC017) e quelle che hanno concluso la parte di procedimento in capo ai servizi precedenti Geni Civili e sono in attesa del rilascio della concessione da parte dell'Autorità Concedente DPC017				
Concessione di derivazione idrica	TOT	SMALTIMENTO ARRETRATO determinazione	SMALTIMENTO ARRETRATO GENI CIVILI invio proposta di determinazione al DPC017			
		Numero di pratiche chiusure DPC 017	Numero di pratiche chiusure DPE 016 Aquila	Numero di pratiche chiusure DPE 017 Chieti	Numero di pratiche chiusure DPE 015 Pescara	Numero di pratiche chiusure DPE 014 Teramo
Pratiche chiuse con determina conclusiva (concessione/ diniego/ rigetto) dal DPC017	11	11	10	0	1	0
Pratiche concluse dal DPE con determina o inviate al DPC017 per l'emissione del provvedimento	412	0	81	88	65	178
Totale	423					
NB: Le n. 4 categorie sono raggruppate						
	arretrato baseline (n.)	arretrato smaltito dai geni civili (n.)	% riduzione	obiettivo dic '22	obiettivo dic '23	
Riduzione arretrato geni civili	1861	423	23%	8%	15%	
Riduzione tempi medi geni civili	2926	183	93%		20%	



Procedura 14

Target dicembre 2022			
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)
1861	15%	149	1712

Target dicembre 2022			
n. gg di ritardo (baseline 30/06/2022)	riduzione gg di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)
N/A	20%	N/A	N/A

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/04/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
1438	22,73%	423	274	7,73%

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione gg di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

Va precisato che per quanto concerne i dati dei Geni civili di Teramo e Chieti sono stati ripresi i dati al 30 aprile 2023 essendo in corso in questo periodo una riorganizzazione di detti uffici.

Non è stato possibile, inoltre, alla data di riferimento della relazione indicare il numero di giorni di ritardo. La riduzione dei tempi, infatti, non assume ancora rilevanza allo stato attuale in virtù del fatto che il periodo di rilevamento ad oggi maturato (18 mesi) coincide perfettamente con la durata prevista dal Regolamento regionale applicabile alla procedura in esame (18 mesi). Da qui in avanti, ovvero dopo il 30 giugno 2023, si potrà contare anche sulla significatività di tale dato.

I dati rilevati nel I semestre 2023 sulla durata media delle concessioni risentono ancora dell'impatto negativo della chiusura di procedimenti arretrati con tempi di giacenza molto lunghi ed il collo di bottiglia creatosi nella fase concedente. Si nota, infatti, il raggiungimento dei target da parte dell'autorità procedente (Geni civili). A tal proposito gli esperti evidenziano che l'intervento in termini di miglioramento del dato sarà progressivamente più evidente nelle rilevazioni dei prossimi semestri in virtù dell'entrata in vigore del nuovo Regolamento di Disciplina di Regione Abruzzo. Per favorire le attività di semplificazione e la velocizzazione dei procedimenti amministrativi, infatti, è stato predisposto un nuovo regolamento di Disciplina dei procedimenti di concessione di derivazione di acqua pubblica, di riutilizzo delle acque reflue e di ricerche di acque sotterranee, in sostituzione dell'attuale Regolamento DPGR n. 3/2007. Il nuovo regolamento introduce importanti semplificazioni e modalità procedurali in forma abbreviata, per i prelievi di acque sotterranee con un impatto minimo trascurabile e per i prelievi legittimamente in atto dei Consorzi irrigui e di bonifica. Infine esso conduce ad un riordino e ad un aggiornamento di definizioni, competenze e modalità operative, che complessivamente snelliranno il processo e velocizzeranno l'intero iter.



Procedura 15 – Autorizzazione di progetti di gestione degli invasi ex art.114 D.Lgs.152/2006

Procedura 15

Target dicembre 2023			
arretrato (baseline 31/12/2021)	riduzione arretrato (target %)	riduzione arretrato (target v.a.)	arretrato (target v.a.)
4	20%	1	3

Target dicembre 2023			
n. gg di ritardo (baseline 30/06/2022)	riduzione gg di ritardo (target %)	riduzione gg di ritardo (target v.a.)	n. gg di ritardo (target v.a.)
180	30%	54	126

Monitoraggio giugno 2023				
arretrato (30/04/2023)	riduzione arretrato (%) rispetto target)	riduzione arretrato (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
4	0,00%	0	-1	-20,00%

Monitoraggio giugno 2023				
n. gg di ritardo	riduzione gg di ritardo (%)	riduzione n. gg di ritardo (v.a.) rispetto target)	scostamento rispetto target (v.a.)	scostamento rispetto target (%)
N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

L'esperto di riferimento ha concluso il suo rapporto a febbraio 2023 e non è stato possibile aggiornare i dati al 30/6/2023. Informalmente possiamo dire che non si sono verificate conclusioni di pratiche nel periodo osservato mentre potrebbero esserne pervenute di nuove.

