

MISURARE PER CONOSCERE E DECIDERE

I CPT come supporto alle politiche pubbliche nella Regione Abruzzo

MARIELLA VOLPE

Responsabile Progetto CPT

Unità di Valutazione degli Investimenti Pubblici (UVAL) – DPS - MISE

10 luglio 2008 - Consiglio Regionale - Sala Michetti - L'Aquila



L'informazione statistica è un bene pubblico

- Le decisioni di *policy* devono essere quanto più possibile basate su evidenze empiriche
- La politica pubblica deve essere trasparente e misurabile
- Una adeguata disponibilità informativa può influenzare ed orientare la politica
 - *Accrescendo la capacità del policymaker a livello centrale*
 - *Incrementando la responsabilità a livello locale*
 - *Garantendo la fissazione di obiettivi fondati e verificabili*

**Però solo buoni dati trasformano
l'informazione in conoscenza**



Perché l'informazione diventi strumento di conoscenza e di decisione deve essere di alta qualità

CIOÈ

- COMPLETA
- AFFIDABILE
- COMPARABILE
- DISPONIBILE
- FLESSIBILE
- CERTA
- DISAGGREGATA
- CONDIVISA
- NEUTRA



Oggi la **produzione di buoni dati** è un obiettivo raggiunto

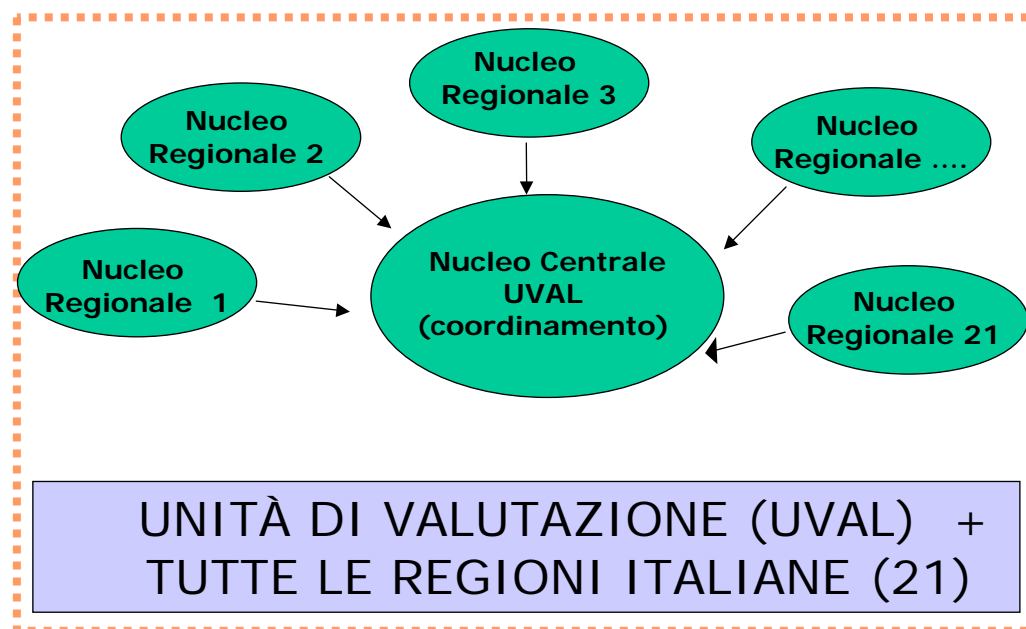
*La storia dei Conti Pubblici Territoriali (CPT) e' un **percorso progressivo di avvicinamento** a tali principi*

oggi ragionevolmente realizzato

....ma soprattutto è un obiettivo raggiunto
raggiunto **in modo federato**



Rete fisica e di metodi condivisi



Patrimonio informativo comune e condiviso
Rete fortemente finalizzata e operativa





Non è stato invece raggiunto l'obiettivo di un **pieno utilizzo da parte delle Regioni dei dati CPT** a supporto delle **scelte di policy**

A livello centrale

Non solo

Pieno utilizzo dell'offerta informativa disponibile per

1. Monitorare le politiche di sviluppo
2. Supportare le scelte di policy
3. Migliorare l'analisi

Ma anche

Ulteriore domanda verso CPT

- Origine del flusso finanziario
- Approfondimento settoriale
- Ulteriore riduzione del *lag* temporale

Aree di intervento "satellite" rispetto alla banca dati

A livello regionale

Notevole variabilità nell'utilizzo da parte delle Regioni

Alcune Regioni (sia del Nord che del Mezzogiorno) **usano** CPT per la programmazione regionale

Alcune Regioni (sia del Nord che del Mezzogiorno) **non usano** CPT per la programmazione regionale

Sottoutilizzo



Perché le monografie regionali CPT

FINALITÀ

- Far evolvere i Nuclei Regionali CPT dal ruolo di produttori di dati al ruolo di utilizzatori e analisti delle informazioni prodotte
- Rendere i Nuclei regionali CPT interlocutori privilegiati della propria Amministrazione
- Diffondere l'utilizzo dei dati CPT nei diversi ambiti regionali a supporto della programmazione e della valutazione, come già avviene a livello centrale



Le monografie regionali CPT

Strumento per garantire la conoscenza del territorio e il supporto alla *policy* regionale

Timing: **2007-2008** - Primo esercizio pilota effettuato da 9 Nuclei Regionali su base volontaria
2009 e seguenti - Progetto a regime e oggetto di premialità

I primi quattro Convegni

CALABRIA	25 GIUGNO
SARDEGNA	27 GIUGNO
PUGLIA	4 LUGLIO
ABRUZZO	10 LUGLIO

Tra settembre e ottobre

UMBRIA
LIGURIA
MARCHE
VENETO
BASILICATA



Sono stati raggiunti gli obiettivi?

