



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE n. ADA/40

DEL 29/10/2021

DIPARTIMENTO

SERVIZIO: AUDIT

**UFFICIO: Ufficio “Controllo Fondi europei POR FESR”
 Ufficio “Controllo Fondi europei POR FSE”**

OGGETTO: Integrazione del manuale delle procedure dell'Autorità di Audit per la programmazione POR FESR e POR FSE 2014-2020, Versione 6.0, con l'adozione dell'Allegato 10tris “Checklist per l'audit dell'operazione CIGD: trattamento integrazione salariale in deroga a lavoratori per emergenza Covid-19”.

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014, che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- il Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014 recante “un codice europeo di condotta sul partenariato nell’ambito dei fondi strutturali e d’investimento europei”;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 1011/2014 della Commissione del 22 settembre 2014 recante “modalità di esecuzione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i modelli per la presentazione di determinate informazioni alla Commissione e le norme dettagliate concernenti gli scambi di informazioni tra beneficiari e autorità di gestione, autorità di certificazione, autorità di audit e organismi intermedi”;
- il Regolamento (UE) n.1046/2018 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell’Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 886/2019, del 12 febbraio 2019, che modifica e rettifica il Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 per quanto riguarda le disposizioni relative agli Strumenti Finanziari, alle Opzioni Semplificate in materia di Costi, alla pista di audit, all'ambito e ai contenuti degli audit delle operazioni e alla metodologia per la selezione del campione di operazioni e l'Allegato III;
- il Regolamento Delegato (UE) 2019/694 della Commissione del 15 febbraio 2019 che integra il regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i finanziamenti che non sono collegati ai costi delle operazioni pertinenti e relativa proposta di rettifica C(2019) 3789 final, del 14 maggio 2019, discussa nella seduta del Consiglio dell’UE del 5 giugno 2019;

- il Regolamento (UE) 460/2020 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 30 marzo 2020, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);
- il Regolamento (UE) 558/2020 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 aprile 2020, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- il D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la Legge 145/2018 (legge di bilancio 2019) e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 32/2019 convertito in Legge n. 55/2019 e ss.mm.ii.;
- la Decisione Commissione europea n. C(2021) 2657 del 15 aprile 2021 che modifica la Decisione C(2014) 10099 del 14 dicembre 2014 con cui è stato adottato il POR FSE Abruzzo 2014 – 2020;
- la Decisione Commissione europea n. C(2021) 3149 final del 28 aprile 2021 che modifica la Decisione C(2015) 5818 del 13 agosto 2015 con cui è stato adottato il POR FESR Abruzzo 2014 – 2020;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 154 del 25/03/2019 recante “Aggiornamento, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) – triennio 2019-2021, di cui alla L. 190/2012;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 174 dell'8/04/2019 recante “Aggiornamento, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) – triennio 2019-2021, di cui alla L. 190/2012. – Rettifica dell'Allegato 1-bis_Trasparenza;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 513 del 10/08/2020 recante “Adozione, su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2020/2022 di cui alla Legge n. 190/2012, art. 1 comma 8”;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 189 del 31/03/2021 recante “Adozione, su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2021/2023 di cui alla Legge n. 190/2012, art. 1 comma 8”;
- la Legge Regionale 14 settembre 1999, n. 77 “Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo” e successive modifiche ed integrazioni;

VISTE altresì:

