

Direzione Protezione Civile - Ambiente
Servizio Gestione Rifiuti
Ufficio Attività Amministrativa

Determinazione N° DR4 / 119

del 14/07/2010

OGGETTO:

Schema Protocollo Operativo “*Campi dimostrativi – Compost Abruzzo*” tra Regione Abruzzo, Consorzio Italiano Compostatori (CIC), ARSSA – Agenzia Regionale per i Servizi di Sviluppo Agricolo, Federazione Regionale Coltivatori Diretti, Confederazione Regionale Agricoltori, Consorzio Agrario, titolare e/o gestore dell’impianto di compostaggio. **Approvazione ed impegno di spesa.**

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESSO che la Regione Abruzzo persegue politiche ambientali finalizzate alla realizzazione di una gestione integrata dei rifiuti, alla promozione di buone pratiche ambientali da parte dei cittadini e delle imprese, in particolar modo per ridurre la produzione dei rifiuti, per recuperarli/riciclarli e per raggiungere economie di scala nella gestione dei servizi;

CONSIDERATO che la Regione Abruzzo intende sempre più valorizzare, in coerenza con gli obiettivi del VI° programma per l’ambiente, politiche nel settore della gestione dei rifiuti urbani improntate alla riduzione, riuso e riciclo degli stessi, in modo particolare incentivando le attività di riutilizzo dei materiali provenienti dalle raccolte differenziate ed in modo particolare delle frazioni organiche (*umido e verde*), da destinare alla produzione di ammendanti per la tutela della fertilità dei suoli;

RITENUTO opportuno avviare delle attività di sperimentazione nel settore finalizzate alla realizzazione ed alla gestione di “*campi dimostrativi*” sull’utilizzo del “*compost di qualità*” come ammendante nei suoli agricoli regionali;

VISTO il D.Lgs. 3.04.2006, n. 152 e s.m.i. che stabilisce in particolare:

- all’art. 180 “omissis .. *le Pubbliche Amministrazioni perseguono iniziative atte a favorire la prevenzione e la riduzione della produzione dei rifiuti, omissis .. attraverso la promozione di accordi e contratti di programma o protocolli d'intesa anche sperimentali finalizzati, con effetti migliorativi, alla prevenzione ed alla riduzione della quantità dei rifiuti*”;
- all’art. 181, comma 10 “*I soggetti firmatari degli accordi sono iscritti presso un’apposita sezione da costituire presso l’Albo di cui all’art. 212, a seguito di semplice richiesta scritta e senza essere sottoposti alle garanzie finanziarie di cui al comma 7, dell’art. 212*”;
- all’art. 183, comma 1, lettere t) e u) che definisce due tipi di compost:
 - **compost da rifiuti**: il prodotto ottenuto dalla frazione organica dei rifiuti urbani nel rispetto di apposite norme tecniche;
 - **compost di qualità**: il prodotto ottenuto dal compostaggio dei rifiuti organici oggetto di raccolta differenziata nel rispetto del D.Lgs. 217/2006;

- all'art. 206, comma 1 “omissis .. le altre autorità competenti possono stipulare accordi e contratti di programma con enti pubblici, con imprese di settore, soggetti pubblici o privati ed associazioni di categoria, .. omissis”;
- all'art. 206, comma 3 “omissis ... Gli accordi e i contratti di programma di cui al presente articolo non possono stabilire deroghe alla normativa comunitaria e alla normativa nazionale primaria vigente e possono integrare e modificare norme tecniche e secondarie solo in conformità con quanto previsto dalla normativa nazionale primaria”.