NESSUNA MONOGRAFIA È OGGI UN'OPERA SCIENTIFICA

Ma ciò non ne riduce l'importanza

- Notevole sforzo in direzione della **interpretazione dei fenomeni**
- Possibilità di indagare i **rapporti relativi** tra aree
 - *database comune*
 - *indice comune*
 - *metodologia comune*
- Forte attività di Rete

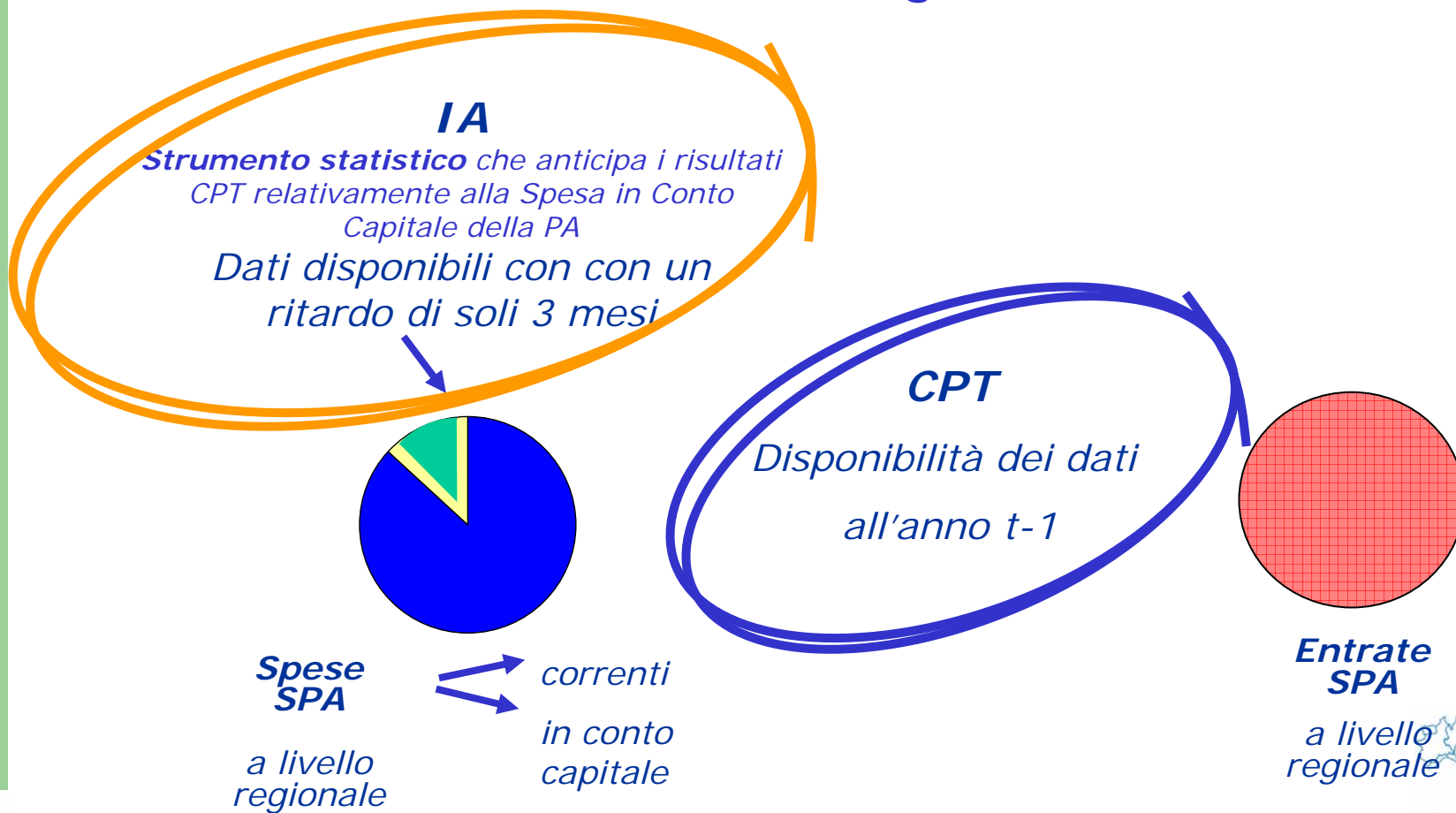
Per la Regione ABRUZZO punto di arrivo importante di un percorso tortuoso e difficile

Da Regione molto problematica a Regione di eccellenza



Completezza e tempestività

- Totalità della spesa corrente e della spesa in conto capitale a livello regionale
- Totalità delle entrate a livello regionale



Di cosa disponiamo

Ampiezza dell'universo

L'universo di riferimento dei CPT è costituito da un **settore pubblico** notevolmente più **ampio** di quello normalmente utilizzato negli aggregati di contabilità pubblica...

		Settore Pubblico Allargato	
		PA	Extra PA
Livello di governo	Centrale	<u>Amministrazioni Pubbliche centrali</u> Stato, Patrimonio dello Stato SpA Altri Enti dell'Amministrazione centrale ANAS Enti di Previdenza	<u>Imprese Pubbliche Nazionali</u> Azienda dei Monopoli di Stato Cassa Depositi e Prestiti ENEL Società Poste Italiane Ferrovie dello Stato ENI ACI Aziende ex IRI Ente Nazionale di Assistenza al Volo Gestore della Rete di Trasmissione Nazionale Infrastrutture SpA Italia Lavoro Società Italiana per le Imprese all'Estero Società Gestione Impianti Idrici Società Gestione Impianti Nucleari Sviluppo Italia
	Locale	<u>Amministrazioni Pubbliche decentrate</u> Regioni e Province Autonome Enti dipendenti dalle Regioni Aziende Sanitarie Locali, Ospedali, IRCCS Province Comuni Comunità Montane Camere di Commercio Università Enti dipendenti da Enti Locali Autorità e Enti Portuali Parchi Nazionali	<u>Imprese Pubbliche Locali</u> Consorzi e forme associative di Enti Locali Aziende e Istituzioni Locali Società e fondazioni partecipate

Elemento distintivo della banca dati
Absolute monopolio consentito dalla
capillarità della rete sul territorio



Di cosa disponiamo

Affidabilità

- **Ricostruzione effettiva** dei flussi finanziari pubblici con limitato ricorso a stime o riclassificazioni sulle fonti dirette
- **Bilanci consuntivi** degli enti oggetto di analisi
- Processo di ricostruzione **bottom-up**

I CPT sono un prodotto del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN), la rete dei soggetti pubblici e privati che garantisce l'informazione statistica ufficiale



Di cosa disponiamo

Comparabilità e prospettiva internazionale

Confronto e raccordo con
le altre fonti e sistemi di
rilevazione nazionali

Standard internazionali

ISTAT Contabilità Nazionale

SIOPE Sistema Informativo
sulle Operazioni degli Enti
Pubblici

Classificazione settoriale CPT
anche per altri sistemi di
monitoraggio

IPSAS

International Public Sector
Accounting Standards

COFOG

Classification of the
Functions of Government

Quali le potenzialità di una analisi così articolata?

