



GIUNTA REGIONALE

DPA - Dipartimento Presidenza e Rapporti con l'Europa
Servizio "Autorità di Gestione Unica FESR/FSE"

Pescara, 31 DIC. 2015

Prot. n. RA/327573

Commissione Europea
DG Occupazione, Affari Sociali e l'inclusione
dott. Denis Genton
dott. Franco Rinaudo
Rue de la Loi, 200 - 1040 Bruxelles
denis.genton@ec.europa.eu
franco.rinaudo@ec.europa.eu

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali
DG per le Politiche attive, i servizi per il lavoro e la formazione
- Divisione III
Via Fornovo, 8 - 00192 Roma
dgpolticheattivediv3@lavoro.gov.it

Dipartimento per le Politiche di Coesione
dott.ssa Daniela Labonia
Via Sicilia, 162/D - 00187 Roma
daniela.labonia@dps.gov.it

Agenzia per la Coesione
Dott. Giorgio Martini
Via Sicilia 162/D - 00187 Roma
giorgio.martini@agenziacoesione.gov.it

Ministero dell'Economia e delle Finanze
Ispettorato Generale per i Rapporti con
l'Unione Europea - I.G.R.U.E.
dott. Stefano Mangogna
Via XX Settembre, 97 - 00187 Roma
rqs.segreteria.igrue@tesoro.it
stefano.mangogna@tesoro.it

Autorità di Gestione
POR FSE Abruzzo 2014-2020
g.savini@regione.abruzzo.it

Direttore regionale che attua il POR FSE 2014-2020
DPG- Dipartimento Sviluppo Economico, Politiche del Lavoro,
Istruzione, Ricerca e Università
Dott. Tommaso Di Rino
tommaso.dirino@regione.abruzzo.it

Responsabile regionale della Programmazione unitaria
Ing Pierluigi Caputi
Via L. da Vinci, 6 - 67100 L'Aquila
prog.sviluppo@regione.abruzzo.it
p.caputi@regione.abruzzo.it

Autorità di Gestione del PSR



GIUNTA REGIONALE

DPA - Dipartimento Presidenza e Rapporti con l'Europa
Servizio "Autorità di Gestione Unica FESR/FSE"

dott. Antonio Di Paolo
Via Catullo, 17 – 65100 Pescara
antonio.dipaolo@regione.abruzzo.it

Autorità di Gestione del FEP
dott. Antonio Di Paolo
Via Catullo, 17 – 65100 Pescara
antonio.dipaolo@regione.abruzzo.it

Responsabile Attuazione PAR FSC Abruzzo
Dott. Giovanni Savini
Via L. da Vinci, 6 – 67100 L'Aquila
responsabile.parfas@regione.abruzzo.it

Referente regionale per l'Ambiente
Direttore regionale
DPC - Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e
Politiche Ambientali
dott. Emidio Rocco Ernesto Primavera
tf.autambientale@regione.abruzzo.it
emidio.primavera@regione.abruzzo.it

Referente regionale per le pari Opportunità
dott.ssa Roberta Copersino
Via L. da Vinci, 6 – 67100 L'Aquila
pariopportunita@regione.abruzzo.it
roberta.copersino@regione.abruzzo.it

Consigliera di Parità Regione Abruzzo
prof.ssa Letizia Marinelli
Piazza Unione, 17 – 65127 Pescara
consigliera.parita@regione.abruzzo.it

A.N.C.I. Abruzzo
Associazione Regionale Comuni d'Abruzzo
anciabr@tin.it

U.P.I. Abruzzo
presidenza@provincia.laquila.it

UNCEM -Unione Nazionale dei Comuni ed Enti Montani
segreteria@uncem.abruzzo.it

Comitato di Coordinamento Regionale delle Università
Abruzzesi
rettrice@univaq.it
segreteria.rettrice@struttura.univaq.it



GIUNTA REGIONALE

**DPA - Dipartimento Presidenza e Rapporti con l'Europa
Servizio "Autorità di Gestione Unica FESR/FSE"**

Direttore Ufficio Scolastico Regionale
dott. Ernesto Pellecchia
Via Ulisse Nurzia
Loc. Boschetto – PILE - 67100 L'Aquila
ernesto.pellecchia@istruzione.it
direttore-abruzzo@istruzione.it

Unione Camere Abruzzo
dott.ssa Fausta Emilia Clementi
Via F. Savini 50 - 64100 Teramo
segretario.unione@abruzzo.camcom.it;
faustaemilia.clementi@abruzzo.camcom.it

Segreteria regionale CGIL
Gianni Di Cesare
Via Benedetto Croce, n°108 - 65126 Pescara
reg@abruzzo.cgil.it

Segreteria regionale CISL
Maurizio Spina
Via dei Sanniti n. 18 - 65127 Pescara
maurizio.spina@cisl.it

