

TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER L'ABRUZZO

- PESCARA -

Ricorso

Per: la sig.ra **ZENONE Anna**, nata a Penne (PE) il 28.11.1972 (C. F. ZNNNNA72S68G438A), residente in Penne (PE) alla C.da Collalto, rappresentata e difesa, giusta procura apposta a margine del presente atto, dall'Avv. Remo Giovanetti (C. F. GVNRM74R12G438L, per le comunicazioni si indicano il n. fax: 0858290202, p.e.c.: remo.giovanetti@ordineavvocatipescarapec.it) del Foro di Pescara, con studio in Loreto Aprutino (PE) alla Via Gramsci n. 12, ed ivi elettivamente domiciliata,

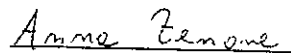
- ricorrente

contro:

- la **REGIONE ABRUZZO** (C. F. 80003170661), in persona del Presidente della Giunta Regionale *p.t.*;
- la **DIREZIONE POLITICHE AGRICOLE E DI SVILUPPO RURALE, FORESTALE, CACCIA E PESCA, EMIGRAZIONE - SERVIZIO INTERVENTI STRUTTURALI (S.I.S.), Ufficio Strutture Aziendali e Agriturismo**, in persona del Dirigente *p.t.*;
- la **DIREZIONE POLITICHE AGRICOLE E DI SVILUPPO RURALE, FORESTALE, CACCIA E PESCA, EMIGRAZIONE - SERVIZIO ISPettorato Provinciale per l'AGRICOLTURA DH33 DI PESCARA (S.I.P.A.)**, in persona del Dirigente *p.t.*;

- resistenti

Nomino mio procuratore (difensore in ogni stato e grado del presente procedimento compresa l'eventuale fase d esecuzione e di opposizione alla stessa, l'Avv. Remo Giovanetti, conferendogli ogni facoltà inerente e di legge, compresa anche quella di conciliare o di transigere la controversia, di proporre domande e/o eccezioni riconvenzionali, di nominare altri difensori e/o farsi sostituire, di eleggere altri nuovi eventuali domicili, di desistere e/o rinunciare alla domanda, agli atti ed all'azione, di accettare l'altrui rinuncia, di chiamare terzi in causa, con promessa di rato e valido. Informato ai sensi dell'art. 4, 3° comma, del d. lgs. n. 28/2010 della possibilità di ricorrere al procedimento di mediazione ivi previsto e dei benefici fiscali di cui agli artt. 17 e 20 del medesimo decreto, eleggo domicilio presso lo studio dell'Avv. **REMO GIOVANETTI** IN LORETO APRUTINO (PE) VIA GRAMSCI N. 12. Ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. 196/03 e successive modificazioni e integrazioni, presto sin d'ora l'espresso consenso e l'autorizzazione al trattamento dei dati personali, in particolare di quelli sensibili e giudiziari, per l'espletamento dell'incarico conferito.


Anna Zenone

E' autentica


(Avv. Remo Giovanetti)

nonché nei confronti:

- del sig. **DE FEDERICIS ANDREA**, nato a Teramo (TE) il 06.12.1987, residente Teramo (TE) Fraz. Villa Vomano, Via Piano Grande n. 32

- **controinteressato**

per l'annullamento,

previa sospensiva,

- della Determinazione n. DH26/39 del 13/11/2012 del Dirigente del Servizio Interventi Strutturali - Ufficio: Agriturismo e Politiche Giovanili - della Direzione Politiche Agricole e di Sviluppo Rurale, Forestale, Caccia e Pesca, Emigrazione avente ad oggetto *"Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013 (P.S.R.) della Regione Abruzzo. Misura 3.1.1 Diversificazione verso attività non agricole - Azione 1 Investimenti in azienda per l'attività agrituristica - D.G.R. n. 438 del 31/05/2010, D.G.R. n. 68 del 07/02/2011 e D.G.R. n. 420 del 20/06/2011. Approvazione "Graduatoria regionale delle domande di aiuto ammissibili per le Macroaree C e D" ed "Elenco regionale delle domande di aiuto non ammissibili per le Macroaree C e D"*, pubblicata sul BURA Ordinario della Regione Abruzzo n. 65 del 05.12.2012, nella parte in cui determina di *"approvare la "Graduatoria regionale delle domande di aiuto ammissibili per le Macroaree C e D e delle imprese che hanno dimostrato di aver coltivato tabacco nel triennio 2007/2009 e che si sono impegnate a non coltivarlo più, anche se ubicate in zona B (ALLEGATO A), collocando la ricorrente al 129°*

posto, nonché nella parte in cui determina di *"individuare ed approvare l' "Elenco delle domande finanziabili" in funzione delle risorse disponibili (ALLEGATO C)"*, escludendo la ricorrente dal novero delle domande finanziabili;