- **Creare forti sinergie** tra analisi centrale e analisi regionali

L'analisi centrale consente di effettuare analisi strutturali in cui collocare anche la singola regione ma non sempre consente di arrivare ai fattori esplicativi dei fenomeni

Esercizio di regionalizzazione di una analisi macro

Spiegazione dei fenomeni attraverso i risultati della Monografia

Quali effetti territoriali della distribuzione delle risorse pubbliche?

INDICATORI DELLA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DI POPOLAZIONE, PIL E SPESA DEL SETTORE PUBBLICO
ALLARGATO: ANNI 1996-2006

(valori medi - quote sul totale Italia)

	Popolazione	Pil	Spesa pubblica totale	Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie
Nord-Centro	64,1	75,8	71,7	65,4
Mezzogiorno	35,9	24,2	28,3	34,6
di cui Abruzzo	2,2	1,9	1,9	2,3
Italia	100,0	100,0	100,0	100,0

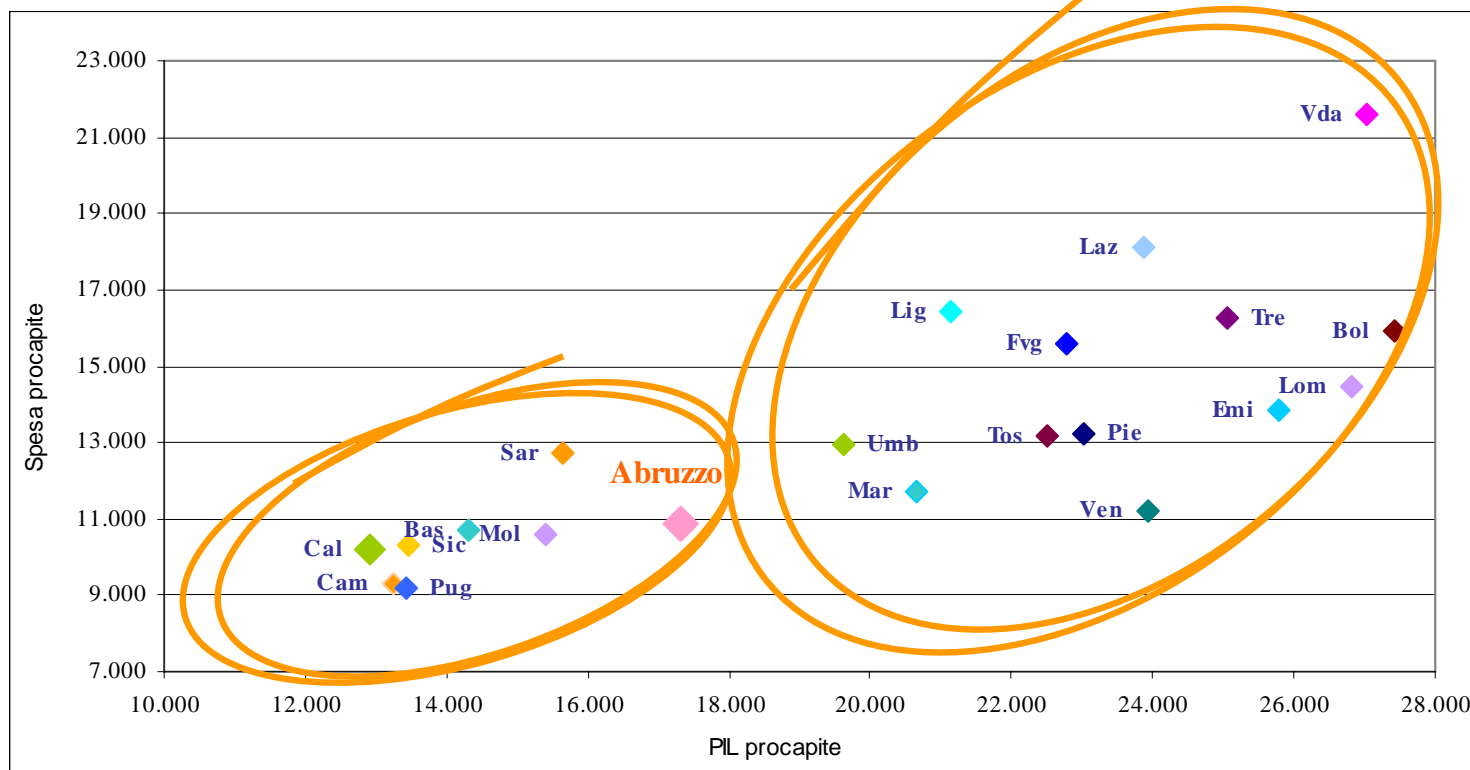
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



SPA...permane una positiva correlazione della spesa pubblica con il grado di sviluppo ed un generale effetto antidistributivo...

SETTORE PUBBLICO ALLARGATO - CONFRONTO TRA LA SPESA PUBBLICA TOTALE PROCAPITE E IL PIL PROCAPITE - MEDIA 1996-2006

(euro costanti 2000)