Si riportano, quindi, i dati riportati nella relazione al 30 aprile con osservazioni specifiche.

Si continua, per quanto rilevato, ad indicare “zero” come dato riferito alle pratiche “concluse” e alla loro “durata media”.

Nel prossimo semestre, che si concluderà il 31 dicembre 2023, si confida nell'effettiva e completa conclusione di qualche iter procedurale che, quindi, consentirà di mettere a disposizione gli effettivi dati di riferimento così come contemplati nel DPCM 12 novembre 2021. In riferimento al “termine massimo” è stato indicato il termine di gg.180 dacché la normativa prevede che trascorso detto scatti un primo silenzio-assenso. L'autorizzazione con il silenzio-assenso consente, però, esclusivamente l'esecuzione degli interventi di gestione ordinaria; per eseguire gli interventi complessi occorrono i pareri degli Enti coinvolti in base agli specifici vincoli presenti nell'area d'intervento, ciò rende parzialmente efficaci i progetti di gestione approvati con questo iter.

Regione Abruzzo, considerata l'importanza ed il grande valore strategico della procedura in esame, ha manifestato dal 2021 la volontà di rilasciare il provvedimento definitivo di autorizzazione al quale si perviene previa intensa attività di interlocuzione (richiesta di integrazioni, prescrizioni varie, ecc.) con il soggetto e gli Enti coinvolti nell'iter procedurale. Ecco la motivazione principale della mancata conclusione di pratiche nel periodo considerato.

5. CONCLUSIONI FINALI

I risultati rilevati rappresentano uno strumento integrato necessario per il controllo dell'andamento del Progetto:

- Tempi di esecuzione e smaltimento arretrato come da Piano di Lavoro;
- Scostamenti rispetto a risultati attesi per la data in questione (30/06/2023);

In particolare, rileviamo le seguenti tendenze intermedie sia in riferimento alla riduzione dell'arretrato che a quella dei tempi delle procedure:

riduzione arretrato

- ben sette procedure (n° 1-6-9-10-11-13 e 14) risultano aver già raggiunto gli obiettivi fissati al 31.12.2023 dal Piano Territoriale in termini di smaltimento di arretrato;
- cinque procedure (n° 2-5-7-8 e 12) registrano un ritardo rispetto agli step intermedi definiti in previsione del raggiungimento degli obiettivi al 31.12.2023 fissati dal Piano Territoriale. Va detto, però, che esse potrebbero quasi sicuramente aver registrato progressi, rispetto al dato riportato, a seguito dell'attività svolte dagli uffici di riferimento. Tale questione potrà trovare conferma non appena si sarà messo a punto il nuovo assetto organizzativo dell'intero "Progetto 1000 Esperti" conseguente alla trasformazione che lo stesso ha subito e di cui si è detto in premessa;
- per due procedure (n° 4 e 15) si rinvia ai commenti riguardanti la loro specificità ed evidenziati in calce alla loro rispettiva elencazione.

riduzione tempi

- sei procedure (n° 1-2- 6-10 -11 e 13) risultano aver già raggiunto gli obiettivi fissati al 31.12.2023 del PTA;
- quattro procedure (n°5-7-8 e 12) registrano un ritardo rispetto agli step intermedi definiti in previsione del raggiungimento degli obiettivi al 31.12.2023 fissati dal Piano Territoriale. Anche qui, però, va detto che esse potrebbero quasi sicuramente aver registrato progressi, rispetto al dato riportato, a seguito dell'autonoma attività portata avanti dagli uffici di riferimento;
- per tre procedure (n°4-14 e 15) si rinvia ai commenti riguardanti la loro specificità ed evidenziati in calce alla loro rispettiva elencazione;
- per una procedura (n°9) dovrebbe essere successivamente chiarito il relativo dato.

Un risultato che può essere considerato complessivamente soddisfacente in termini di obiettivi intermedi del Piano Territoriale di Regione Abruzzo tenendo conto di quanto riferito in premessa e auspicando una necessaria accelerazione nella seconda metà del 2023 subordinata, ovviamente, alla nuova riorganizzazione dell'intero "Progetto 1000 Esperti" e ad eventuali modifiche del Piano Territoriale a tutt'oggi non note all'estensore.