- della "Graduatoria regionale delle domande di aiuto ammissibili per le Macroaree C e D e delle imprese che hanno dimostrato di aver coltivato tabacco nel triennio 2007/2009 e che si sono impegnate a non coltivarlo più" - Allegato A -, nella parte in cui alla ricorrente sig.ra Zenone Anna sono stati attribuiti soltanto complessivi punti 43;

- dell'"Elenco delle domande finanziabili" - Allegato C - nella parte in cui la stessa non è stata inserita nelle prime 60 posizioni, tra coloro la cui domanda sarebbe stata finanziabile;

- del Verbale istruttorio del 23.05.2012 e del Verbale istruttorio integrativo del 18.09.2012 del Servizio Ispettorato Provinciale per l'Agricoltura DH33 di Pescara, nella parte in cui alla sig.ra Zenone Anna sono stati attribuiti soltanto punti 43 e non i punti che le sarebbero spettati;

- nonché di ogni altro atto presupposto, prodomico, consequenziale e/o, comunque, connesso, anche laddove non conosciuto;

e, conseguentemente, per l'accertamento

del diritto della sig.ra Zenone Anna ad essere inserita tra le prime 60 posizioni in graduatoria nell'Elenco delle domande finanziabili - Allegato C - di cui alla Determinazione n. DH26/39 del 13/11/2012 del Dirigente del Servizio Interventi Strutturali, con ogni ulteriore e

conseguenziale statuizione.

FATTO

Con Regolamento (CE) n. 1698/2005 sono state adottate misure relative al sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR).

La Commissione Europea, con Decisione n. C(2008) 701 del 15 febbraio 2008, ha approvato il Programma di Sviluppo della Regione Abruzzo (CCI2007IT06RPO001) successivamente modificato ed approvato con Decisione C(2009) 10341 del 17 dicembre 2010.

Con la D.G.R. n. 217 del 21.03.2008 è stato approvato il Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013; con successiva D.G.R. n. 787 del 21.12.2009, la Giunta Regionale ha preso atto della Decisione C(2009) 10341 del 17 dicembre 2010 con la quale sono state approvate le variazioni apportate al Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013.

Con la D.G.R. n. 438 del 31/05/2010 è stato approvato il bando pubblico per l'attivazione della Misura 3.1.1 "Diversificazione verso attività non agricole" Azione 1 "Investimenti in azienda per l'attività agrituristica".

In data 21/12/2010 il Comitato di Sorveglianza ha approvato i nuovi Criteri di Selezione degli interventi del PSR 2007/2013 per la Misura 3.1.1 Azione 1., riportati nell'art. 13 del Bando FEARS - PSR 2007/2013 Regione Abruzzo - Misura 3.1.1 Diversificazione verso attività non agricole, Azione 1 Investimenti in azienda per l'attività

agrituristica - Disposizioni attuative per la presentazione delle domande approvate con D.G.R n° 438 del 31/05/2010 modificate con D.G.R. n. 68 del 07/02/2011. In tale articolo è stato stabilito che *"a fine di garantire la priorità per l'accesso alla misura delle Macroaree C e D, prescritta dal Programma, saranno stilate due graduatorie, una per le domande di contributo per interventi nelle zone C e D e l'altra per quelli nelle zone B. Le domande presenti in questo secondo elenco saranno considerate ammissibili a finanziamento solo dopo aver soddisfatto i bisogni finanziari delle domande di investimento nelle aree C e D. Le imprese beneficiarie in grado di dimostrare di aver coltivato, nel triennio 2007/2009, almeno per un anno tabacco, e che si impegnano a non coltivarlo più, anche se ubicate in zona B, vengono inserite nella graduatoria per le domande ad investimento delle aree C e D"*.

Con la D.G.R. n. 68 del 07/02/2011 si è proceduto ad approvare le modifiche apportate al bando approvato con D.G.R. n. 438 del 31/05/2010 e a dare mandato al Dirigente competente per misura di provvedere, con propri successivi provvedimenti, a definire, in esecuzione del suddetto bando, l'apertura dei termini di presentazione delle domande di aiuto e la modulistica per la presentazione delle istanze da parte dei beneficiari.

Con la D.G.R. n. 420 del 20/06/2011 si è proceduto ad approvare le rettifiche e le integrazioni all'Allegato 1 della D.G.R. n. 68 del 07/02/2011.