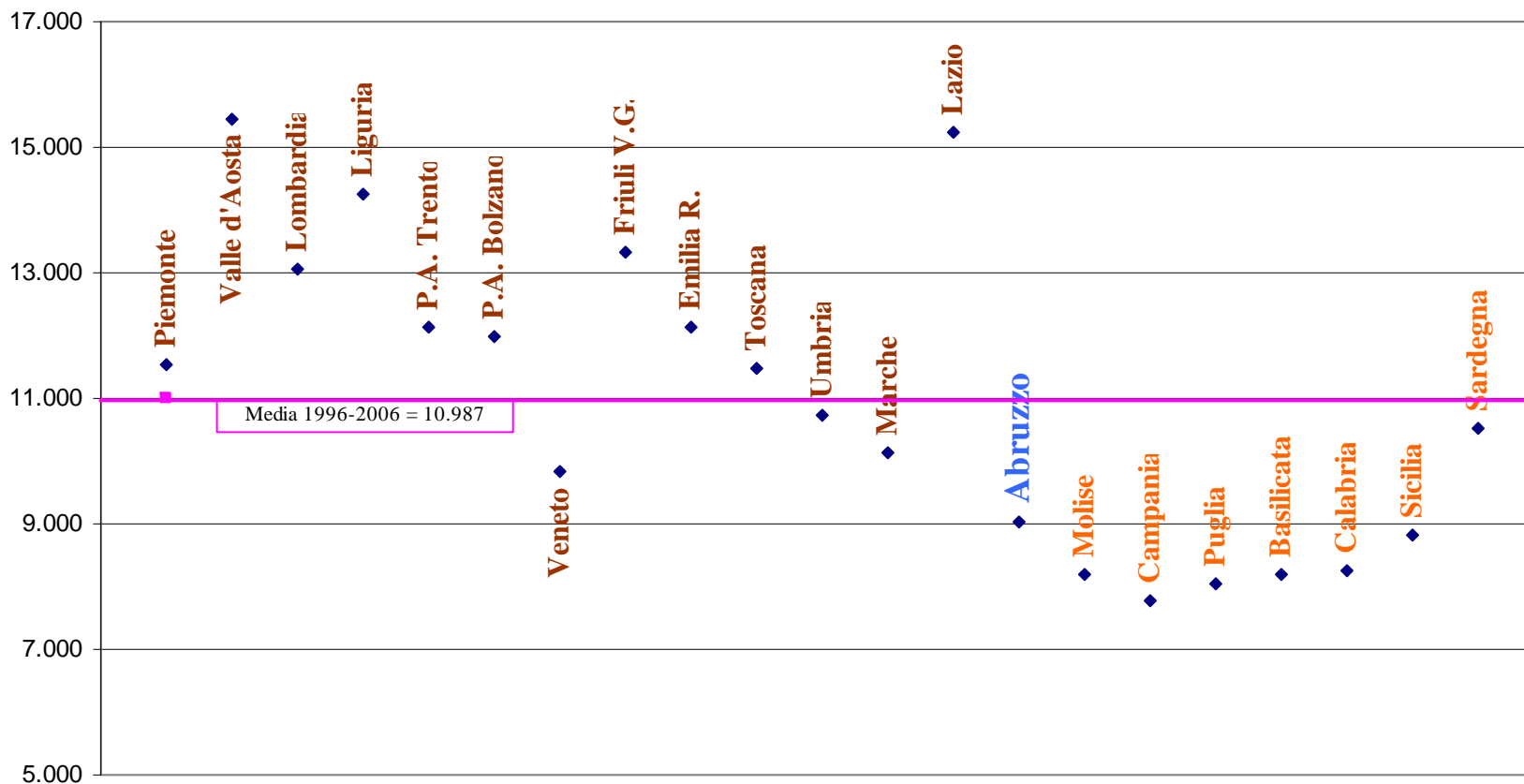


Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



Chi è avvantaggiato dalla spesa corrente procapite?

SETTORE PUBBLICO ALLARGATO - SPESA CORRENTE PRO CAPITE PER REGIONE: MEDIA 1996-2006
(euro costanti 2000)



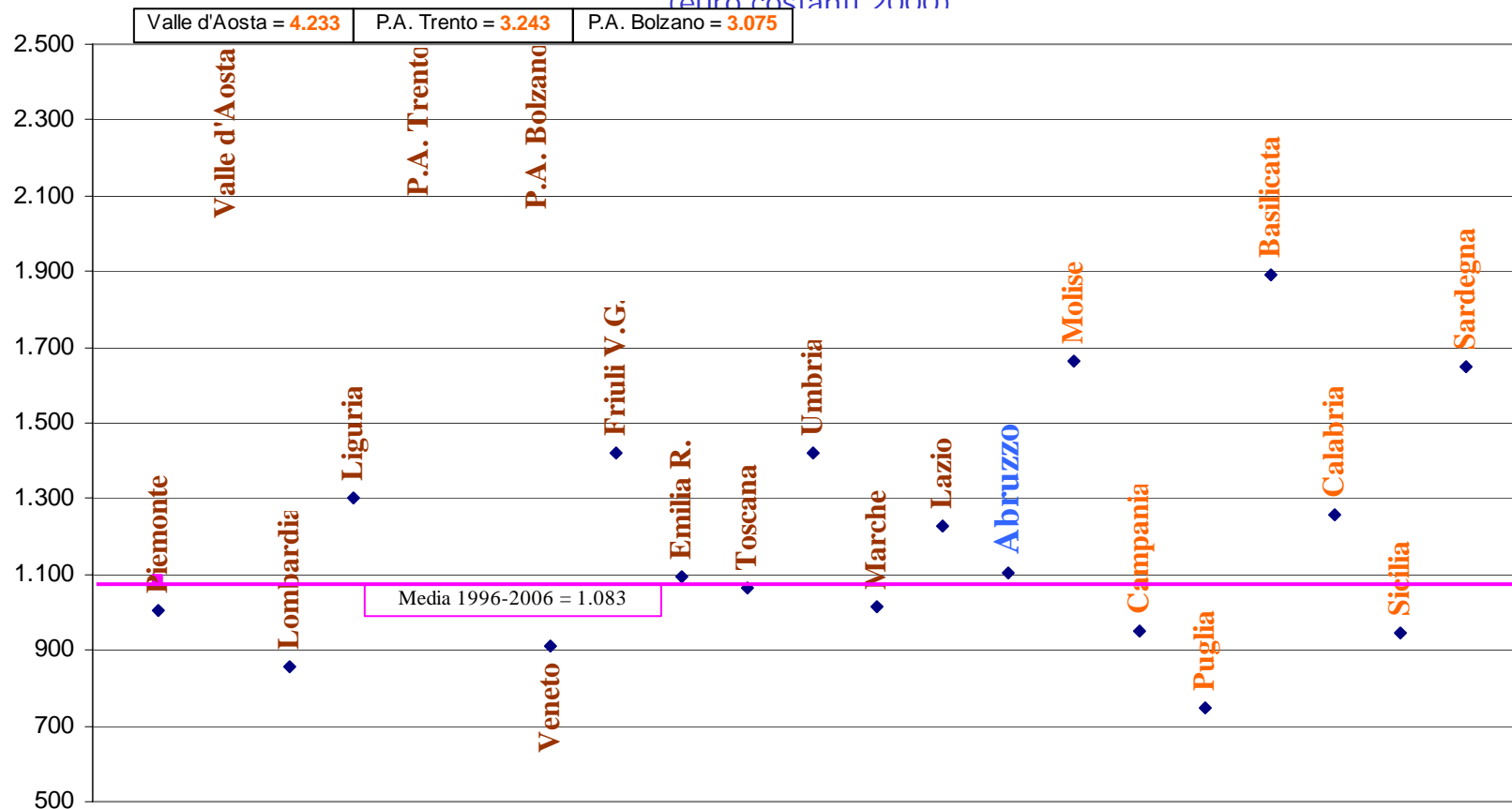
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



