



Fondo Sociale Europeo

Relazione di Attuazione Annuale 2020

POR-FSE 2014-2020



Allegato RAA 2020

SINTESI PUBBLICA PER IL CITTADINO

(articolo 50, paragrafo 9, del regolamento (UE) n. 1303/2013)

L'attuazione del POR FSE Abruzzo 2014-2020

Anno 2020

La Relazione di Attuazione Annuale (RAA) del Programma Operativo Regionale (POR) FSE Abruzzo 2014-2020, è redatta sulla base delle indicazioni presenti nel Regolamento di esecuzione 207/2015 della Commissione europea ed è predisposta dall'Autorità di Gestione Unica FESR-FSE allo scopo di fornire tutte le informazioni relative alle attività poste in essere dal primo gennaio al 31 dicembre di ciascun anno nell'ambito del Programma, gli obiettivi raggiunti e le difficoltà incontrate nelle diverse fasi operative.

Finalità del Programma è quello di favorire la crescita intelligente, sostenibile e inclusiva del territorio e dei suoi cittadini, attraverso una serie di azioni finalizzate a quattro obiettivi tematici:

- la crescita dell'occupazione e la mobilità professionale (Asse 1);
- l'inclusione sociale e la lotta contro la povertà e la discriminazione (Asse 2);
- l'istruzione e la formazione (Asse 3);
- il rafforzamento delle capacità istituzionali e amministrative (Asse 4).

Nell'anno 2020, l'attuazione del Programma è stata fortemente influenzata dalla pandemia dovuta alla diffusione del Covid-19.

Per fronteggiare l'emergenza sanitaria e le conseguenze sociali, economiche e finanziarie da essa causate, l'UE è intervenuta mediante alcune modifiche ai Regolamenti sui Fondi SIE, varando il pacchetto "Coronavirus Response Investment Initiative – CRII e CRII+”.

In tale nuovo Quadro normative l'Autorità di Gestione ha elaborato una proposta di riprogrammazione.

La proposta di riprogrammazione è stata approvata, con Decisione di Esecuzione CE C (2020)6615 final del 22.09.2020, ed è stata elaborata al fine di inserire nel programma interventi per fronteggiare gli effetti della crisi sanitaria in corso. Nello specifico, sono stati individuati 3 nuovi interventi in risposta all'emergenza COVID-19 e precisamente:

- 1) "Supporto al personale ospedaliero per il trattamento dei pazienti con Covid-19" per 8 milioni di euro;
- 2) "Forme di sostegno una tantum" a favore di lavoratori autonomi/partite IVA/imprenditori individuali particolarmente colpiti dalla crisi per oltre 9,6 milioni di euro;
- 3) "Dispositivi per la Didattica a distanza (DAD)" a favore dei nuclei familiari in difficoltà per 1 milione di euro.

Inoltre, nella riprogrammazione è stato previsto il definanziamento per € 4.000.000 a favore del POR FESR Abruzzo 2014-2020, sempre destinati all'attivazione di misure in risposta al Covid-19, portando la dotazione finanziaria complessiva del POR FSE Abruzzo 2014-2020 da € 142.503.150 a € 138.503.150.

L'Avanzamento finanziario del Programma

Nel corso del 2020 l'avanzamento della spesa, nonostante i rallentamenti registrati a causa della pandemia, ha fatto registrare un avanzamento che comunque ha consentito di superare il target previsto.

In particolare, su un target di spesa previsto pari ad € 7.981.868,51, la spesa certificata all'UE si è attestata ad € 8.407.853,02 per un surplus di € 425.984,51.

Nella tabella seguente è evidenziato l'incremento di spesa dell'anno 2020 rispetto al 2019

Tabella 1: Incremento di spesa anno 2020

Asse	Dotazione finanziaria	Spesa certificata al 31.12.2019	Spesa certificata nel 2020	Spesa certificata al 31.12.2020
		A	B	C=A+B
Asse 1	62.185.890,00	12.310.430,20	4.254.246,46	16.564.676,66
Asse 2	34.372.486,00	5.253.104,59	1.697.616,02	6.950.720,61
Asse 3	32.129.552,00	10.106.831,77	1.215.957,82	11.322.789,59
Asse 4	4.275.096,00	845.724,47	718.242,43	1.563.966,90
Asse 5	5.540.126,00	2.083.895,95	521.790,29	2.605.686,24
Totale	138.503.150,00	30.599.986,98	8.407.853,02	39.007.840,00

Nella tabella sottostante è riportata la situazione in termini di livello di programmazione rispetto alla dotazione complessiva del Programma (capacità d'impegno) e di avanzamento della spesa (capacità di spesa) a fine 2020.

