

D.Lgs. 30/07/1999, n. 286

Riordino e potenziamento dei meccanismi e strumenti di monitoraggio e valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell'attività svolta dalle amministrazioni pubbliche, a norma dell'articolo 11 della L. 15 marzo 1997, n. 59.

Publicato nella Gazz. Uff. 18 agosto 1999, n. 193.

[Epigrafe](#)

[Premessa](#)

Capo I

Disposizioni di carattere generale

[1.Principi generali del controllo interno.](#)

[2.Il controllo interno di regolarità amministrativa e contabile.](#)

[3.Disposizioni sui controlli esterni di regolarità amministrativa e contabile.](#)

[4.Controllo di gestione.](#)

[5.La valutazione del personale con incarico dirigenziale.](#)

[6.La valutazione e il controllo strategico.](#)

Capo II

Strumenti del controllo interno

[7.Compiti della Presidenza del Consiglio dei Ministri.](#)

[8.Direttiva annuale del Ministro.](#)

[9.Sistemi informativi.](#)

[10.Abrogazione di norme e disposizioni transitorie.](#)

Capo III

Qualità dei servizi pubblici e carte dei servizi

[11.Qualità dei servizi pubblici.](#)

D.Lgs. 30 luglio 1999, n. 286 ⁽¹⁾

Riordino e potenziamento dei meccanismi e strumenti di monitoraggio e valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell'attività svolta dalle amministrazioni pubbliche, a norma dell'articolo 11 della L. 15 marzo 1997, n. 59 ⁽²⁾.

[\(1\)](#) Pubblicato nella Gazz. Uff. 18 agosto 1999, n. 193.

[\(2\)](#) Per la sostituzione dei servizi di controllo interno di cui al presente provvedimento vedi gli artt. 14, comma 2, e 30, [D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Visti gli [articoli 76 e 87 della Costituzione](#);

Vista la [legge 15 marzo 1997, n. 59](#), recante delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della pubblica amministrazione e per la semplificazione amministrativa;

Visto in particolare l'articolo 11 della predetta legge, come modificato dall'articolo [9](#) della [legge 8 marzo 1999, n. 50](#), che al comma 1, lettera *c*), delega il Governo a riordinare e potenziare i meccanismi e gli strumenti di monitoraggio e di valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell'attività svolta dalle pubbliche amministrazioni;

Visto altresì l'articolo 17 della stessa [legge n. 59 del 1997](#), che detta principi e criteri direttivi cui l'esercizio della delega deve attenersi;

Visto il [decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281](#), recante definizione ed ampliamento delle attribuzioni della conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano ed unificazione per le materie ed i compiti di interesse comune delle regioni, delle province e dei comuni con la conferenza Stato città ed autonomie locali;

Visto in particolare l'articolo 9, comma 3, del predetto decreto legislativo che prevede che il Presidente del Consiglio dei Ministri possa sottoporre alla conferenza unificata ogni oggetto di preminente interesse comune delle regioni, delle province, dei comuni e delle comunità montane;

Visto il parere della conferenza unificata, espresso nella seduta del 13 maggio 1999;

Vista la preliminare deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del 28 maggio 1999;

Acquisito il parere della commissione parlamentare di cui all'articolo [5](#) della [legge 15 marzo 1997, n. 59](#);

Vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del 29 luglio 1999;

Sulla proposta del Presidente del Consiglio dei Ministri e del Ministro per la funzione pubblica;

Emana il seguente decreto legislativo:

Capo I

Disposizioni di carattere generale

1. Principi generali del controllo interno.

1. Le pubbliche amministrazioni, nell'ambito della rispettiva autonomia, si dotano di strumenti adeguati a:

a) garantire la legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa (controllo di regolarità amministrativa e contabile);

b) verificare l'efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa al fine di ottimizzare, anche mediante tempestivi interventi di correzione, il rapporto tra costi e risultati (controllo di gestione);

c) valutare le prestazioni del personale con qualifica dirigenziale (valutazione della dirigenza);

d) valutare l'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione dei piani, programmi ed altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, in termini di congruenza tra risultati conseguiti e obiettivi predefiniti (valutazione e controllo strategico).

2. La progettazione d'insieme dei controlli interni rispetta i seguenti principi generali, obbligatori per i Ministeri, applicabili dalle regioni nell'ambito della propria autonomia organizzativa e legislativa e derogabili da parte di altre amministrazioni pubbliche, fermo restando il principio di cui all'articolo [3](#) del [decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29](#), e successive modificazioni ed integrazioni, di qui in poi denominato «decreto n. 29»:

a) l'attività di valutazione e controllo strategico supporta l'attività di programmazione strategica e di indirizzo politico-amministrativo di cui agli [articoli 3](#), comma 1, lettere *b)* e *c)*, e [14 del decreto n. 29](#). Essa è pertanto svolta da strutture che rispondono direttamente agli organi di indirizzo politico-amministrativo [a](#);

b) il controllo di gestione e l'attività di valutazione dei dirigenti, fermo restando quanto previsto alla lettera *a)*, sono svolte da strutture e soggetti che rispondono ai dirigenti posti al vertice dell'unità organizzativa interessata;

c) l'attività di valutazione dei dirigenti utilizza anche i risultati del controllo di gestione, ma è svolta da strutture o soggetti diverse da quelle cui è demandato il controllo di gestione medesimo;

d) le funzioni di cui alle precedenti lettere sono esercitate in modo integrato;

e) è fatto divieto di affidare verifiche di regolarità amministrativa e contabile a strutture addette al controllo di gestione, alla valutazione dei dirigenti, al controllo strategico.

3. Gli enti locali e le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura possono adeguare le normative regolamentari alle disposizioni del presente decreto, nel rispetto dei propri ordinamenti generali e delle norme concernenti l'ordinamento finanziario e contabile.

4. Il presente decreto non si applica alla valutazione dell'attività didattica e di ricerca dei professori e ricercatori delle università, all'attività didattica del personale della scuola, all'attività di ricerca dei ricercatori e tecnologi degli enti di ricerca.

5. Ai sensi degli articoli 13, comma 1, e 24, comma 6, ultimo periodo, della [legge 7 agosto 1990, n. 241](#), le disposizioni relative all'accesso ai documenti amministrativi non si applicano alle attività di valutazione e controllo strategico. Resta fermo il diritto all'accesso dei dirigenti di cui all'articolo 5, comma 3, ultimo periodo.

6. [Gli addetti alle strutture che effettuano il controllo di gestione, la valutazione dei dirigenti e il controllo strategico riferiscono sui risultati dell'attività svolta esclusivamente agli organi di vertice dell'amministrazione, ai soggetti, agli organi di indirizzo politico-amministrativo individuati dagli articoli seguenti, a fini di ottimizzazione della funzione amministrativa. In ordine ai fatti così segnalati, e la cui conoscenza consegue dall'esercizio delle relative funzioni di controllo o valutazione, non si configura l'obbligo di denuncia al quale si riferisce l'articolo [1, comma 3](#), della [legge 14 gennaio 1994, n. 20](#)] ⁽⁴⁾ ⁽⁵⁾.

(3) Lettera così modificata, a decorrere dal 30 aprile 2010, dalla lettera a) del comma 4 dell'art. [30, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

(4) Comma abrogato, a decorrere dal 30 aprile 2010, dalla lettera b) del comma 4 dell'art. [30, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

(5) Per la sostituzione dei servizi di controllo interno di cui al presente provvedimento vedi gli artt. 14, comma 2, e 30, [D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

2. Il controllo interno di regolarità amministrativa e contabile.

1. Ai controlli di regolarità amministrativa e contabile provvedono gli organi appositamente previsti dalle disposizioni vigenti nei diversi comparti della pubblica amministrazione, e, in particolare, gli organi di revisione, ovvero gli uffici di ragioneria, nonché i servizi ispettivi, ivi compresi quelli di cui all'articolo [1, comma 62](#), della [legge 23 dicembre 1996, n. 662](#), e, nell'ambito delle competenze stabilite dalla vigente legislazione, i servizi ispettivi di finanza della Ragioneria generale dello Stato e quelli con competenze di carattere generale.

2. [Le verifiche di regolarità amministrativa e contabile devono rispettare, in quanto applicabili alla pubblica amministrazione, i principi generali della revisione aziendale asseverati dagli ordini e collegi professionali operanti nel settore] ⁽⁶⁾.

3. Il controllo di regolarità amministrativa e contabile non comprende verifiche da effettuarsi in via preventiva se non nei casi espressamente previsti dalla legge e fatto salvo, in ogni caso, il principio secondo cui le definitive determinazioni in ordine all'efficacia dell'atto sono adottate dall'organo amministrativo responsabile.

4. [I membri dei collegi di revisione degli enti pubblici sono in proporzione almeno maggioritaria nominati tra gli iscritti all'albo dei revisori contabili. Le amministrazioni pubbliche, ove occorra, ricorrono a soggetti esterni specializzati nella certificazione dei bilanci] ^{(7) (8)}.

⁽⁶⁾ Comma abrogato dalla lettera d) del comma 1 dell'art. 29, [D.Lgs. 30 giugno 2011, n. 123](#).

⁽⁷⁾ Comma abrogato dalla lettera d) del comma 1 dell'art. 29, [D.Lgs. 30 giugno 2011, n. 123](#).

⁽⁸⁾ Per la sostituzione dei servizi di controllo interno di cui al presente provvedimento vedi gli artt. 14, comma 2, e 30, [D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

3. Disposizioni sui controlli esterni di regolarità amministrativa e contabile.

1. È abrogato l'articolo 8 della [legge 21 marzo 1958, n. 259](#) ⁽⁹⁾.

2. Al fine anche di adeguare l'organizzazione delle strutture di controllo della Corte dei conti al sistema dei controlli interni disciplinato dalle disposizioni del presente decreto, il numero, la composizione e la sede degli organi della Corte dei conti adibiti a compiti di controllo preventivo su atti o successivo su pubbliche gestioni e degli organi di supporto sono determinati dalla Corte stessa, anche in deroga a previgenti disposizioni di legge, fermo restando, per le assunzioni di personale, quanto previsto dall'articolo [39, comma 1](#), della [legge 27 dicembre 1997, n. 449](#), nell'esercizio dei poteri di autonomia finanziaria, organizzativa e contabile ad essa conferiti dall'articolo [4](#) della [legge 14 gennaio 1994, n. 20](#) ^{(10) (11)}.

⁽⁹⁾ La [Corte costituzionale, con sentenza 9-17 maggio 2001, n. 139](#) (Gazz. Uff. 23 maggio 2001, n. 20 - Serie speciale), ha dichiarato che non spetta al Governo adottare l'art. 3, comma 1, del presente decreto e, per conseguenza, lo ha annullato.

⁽¹⁰⁾ Per la sostituzione dei servizi di controllo interno di cui al presente provvedimento vedi gli artt. 14, comma 2, e 30, [D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

⁽¹¹⁾ La [Corte costituzionale, con ordinanza 4-18 giugno 2003, n. 215](#) (Gazz. Uff. 25 giugno 2003, n. 25, 1ª Serie speciale), ha dichiarato la manifesta inammissibilità della questione di legittimità costituzionale dell'art. 3, comma 2, sollevata in riferimento [all'art. 76 della Costituzione](#).

4. Controllo di gestione.

1. Ai fini del controllo di gestione, ciascuna amministrazione pubblica definisce:

a) l'unità o le unità responsabili della progettazione e della gestione del controllo di gestione;

b) le unità organizzative a livello delle quali si intende misurare l'efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;

c) le procedure di determinazione degli obiettivi gestionali e dei soggetti responsabili;

d) l'insieme dei prodotti e delle finalità dell'azione amministrativa, con riferimento all'intera amministrazione o a singole unità organizzative;

e) le modalità di rilevazione e ripartizione dei costi tra le unità organizzative e di individuazione degli obiettivi per cui i costi sono sostenuti;

f) gli indicatori specifici per misurare efficacia, efficienza ed economicità;

g) la frequenza di rilevazione delle informazioni.

2. Nelle amministrazioni dello Stato, il sistema dei controlli di gestione supporta la funzione dirigenziale di cui all' [articolo 16, comma 1, del decreto n. 29](#). Le amministrazioni medesime stabiliscono le modalità operative per l'attuazione del controllo di gestione entro tre mesi dall'entrata in vigore del presente decreto, dandone comunicazione alla Presidenza del Consiglio dei Ministri. Il Presidente del Consiglio dei Ministri, con propria direttiva, periodicamente aggiornabile, stabilisce in maniera tendenzialmente omogenea i requisiti minimi cui deve ottemperare il sistema dei controlli di gestione.

3. Nelle amministrazioni regionali, la legge quadro di contabilità contribuisce a delineare l'insieme degli strumenti operativi per le attività di pianificazione e controllo ⁽¹²⁾.

⁽¹²⁾ Per la sostituzione dei servizi di controllo interno di cui al presente provvedimento vedi gli artt. 14, comma 2, e 30, [D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

5. La valutazione del personale con incarico dirigenziale.

[1. Le pubbliche amministrazioni, sulla base anche dei risultati del controllo di gestione, valutano, in coerenza a quanto stabilito al riguardo dai contratti collettivi nazionali di lavoro, le prestazioni dei

propri dirigenti, nonché i comportamenti relativi allo sviluppo delle risorse professionali, umane e organizzative ad essi assegnate (competenze organizzative).

2. La valutazione delle prestazioni e delle competenze organizzative dei dirigenti tiene particolarmente conto dei risultati dell'attività amministrativa e della gestione. La valutazione ha periodicità annuale. Il procedimento per la valutazione è ispirato ai principi della diretta conoscenza dell'attività del valutato da parte dell'organo proponente o valutatore di prima istanza, della approvazione o verifica della valutazione da parte dell'organo competente o valutatore di seconda istanza, della partecipazione al procedimento del valutato.

3. Per le amministrazioni dello Stato, la valutazione è adottata dal responsabile dell'ufficio dirigenziale generale interessato, su proposta del dirigente, eventualmente diverso, preposto all'ufficio cui è assegnato il dirigente valutato. Per i dirigenti preposti ad uffici di livello dirigenziale generale, la valutazione è adottata dal capo del dipartimento o altro dirigente generale sovraordinato. Per i dirigenti preposti ai centri di responsabilità delle rispettive amministrazioni ed ai quali si riferisce [l'articolo 14, comma 1](#), lettera b), del [decreto n. 29](#), la valutazione è effettuata dal Ministro, sulla base degli elementi forniti dall'organo di valutazione e controllo strategico.

4. La procedura di valutazione di cui al comma 3, costituisce presupposto per l'applicazione delle misure di cui all' [articolo 21, commi 1 e 2, del decreto n. 29](#), in materia di responsabilità dirigenziale. In particolare, le misure di cui al comma 1, del predetto articolo si applicano allorché i risultati negativi dell'attività amministrativa e della gestione o il mancato raggiungimento degli obiettivi emergono dalle ordinarie ed annuali procedure di valutazione. Tuttavia, quando il rischio grave di un risultato negativo si verifica prima della scadenza annuale, il procedimento di valutazione può essere anticipatamente concluso. Il procedimento di valutazione è anticipatamente concluso, inoltre nei casi previsti dal comma 2, del citato [articolo 21, del decreto n. 29](#).

5. [Nel comma 8 dell'articolo 20 del decreto n. 29](#), sono aggiunte alla fine del secondo periodo le seguenti parole: ", ovvero, fino alla data di entrata in vigore di tale decreto, con provvedimenti dei singoli Ministri interessati". Sono fatte salve le norme proprie dell'ordinamento speciale della carriera diplomatica e della carriera prefettizia, in materia di valutazione dei funzionari diplomatici e prefettizi] [\(13\)](#) [\(14\)](#).

[\(13\)](#) Articolo abrogato, a decorrere dal 30 aprile 2010, dalla lettera c) del comma 4 dell'art. [30, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

[\(14\)](#) Per la sostituzione dei servizi di controllo interno di cui al presente provvedimento vedi gli artt. 14, comma 2, e 30, [D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

6. La valutazione e il controllo strategico.

1. L'attività di valutazione e controllo strategico mira a verificare, in funzione dell'esercizio dei poteri di indirizzo da parte dei competenti organi, l'effettiva attuazione delle scelte contenute nelle direttive ed altri atti di indirizzo politico. L'attività stessa consiste nell'analisi, preventiva e successiva, della congruenza e/o degli eventuali scostamenti tra le missioni affidate dalle norme, gli obiettivi operativi prescelti, le scelte operative effettuate e le risorse umane, finanziarie e materiali assegnate, nonché nella identificazione degli eventuali fattori ostativi, delle eventuali responsabilità per la mancata o parziale attuazione, dei possibili rimedi.

2. [Gli uffici ed i soggetti preposti all'attività di valutazione e controllo strategico riferiscono in via riservata agli organi di indirizzo politico, con le relazioni di cui al comma 3, sulle risultanze delle analisi effettuate. Essi di norma supportano l'organo di indirizzo politico anche per la valutazione dei dirigenti che rispondono direttamente all'organo medesimo per il conseguimento degli obiettivi da questo assegnatigli] ⁽¹⁵⁾.

3. [Nelle amministrazioni dello Stato, i compiti di cui ai commi 1 e 2 sono affidati ad apposito ufficio, operante nell'ambito delle strutture di cui all' [articolo 14, comma 2, del decreto n. 29](#), denominato servizio di controllo interno e dotato di adeguata autonomia operativa. La direzione dell'ufficio può essere dal Ministro affidata ad un organo monocratico o composto da tre componenti. In caso di previsione di un organo con tre componenti viene nominato un presidente, ferma restando la possibilità di ricorrere, anche per la direzione stessa, ad esperti estranei alla pubblica amministrazione, ai sensi del predetto [articolo 14, comma 2, del decreto n. 29](#). I servizi di controllo interno operano in collegamento con gli uffici di statistica istituiti ai sensi del [decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322](#). Essi redigono almeno annualmente una relazione sui risultati delle analisi effettuate, con proposte di miglioramento della funzionalità delle amministrazioni. Possono svolgere, anche su richiesta del Ministro, analisi su politiche e programmi specifici dell'amministrazione di appartenenza e fornire indicazioni e proposte sulla sistematica generale dei controlli interni nell'amministrazione] ⁽¹⁶⁾ ⁽¹⁷⁾.

⁽¹⁵⁾ Comma abrogato, a decorrere dal 30 aprile 2010, dalla lettera *d*) del comma 4 dell'art. [30, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

⁽¹⁶⁾ Comma prima modificato dall'art. [31, D.L. 4 luglio 2006, n. 223](#) e poi abrogato, a decorrere dal 30 aprile 2010, dalla lettera *d*) del comma 4 dell'art. [30, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#). Vedi, anche, l'art. [5, D.P.R. 14 maggio 2001, n. 258](#), l'art. [5, D.P.R. 17 settembre 2007, n. 175](#), l'art. [8, D.P.R. 29 novembre 2007, n. 259](#) e l'art. [7, D.P.R. 14 gennaio 2009, n. 16](#).

⁽¹⁷⁾ Per la sostituzione dei servizi di controllo interno di cui al presente provvedimento vedi gli artt. 14, comma 2, e 30, [D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

Capo II

Strumenti del controllo interno

7. Compiti della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

[1. Presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri è costituita una banca dati, accessibile in via telematica e pienamente integrata nella rete unitaria della pubblica amministrazione, alimentata dalle amministrazioni dello Stato, alla quale affluiscono, in ogni caso, le direttive annuali dei Ministri e gli indicatori di efficacia, efficienza, economicità relativi ai centri di responsabilità e alle funzioni obiettivo del bilancio dello Stato.

2. Per il coordinamento in materia di valutazione e controllo strategico nelle amministrazioni dello Stato, la Presidenza del Consiglio dei Ministri si avvale di un apposito comitato tecnico scientifico e dell'osservatorio di cui al comma 3. Il comitato è composto da non più di sei membri, scelti tra esperti di chiara fama, anche stranieri, uno in materia di metodologia della ricerca valutativa, gli altri nelle discipline economiche, giuridiche, politologiche, sociologiche e statistiche. Si applica, ai membri del comitato, l'articolo [31](#) della [legge 23 agosto 1988, n. 400](#), e ciascun membro non può durare complessivamente in carica per più di sei anni. Il comitato formula, anche a richiesta del Presidente

del Consiglio dei Ministri, valutazioni specifiche di politiche pubbliche o programmi operativi plurisettoriali.

3. L'osservatorio è istituito nell'ambito della Presidenza del Consiglio dei Ministri ed è organizzato con decreto del Presidente del Consiglio. L'osservatorio, tenuto anche conto delle esperienze in materia maturate presso Stati esteri e presso organi costituzionali, ivi compreso il CNEL, fornisce indicazioni e suggerimenti per l'aggiornamento e la standardizzazione dei sistemi di controllo interno, con riferimento anche, ove da queste richiesto, alle amministrazioni pubbliche non statali] ⁽¹⁸⁾ ⁽¹⁹⁾.

⁽¹⁸⁾ Articolo abrogato dall'art. 6, [D.P.R. 12 dicembre 2006, n. 315](#).

⁽¹⁹⁾ Per la sostituzione dei servizi di controllo interno di cui al presente provvedimento vedi gli artt. 14, comma 2, e 30, [D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

8. Direttiva annuale del Ministro.

1. La direttiva annuale del Ministro di cui [all'articolo 14, del decreto n. 29](#), costituisce il documento base per la programmazione e la definizione degli obiettivi delle unità dirigenziali di primo livello. In coerenza ad eventuali indirizzi del Presidente del Consiglio dei Ministri, e nel quadro degli obiettivi generali di parità e pari opportunità previsti dalla legge, la direttiva identifica i principali risultati da realizzare, in relazione anche agli indicatori stabiliti dalla documentazione di bilancio per centri di responsabilità e per funzioni-obiettivo, e determina, in relazione alle risorse assegnate, gli obiettivi di miglioramento, eventualmente indicando progetti speciali e scadenze intermedie. La direttiva, avvalendosi del supporto dei servizi di controllo interno di cui all'articolo 6, definisce altresì i meccanismi e gli strumenti di monitoraggio e valutazione dell'attuazione.

2. Il personale che svolge incarichi dirigenziali ai sensi dell' [articolo 19, commi 3 e 4, del decreto n. 29](#), eventualmente costituito in conferenza permanente, fornisce elementi per l'elaborazione della direttiva annuale ⁽²⁰⁾ ⁽²¹⁾.

⁽²⁰⁾ Vedi, anche, la [Dir.Min. 9 dicembre 2002](#) e la [Dir.P.C.M. 12 marzo 2007](#).

⁽²¹⁾ Per la sostituzione dei servizi di controllo interno di cui al presente provvedimento vedi gli artt. 14, comma 2, e 30, [D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

9. Sistemi informativi.

1. Ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettera a), della [legge 15 marzo 1997, n. 59](#), il sistema di controllo di gestione e il sistema di valutazione e controllo strategico delle amministrazioni statali si avvalgono di un sistema informativo-statistico unitario, idoneo alla rilevazione di grandezze quantitative a carattere economico-finanziario. La struttura del sistema informativo statistico basata su una banca dati delle informazioni rilevanti ai fini del controllo, ivi comprese quelle di cui agli [articoli 63 e 64 del decreto n. 29](#), e sulla predisposizione periodica di una serie di prospetti numerici e grafici (sintesi statistiche) di corredo alle analisi periodiche elaborate dalle singole

amministrazioni. Il sistema informativo-statistico è organizzato in modo da costituire una struttura di servizio per tutte le articolazioni organizzative del Ministero.

2. I sistemi automatizzati e le procedure manuali rilevanti ai fini del sistema di controllo, qualora disponibili, sono i seguenti:

a) sistemi e procedure relativi alla rendicontazione contabile della singola amministrazione;

b) sistemi e procedure relativi alla gestione del personale (di tipo economico, finanziario e di attività - presenze, assenze, attribuzione a centro di disponibilità);

c) sistemi e procedure relativi al fabbisogno ed al dimensionamento del personale;

d) sistemi e procedure relativi alla rilevazione delle attività svolte per la realizzazione degli scopi istituzionali (erogazione prodotti/servizi, sviluppo procedure amministrative) e dei relativi effetti;

e) sistemi e procedure relativi alla analisi delle spese di funzionamento (personale, beni e servizi) dell'amministrazione;

f) sistemi e procedure di contabilità analitica ⁽²²⁾.

⁽²²⁾ Per la sostituzione dei servizi di controllo interno di cui al presente provvedimento vedi gli artt. 14, comma 2, e 30, [D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

10. Abrogazione di norme e disposizioni transitorie.

1. Entro tre mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto legislativo le amministrazioni statali, nell'ambito delle risorse disponibili, adeguano i loro ordinamenti a quanto in esso previsto. In particolare, gli organi di indirizzo politico provvedono alla costituzione degli uffici di cui all'articolo 6, nell'ambito degli uffici di cui all' [articolo 14, comma 2, del decreto n. 29](#), e vigilano sugli adempimenti organizzativi e operativi che fanno carico agli uffici dirigenziali di livello generale per l'esercizio delle altre funzioni di valutazione e controllo.

2. Sono abrogate le disposizioni incompatibili con quelle del presente decreto e, in particolare: l'articolo [20 del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29](#), ad eccezione del comma 8, l'articolo [6, comma 3, del decreto del Presidente della Repubblica 18 aprile 1994, n. 338](#); l'articolo 3-*quater* della [legge 11 luglio 1995, n. 273](#); l'articolo [12, comma 3, del decreto legislativo 7 agosto 1997, n. 279](#). Si intendono attribuiti alle strutture di cui all'articolo 2 i compiti attribuiti ad uffici di controllo interno in materia di verifiche sulla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, e, in particolare, quelli di cui all'articolo [52, comma 5, del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29](#), come sostituito dal [decreto legislativo 4 novembre 1997, n. 396](#), e all'articolo [3-](#)

[ter, comma 2](#), del [decreto legge 12 maggio 1995, n. 163](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 11 luglio 1995, n. 273](#). Si intendono attribuiti alle strutture di cui all'articolo 4 i compiti attribuiti ad uffici di controllo interno in materia di controllo sulla gestione, e, in particolare, quelli di cui all'articolo [8, comma 3](#), del [decreto del Presidente della Repubblica 20 aprile 1994, n. 367](#), all'articolo [20, comma 6](#), della [legge 15 marzo 1997, n. 59](#), ed all'articolo 52, comma 6, ultimo periodo, del [decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29](#), come modificato dall'articolo [14, comma 4](#), del [decreto legislativo 29 ottobre 1998, n. 387](#). Si intendono attribuiti alle strutture di cui all'articolo 5 i compiti attribuiti ad uffici di controllo interno in materia di valutazione del personale e, in particolare, quelli di cui all'articolo [25-bis, comma 1](#), del [decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29](#), e successive modifiche ed integrazioni. Nulla è innovato per quanto riguarda le attività dell'ispettorato della funzione pubblica.

3. Gli organi collegiali preposti ai servizi di controllo nuclei di valutazione statali, ove non sostituiti o confermati ai sensi del comma 1, decadono al termine dei tre mesi successivi alla data di entrata in vigore del presente decreto.

4. Le regioni a statuto speciale e le province autonome di Trento e Bolzano provvedono alle finalità di cui al presente decreto nell'ambito delle proprie competenze, secondo quanto previsto dai rispettivi statuti e relative norme di attuazione. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 2 e 3, le amministrazioni non statali provvedono, nelle forme previste dalla vigente legislazione, a conformare il proprio ordinamento ai principi dettati dal presente decreto, anche in deroga a specifiche disposizioni di legge con i principi stessi non compatibili.

5. Più amministrazioni omogenee o affini possono istituire, mediante convenzione, che ne regoli le modalità di costituzione e di funzionamento, uffici unici per l'attuazione di quanto previsto dal presente decreto.

6. Nell'ambito dei comitati provinciali per la pubblica amministrazione, d'intesa con le province, sono istituite apposite strutture di consulenza e supporto, delle quali possono avvalersi gli enti locali ai fini dell'attuazione del presente decreto. A tal fine, i predetti comitati possono essere integrati con esperti nelle materie di pertinenza ⁽²³⁾.

(23) Per la sostituzione dei servizi di controllo interno di cui al presente provvedimento vedi gli artt. 14, comma 2, e 30, [D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

Capo III

Qualità dei servizi pubblici e carte dei servizi

11. Qualità dei servizi pubblici.

1. I servizi pubblici nazionali e locali sono erogati con modalità che promuovono il miglioramento della qualità e assicurano la tutela dei cittadini e degli utenti e la loro partecipazione, nelle forme, anche associative, riconosciute dalla legge, alle inerenti procedure di valutazione e definizione degli standard qualitativi.

2. [Le modalità di definizione, adozione e pubblicizzazione degli standard di qualità, i casi e le modalità di adozione delle carte dei servizi, i criteri di misurazione della qualità dei servizi, le

condizioni di tutela degli utenti, nonché i casi e le modalità di indennizzo automatico e forfettario all'utenza per mancato rispetto degli standard di qualità sono stabilite con direttive, aggiornabili annualmente, del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta della Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità nelle amministrazioni pubbliche. Per quanto riguarda i servizi erogati direttamente o indirettamente dalle regioni e dagli enti locali, si provvede con atti di indirizzo e coordinamento adottati d'intesa con la Conferenza unificata di cui al [decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281](#), su proposta della Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità nelle amministrazioni pubbliche] ⁽²⁴⁾.

3. [Le iniziative di coordinamento, supporto operativo alle amministrazioni interessate e monitoraggio sull'attuazione del presente articolo sono adottate dal Presidente del Consiglio dei Ministri, supportato da apposita struttura della Presidenza del Consiglio dei Ministri. È ammesso il ricorso a un soggetto privato, da scegliersi con gara europea di assistenza tecnica, sulla base di criteri oggettivi e trasparenti ⁽²⁵⁾] ⁽²⁶⁾.

4. Sono in ogni caso fatte salve le funzioni e i compiti legislativamente assegnati, per alcuni servizi pubblici, ad autorità indipendenti.

5. È abrogato l'articolo 2 della [legge 11 luglio 1995, n. 273](#). Restano applicabili i decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri recanti gli schemi generali di riferimento già emanati ai sensi del suddetto articolo ⁽²⁷⁾⁽²⁸⁾.

⁽²⁴⁾ Comma così sostituito dal comma 1 dell'art. [28, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#) e poi abrogato dalla lettera a) del comma 13 dell'art. [19, D.L. 24 giugno 2014, n. 90](#).

⁽²⁵⁾ In attuazione di quanto disposto dal presente comma vedi il comma 163 dell'art. [2, D.L. 3 ottobre 2006, n. 262](#), come modificato dalla relativa legge di conversione.

⁽²⁶⁾ Comma abrogato, a decorrere dal 30 aprile 2010, dalla lettera e) del comma 4 dell'art. [30, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).

⁽²⁷⁾ Comma così modificato dalla lettera b) del comma 13 dell'art. [19, D.L. 24 giugno 2014, n. 90](#).

⁽²⁸⁾ Per la sostituzione dei servizi di controllo interno di cui al presente provvedimento vedi gli artt. 14, comma 2, e 30, [D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150](#).