La spesa in conto capitale riesce a contrastare l'effetto della spesa corrente?

SETTORE PUBBLICO ALLARGATO - SPESA IN CONTO CAPITALE PRO CAPITE PER REGIONE: MEDIA 1996-2006

(euro costanti 2000)

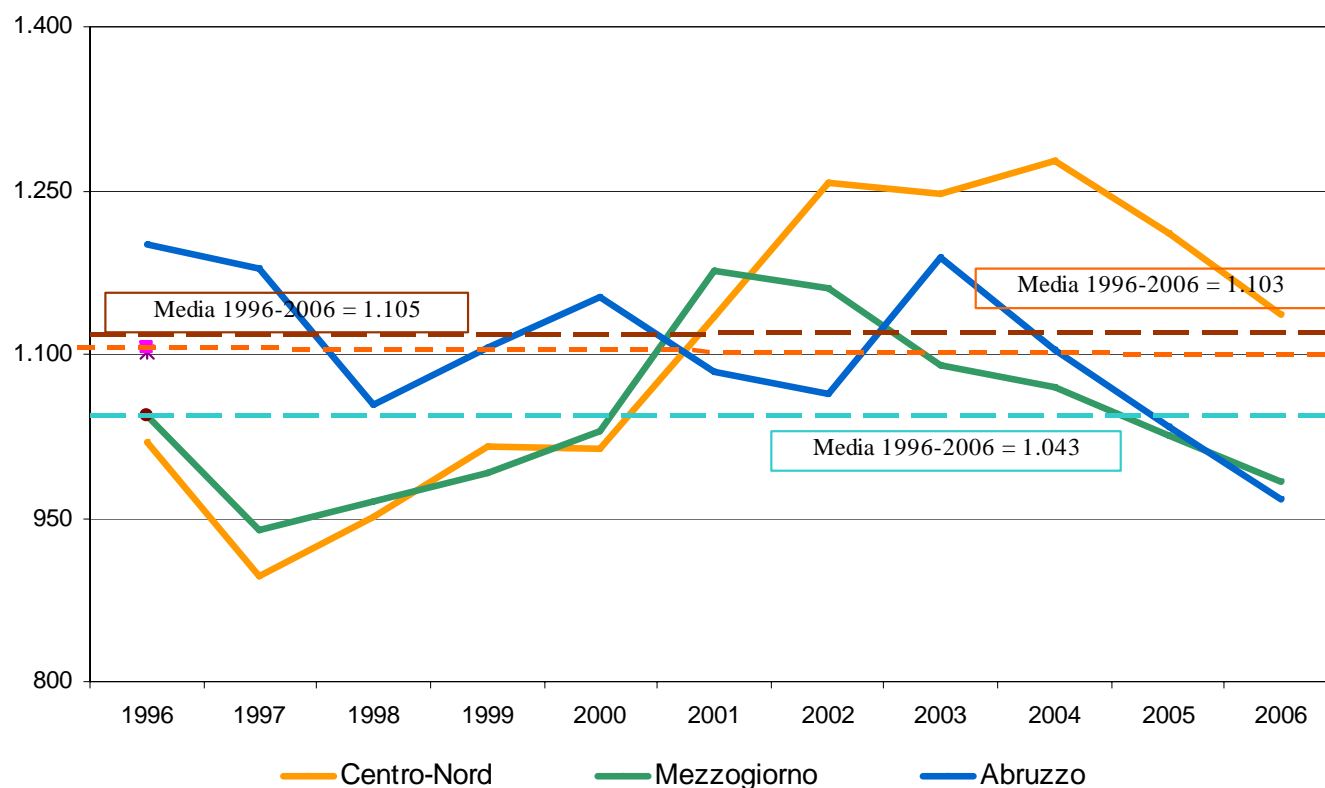


Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



SPA...il ruolo di riequilibrio a favore del Mezzogiorno che si era mantenuto fino al 2001 si riduce negli anni recenti... e in Abruzzo

SETTORE PUBBLICO ALLARGATO - SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE PROCAPITE
(euro costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



SPA...le imprese pubbliche sono ancora lontane dal garantire al Mezzogiorno un volume di risorse coerente con gli obiettivi di *policy*...

OBIETTIVO MEDIO SULLA SPESA TOTALE (INCENTIVI E INFRASTRUTTURE): MEZZOGIORNO E ABRUZZO AL 45%
(valori percentuali sul totale conto capitale al netto delle partite finanziarie Italia)

Mezzogiorno	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
ANAS	31,3	30,6	32,4	37,9	44,0	45,9	44,9	42,1	43,2	47,1	48,1
Ferrovie	29,5	31,2	29,4	24,6	24,8	22,8	20,4	16,7	12,2	14,0	17,8
ENEL	35,6	36,8	37,0	37,5	37,4	28,9	28,3	31,2	31,4	30,1	30,8
Aziende ex IRI (*)	24,0	20,1	20,8	13,0	16,1	18,8	7,8	11,4	9,7	11,1	12,4
ENI	34,9	34,1	44,6	32,7	36,6	29,7	29,0	37,0	43,3	40,0	41,4
Poste	6,6	17,4	24,0	5,0	15,3	30,9	31,4	31,4	31,1	33,6	30,1