VISTO il D.Lgs. 29.04.06, n. 217 avente per oggetto “Revisione della disciplina in materia di fertilizzanti”;

VISTO il D.M. politiche Agricole 19.04.1999 “Codice di buona pratica agricola”;

VISTA la L.R. 19.12.2007, n. 45 “Norme per la gestione dei rifiuti” e s.m.i., che ha approvato il nuovo Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR), che prevede la priorità della riduzione della produzione e del riciclaggio dei rifiuti e la promozione e diffusione di programmi per favorire, in particolare:

- l'utilizzo degli ammendanti di cui al D.Lgs 29 aprile 2006, n. 217 “Revisione della disciplina in materia di fertilizzanti”, per attività agronomiche e tutela dei suoli (art. 24, comma 4, lett. i);

CONSIDERATO che la L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i., prevede al capo IV “Azioni per lo sviluppo del recupero e del riciclo” in particolare prevede:

- all'art. 22 “Azioni di prevenzione e riduzione della produzione di rifiuti”, comma 2, lett. d), la divulgazione ed incentivazione della pratica del compostaggio domestico degli scarti alimentari e di giardinaggio;
- all'art. 23 “Obiettivi di raccolta differenziata e di riciclo”, che ordina la materia della raccolta differenziata su tutto il territorio regionale e fissa obiettivi, strumenti, direttive ed indirizzi per l'esercizio delle funzioni proprie e quelle attribuite agli enti locali e per le attività di controllo;
- all'art. 24 “Promozione del riuso, riciclaggio e recupero”, che prevede, al comma 4, programmi per favorire l'utilizzo degli ammendanti (lett. i) e delle frazioni organiche stabilizzate per interventi in campo ambientale (lett. j), nonché per favorire la diffusione del compostaggio domestico da scarti alimentari e da rifiuti vegetali;
- all'art. 27 “Rifiuti Urbani Biodegradabili”, in cui si prevede che la Giunta Regionale emana apposite direttive per garantire l'effettivo recupero delle frazioni biodegradabili (RUB).

VISTA la L.R. 17.07.2007, n. 22 “Promozione dell'utilizzo dei rifiuti compostabili e degli ammendanti per la tutela della qualità dei suoli” che, tra l'altro all'art. 7 ha previsto un insieme di attività per la realizzazione di un “Marchio di qualità – Compost Abruzzo”, nonché l'istituzione di un “Osservatorio Regionale sul Compostaggio”;

VISTO il D.M. 08.05.2003, n. 203 (cd “G.P.P”), che prevede l'introduzione del principio di sostenibilità ambientale negli acquisti pubblici, obbligando le amministrazioni pubbliche ad acquistare almeno il 30% del loro fabbisogno da materiali provenienti dal recupero post-consumo e gli ammendanti verdi e misti, prodotti con “compost” da frazioni organiche di rifiuti compostabili, sono tra i materiali soggetti alla normativa;

VISTA la circolare del 02.03.2005 (G.U. n. 81 del 8 aprile 2005) che indica tra i prodotti iscrivibili al “Repertorio del riciclaggio”, gli ammendanti per impiego agricolo e florovivaistico;

PRESO ATTO che la Regione Abruzzo ha approvato definitivamente il “Programma regionale per la riduzione dei rifiuti biodegradabili da avviare in discarica”, cosiddetto programma “RUB”, con L.R.

23.06.2006, n. 22, pubblicata nel B.U.R.A. n. 37 del 07.07.2006 che stabilisce le azioni da attuare, su base regionale e di ATO, per il raggiungimento degli obiettivi previsti dal D.Lgs. 36/03;

RICHIAMATA la DGR n. 1528 del 27.12.2006 *“Direttive regionali per il riutilizzo delle frazioni organiche dei rifiuti mediante compostaggio e trattamento meccanico-biologico”*, pubblicata sul BURA n. 11 Speciale del 09/02/2007;

RICHIAMATA la DGR n. 1149 del 16.10.2006 *“Raccolta e trattamento frazioni organiche compostabili e promozione dell'utilizzo degli ammendanti”*, con la quale si è provveduto ad approvare e successivamente a sottoscrivere un *“Accordo di programma”* tra la Regione Abruzzo ed il Consorzio Italiano Compostatori (C.I.C.), che viene interamente richiamato nel presente atto il quale costituisce una parte importante del percorso attuativo delle attività da avviare per la creazione di una corretta gestione del ciclo dei rifiuti organici;