Segreteria regionale UIL
Roberto Campo
Via Tirino, 14 – 65100 Pescara
urabruzzo@uil.it

Segreteria regionale UGL
Luigi Buzzelli
Via Monte Greco, 12 – Castel di Sangro
uglautonomie.abruzzo@gmail.com
segretario@uglpescara.it

CONFINDUSTRIA
dott. Fabrizio Coccetti
Via Nazionale Adriatica 39b, Roseto degli Abruzzi (TE)
f.coccetti@gmail.com
info@confindustria.abruzzo.it

CONFAPI Abruzzo
Massimiliano Mari Fiamma
Via Saragat – Campo di Pile 67100 L'Aquila
direzione@apindustria.aq.it
mail@apindustria.aq.it



GIUNTA REGIONALE

**DPA - Dipartimento Presidenza e Rapporti con l'Europa
Servizio "Autorità di Gestione Unica FESR/FSE"**

COLDIRETTI ABRUZZO

Fabio Di Pietro

Via Po 113, 66020 San Giovanni teatino

fabio.dipietro@coldiretti.it

abruzzo@coldiretti.it

ABRUZZO CONFCOMMERCIO

Dott. Celso Cioni

Via Giacomo Caldora – Terminal L.Natali

67100 L'Aquila

abruzzo@confcommercio.it

celsocioni@gmail.com

CONFESERCENTI Abruzzo

Dott. Enzo Giammarino

Via Spezioli 30-32 66100 Chieti

info@confesercentiabruzzo.it

giammarino@confesercentiabruzzo.it

CNA Regionale Abruzzo

Silvio Calice

Via Bengasi snc 66054 Vasto

silvio.calice@cnachieti.eu

ABI Abruzzo

Rocco Finocchio

c/o Tercas – C.so San Giorgio 36 64100 Teramo

abruzzo@CR.ABI.it

LORO SEDI

Oggetto: Integrazione nota di chiusura della procedura scritta di consultazione ai sensi dell'art. 4,
Reg. interno del Comitato di Sorveglianza del POR FSE ABRUZZO 2014-2020.

In data 9 dicembre 2015, con nota prot. RA/308438 è stata avviata la procedura di consultazione scritta del Comitato di sorveglianza del POR FSE Abruzzo 2014-2020 per l'approvazione del Piano di valutazione del POR FSE Abruzzo 2014-2020 e della proposta di rimodulazione del Piano finanziario della Strategia di comunicazione approvata l'11.6.2015.



GIUNTA REGIONALE

**DPA - Dipartimento Presidenza e Rapporti con l'Europa
Servizio "Autorità di Gestione Unica FESR/FSE"**

Nella predetta nota si invitavano i signori componenti ad inviare eventuali osservazioni scritte all'indirizzo di posta elettronica all'indirizzo: fse1420.adg@regione.abruzzo.it, entro 5 giorni lavorativi dalla data di trasmissione della comunicazione di avvio, trattandosi dell'indirizzo ufficiale dell'AdG del POR FSE 2014-2020 che viene attentamente monitorato per garantire l'esame di tutte le risposte osservazioni che pervengono. Si è deciso l'invio anche all'ufficio della Consiglieria di parità, sebbene l'incarico sia formalmente cessato a decorrere dallo scorso mese di luglio.

In data 18 dicembre, con nota prot. RA 319070 veniva comunicato ai componenti la conclusione della procedura di consultazione scritta, entro i termini previsti, senza l'acquisizione di osservazione contrarie.

Nei giorni immediatamente successivi alla conclusione della procedura, è stato verificato che la Consiglieria di parità, con mail del 14.12.2015, aveva inviato le sue osservazioni all'indirizzo di posta elettronica nominativo dell'AdG e non a quello espressamente indicato nella nota di avvio della consultazione.

Questo disguido non ha consentito di prendere in considerazione le osservazione formulate dalla Consiglieria di parità comunicando come è noto la conclusione della procedura scritta con nota Prot. RA 319070 del 18.12.2015.

Questa AdG, nel ringraziare la Consiglieria di parità per il contributo offerto, consapevole della rilevanza delle tematiche in questione, ritiene di esporre le seguenti conclusioni rispetto alle osservazione formulate.

La Consiglieria di parità ha rilevato che: *"La consultazione del Comitato di Sorveglianza, è ancora una volta, avvenuta in violazione al Regolamento interno. L'AdG si avvale impropriamente dell'art. 4 del regolamento e ciò malgrado: il Piano di valutazione che si chiede di approvare porta la data del 24 novembre 2015; l'urgenza della consultazione viene motivata facendo riferimento alla necessità di rispettare la scadenza, del 17 dicembre 2015, per la trasmissione del Piano di valutazione alla Commissione Europea, scadenza già di conoscenza dell'AdG in quanto richiamata nell'art. 114 del Regolamento Comunitario n° 1303 del 2013 e ribadisco 2013"*.