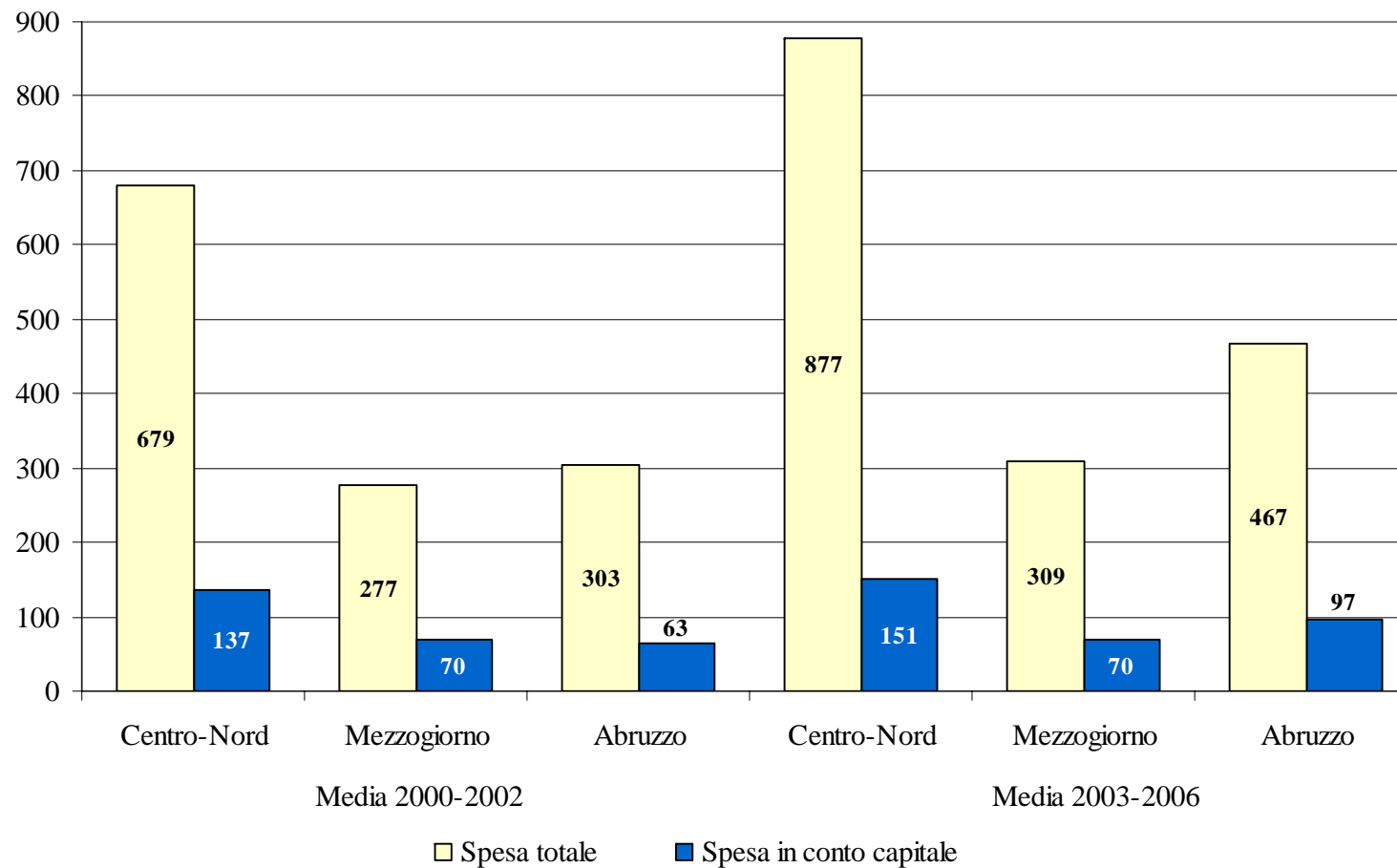
Abruzzo	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
ANAS	1,7	3,2	3,3	3,4	4,8	5,3	4,6	3,1	2,1	2,4	3,0
Ferrovie	2,2	2,1	1,8	1,7	1,9	1,1	2,0	1,7	1,2	1,3	1,6
ENEL	2,2	2,5	3,3	2,3	2,2	2,1	1,7	1,9	1,9	2,1	1,9
Aziende ex IRI (*)	2,0	0,9	0,9	0,6	0,6	0,1	0,1	0,5	0,7	0,7	0,6
ENI	0,4	1,5	0,5	0,1	0,5	0,2	0,5	1,7	1,0	0,7	1,9
Poste	0,7	2,0	1,7	0,3	2,4	2,9	2,5	1,7	2,7	1,6	3,6

Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



... anche la spesa delle IPL è fortemente concentrata nel Centro-Nord, ma in Abruzzo il livello è consistente...