PRESO ATTO che il Consorzio Italiano Compostatori (CIC), è titolare e gestore del *“Marchio di Qualità Nazionale”* per il *“Compost di Qualità”*, un programma di certificazione della qualità degli ammendanti compostati, verdi e misti, prodotti negli impianti associati; infatti sono oltre 30 le aziende aderenti al programma su tutto il territorio nazionale che rappresentano circa il 25% della produzione nazionale di ammendanti compostati;

RICHIAMATA la DGR n. 604 del 26.10.2009 *“D.Lgs 29.04.2006, n. 217 - L.R. 19.12.2007, n. 45. Direttive regionali in materia di Criteri e procedure di accettazione dei rifiuti biodegradabili in impianti di compostaggio - Approvazione”*;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. DN3/137 del 09.10.2007, con la quale la Regione Abruzzo ha incaricato il Consorzio Italiano Compostatori (CIC), di supportare tecnicamente la struttura Regionale ed in particolare l'Osservatorio Regionale Rifiuti (ORR), che si è impegnato a elaborare un Piano dettagliato degli interventi da definire con gli altri soggetti e la Regione Abruzzo;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. DN3/297 del 5.11.2008 avente per oggetto: *“DGR n. 1149 del 16.10.2006 avente per oggetto: “Raccolta e trattamento frazioni organiche compostabili ed utilizzo degli ammendanti”. Accordo di programma tra la Regione Abruzzo ed il Consorzio Italiano Compostatori - C.I.C. - Piano attività congiunte 2008-2010 tra la Regione Abruzzo ed il Consorzio Italiano Compostatori; Compost Abruzzo - Programma di certificazione del compost di qualità; Schema di protocollo operativo per la certificazione del compost di qualità prodotto presso fabbricante di ammendante compostato nel territorio della Regione Abruzzo - Approvazione ed impegno di spesa”*, a cui si fa riferimento per le disposizioni relative alle attività finalizzate all'istituzione di un Marchio di Qualità *“Compost Abruzzo”*;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. DN/3 dell'11.12.2008 avente per oggetto: *“Osservatorio Regionale del Compostaggio L.R. n. 22 del 17.07.2007 DGR n. 628. del 09.07.08. Nomina componenti ORC”*;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. DR 4/203 del 28/10/2009 avente per oggetto: *“D.Lgs 29.04.2006, n. 217 - L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i. - DGR n. 1149 del 16.10.2006 - D.G.R. n. 1528 del 27.12.06. - DGR n. 604 del 26.10.2009. Marchio di Qualità “Compost Abruzzo”, pubblicata sul BURA n. 49 Speciale Ambiente del 20/11/2009*

VISTA la Delibera CIPE n. 57 del 2 agosto 2002 *“Strategia d'azione ambientale per lo sviluppo sostenibile in Italia”*, che stabilisce che almeno il 30% dei beni acquistati debba rispondere anche a requisiti ecologici;

VISTO il D.M. 19.04.1999 *“Approvazione del codice di buona pratica agricola”*, pubblicato sulla G.U. n. 86 del 4.05.1999;

VISTA la Decisione 2006/799/CE della Commissione del 3.11.2006, che istituisce criteri ecologici aggiornati ed i rispettivi requisiti di valutazione e verifica per l'assegnazione di un marchio comunitario di qualità ecologica agli ammendanti del suolo (G.U.C.E. 24.11.2006 L 325/28), notificata con il numero C (2006) 5369;

CONSIDERATO che con Determina Dirigenziale n. 297 del 05.11.2008 il Servizio Gestione Rifiuti ha approvato il Piano attività congiunte 2008-2010 tra la Regione Abruzzo ed il Consorzio italiano compostatori e lo Schema di protocollo operativo per la certificazione del compost di qualità prodotto presso fabbricante di ammendante compostato nel territorio della Regione Abruzzo;

CONSIDERATO che l'implementazione delle direttive in oggetto, possono essere supportate da specifici *"Protocolli tecnici d'intesa"*, tra i diversi soggetti interessati, finalizzati alla sperimentazione anche in *"campi dimostrativi"* del compost di qualità ed all'utilizzo cautelativo ed ambientalmente sostenibile, anche caso per caso (*singoli siti e/o impianti interessati*), delle diverse tipologie di frazioni organiche, per gli usi previsti dalle stesse, mentre nel caso di utilizzo delle frazioni organiche stabilizzate in discariche, è necessaria l'autorizzazione ai sensi della normativa vigente (D.Lgs.36/03 e s.m.i.) e vigenti normative tecniche regionali applicative;