- Linee guida per gli Stati membri sulla strategia di audit (Periodo di programmazione 2014-2020) EGESIF_14-0011-02_final del 27/08/2015 (rif. Art. 127 paragrafo 4 - Preparazione della strategia di audit);
- Guidance on sampling methods for audit authorities Programming periods 2007-2013 and 2014-2020 EGESIF 16-0014-01 del 20/01/2017;
- Guida orientativa per gli Stati membri e le Autorità dei Programmi su Procedura di Designazione EGESIF_14-0013 del 18.12.14 (rif. Artt. 123 e 124 - Designazione delle Autorità);
- Guida orientativa su una metodologia comune per la valutazione dei sistemi di gestione e di controllo negli Stati membri EGESIF_14-0010 final del 18.12.14);
- Nota orientativa sulla valutazione del rischio di frode e misure antifrode efficaci e proporzionate EGESIF_14-0021-00 del 16/06/2014 (rif. Art. 125 paragrafo 4 lett. c - Misure antifrode efficaci e proporzionate, tenendo conto dei rischi individuati); Linee guida aggiornate per gli Stati membri sul trattamento degli errori comunicati nell'ambito delle relazioni annuali di controllo – Periodo di programmazione 2007-2013 - EGESIF_15-0007-02 final del 09/10/2015;
- “Linee guida per gli Stati Membri sull'audit dei conti” - EGESIF_15-0016-04 final del 3/12/2018 (rif. art. 29 del Reg. delegato 480/2014);
- “Linee guida per gli Stati Membri sulla preparazione, sull'esame e sull'accettazione dei conti” EGESIF_15-0018-04 final del 3/12/2018 (rif. Artt. 137, 138 e 139 del Reg. (UE) n. 1303/2013);
- Linee guida sulle opzioni di semplificazione dei costi - Tasso forfettario, unità di costo standard, somme forfettarie EGESIF_14-0017 settembre 2014 (rif. Artt. 67 e 68 del reg. (UE) n. 1303/2013 e 14 del Regolamento (UE) n. 1304/2013);
- Financial instruments in ESIF programmes 2014-2020 A short reference guide for Managing Authorities, Ref. Ares(2014) 2195942 del 02/07/2014;

- Guida orientativa sulla definizione e sull'uso dell'assistenza rimborsabile rispetto agli strumenti finanziari e alle sovvenzioni EGESIF_15_0005-01 del 15/04/2015;
- Guidance for Member States on Article 41 CPR - Requests for payment EGESIF_15-0006-01 del 08/06/2015;
- Linee guida per gli Stati membri sugli importi ritirati, sugli importi recuperati o da recuperare e sugli importi irrecuperabili, Nota EGESIF n. 15-0017-02 final del 25 gennaio 2016, aggiornata con Nota EGESIF n. 15-0017-04 del 3 dicembre 2018;
- Linee guida per gli Stati membri sulla Relazione Annuale di Controllo e sul Parere di audit, Nota EGESIF n. 15-0002-03 final del 9 ottobre 2015, aggiornata con Nota EGESIF n. 15-0002-04 del 19 dicembre 2018;
- Linee guida per gli Stati membri sulle verifiche di gestione, Nota EGESIF n. 14-0012-02 final del 17 settembre 2015 (rif. art. 125 (5) – Verifiche di gestione);
- Linee guida per gli Stati membri sull'elaborazione della Dichiarazione di affidabilità di gestione e della sintesi annuale, Nota EGESIF n. 15-0008-03 del 19 agosto 2015, aggiornata con Nota EGESIF n. 15-0008-05 del 3 dicembre 2018 (rif. Art. 125 paragrafo 4 lett. e del reg. (UE) 1303/2013);
- Linee guida nazionali per l'utilizzo del sistema comunitario antifrode ARACHNE;
- Decisione C(2019) 3452 final del 14.5.2019 sulle rettifiche finanziarie in materia di appalti;
- EGESIF_19-0014-00 del 24/06/2019 “Comments of the Members States on the draft Guidelines for financial corrections in public procurement”;
- nota Ares (2020)1641010 del 18/03/2020 e nota del 24.04.2020 recante in oggetto “terza nota informativa per le autorità di audit in merito alle misure adottate a livello dell'UE per far fronte alla crisi COVID-19”

RICHIAMATI:

- il documento “Accordo di partenariato sulla Programmazione dei Fondi strutturali e di investimento europei per il periodo 2014-2020” e il particolare l'allegato III “Elementi salienti della proposta di SI.GE.CO. 2014-2020”, predisposti dal MISE-DPS in accordo con le Amministrazioni Centrali, le Regioni e il partenariato economico e sociale, approvati dal CIPE e trasmessi alla Commissione europea in data 22 aprile 2014;
- la D.G.R. n. 295 del 10.05.2016 recante “Designazione della Struttura denominata Servizio Autorità e Controllo ispettivo Contabile quale Autorità di Audit dei Programmi Operativi FSE e FESR a titolarità della Regione Abruzzo per il periodo di programmazione 2014/2020” con la quale si è proceduto alla designazione dell'Autorità di Audit;
- la nota prot. n. 58964 del 12 luglio 2016 con la quale il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha rilasciato un “parere senza riserve” sulla designazione dell'Autorità di Audit dei programmi operativi PO FESR CCI2014IT16RFOP004 e PO FSE codice CCI2014IT05SFOP009;
- la D.G.R. 213 del 5 aprile 2016 con la quale la Giunta Regionale ha approvato la strategia del Programma Operativo FESR 2014/2020 successivamente aggiornata, da ultimo, con determinazione dirigenziale ADA/10 dell'11/05/2021;
- la D.G.R. 241 del 19 aprile 2016 con la quale la Giunta Regionale ha approvato la strategia del Programma Operativo FSE – 2014-2020 successivamente aggiornata, da ultimo, con determinazione dirigenziale ADA/11 dell'11/05/2021
- la D.G.R. 347 del 18/06/2019 con la quale si è provveduto alla riorganizzazione della macrostruttura della Giunta Regionale;
- la D.G.R. 385 del 2/07/2019 recante modifiche e integrazioni alla D.G.R. 347 del 18/06/2019;
- la D.G.R. n. 854 del 27/12/2019 di Parziale modifica alla D.G.R. n. 385 del 2.07.2019 recante: "DGR n. 347 del 18.06.2019, recante Macrostruttura della Giunta Regionale - Atto di riorganizzazione - Modifiche ed integrazioni;
- la D.G.R. n. 556 del 25/06/2019 con la quale è stato conferito l'incarico di dirigente responsabile del nuovo Servizio Audit alla dott.ssa Giovanna Andreola;
- la D.G.R. n. 583 del 4/10/2019 con la quale è stato precisato che l'Autorità di Audit regionale per i programmi operativi POR FESR e FSE 2014-2020 è individuata nel dirigente responsabile del Servizio Audit, dott.ssa Giovanna Andreola;
- la D.G.R. n. 57 del 28/01/2020 recante “Servizio Autonomo "Audit" - Approvazione del nuovo assetto organizzativo e precisazione delle competenze e dei programmi da realizzare”;
- la D.G.R. n. 155 dell'11/03/2020 recante “Servizio Autonomo "Audit" - Approvazione nuovo assetto organizzativo”

CONSIDERATA l'individuazione del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – Ispettorato Generale per i Rapporti finanziari con l'Unione Europea (IGRUE), quale organismo nazionale del coordinamento delle Autorità di Audit ai sensi dell'art. 128 del Reg (UE) 1303/2013;

PRESO ATTO

- che il MEF – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – IGRUE svolge il ruolo di coordinamento sulla funzione di audit e che, di concerto con le AdA, elabora e fornisce linee guida, manualistica e altri strumenti di supporto metodologico necessari all'efficace operatività della funzione di audit;
- che l'Autorità di Audit deve adempiere a tutte le funzioni di cui gli artt. 72, 73, 74, 122, 123, 124 e 127 del succitato Regolamento (UE) n. 1303/2013, relativamente ai principi generali e alla responsabilità in caso di gestione concorrente e degli Stati membri nei sistemi di gestione e controllo, nonché alla procedura per la designazione dell'Autorità di Gestione e dell'Autorità di Certificazione;
- che le attività di audit devono essere svolte nei tempi e modalità definite e previste all'articolo 127 Regolamento (UE) n. 1303/2013.

PRECISATO che con determinazione dirigenziale ADA/15 del 18 maggio 2021, l'Autorità di Audit ha aggiornato il “Manuale delle procedure dell'Autorità di Audit per la programmazione 2014/2020 PO FESR e FSE 2014-2020 alla versione 6.0 sulla scorta della versione 6.1 rilasciata da IGRUE;

CONSIDERATO che con il POR FSE, versione 6.0 (Decisione CE n. C(2021) 2657 del 15 aprile 2021), la Regione Abruzzo, per far fronte alle conseguenze della pandemia di Covid-19, in coerenza con la normativa nazionale ed europea adottata su tale specifica materia, ha previsto di appostare nell'ambito dell'Asse I, priorità di investimento 8.v - Adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori al cambiamento, risorse finanziarie che concorrono ai pagamenti della Cassa integrazione in deroga fino a un valore pari ad € 54.139.780;

PRESO ATTO delle Linee guida comunicate da ANPAL il 30/11/2020, modificate e integrate in data 10 maggio 2021 e 11 giugno 2021 per la rendicontazione a valere sul FSE delle spese connesse alla Cassa integrazione in deroga attivata in risposta all'emergenza da COVID-19, che forniscono un supporto operativo all'iter procedurale necessario per la rendicontazione delle spese connesse agli interventi relativi all'attivazione della Cassa integrazione in deroga che si intendono finanziare a valere sui Programmi Operativi Regionali FSE 2014-2020;

PRESO ATTO che la Regione Abruzzo in data 19/10/2021 ha sottoscritto con INPS la Convenzione Quadro per la rendicontazione a valere sul FSE delle spese connesse alla CIG in deroga attivata in risposta all'emergenza COVID-19;

VISTO il verbale di campionamento del 12 luglio 2021 relativo all'estrazione del campione di operazioni finanziate con il PO FSE da sottoporre ad audit, con spesa certificata nel periodo contabile 1 luglio 2020 – 30 giugno 2021, in cui risulta selezionata per il controllo l'operazione CUP C99J21020070009, titolo progetto: “CIGD: trattamento integrazione salariale in deroga a lavoratori per emergenza Covid-19”;

CONSIDERATO che il vigente manuale delle procedure dell'Autorità di Audit non prevede uno strumento operativo specifico per il controllo dell'operazione di rendicontazione a valere sul FSE delle spese connesse alla CIG in deroga attivata in risposta all'emergenza COVID-19;

RITENUTO di procedere all'integrazione del manuale versione 6.0 dell'Autorità di Audit tramite l'adozione di una nuova apposita check list di controllo di cui all'Allegato 10tris e denominata “Checklist per l'audit dell'operazione CIGD: trattamento integrazione salariale in deroga a lavoratori per emergenza Covid-19”;

RITENUTO opportuno precisare che il manuale è un documento in continua evoluzione che, per assicurare il costante miglioramento operativo dei processi di audit, è soggetto a integrazioni e modifiche, legate sia alla sperimentazione sul campo di nuove procedure e metodologie, sia alle possibili evoluzioni delle normative comunitarie e nazionali;

TENUTO CONTO che il Manuale di Audit disciplina operativamente l'attività che il Servizio Audit deve svolgere per adempiere alle funzioni ad esso attribuite, nell'ambito delle competenze assegnate all'Autorità di Audit e definite nelle rispettive strategie del PO FESR e PO FSE 2014-2020, ai sensi dell'art. 127 del Reg. (UE) n.1303/2013;

PRECISATO che dal presente atto non deriva impegno di spesa a carico del bilancio regionale

DETERMINA

per tutto quanto espresso in premessa:

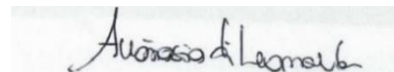
- 1) di approvare e adottare l'Allegato 10tris "Checklist per l'audit dell'operazione CIGD: trattamento integrazione salariale in deroga a lavoratori per emergenza Covid-19" (**ALLEGATO A**);
- 2) di integrare il Manuale delle procedure di audit 2014 – 2020 versione 6.0 con l'adozione del succitato Allegato 10tris "Checklist per l'audit dell'operazione CIGD: trattamento integrazione salariale in deroga a lavoratori per emergenza Covid-19";
- 3) di demandare a successivi atti, se necessario, l'adeguamento e l'aggiornamento del Manuale delle procedure di audit 2014 – 2020 versione 6.0 e dei relativi allegati alle esigenze operative dell'Autorità di Audit della Regione Abruzzo;
- 4) di attestare che dalla presente determinazione non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione Abruzzo;
- 5) di trasmettere il presente atto all'Autorità di Gestione Unica FESR e FSE 2014-2020 e all'Autorità di Certificazione;
- 6) di pubblicare il presente atto sul sito Web Istituzionale dell'Amministrazione nell'apposita sezione dedicata ai POR FESR e POR FSE 2014-2020, nel rispetto del principio di trasparenza di cui al D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

L'Estensore
Dott. Domenico Cerasoli



Il Responsabile dell'Ufficio
Controllo Fondi Europei POR FESR
Vacante

Il Responsabile dell'Ufficio
Controllo Fondi Europei POR FSE
Dott.ssa Anastasia Di Leonardo



Il Dirigente
(Dott.ssa Giovanna Andreola)
(firmato digitalmente)
Certificatore: ArubaPec S.p.A.
Firma digitale n° 6130940002085006