IPL - SPESA TOTALE E SPESA IN CONTO CAPITALE

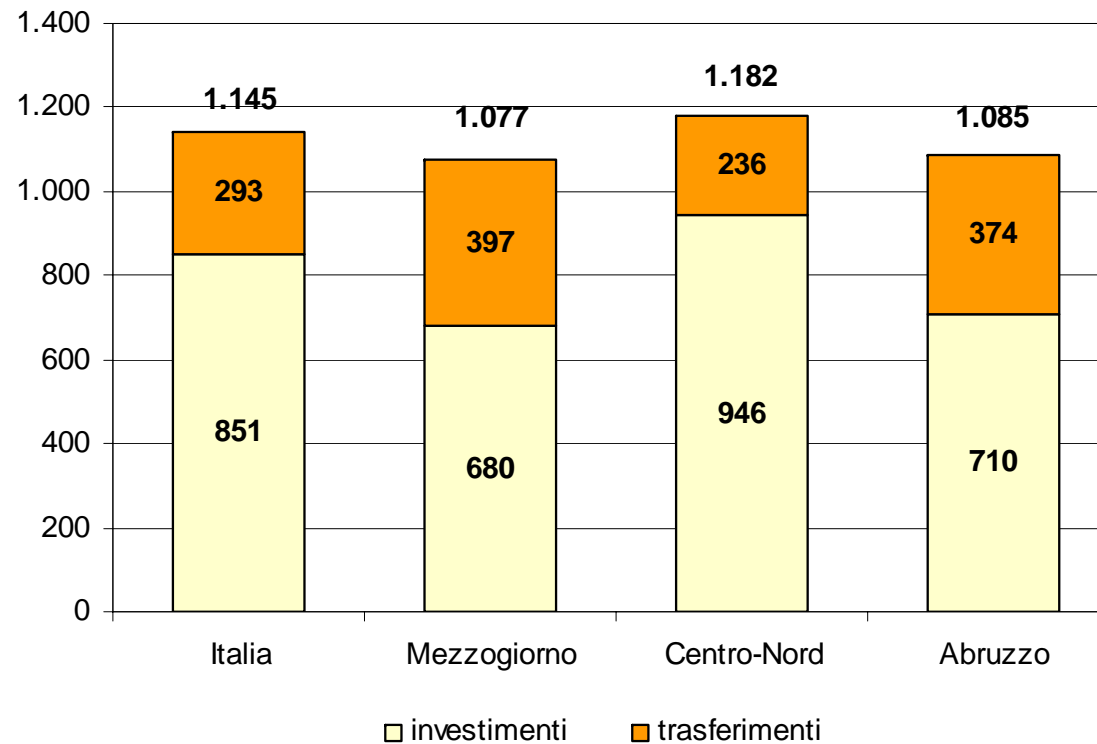


Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



...il *policy mix* rimane alquanto squilibrato con un peso della spesa per incentivi e sussidi molto superiore nel Sud rispetto agli investimenti diretti....

SPESA IN CONTO CAPITALE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE DEL SPA - INVESTIMENTI E TRASFERIMENTI
(euro costanti 2000 pro capite)



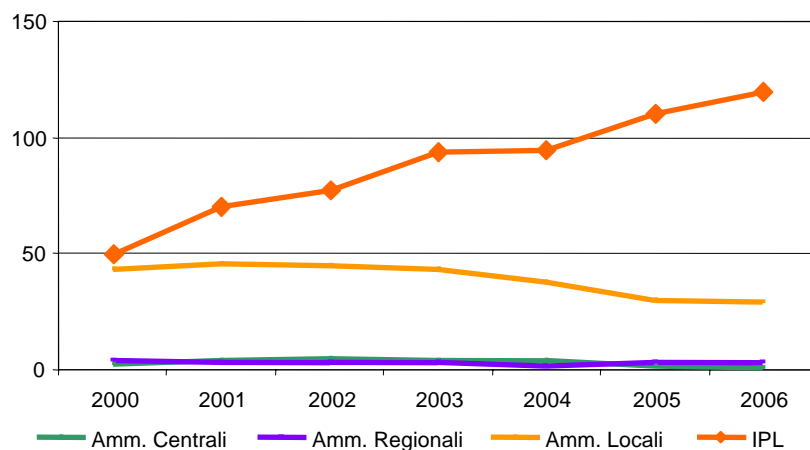
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



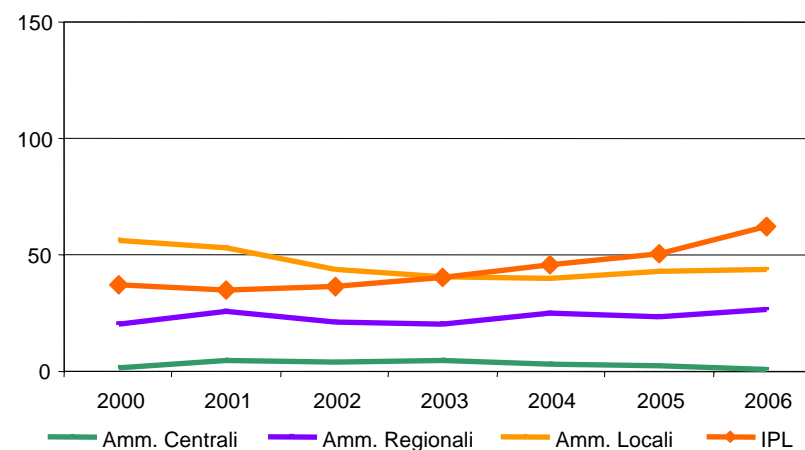
Livello di decentramento della spesa pubblica per ciclo integrato dell'acqua

SPA - SPESA TOTALE PER LIVELLI DI GOVERNO PER CICLO INTEGRATO DELL'ACQUA - ANNI 2000-2006
(euro procapite costanti 2000)