Tabella 1: Dati finanziari anno 2020

Asse prioritario	Dotazione finanziaria del POR Abruzzo	Risorse Impegnate	Spesa certificata	Capacità d'impegno	Capacità di spesa
	A	B	C	D= B/A	E= C/A
1	62.185.890	43.371.467,32	16.564.676,68	69,74%	26,64%
2	34.372.486	24.385.726,76	6.950.720,61	70,95%	20,22%
3	32.129.552	23.215.415,00	11.322.789,59	72,26%	35,24%
4	4.275.096	3.696.864,76	1.563.966,90	86,47%	36,58%
5	5.540.126	4.833.890,94	2.605.686,24	87,25%	47,03%
Totale	138.503.150	99.503.364,78	39.007.840,02	71,84%	28,16%

Come si può notare i primi tre Assi, che sono quelli di maggior peso rappresentando circa il 93% della dotazione complessiva del POR hanno una capacità d'impegno abbastanza allineata e si attesta attorno al 70%. nettamente migliore risulta essere la capacità di spesa fatta registrare dall'Asse 3 (35,24%), anche se in termini assoluti la spesa più alta con oltre 16,5 Meuro è fatta registrare dall'Asse 1.

Attuazione procedurale e fisica

Nel corso del 2020 la pandemia ha determinato rallentamenti anche dal punto di vista procedurale sia sotto il profilo dell'avanzamento degli interventi in essere che sotto il profilo dell'attivazione di nuove procedure.

Relativamente alle criticità attuative derivanti dall'emergenza Covid-19, che nella fase di lockdown ha determinato la sospensione praticamente totale degli interventi, l'amministrazione regionale si è attivata, tenuto conto delle aperture concesse dal nuovo quadro normativo, per favorire la prosecuzione delle attività attraverso il diffuso ricorso alle tecnologie informatiche (FAD, project work).

Al riguardo, sono state elaborate le procedure per la disciplina della FAD e degli esami a distanza per quanto riguarda i percorsi formativi.

Sul fronte dell'attivazione di nuove procedure e ammissione a finanziamento di nuovi progetti si segnala:

Asse 1 - Occupazione

- lo scorrimento di graduatoria del progetto “**Garanzia Lavoro**” per € 5.165.200 diretti a finanziare circa 500 contratti di lavoro;

Asse 2 – Inclusione sociale

- lo scorrimento di graduatoria sul progetto “**Agorà**” per l'ammissione a finanziamento di 3 progetti per un valore complessivo di € 1.710.000 e attuati da partenariati pubblico/privati;

- in attuazione dell'Accordo tra Regione e organizzazioni sindacali di settore sono stati trasferiti alle 4 ASL abruzzesi € 8.000.000 per l'attuazione dell'intervento “**Sostegno al personale ospedaliero per il trattamento di pazienti con Covid-19**”.

L'intervento è diretto a erogare un'indennità giornaliera, il cui importo erogato al personale ospedaliero impegnato nel periodo del lockdown a fronteggiare l'emergenza Covid-19, è commisurato al tipo di attività prestata e al livello di rischio,.

La tabella sottostante riporta i numeri in termini di risorse assegnate a ciascuna ASL e personale sanitario che ha ricevuto l'indennità distinto per sesso

ASL	Risorse assegnate	Personale ospedaliero		
		M	F	Totale
ASL 1-L'Aquila-Avezzano-Sulmona	1.688.325,70	390	803	1.193
ASL 2-Lanciano-Vasto-Chieti	2.398.844,02	860	1.560	2.420
ASL 3-Pescara	2.146.268,62	722	1.259	1.981
ASL 4-Teramo	1.766.561,66	446	730	1.176
Totale	8.000.000,00	2.418	4.352	6.770

Asse 3 - Istruzione e Formazione

– ammissione a finanziamento di 5 progetti a valere sull'Avviso diretto a finanziare la 3° edizione di “**Percorsi ITS**” per € 1.411.270 per un importo di € 282.254 per progetto e facendo ricorso alle unità di costo standard per la determinazione del contributo.