A tale riguardo l'AdG ritiene che il rilievo di natura procedurale sollevato dalla Consiglieria di parità non sia fondato in quanto la proposta di Piano di valutazione, redatta dal Servizio "Autorità di Gestione Unica FESR – FSE", datata 24 novembre 2015, prima di essere sottoposta all'approvazione del Comitato di sorveglianza ha dovuto seguire un iter procedurale interno che spiega il lasso di tempo intercorso dalla data indicata sulla proposta di Piano (24 novembre 2015) e la data di avvio della consultazione scritta (9.12.2015). Si coglie, tuttavia, l'occasione per chiarire ai signori componenti l'iter procedurale:



GIUNTA REGIONALE

DPA - Dipartimento Presidenza e Rapporti con l'Europa
Servizio "Autorità di Gestione Unica FESR/FSE"

- 1) il Piano di valutazione, predisposto nella sua ultima versione il 24 novembre 2015, è stato trasmesso con nota Prot.RA 296754 del 25.11.2015 al Dirigente del Servizio DPA012 "Programmazione e coordinamento unitario" Responsabile della Programmazione unitaria.
- 2) Il Servizio DPA012 "Programmazione e coordinamento unitario" ha provveduto a trasmetterlo in data 30.11.2015 ai componenti del "Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti pubblici" per acquisire, in tempi brevi, le osservazioni di merito e consentire l'attivazione della procedura di consultazione scritta del Comitato di Sorveglianza.
- 3) L'AdG ha, inoltre, provveduto a comunicare al Presidente del Comitato di Sorveglianza, che è il Presidente della Regione Abruzzo, la necessità di attivare la procedura di consultazione scritta del Comitato medesimo, acquisendo, per le vie brevi, l'autorizzazione a procedere.

Quanto alla scadenza, del 17 dicembre, va precisato che, sebbene fissata dal **Regolamento (UE) 1303/2013, art. 114**, essa è, in effetti, legata ai tempi di approvazione del POR FSE Abruzzo 2014-2020. Il POR FSE Abruzzo, come è noto, è stato approvato dalla Commissione Europea con Decisione di esecuzione C(2014)10099 in data **17/12/2014**.

A tal riguardo occorre ricordare che l'AdG, nel corso del 2015, ha ottemperato, nei termini prescritti dalla normativa europea, a tutti i principali adempimenti previsti dal Reg (UE) 1303/2013 per l'avvio e la messa in regime della programmazione 2014-2020 (a titolo esemplificativo, istituzione del Comitato di Sorveglianza, elaborazione ed approvazione dei "Criteri per la selezione delle operazioni", elaborazione ed approvazione della "Strategia di comunicazione", "Adeguamento dei sistemi di scambio elettronico dei dati", descrizione del "Sistema di gestione e Controllo del POR", e da ultimo il Piano di valutazione), dovendo pianificare le attività anche in relazione alle difficoltà organizzative della struttura regionale legate alla insufficienza di risorse umane.

La Consiglieria di parità ha rilevato, con specifico riferimento al Piano di valutazione che: *"Non vengono segnalati gli indicatori scelti nell'ambito di quelli consigliati dall'Unione Europea rischiando ancora una volta, come per la passata programmazione, la scelta di indicatori non del tutto idonei e dunque la conseguente erronea o quanto meno imprecisa valutazione circa l'impatto delle azioni poste in ogni asse del POR"*.

A tale riguardo l'AdG fa rilevare che il POR FSE Abruzzo 2014-2020 individua per ogni Asse prioritario e Priorità di investimento, gli indicatori previsti nei Regolamenti europei 1303/2013 e 1304/2013 e distinti in:

- a) **indicatori di risultato comuni e specifici** (per i quali è stato stabilito un valore obiettivo) (cfr Tabella 4 del POR FSE Abruzzo 2014-2020, relativa a ciascuna priorità di investimento);



GIUNTA REGIONALE

DPA - Dipartimento Presidenza e Rapporti con l'Europa Servizio "Autorità di Gestione Unica FESR/FSE"

- b) **indicatori finanziari** (rispetto alla spesa certificata) (cfr Tabella 6 relativa a ciascun Asse prioritario del POR FSE Abruzzo 2014-2020);
- c) **di output comuni e specifici per priorità di investimento** (rispetto al prodotto diretto delle operazioni finanziate) (cfr Tabella 5 del POR FSE Arelativa a ciascuna priorità)

La Consigliera di parità ha rilevato che: *“Malgrado nel Piano di valutazione si faccia riferimento, finalmente, ad indicatori non solo quantitativi ma anche qualitativi, (ricordo le mie osservazioni depositate nella passata programmazione 2007/2013), ritengo che le indicazioni generiche poste nel par. 3.4 del Piano di valutazione non siano assolutamente sufficienti. Non ho dimenticato che alle osservazioni da me poste alla riunione del Comitato di Sorveglianza dell'11 giugno 2015 circa l'inadeguatezza dei criteri di valutazione generali del POR, inadeguatezza da me motivata per utilizzo di criteri generici che non facevano alcun riferimento ad indicatori, mi era stato risposto che si stava discutendo di generali criteri di selezione che meglio sarebbero stati approfonditi nel Piano di valutazione, risposta questa, visto il Piano di valutazione, disattesa”.*

A tale riguardo l'AdG fa rilevare che il par. 3.4 “Come valutare” del Piano di valutazione illustra i principali documenti adottati dalla Commissione Europea sul “come valutare”.

La struttura del Piano di valutazione, presentata nella “Introduzione”, si articola in due sezioni:

- 1) la prima fornisce un quadro generale del ruolo del Piano di valutazione nei regolamenti europei e documenti di indirizzo (Capitoli 2 e 3);
- 2) la seconda illustra, nello specifico il percorso di formazione ed aggiornamento del Piano di valutazione del POR FSE Abruzzo 2014-2020, gli obiettivi, le tipologie di valutazioni pianificate, la relativa tempistica, il sistema delle responsabilità nell'attuazione del piano, le modalità con le quali è assicurata la diffusione e la massima conoscenza degli studi valutativi (Capitoli 4,5,6,7).

Peraltro, il Piano di valutazione indica un preciso **percorso partecipato** finalizzato a definire il fabbisogno valutativo ed il disegno della valutazione in relazione alle valutazioni pianificate (operative e strategiche).

Nel par. 4.3. “Le Valutazioni pianificate” , nella sezione dedicata a “Il fabbisogno valutativo ed il disegno della valutazione” (pag.14), viene illustrato il processo di costruzione del fabbisogno valutativo, prevedendo espressamente in questa fase l'ascolto di una pluralità di fonti dalle quali ricavare elementi utili alla definizione delle domande valutative (in relazione alle valutazioni strategiche ed operative pianificate) ed alla conseguente costruzione di **indicatori ulteriori** in grado di misurare il raggiungimento dei risultati attesi, oltre a quelli già previsti nel piano.



GIUNTA REGIONALE

DPA - Dipartimento Presidenza e Rapporti con l'Europa
Servizio "Autorità di Gestione Unica FESR/FSE"

In questo percorso si è voluto riconoscere al Comitato di sorveglianza, rappresentativo del partenariato istituzionale, economico e sociale, un ruolo attivo nella costruzione del fabbisogno valutativo; auspicando, pertanto, che questo ruolo possa essere attivamente esercitato dal Comitato anche con il consueto contributo della Consiglieria di parità.

Quanto all'ultima osservazione formulata dalla Consiglieria di parità: *"Segnalo che manca nel piano di valutazione l'espresso richiamo e conseguentemente l'indicazione del soggetto demandato alla verifica dell'applicazione del DLgs n. 198/2006 "Codice delle pari opportunità", applicazione che mi preme osservare ovviamente vale anche per le azioni del Fondo Sociale. Il decreto 198 obbliga le aziende alla compilazione del Rapporto sulla situazione del personale prevedendo, quale sanzione della mancata predisposizione, la sospensione dei benefici contributivi; l'art. 46 così recita: "Nei casi più gravi può essere disposta la sospensione per un anno dei benefici contributivi eventualmente goduti dall'azienda. Questa osservazione era da me stata già segnalata anche alla riunione dell'11 giugno 2015"*

A tale riguardo l'AdG fa rilevare che le osservazioni della Consiglieria sono state concordate e recepite nel documento sui "Criteri di selezione", nell'ambito dei requisiti del soggetto proponente: **"Rispetto degli obblighi previsti dalle normative vigenti in materia di sicurezza sul lavoro, regolarità fiscale e contributiva, assunzioni obbligatorie, antimafia, parità di genere e ulteriori requisiti di capacità di contrattazione con la PA"**.

Alla luce delle esposte motivazioni, questa AdG ritiene che le osservazioni formulate dalla Consiglieria di parità, sebbene abbiano rappresentato occasione per chiarire aspetti procedurali legati all'approvazione del Piano di valutazione e ribadire alcuni aspetti fondamentali del POR FSE Abruzzo 2014 -2020, non determinano una modifica del Piano di valutazione approvato con la procedura di consultazione scritta del CdS del 9 dicembre 2015.

Cordiali saluti.

Il Dirigente del Servizio

(Dott.ssa Elena Sico)

L'Autorità di Gestione Unica
FESR/FSE

(Dott. Giovanni Savini)

PR/pr