Con D.D. n. DH26/11 del 20/06/2011 è stato prorogato al 31 luglio 2011 il termine per la presentazione delle domande di aiuto per gli interventi previsti nel Bando Pubblico per l'attuazione della Misura 3.1.1. Az. 1 "Investimenti in azienda per l'attività agrituristica"- approvato con D.G.R. n. 68 del 07/02/2011 e rettificato ed integrato con D.G.R. n. 420 del 20/06/2011 e si è confermato che, entro 10 (dieci) giorni continuativi dalla data dell'inoltro delle domande tramite il portale S.I.A.N, le domande in forma cartacea, sottoscritte dal beneficiario e corredate della documentazione di cui all'art. 11 del bando, andavano presentate ai Servizi Ispettorati Provinciali dell'Agricoltura (S.I.P.A.) competenti per territorio, sulla base della localizzazione dell'intervento prevalente con la dicitura P.S.R. - Misura 3.1.1 - Azione 1.

In data 31.07.2011 la ricorrente ZENONE Anna, in qualità di titolare dell'omonima Azienda Agricola, ubicata in Penne (PE) alla C.da Collalto, ha inoltrato ad A.G.E.A. (Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura) la domanda di aiuto n. 94750851779 (di cui al REG. (CE) n. 1698/2005 del Consiglio del 20/09/2005) ai sensi dell'art. 9 del bando inerente la Misura 3.1.1 - azione 1 -Diversificazione verso attività non agricole - Investimenti in azienda per l'attività agrituristica del Programma di Sviluppo Rurale 2007/2013 della Regione Abruzzo, allegando la relativa documentazione ai sensi dell'art. 11 del predetto bando.

Con lettera del 29.2.2012 (Prot. RA/45559) della Direzione

Politiche agricole e di Sviluppo Rurale, Forestale, Caccia e Pesca, Emigrazione, a firma del Dirigente del Servizio Ispettorato Provinciale per l'Agricoltura di Pescara, è stato comunicato alla sig.ra ZENONE Anna il nominativo del responsabile del procedimento e dell'assistente tecnico incaricato della ricevibilità e della valutazione di ammissibilità della domanda.

Con successiva lettera del 31.07.2012 (Prot. RA/177705), a firma del Dirigente del Servizio Ispettorato Provinciale per l'Agricoltura di Pescara, è stato comunicato alla sig.ra ZENONE Anna che l'istruttoria della domanda **"ha avuto esito positivo per quanto attiene l'attribuzione dei punteggi e l'importo concedibile"**. Nell'allegato Verbale Istruttorio del 23/05/2012, a seguito delle positive verifiche inerenti la ricevibilità e la documentazione allegata, sono stati svolti altresì controlli inerenti i requisiti localizzativi dell'intervento, i requisiti soggettivi, quelli oggettivi nonché la verifica di ulteriori impegni.

Con la D.G.R. n. 517 del 09/08/2012 sono state approvate, tra l'altro per la Misura 3.1.1 - Azione 1, le disposizioni regionali attuative del D.M. 22 dicembre 2009 n. 30125, come modificato dal D.M. n. 10346 del 13 maggio 2011 "Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del Regolamento (CE) n. 73/2009 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei Programmi di Sviluppo Rurale".

Con ulteriore lettera del 20/09/2012 (Prot. RA/209903) a firma

del Dirigente del Servizio Ispettorato Provinciale per l'Agricoltura di Pescara, è stata inviata alla sig.ra ZENONE Anna, sempre con riferimento alla domanda n. 94750851779, una nota concernente "Comunicazione risultanze verbale istruttorio integrativo".

Occorre precisare, per completezza, che poiché la dotazione finanziaria prevista dal bando, relativa alle domande di aiuto presentate per interventi nelle Macroaree C e D, a livello regionale, è stata stabilita in € 8.000.000,00, i dirigenti dei Servizi Ispettorati Provinciali, in raccordo con l'Autorità di Gestione e con il Dirigente del Servizio Interventi, hanno proceduto, in considerazione delle risorse assegnate al bando rispetto al totale delle domande presentate, all'istruttoria tecnico amministrativa solo delle domande di aiuto relative ad interventi delle Macroaree C e D e delle domande presentate da imprese che hanno dimostrato di aver coltivato tabacco nel triennio 2007/2009.

Con Determinazioni n. DH34/544 del 08/11/2012 (SIPA CH), n. DH35/190 del 29/10/2012 (SIPA AQ), DH33/221 del 17/10/2012 (SIPA PE) e n. DH36/227 del 31/07/2012 (SIPA TE), i dirigenti degli Ispettorati Provinciali dell'Agricoltura hanno provveduto, tra l'altro, all'approvazione degli "Elenchi provinciali delle domande di aiuto ammissibili per le Macroaree C e D" e degli "Elenchi provinciali delle domande di aiuto non ammissibili per le Macroaree C e D".