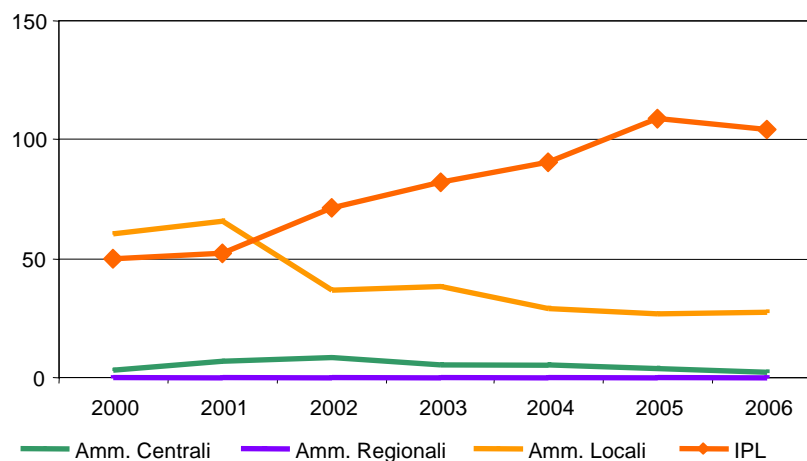
Centro-Nord



Mezzogiorno



Abruzzo

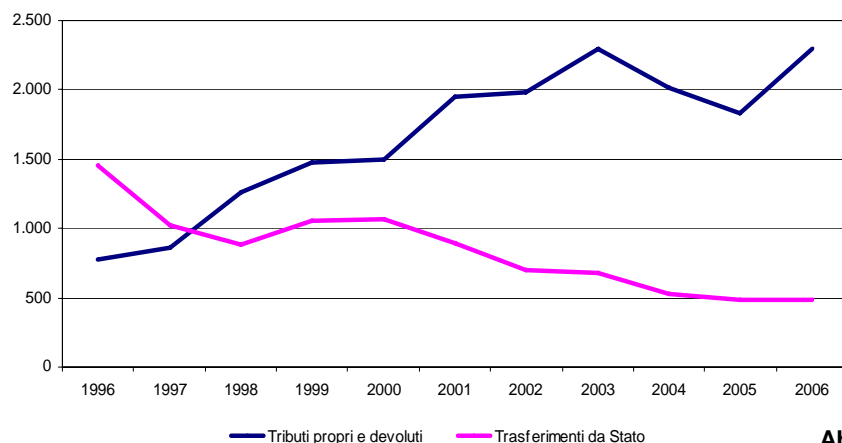


II finanziamento degli Enti locali

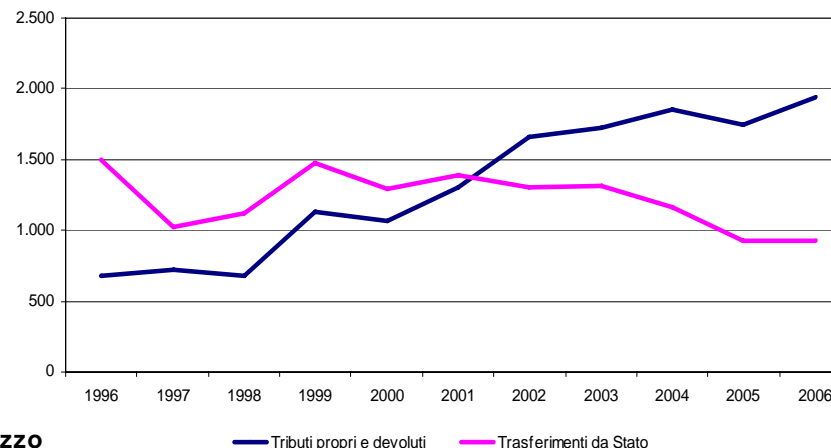
TRIBUTI PROPRI E DEVOLUTI E TRASFERIMENTI DALLO STATO DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI E LOCALI – 1996-2006

(valori per abitante a prezzi costanti in euro)

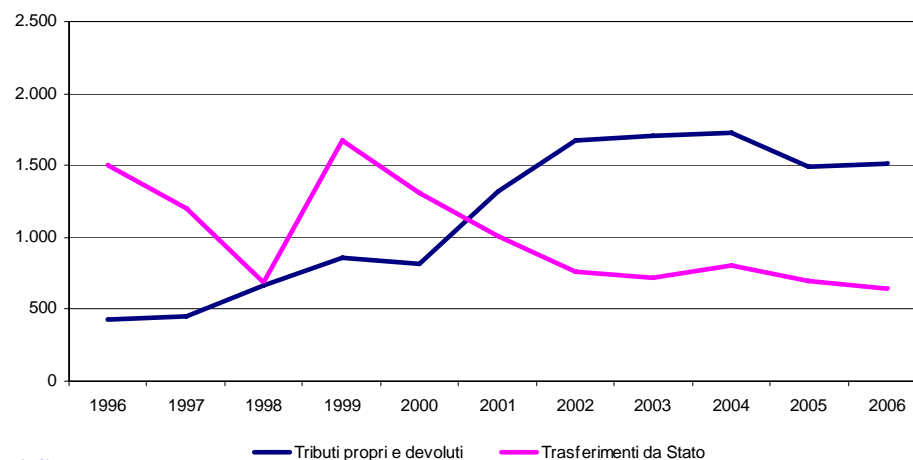
Centro-Nord



Mezzogiorno



Abruzzo



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



Torniamo ai grandi principi da cui siamo partiti....

L'informazione statistica è un bene pubblico

- Le decisioni di *policy* devono essere quanto più possibile basate su evidenze empiriche
- La politica pubblica deve essere trasparente e misurabile
- Una adeguata disponibilità informativa può influenzare ed orientare la politica
 - *Accrescendo la capacità del policymaker a livello centrale*
 - *Incrementando la responsabilità a livello locale*
 - *Garantendo la fissazione di obiettivi fondati e verificabili*

**Però solo buoni dati trasformano
l'informazione in conoscenza**



... per riflettere ...

- ORA ABBIAMO buoni dati
- COME IN QUESTA REALTA' REGIONALE si può trasformare l'informazione in conoscenza?
- **Come** lo sforzo fatto può divenire supporto consapevole alle scelte di *policy* di questa regione???
- **Necessità** di unire mondi separati
 - CPT e il resto della regione
 - CPT e le istituzioni
 - CPT e i fornitori
 - CPT e il mondo produttivo
 - CPT e ...



PER MAGGIORI INFORMAZIONI

Sito Conti Pubblici Territoriali

<http://www.dps.tesoro.it/cpt.asp>

AA.VV., Guida ai Conti Pubblici territoriali, Aspetti metodologici e operativi per la costruzione di conti consolidati del settore pubblico allargato, UVAL 2007, disponibile all'indirizzo http://www.dps.tesoro.it/cpt/cpt_notemetodologiche.asp

Barca F., Cappiello F., Ravoni L., Volpe M. (a cura di), Federalismo, equità, sviluppo. I risultati delle politiche pubbliche analizzati e misurati dai Conti Pubblici Territoriali, Il Mulino, Bologna, 2006 Dipartimento per le Politiche di Sviluppo, Ministero dell'Economia e delle Finanze [vari anni], Rapporto Annuale, Roma, disponibile all'indirizzo http://www.dps.mef.gov.it/documenti_elenco.asp

De Luca S., Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M. [2005], La misurabilità dei risultati dell'intervento pubblico: i numeri per valutare gli effetti territoriali delle politiche, Materiali UVAL n. 6, 2005, disponibile all'indirizzo <http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>

F. Barbaro, C. Carlucci, F. David, S. De Luca, R. Di Manno, F. Nusperli, A. Tancredi, F. Utili, M. Volpe [2004], L'Indicatore anticipatore della spesa pubblica in conto capitale: la stima regionale annuale, Materiali UVAL n.1, 2004 disponibile all'indirizzo <http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>

De Luca S., Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M., Measuring the results of public intervention: data for evaluating the territorial impact of policy, Scienze Regionali, Vol. 6, n. 2 2007



REGIONE ABRUZZO

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) – I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo

