



REGIONE ABRUZZO
DIPARTIMENTO POLITICHE DELLO SVILUPPO RURALE E DELLA PESCA
SERVIZIO POLITICHE DI SOSTEGNO ALL'ECONOMIA ITTICA

FEAMP ABRUZZO 2014-2020

RELAZIONE TECNICO – ILLUSTRATIVA

**PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA A SUPPORTO DELL'ORGANISMO
INTERMEDIO REGIONE ABRUZZO**

1. CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO

Con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 25/11/2015 C(2015) 8452 è stato approvato il Programma operativo FEAMP ITALIA 2014-2020 per il sostegno da parte del Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca in Italia - CCI 2014IT14MFOP001.

La Giunta Regionale con DGR n. 431 del 29/06/2016 ha preso atto dell'Accordo Multiregionale di cui all'intesa sancita in sede di Conferenza Stato-Regioni nella seduta del 9/6/2016, Repertorio Atti n. 102/CSR. In data 9/11/2016 è stata firmata la Convenzione tra il MIPAAF-Direzione Generale della Pesca marittima e dell'acquacoltura, in qualità di Autorità di Gestione del Programma FEAMP e la regione Abruzzo- Servizio Politiche di Sostegno all'Economia Ittica, in qualità di Organismo Intermedio delegato ai sensi dell'125 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e all'art. 97 del Regolamento n. 508/2014 per la gestione delle misure a competenza esclusiva delle regioni o condivisa tra Stato e Regioni.

Il FEAMP 2014/2020 per la Regione Abruzzo dispone di una dotazione finanziaria pari a € 17.856.634 per gli anni 2014/2020 di cui € 8.968.881 in quota FEAMP. Tale dotazione finanzia le misure del programma tra cui l'assistenza tecnica alla quale è stata attribuita un plafond di risorse pari ad € 715.263,00.

Come precisato dall'art. 59 del Reg. UE 1303/2013, l'assistenza tecnica finanzia attività di preparazione, di gestione, di sorveglianza, valutazione, informazione, comunicazione e controllo, insieme ad attività volte a rafforzare la capacità amministrativa dei fondi SIE.

L'assistenza tecnica si configura, pertanto, come un servizio di medio/lungo periodo, che accompagna tutta la durata del programma.

La progettazione del Servizio di assistenza tecnica tiene conto dei compiti e delle funzioni dell'O.I. Regione Abruzzo per il periodo di programmazione 2014-2010.

2. OBIETTIVI DEL SERVIZIO

Gli obiettivi dell'Amministrazione regionale sono quelli di dotarsi di un servizio di assistenza tecnica altamente qualificato che dia un supporto tecnico - specialistico:

- per un'attuazione efficace ed efficiente del PO FEAMP 2014-2020 - misure di competenza della Regione Abruzzo - in termini di una corretta gestione finalizzata al raggiungimento dei risultati attesi attraverso la realizzazione degli interventi finanziati;
- per la disseminazione di conoscenza a favore del personale regionale contribuendo in tal modo al rafforzamento della capacità amministrativa e istituzionale con l'obiettivo di:
 - migliorare la qualità della spesa sul territorio regionale,
 - ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari del FEAMP.

3. CONGRUITA' DEI COSTI

Al fine di stabilire l'entità del corrispettivo, in assenza di costi standardizzati, listini, prezzari ed altri elementi di raffronto, nonché di tabelle ministeriali per la determinazione del costo lavoro (trattandosi di un servizio intellettuale, specialistico e complesso), per la stima dei costi del personale utile a definire il prezzo a base d'asta, sono state considerate le tariffe di riferimento nel settore dell'Assistenza Tecnica sui programmi cofinanziati da fondi strutturali.

Trattandosi, in ogni caso, di servizi di natura prettamente intellettuale, quello che deve essere remunerato è essenzialmente l'opera professionale resa, in modo organizzato, integrato e finalizzato, dalle risorse esperte costituenti il gruppo di lavoro, rimanendo in essa assorbiti, per comodità di computo, anche il know-how aziendale e le risorse strumentali e diverse ordinariamente occorrenti per l'elaborazione, la predisposizione e la condivisione dei prodotti attesi.

E' stata effettuata un'analisi comparativa dei suddetti costi utilizzando informazioni e dati pubblici relativi a procedure di gara per l'acquisizione di servizi similari. In particolare è stata analizzata la seguente documentazione:

Gara Consip

Gara a procedura aperta ai sensi del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., per l'affidamento di servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della Funzione di Sorveglianza e Audit dei programmi cofinanziati dall'Unione Europea" indetta da CONSIP S.p.A. del mese di maggio 2015: le tariffe a base d'asta applicate sono le seguenti:

Figura professionale	Prezzo unitario (tariffa giornaliera) a base d'asta (IVA esclusa)
Coordinatore	945
Senior	739
Intermedio	579
Junior	418

Gara CONSIP

Gara a procedura aperta ai sensi del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., per l'erogazione di un supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione istituite presso le Amministrazioni titolari dei Programmi di sviluppo cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020. La gara è stata pubblicata a dicembre 2015, scadenza del bando è il 18/3/2016.

La gara è suddivisa in 10 lotti, tra i quali il lotto 5 riguarda: POR Abruzzo FSE, POR Abruzzo FESR POR Basilicata FSE, POR Basilicata FESR POR Marche FSE, POR Marche FESR, POR Molise FSE, POR Molise FESR fino al raggiungimento dell'importo massimo di euro 11.600.000,00.

La convenzione, relativa a ciascun lotto, avrà durata di 24 mesi, decorrenti dalla data della sottoscrizione. I singoli contratti di fornitura stipulati mediante emissione degli ordinativi principali di fornitura da parte delle amministrazioni hanno durata pari a 48 mesi, secondo quanto specificato nella gara. Le tariffe a base d'asta applicate sono le seguenti:

Figura Professionale	costo unitario g/u
Capo Progetto	€ 1.100,00
Manager	€ 960,00
Consulente Senior	€ 750,00
Consulente Junior	€ 430,00
Figure Professionali Specialistiche	€ 750,00

Gara Regione Toscana

Servizio di assistenza tecnica alle autorità di gestione - lotto 3 - Programma di sviluppo rurale della regione Toscana 2014-2020 CIG 64780331F2 CUP D14H15001070006 del 21 dicembre 2015. Le tariffe a base d'asta applicate sono le seguenti:

Figura Professionale	costo Unitario massimo g/u
Manager	€ 750,00
Consulente Senior	€ 600,00
Consulente Junior	€ 500,00

Gara Regione Puglia

Affidamento del servizio di assistenza tecnica a supporto dell'Autorità di gestione del programma di sviluppo rurale, finanziato a valere sul fondo europeo agricolo di sviluppo rurale (feasr) nell'ambito della programmazione per il periodo 2014-2020, ai sensi dell'articolo 59 del regolamento (UE) N. 1303/2013 e dell'art. 51 del Reg. (UE) N. 1305/2013. Gara del 8/4/2016. Le tariffe a base d'asta applicate sono le seguenti:

Figura Professionale	costo Unitario massimo g/u
Responsabile gruppo di lavoro	€ 915,00
Esperto Senior	€ 685,00
Esperto Junior	€ 375,00

Si ritiene congruo utilizzare come base di gara la media aritmetica delle figure professionali delle quattro gare esaminate aventi ad oggetto la fornitura di servizi con caratteristiche comparabili a quelle del servizio di assistenza tecnica oggetto di gara di appalto, come risulta nella tabella seguente:

Figura professionale	Media aritmetica - Prezzo unitario (tariffa giornaliera) a base d'asta (IVA esclusa)
Coordinatore	892
Consulente Senior	693
Consulente Junior	431

Descrizione delle Figure professionali

Coordinatore

Competenze/profilo

- ✓ Soggetto in possesso di diploma di laurea magistrale, ovvero specialistica, ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento, e di conoscenza certificata di una o più lingue straniere di lavoro della Commissione Europea (Inglese, Francese), in possesso di anzianità lavorativa di almeno dieci anni successivi alla data di conseguimento del diploma di laurea, con almeno sette anni di provata esperienza in attività di predisposizione, gestione, monitoraggio, valutazione di programmi comunitari. Il coordinatore di progetto deve aver maturato almeno tre anni di esperienza di coordinamento di gruppi di lavoro operativi in attività di affiancamento a pubbliche amministrazioni titolari di programmi cofinanziati da fondi comunitari.

Ruolo

- ✓ Referente dell'Amministrazione: garantisce la corretta esecuzione dell'affidamento attenendosi alle disposizioni contrattuali ed assicura il pieno rispetto dei livelli di servizio. Coordina l'intero team di lavoro, e verifica che le prestazioni siano rese in coerenza con gli impegni contrattuali e le direttive dell'Amministrazione. Effettua un costante monitoraggio delle prestazioni, e suggerisce azioni correttive delle attività di affiancamento finalizzate alla soluzione di eventuali criticità.

Consulente senior**Competenze/profilo**

- ✓ Soggetto in possesso di diploma di laurea magistrale, ovvero specialistica, ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento, con anzianità lavorativa di almeno sette anni successivi alla data di conseguimento del diploma di laurea, di cui almeno cinque anni di provata esperienza in attività di supporto alle pubbliche amministrazioni per la definizione/gestione/monitoraggio/controllo di programmi comunitari. Il gruppo dei consulenti senior nel suo complesso deve integrare il possesso di competenze idonee ad intervenire efficacemente in tutti i seguenti ambiti:
 - tecnico-ingegneristico in materia civile e navale,
 - tecnico-ingegneristico in direzione e contabilità dei lavori e collaudo/verifiche di regolare esecuzione;
 - tecnico-biologico in materia di pesca/allevamento di organismi acquatici;
 - economico/finanziario e contabilità di Enti pubblici e Imprese private;
 - giuridica di natura cognitiva ed interpretativa, assistenza in sede contenziosa attiva e passiva;
 - giuridico in materia di appalti pubblici di lavori, servizi e forniture, diritto della navigazione, fiscale e giuslavoristica;
 - Amministrativo.

Ruolo

- ✓ Supportare il personale dell'O.I. Regione Abruzzo nell'istruttoria delle istanze relative ai bandi del PO FEAMP 2014/2020 propedeutica alla ammissione ai benefici, e in quella relativa a pagamenti, varianti, ricorsi etc;
- ✓ Supportare il personale dell'O.I. Regione Abruzzo nella esecuzione dei controlli di primo livello degli interventi cofinanziati in ambito PO FEAMP 2014/2020;
- ✓ Produrre documentazione, analisi, ricerche ed apporti di conoscenza in genere utili a supportare la corretta esecuzione delle attività;
- ✓ concorrere alla redazione della reportistica (verbali, check-list etc.), ed alla loro sottoscrizione, per quanto di competenza;
- ✓ Contribuire alla migliore organizzazione delle attività, nel rispetto degli indirizzi e degli obiettivi stabiliti dall'amministrazione.

Il volume minimo di giornate/lavoro uomo per il periodo di vigenza contrattuale è stabilito in 36 mesi, ritenute occorrenti, per l'intero gruppo di lavoro, al fine di assolvere a regola d'arte ai compiti assegnati, come da tabella seguente

Tabella 1:

Composizione	Funzioni	Figure professionali	Descrizione sintetica dei profili richiesti	Numero di giornate/uomo per il periodo di vigenza contrattuale (*)	Tariffa giornate/uomo a base d'asta (IVA esclusa) euro	Importo totale a base d'asta euro
Coordinatore di progetto	Referente dell'Amministrazione nell'esecuzione dell'incarico, garantisce la coerenza di tutti i servizi in esecuzione, il coordinamento dell'intero team di lavoro, assicurando piena coerenza con le linee strategiche e gli obiettivi definiti dall'Amministrazione	Coordinatore	Esperto con competenze riferibili a programmi cofinanziati e alla definizione, gestione e attuazione di programmi complessi (**)	16	892,00	14.272,00
STAFF A	Supporto alle fasi istruttorie dei bandi del PO FEAMP.	Consulenti senior	Esperti con competenze di tipo: - Giuridico-legale - Amministrativo - Economico-finanziario - Ingegneristico (***)	225	693,00	155.925,00
STAFF B	Supporto alle attività di controllo di primo livello del PO FEAMP.	Consulenti senior	Esperti con competenze di tipo: - Giuridico-legale; - Amministrativo - Ingegneristico - Lavoristico - Economico-finanziarie (***)	200	693,00	138.600,00
Totali:				441	-----	308.797,00

(*) Per giornata/uomo si intendono 8 ore lavorative.

(**) Il Coordinatore dovrà garantire, per il periodo di 36 mesi, la presenza in incontri di coordinamento generale presso la Sede dell'O.I. Regione Abruzzo, nel numero stimato minimo di 2 ogni 12 mesi di durata del servizio. In ogni caso, per tutta la durata contrattuale il numero massimo inderogabile di giornate/uomo dedicate al coordinamento non deve superare il numero di 16 come previsto nella suddetta Tabella 1.

(***) Considerando l'entità delle risorse pubbliche a bando, l'avanzamento registrato e prevedibile del PO FEAMP 2014/2010 a livello di Regione Abruzzo, per il periodo di 36 mesi stimati a partire indicativamente da gennaio 2019 (data presumibile di ultimazione delle procedure di individuazione del prestatore del Servizio ed avvio delle attività) si prevede un impiego minimo, medio, di 6,25 e 5,55 giornate/mese circa rispettivamente per lo Staff A e per lo Staff B.

4. CALCOLO DELLA SPESA PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA

Le risorse finanziarie disponibili complessivamente per Assistenza Tecnica - del FEAMP 2014-2020, di cui all'articolo 78 del Reg. (UE) n. 508 /2014 sono pari a **715.263,23** euro per l'intero periodo di programmazione. Tali risorse saranno utilizzate principalmente per l'acquisizione del servizio di assistenza tecnica all'attuazione del Programma.

La Regione Abruzzo intende acquisire il servizio per una durata di 3 anni. L'Amministrazione regionale si riserva inoltre, a proprio insindacabile giudizio, la facoltà di esercitare l'opzione di proroga dei medesimi servizi appaltati agli stessi patti ed alle stesse condizioni del contratto originario, previa adozione di apposito provvedimento, ai sensi di quanto disposto dall'art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016.

Nella suddetta Tabella 1 si mostrano i valori alla base del calcolo effettuato per la stima dell'importo a base di gara. Si precisa che le tariffe riferite a ciascun profilo professionale debbono intendersi quali corrispettivi massimi, fermo restando che quelli effettivi saranno determinati, nell'ambito di questi, in sede di offerta dai singoli concorrenti.

L'importo che si pone a base di gara, non superabile a pena di esclusione, per la durata di trentasei mesi, ammonta complessivamente, **al netto di IVA, ad euro 308.797,00.**

In caso di esercizio della facoltà di **rinnovare/proseguire il servizio**, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.lgs. 50/2016, l'importo complessivo stimato, previsto per il periodo presumibile dalla data di stipula del contratto a quella possibile, come da opzione al netto di IVA, corrisponde ad **euro 463.195,50, di cui:**

1. euro 308.797,00 contratto principale, durata 36 mesi;
2. euro 154.398,50 rinnovo/prosecuzione del servizio max 18 mesi.

Il corrispettivo di competenza dell'aggiudicatario sarà definito, in rapporto alla durata di ciascun periodo contrattuale, in ragione dei volumi di impegno delle risorse umane registrati in corso di esecuzione, applicando a tali volumi le tariffe unitarie che i concorrenti all'uopo indicheranno nell'offerta economica.

Nella tariffa giornaliera/uomo a base d'asta risulta computato anche il know-how aziendale e le risorse strumentali e diverse ordinariamente occorrenti per l'attuazione del servizio oggetto di appalto. Pertanto, tali tariffe unitarie si intenderanno comprensive di ogni ulteriore onere connesso all'impiego della figura di riferimento.

*Il Referente dell'O.I. Regione Abruzzo dell'Autorità di Gestione
del Programma Operativo FEAMP 2014/2020
Il Direttore del Dipartimento
Dott. Antonio Di Paolo
(firmato digitalmente)*