Infine, con la Determinazione n. DH26/39 del 13/11/2012 del Dirigente del Servizio Interventi Strutturali - Ufficio: Agriturismo e

Politiche Giovanili - della Direzione Politiche Agricole e di Sviluppo Rurale, Forestale, Caccia e Pesca, Emigrazione, pubblicata sul BURA Ordinario della Regione Abruzzo n. 65 del 05.12.2012, sono state -tra le altre- approvate la "Graduatoria regionale delle domande di aiuto ammissibili per le Macroaree C e D e delle imprese che hanno dimostrato di aver coltivato tabacco nel triennio 2007/2009 e che si sono impegnate a non coltivarlo più, anche se ubicate in zona B (ALLEGATO A)", nonché l'"Elenco delle domande finanziabili" in funzione delle risorse disponibili (ALLEGATO C)".

In sede di prima attribuzione del punteggio, nel Verbale Istruttorio del 23/05/2012, inviato alla ricorrente con la nota datata 31/07/2012 di cui sopra, a firma del Dirigente del Servizio Ispettorato Provinciale per l'Agricoltura di Pescara, alla sig.ra Zenone Anna **non sono stati assegnati punti** nell'ambito dei **Criteri localizzativi**; sono stati, invece, attribuiti **punti 28** nell'ambito dei **Criteri Soggettivi** -di cui punti 20 per il criterio "Insediati come Giovani imprenditori singoli ed associati con la Misura 112", punti 5 per il criterio "Di età inferiore a 40 anni", punti 3 per il criterio "Soggetto beneficiario donna (nel caso di società con maggioranza di soci composte da donne)"-, **punti 10** nell'ambito dei **Criteri Oggettivi** -in particolare per il criterio "per la realizzazione di alloggi agrituristici con somministrazioni dei pasti solo per gli alloggiati-, per un **totale di 38 punti**.

In sede di determinazione del contributo ammissibile, a fronte di un investimento complessivo pari ad € 250.000,00, è stato riconosciuto l'importo di € 150.000,00 quale contributo spettante.

In seguito, con Verbale Integrativo del 18/09/2012, inviato alla ricorrente con lettera del 20/09/2012 di cui sopra, a firma del Dirigente del Servizio Ispettorato Provinciale per l'Agricoltura di Pescara, venivano riconosciuti alla sig.ra Zenone Anna **ulteriori punti 5** nell'ambito dei **Criteri Soggettivi** per la voce "Altri imprenditori singoli ed associati".

Pertanto, complessivamente sono stati attribuiti alla ricorrente **punti 43**.

Con determinazione n. DH26/39 del 13.11.2012 pubblicato sul B.U.R.A. in data 05.12.2012, il Dirigente del Servizio Interventi Strutturali - Ufficio Agriturismo e Politiche Giovanili - della Direzione Politiche Agricole e di Sviluppo Rurale, Forestale, Caccia e Pesca, Emigrazione ha approvato la "*Graduatoria regionale delle domande di aiuto ammissibili per le Macroaree C e D e delle imprese che hanno dimostrato di aver coltivato tabacco nel triennio 2007/2009 e che si sono impegnate a non coltivarlo più, anche se ubicate in zona B (ALLEGATO A)*" nonché l'"*Elenco delle domande finanziabili in funzione delle risorse disponibili (ALLEGATO C)*".

Nella Graduatoria regionale delle domande di aiuto ammissibili per le Macroaree C e D, di cui all'allegato A, alla sig.ra ZENONE Anna è stato attribuito il **punteggio complessivo di 43** e la stessa si è

posizionata al **129° posto** e, pertanto, non è rientrata nel novero delle 60 domande finanziabili di cui al predetto Elenco delle domande finanziabili" in funzione delle risorse disponibili (ALLEGATO C).

La sig.ra Zenone Anna lamenta la mancata attribuzione di **punti 10** nell'ambito dei **Criteri localizzativi, per la voce "Area svantaggiata, Area Natura 2000, Area con vincoli ambientali Specifici, Area Direttiva 2000/60/EC, Area Vulnerabile ai Nitrati"**, che le avrebbero permesso di rientrare in posizione utile per ottenere il finanziamento della domanda di aiuto.

Ritenendo di essere stata fortemente penalizzata in sede di valutazione dei criteri e che, in presenza di una corretta valutazione, sarebbe senz'altro potuta rientrare tra coloro la cui domanda è stata ritenuta finanziabile, la sig.ra Zenone si è determinata a proporre il presente ricorso onde poter far valere le proprie ragioni.