ITS	Settore	Titolo progetto
ITS - Lanciano	Maccanico	Tecnico superiore per l'automazione ed i sistemi meccatronici
ITS - Ortona	Trasporti	Tecnico per la mobilità delle persone e delle merci
ITS - Teramo	Agroalimentare	Tecnico superiore per controllo, valorizzazione, marketing e valorizzazione digital e green di produzioni agro-alimentari-industriali
ITS - Pescara	Moda	Tecnico Superiore processo, prodotto, comunicazione, marketing tessile-abbigliamento-moda-sartoria digitale 4.0
ITS – L’Aquila	Energia	Tecnico Superiore per la Gestione e la verifica di impianti energetici

– ammissione a finanziamento di 17 progetti a valere sull’Avviso diretto a finanziare percorsi formativi in “**Enogastronomia**” per € 1.411.270 complessivi e per un contributo per progetto di € 282.254 determinato facendo ricorso alle unità di costo standard.

I partecipanti degli interventi attivati e in corso di attuazione, sono attualmente 209 di cui 110 maschi e 99 femmine. Di questi, 123 hanno un’età inferiore a 25 anni, pari al 58,8% del totale. Quasi la totalità degli allievi è in possesso di diploma di istruzione secondario superiore, in numero di 200. 9 sono i laureati.

Alcuni risultati

Di seguito si riportano i dati rilevati a soggetti destinatari in merito alla situazione occupazionale a 6 mesi dalla conclusione dell'intervento con riferimento ad alcune schede intervento attivate a valere sul POR FSE Abruzzo 2014-2020. La rilevazione è stata effettuata con riferimento agli interventi conclusi entro il 30 giugno 2020.

Scheda intervento	Asse	Occupati a 6 mesi			Disoccupati			Totale			% di occupati totali
		M	F	Totale	M	F	Totale	M	F	Totale	
Accompagnamento al lavoro GG	1	386	140	526	43	28	71	429	168	597	88,11%
Garanzia Over	1	399	335	734	105	106	211	504	441	845	86,86%
Botteghe di mestiere	1	4	5	9	3	8	11	7	13	20	45,00%
Abruzzo include	2	61	71	132	654	491	1.145	715	562	1.277	10,34%
Percorsi formativi a catalogo	3	159	146	305	462	580	1.042	621	726	1.347	22,64%
Formazione linguistica	3	139	281	420	494	818	1.312	633	1.099	1.732	24,25%
ITS	3	20	10	30	40	16	56	60	26	86	34,88%
IFTTS	3	27	22	49	41	57	98	68	79	147	33,33%

Come si può notare, le percentuali più elevate e superiori all'86% si riscontrano sui primi 2 interventi della tabella e si riferiscono ad interventi di accompagnamento al lavoro e di incentivi alle assunzioni il cui risultato in termini di occupazione è collegato all'erogazione del finanziamento e quindi giustifica alti valori di performance.

Tuttavia, la stabilità dell'operazione elevata a 6 mesi dalla conclusione dell'intervento rappresenta comunque un buon risultato.

Relativamente all'intervento "Botteghe di mestiere", che consiste nell'erogazione di tirocini formativi, il fatto che a 6 mesi dalla conclusione dell'intervento circa la metà dei destinatari abbia un'occupazione è comunque un elemento di successo.

Anche l'intervento "Abruzzo Include", a valere sull'Asse 2, prevede l'erogazione di tirocini. Tuttavia, la bassa percentuale fatta registrare dall'indicatore di risultato occupazionale, di poco superiore al 10%, si giustifica in considerazione del fatto che la totalità dei destinatari è rappresentata da soggetti ricadenti nelle categorie di svantaggio.

Con riferimento agli interventi ricadenti nell'Asse 3, si segnala che per i percorsi formativi più generici e meno professionalizzanti, "Catalogo regionale dei percorsi formativi" e "Rafforzamento delle competenze linguistiche", la percentuale si attesti tra il 22-24% di occupazione, mentre per i percorsi maggiormente professionalizzanti e meglio collegati con il mercato del lavoro come per i percorsi ITS e IFTTS le percentuali di occupazione salgono di 10 punti percentuali.

Informazione e comunicazione

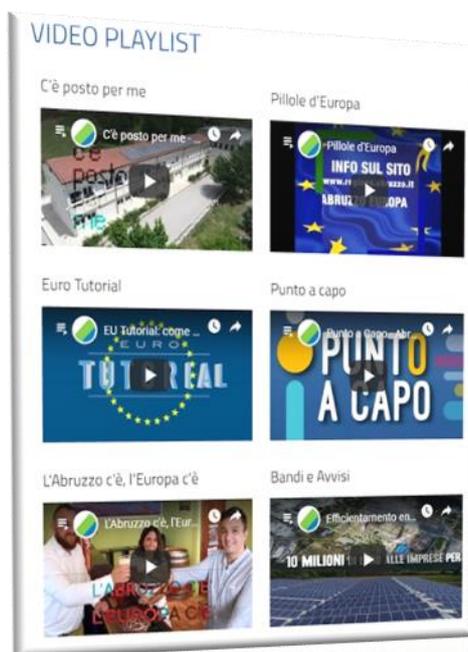
Il **Piano Integrato Annuale di Comunicazione** del POR FSE relativo all'annualità 2020 è stato elaborato ed attuato sulla base di una **Strategia Integrata di Comunicazione dei programmi operativi FESR-FSE 2014-2020**, in linea con gli orientamenti europei. I criteri fondanti del Piano sono quelli della trasparenza, diffusione dei risultati e valorizzazione dei progetti significativi.

La strategia approvata dal CdS si articola su **due direttrici di comunicazione: on line e off line**. La **comunicazione on line** è svolta principalmente attraverso la Sezione "Abruzzo in Europa" (www.regione.abruzzo.it/europa) del sito istituzionale della Regione Abruzzo.

Al sito si affiancano i **profili Facebook** "Regione Abruzzo" e "Abruzzo Regione aperta" per i servizi al cittadino, anche se tutta la strategia dei social, per il 2021, ricondotta alla sola comunicazione europea, con ciò rispondendo anche ad un indirizzo del Valutatore.



La sezione 'Abruzzo in Europa' del sito internet della Regione Abruzzo è l'elemento cardine della strategia di comunicazione del POR FESR



Le play list con i video dedicati al POR FESR e FSE della Regione Abruzzo

Grande importanza nella comunicazione *on line* assumono inoltre i **video** disponibili sul **canale You Tube** della Regione Abruzzo e le **dirette Facebook**, entrambe legate ai momenti e alle notizie più significative inerenti al Programma.

La **comunicazione off line** prevede interventi di informazione e pubblicità rivolti al grande pubblico affiancati e rafforzati dalla comunicazione on line. In questo tipo di comunicazione si collocano la **newsletter Bandi&Risorse**, i **passaggi tabellari** sui principali quotidiani abruzzesi, i **comunicati stampa** diffusi periodicamente, i **materiali informativi a stampa**.



La newsletter Bandi & Risorse e i materiali a stampa sono alcuni degli strumenti utilizzati per la promozione e l'informazione delle opportunità offerte dall'Unione Europea tramite il Programma POR FESR.

Nel corso del 2020, tuttavia, l'emergenza Covid-19 ha costretto la strategia integrata di comunicazione ad un cambio di focus. Per questo la comunicazione è stata riorientata a supportare tutta l'azione amministrativa finalizzata al contrasto dell'emergenza sanitaria cambiando anche gli strumenti inizialmente previsti.

Per quanto riguarda più direttamente i Programmi operativi FESR e FSE, è continuata e continua l'attività di storytelling giudicata positivamente anche dai valutatori e dai Rapporteur della Commissione Europea. Sempre nella cornice del principio dell'advocacy, si inquadra l'iniziativa **"Viaggio nei cantieri delle risorse europee"**, un press tour, con la presenza dei Rapporteur, finalizzato alla verifica dello stato di avanzamento dei cantieri e della spesa. Il cronoprogramma prevedeva una visita nei cantieri divisi per assi ma lo scoppio della pandemia ha consentito di svolgere solo due visite sui cantieri della Riduzione rischio idrogeologico e dell'Economia a bassa emissione di carbonio. Si conta di riprendere l'iniziativa nel 2021.

Si evidenzia, inoltre che Regione Abruzzo, grazie ad un video denominato "Tipico d'Abruzzo. La mia storia favorita" ha vinto la sua partecipazione all'evento 2020 di Euregionsweek, rientrando tra le iniziative di comunicazione della Commissione europea.

Infine, un nuovo impulso è stato dato all'attività di animazione, anche attraverso la organizzazione di webinar formativi che sono tutti raccolti sul link <https://www.regione.abruzzo.it/content/webinar-sulla-programmazione-europea>.

Per il periodo 2021-2027, poiché il focus della comunicazione dovrà essere sulla politica di coesione in generale e non più sui singoli programmi, l'attività di comunicazione di conseguenza diventerà una linea strategica dell'intero ciclo di programmazione e non solo uno strumento di supporto all'attuazione dei programmi. Questo cambio di focus porterà alla definizione di una comunicazione centrata sulle reali necessità e, in questa logica, fra gli strumenti utilizzati e da utilizzare, una centralità maggiore assumerà il **sito web regionale** e una **crescente importanza sarà assegnata ai social media**.