La ricorrente sig.ra Zenone Anna invoca l'annullamento, previa sospensione dei provvedimenti impugnati, i quali vanno reputati illegittimi, nonché l'accertamento del diritto ad essere inserita tra le prime 60 posizioni in graduatoria nell'Elenco delle domande finanziabili – Allegato C. Ciò in ragione delle seguenti motivazioni in

DIRITTO

Motivo unico: Violazione e falsa applicazione dell'art. 13 - "Criteri per la selezione delle domande di aiuto" del bando pubblico per l'attivazione della Misura 3.1.1 "Diversificazione

verso attività non agricole” Azione 1 “Investimenti in azienda per l’attività agrituristica” approvato con D.G.R. n. 438 del 31/05/2010 e dell’art. 13 - “Criteri per la selezione delle domande di aiuto” del bando pubblico per l’attivazione della Misura 3.1.1 “Diversificazione verso attività non agricole” Azione 1 “Investimenti in azienda per l’attività agrituristica” approvato con modifiche con D.G.R. n. 68 del 07/02/2011.

Violazione e falsa applicazione dell’art. 13 del bando pubblico.

Violazione e falsa applicazione dei criteri di selezione approvati dal Comitato di Sorveglianza del P.S.R. in data 21.12.2010.

Violazione e falsa applicazione della regola della uniformità del criterio di giudizio. Più in generale, violazione e falsa applicazione di ogni norma e principio in materia di buon andamento e trasparenza dell’azione amministrativa.

Violazione dell’art. 3 della Legge 07.08.1990, n. 241. Eccesso di potere per difetto di istruttoria e di motivazione. Eccesso di potere dovuto ad illogicità, irragionevolezza, travisamento, incoerenza. Disparità di trattamento. Ingiustizia manifesta.

Alla stregua di quanto anticipato in premessa la sig.ra Zenone Anna è risultata classificata al **129° posto** della Graduatoria regionale delle domande di aiuto ammissibili per le Macroaree C e D - Allegato A- col **punteggio complessivo di 43** e, pertanto, non è rientrata nel novero delle domande di aiuto finanziabili di cui al predetto Allegato C.

Senonchè, il punteggio complessivamente riconosciuto è

notevolmente inferiore a quanto, effettivamente ed equamente, le sarebbe spettato.

Sicchè, come si avrà modo di dimostrare, in presenza di una corretta valutazione la stessa sarebbe senz'altro rientrata tra le prime 60 posizioni in graduatoria, le cui domande di aiuto sono finanziabili.

Il bando in oggetto attua la linea d'Azione 1 prevista dalla Misura 3.1.1 del P.S.R., la quale investimenti in azienda agricola dedicati all'attività agrituristica, comprendenti la manutenzione straordinaria, la ristrutturazione e il restauro di fabbricati già a servizio dell'azienda agricola al fine di realizzare ed allestire con arredi: alloggi agrituristiche, punti di ristoro agrituristiche; la realizzazione di piazzole di sosta per caravan e camper; l'abbattimento delle barriere architettoniche; la sistemazione di spazi esterni all'azienda agrituristica (parcheggi autovetture, giardini, illuminazione, sistemazione viabilità aziendale) al fine di facilitare la fruizione da parte degli ospiti alloggiati; laboratori polifunzionali, dispense, locali per la degustazione dei prodotti aziendali offerti ai visitatori; lo sviluppo di attività didattiche, culturali, sportive, ricreative, di artigianato rurale non agricolo, escursionistiche, di ippoturismo, svolte nel mondo rurale a favore, anche, di utenti diversamente abili, bambini in età prescolare ed anziani.

Al fine di procedere con la maggiore chiarezza possibile, pare opportuno preliminarmente soffermarsi sui **Criteri per la selezione**

delle domande di aiuto di cui all'art. 13 del bando modificato, le quali sono le seguenti:

“Criteri localizzativi: Area svantaggiata, Area Natura 2000, Area con vincoli ambientali Specifici, Area Direttiva 2000/60/EC, Area Vulnerabile ai Nitrati - punti 10. **Criteri Soggettivi:** Beneficiari - Insediati come Giovani imprenditori singoli ed associati con la Misura 112 - punti 20; Imprenditori Agricoli Professionali (IAP) singoli ed associati e, limitatamente ai giovani beneficiari della Misura “B” del P.S.R. 2000/06 negli anni 2005 e nel 2006, in possesso di attestato IAP provvisorio - punti 15; in grado di dimostrare di aver coltivato nel triennio 2007/2009 almeno per un anno tabacco e ricadenti aree C o D e che si impegnano a non coltivare più tabacco - punti 10; in grado di dimostrare di aver coltivato nel triennio 2007/2009 almeno per un anno tabacco e ricadenti in area B e che si impegnano a non coltivare più tabacco - punti 7; Altri imprenditori singoli ed associati - punti 5; di età inferiore a 40 anni - punti 5; società con età media dei soci inferiore a 40 anni - punti 5; Soggetto beneficiario donna (nel caso di società con maggioranza di soci composte da donne) - punti 3; Con Titoli di studio o esperienze professionali triennali nel campo turistico ricettivo - punti 1; che utilizzano, tra gli addetti, soggetti portatori di handicap - punti 1. **Criteri Oggettivi:** Investimenti: Per la salvaguardia e la valorizzazione delle tipologie di architettura rurale, quali insediamenti agricoli, edifici o fabbricati rurali, presenti sul territorio regionale e che costituiscono testimonianza dell'economia

rurale tradizionale sottoposte a vincoli dei Beni Culturali – punti 35; Per l'abbattimento delle barriere architettoniche oltre gli obblighi di legge - punti 10; Per la realizzazione di alloggi agrituristiche con somministrazione dei pasti solo per gli alloggiati - punti 10; Interventi in aziende che seguono sistemi di produzione biologica certificata - punti 4; Possesso di certificazione di qualità di az. Agriturbistica - punti 1().".*

Precisa anche il menzionato art. 13 che "In caso di parità di punteggio: sarà data priorità alle iniziative presentate da ex tabacchicoltori. Ed in caso di ulteriore parità a: progetti presentati da imprenditori anagraficamente più giovani e nel caso di società da richiedenti con età media dei soci anagraficamente più giovani.

Nota: (*) Il punteggio relativo al "Possesso di certificazione di qualità di az. Agriturbistica" è riferito a Sistemi di certificazione con riconoscimento ufficiale di rilevanza pubblica."

E' possibile, a questo punto, passare all'esame dei punteggi definitivamente attribuiti nel Verbale Integrativo datato 18/09/2012 dal Servizio Ispettorato Provinciale per l'Agricoltura DH33 di Pescara alla sig.ra Zenone, relativamente a ciascuna delle voci concernenti i criteri di selezione e priorità (Quadro G).

A) CRITERI LOCALIZZATIVI: AREA SVANTAGGIATA, AREA NATURA 2000, AREA CON VINCOLI AMBIENTALI SPECIFICI, AREA DIRETTIVA 2000/60/EC, AREA VULNERABILE AI NITRATI.

Alla sig.ra Zenone, sulla base di tale criterio, **non sono stati attribuiti punti**, fortemente trascurando che l'area oggetto dell'intervento di ristrutturazione del fabbricato rurale per attività agrituristica, censita al Catasto Terreni del Comune di Penne (PE), al fg n. 66, p.lla 343, **è ricompresa all'interno della Riserva Naturale Regionale Lago di Penne, in particolare in Zona E6**, come risulta dalla stessa "Zonizzazione con catastale" del Piano di assetto Naturalistico Riserva Naturale Regionale Lago di Penne, ove l'area di proprietà della ricorrente ed oggetto dell'intervento viene classificata quale "zona agricola di rispetto e tutela ambientale-paesaggistica 2".

Tale circostanza emerge, altresì, sia nella Relazione tecnico-illustrativa e nella Tavola 1 (Planimetrie Generali dati urbanistici) redatte dall'Ing. Giampiero Zenone, sia nella Relazione Tecnica descrittiva dell'Azienda (Modello E, allegato al Bando della Misura 3.1.1 - Azione 1 - Investimenti in Azienda Agricola per l'attività agrituristica), redatta il 30.07.2011 dal Dott. Agr. Renato Di Federico; documenti allegati alla domanda di aiuto.

In particolare, in tale ultima relazione (Mod. E), nel settore relativo alla "Localizzazione attività agrituristica", viene indicato che l'ubicazione della stessa ricade in "Area svantaggiata, Area Natura 2000, Area con vincoli ambientali Specifici, Area Direttiva 2000/60/EC, Area Vulnerabile ai Nitrati".

Trattasi di circostanza pacifica, confermata dalla stessa Riserva

Naturale Regionale Lago di Penne, la quale con nota del 10.01.2013 (Prot. n. 3350) ha attestato che *"la ristrutturazione del fabbricato rurale per attività agrituristica della Sig.ra Anna Zenone, sito in Contrada Collalto, ricade all'interno della Riserva Naturale Regionale Lago di Penne, in Zona E6 del PAN "zona agricola di rispetto e tutela ambientale-paesaggistica 2"*. Precisa, altresì, il Direttore della Riserva di aver *"espresso parere favorevole all'intervento presentato e che la localizzazione dello stesso ricade nell'Area con vincoli ambientali Specifici della Riserva Naturale Regionale Lago di Penne, istituita con LL. RR. 26/87 e 97/89 inserite nell'elenco ufficiale delle Aree Protette Italiane al 246 della Gazzetta Ufficiale n. 125 del 31.05.2010"*.

Pertanto, alla sig.ra Zenone avrebbero dovuto essere senza remore attribuiti i **10 punti** previsti nell'ambito dei **Criteri localizzativi** per *"area svantaggiata, area natura 2000, area con vincoli ambientali specifici, area direttiva 2000/60/ec, area vulnerabile ai nitrati"*.

Ciò sulla base di anche quanto segue.

In data 31.07.2012, come sopra riferito, il Dirigente del S.I.P.A. ha provveduto a comunicare alla ricorrente l'esito positivo dell'istruttoria, attribuendo i punteggi e determinando l'importo concedibile. Successivamente, a distanza di alcuni mesi, in data 20.09.2012, il medesimo Dirigente del S.I.P.A. ha comunicato le risultanze dell'istruttoria integrativa compiuta, riportate nel Verbale istruttorio

integrativo; nel mentre venivano attribuiti alla sig.ra Zenone ulteriori punti 5 nell'ambito dei Criteri soggettivi, nulla veniva attribuito a titolo di Criteri localizzativi.

B) CRITERI SOGGETTIVI e CRITERI OGGETTIVI: circa l'attribuzione di tali punteggi, non vi sono obiezioni da sollevare.

E' possibile, a questo punto, procedere al conteggio finale.

La sig.ra Zenone Anna, con l'attribuzione degli ulteriori **10 punti** di cui sopra, avrebbe ottenuto il **punteggio complessivo di 53**.

Resta così inequivocabilmente dimostrato che la sig.ra Zenone avrebbe dovuto essere inclusa nelle prime 60 posizioni e, senza remore, nel novero delle domande finanziabili, riportate nell'Elenco delle domande finanziabili - Allegato C alla Determinazione n. DH26/39 del 13/11/2012 a firma del Dirigente del S.I.S.

E restano così confermate, pure, tutte le censure indicate nell'epigrafe del presente ed unico motivo di ricorso.

Dal momento che:

- è stata violata la legge di settore;
- sono state violate le disposizioni di bando;
- sono stati disattesi i criteri di valutazione e/o sono stati omessi di valutare alcuni criteri, in modo illogico e senza fornire alcuna spiegazione/motivazione;
- vi potrebbe essere stata pure disparità di trattamento.

Domanda di sospensiva.

Non ci si può esimere dall'avanzare anche richiesta di sospensiva e/o, comunque, di idonea misura cautelare finalizzata al riesame della posizione in graduatoria dell'interessata.

Quanto al *fumus*, ci si riporta a tutto quanto innanzi diffusamente argomentato e dedotto.

Per quel che concerne il *periculum*, è evidente che, in caso di mancata concessione della sospensiva e/o, comunque, di idonea misura cautelare, la sig.ra Zenone vedrebbe, tra le altre cose, pregiudicata la possibilità di ottenere il finanziamento della sua domanda.

P.q.m. voglia l'Ecc.mo T.A.R. Abruzzo Pescara, in accoglimento del ricorso, annullare *in parte qua*, previa sospensiva e/o, comunque, idonea misura cautelare, i provvedimenti impugnati, e se del caso accertare il diritto della sig.ra Zenone Anna ad essere inserita tra le prime 60 posizioni in graduatoria nell'Elenco delle domande finanziabili – Allegato C, con ogni consequenziale statuizione anche in ordine all'eventuale risarcimento danni, da liquidarsi anche in separata sede, ed alle spese di lite.

Ai sensi delle vigenti disposizioni di legge in materia si dichiara che il contributo unificato da versare, ammonta ad € 650,00.

Si producono, in copia, i seguenti atti e documenti:

- 1) Bando FEARS – PSR 2007/2013 Regione Abruzzo – Misura 3.1.1 Diversificazione verso attività non agricole, Azione 1 Investimenti in azienda per l'attività agrituristica - Disposizioni attuative per la presentazione delle domande approvate con D.G.R n° 438 del 31/05/2010 modificate con D.G.R. n. 68 del 07/02/2011 a seguito dell'approvazione dei nuovi criteri di selezione da parte del Comitato di Sorveglianza del P.S.R. in data 21/12/2010;
- 2) Determinazione n. DH26/39 del 13/11/2012 del Dirigente del Servizio Interventi Strutturali – Ufficio: Agriturismo e Politiche Giovanili - della Direzione Politiche Agricole e di Sviluppo Rurale, Forestale, Caccia e Pesca, Emigrazione;
- 3) "Graduatoria regionale delle domande di aiuto ammissibili per le Macroaree C e D e delle imprese che hanno dimostrato di aver coltivato tabacco nel triennio 2007/2009 e che si sono impegnate a non coltivarlo più" – Allegato A -;
- 4) "Elenco delle domande finanziabili" – Allegato C -;
- 5) Domanda di aiuto n. 94750851779 (di cui al REG. (CE) n. 1698/2005 del Consiglio del 20/09/2005) del 31.07.2011, con allegati Mod. A, D, E, Relazione Tecnico-illustrativa a firma dell'Ing. Zenone;
- 6) Verbale istruttorio del 23.05.2012 del Servizio Ispettorato Provinciale per l'Agricoltura DH33 di Pescara;
- 7) Verbale istruttorio integrativo del 18.09.2012 del Servizio Ispettorato Provinciale per l'Agricoltura DH33 di Pescara;
- 8) Lettera del 29.2.2012 (Prot. RA/45559) della Direzione Politiche

agricole e di Sviluppo Rurale, Forestale, Caccia e Pesca, Emigrazione, a firma del Dirigente del Servizio Ispettorato Provinciale per l'Agricoltura di Pescara;

9) Lettera del 31.07.2012 (Prot. RA/ 177705), a firma del Dirigente del Servizio Ispettorato Provinciale per l'Agricoltura di Pescara, con allegato Verbale Istruttorio del 23/05/2012;

10) Lettera del 20/09/2012 (Prot. RA/209903) a firma del Dirigente del Servizio Ispettorato Provinciale per l'Agricoltura di Pescara, con allegato Verbale Integrativo del 18/09/2012;

11) stralcio PAN Riserva Naturale Regionale Lago di Penne - Carta n. 11 Zonizzazione con catastale;

12) attestazione del 10/01/2013 (Prot. n. 3350) a firma del Direttore della Riserva Naturale Regionale Lago di Penne;

In via istruttoria si chiede di acquisire, *si opus sit*, gli atti relativi al bando contestato.

Con riserva di eventuali motivi aggiunti.

Loreto Aprutino, 30/01/2013

Avv. Remo Giovanetti



RELATA DI NOTIFICA

Ad istanza dell'avv. Remo Giovanetti, nella qualità come in atti, io sottoscritto Ufficiale Giudiziario, addetto all'U.N.E.P. del Tribunale di Pescara, ho notificato il suesteso ricorso giurisdizionale amministrativo:

1) REGIONE ABRUZZO, in persona del Presidente della Giunta Regionale *p.t.*, con sede in L'Aquila -Palazzo I. Silone- Via Leonardo da Vinci n. 6, ex *lege* rappresentato e difeso dall'Avvocatura Distrettuale dello Stato ed elettivamente domiciliato presso gli uffici della medesima, ubicati in L'Aquila, Via Buccio da Ranallo c/o il Complesso monumentale di S. Domenico, inviandone copia conforme a mezzo di plico raccomandato a/r come per legge

TRIBUNALE DI PESCARA
Ufficio UNEP
31 GEN. 2013
L'UFFICIALE GIUDIZIARIO
(Mauro IZZO)

2) REGIONE ABRUZZO, in persona del Presidente della Giunta Regionale *p.t.*, con sede in L'Aquila -Palazzo I. Silone- Via Leonardo da Vinci n. 6, inviandone copia conforme a mezzo di plico raccomandato a/r come per legge

TRIBUNALE DI PESCARA
Ufficio UNEP
31 GEN. 2013
L'UFFICIALE GIUDIZIARIO
(Mauro IZZO)

3) DIREZIONE POLITICHE AGRICOLE E DI SVILUPPO RURALE, FORESTALE, CACCIA E PESCA, EMIGRAZIONE - SERVIZIO INTERVENTI STRUTTURALI (S.I.S.)- Ufficio Strutture Aziendali e Agriturismo, in persona del Dirigente *p.t.*, con sede in Pescara alla Via Catullo n. 17, ivi recandomi e consegnandone copia conforme a mani di

Pescara 31/1/13

4) DIREZIONE POLITICHE AGRICOLE E DI SVILUPPO RURALE,
FORESTALE, CACCIA E PESCA, EMIGRAZIONE - SERVIZIO
ISPETTORATO PROVINCIALE PER L'AGRICOLTURA DH33 DI
PESCARA (S.I.P.A.), in persona del Dirigente *p.t.*, con sede in Pescara
alla Via Catullo n. 17, ivi recandomi e consegnandone copia conforme a

mani di

Federico De Federicis
Pescara 31/1/13

[Faint stamp]

5) sig. **DE FEDERICIS ANDREA**, residente in Teramo (TE), Fraz. Villa
Vomano Via Piano Grande n. 32, inviandone copia conforme a mezzo di
plico raccomandato a/r come per legge

P

TRIBUNALE DI PESCARA
Ufficio UNEP
31 GEN. 2013
L'UFFICIALE GIUDIZIARIO
(Maurizio IZZO)