PRECISATO che, ai fini dell'approvazione del presente schema di Protocollo operativo, si intende per *"compost di qualità"*, il prodotto ottenuto attraverso un processo di trasformazione e stabilizzazione controllato di rifiuti organici previsti per la tipologia dell'ammendante compostato come indicato nell'Allegato 2 del D.Lgs. 29/04/06, n. 217;

RIBADITO che alcuni progetti scientifici e dimostrativi hanno evidenziato, sulla base delle prove effettuate sulle diverse colture orticole, frutticole ed erbacee, che i risultati dell'utilizzo del compost di qualità su terreno agricolo sono stati gli stessi ed in alcuni casi anche migliori a quelli raggiunti tramite l'impiego di altri ammendanti organici convenzionali;

RITENUTO che le attività previste dal progetto *"Campi dimostrativi – Compost Abruzzo"*, possano svilupparsi nell'arco temporale di un triennio a partire dalla data di sottoscrizione del Protocollo operativo (Allegato) e che le risorse necessarie per far fronte al finanziamento delle stesse, valutabili complessivamente nel triennio in circa Euro 45.000,00 (compreso IVA), da corrispondere all'ARSSA che coordina le attività, nella misura di 1/3 dell'importo complessivo (Euro 15.000,00) per ogni anno di attività, saranno reperite sul capitolo di spesa 292210 relativo al fondo di cui all'art. 57 della L.R. 45/07 e s.m.i.: "Fondo ambientale – Individuazione interventi e ripartizione fondi";

RITENUTO essenziale il coinvolgimento del Consorzio Italiano Compostatori, Agenzia Regionale per i Servizi di Sviluppo Agricolo (ARSSA) Abruzzo, Federazione Regionale Coltivatori Diretti, Confederazione Regionale Agricoltori, Consorzi Agrari, al fine di fornire un supporto operativo per i campi dimostrativi, inserendoli nell'ambito delle proprie attività, in base alle specifiche competenze rappresentate al proprio interno ed alle esperienze maturate attraverso lo svolgimento di numerose attività inerenti il compostaggio;

RITENUTO altresì, essenziale coinvolgere:

- a. i titolari degli impianti di compostaggio abruzzesi in possesso di regolare autorizzazione per la produzione di compost di qualità, con il marchio "Compost Abruzzo", da utilizzare come ammendante compostato nei campi dimostrativi messi a disposizione per tale scopo;
- b. le aziende agricole regionali che utilizzeranno il compost di qualità "Compost Abruzzo", prodotti dagli impianti di compostaggio di cui al punto a., sui propri terreni agricoli come surrogato di altri ammendanti agricoli a disposizione;

- c. gli Istituti Tecnici e Professionali per l'agricoltura regionali che utilizzeranno il compost di qualità "Compost Abruzzo", prodotti dagli impianti di compostaggio di cui al punto a., su terreni agricoli sperimentali come ammendante compostato per finalità didattico-scientifiche;
- d. altri soggetti, pubblici e/o privati, in relazione alle specificità territoriali in cui si organizzano le attività dei "campi dimostrativi" ed alla necessità di rendere l'esperienza, più partecipata e qualificata;

VISTA la legge regionale n. 77/99 "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo";

VISTI

il D.Lgs. 152/06 e s.m.i.;

il D.Lgs. 217/06;

la L.R. 45/07 e s.m.i.;

la L.R. 22/07;

DETERMINA

per le motivazioni espone in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte,

1. di **APPROVARE** lo schema di Protocollo operativo tra Regione Abruzzo, Agenzia Regionale per i Servizi di Sviluppo Agricolo (ARSSA) Abruzzo, Consorzio Italiano Compostatori (CIC), Federazione Regionale Coltivatori Diretti, Confederazione Regionale Agricoltori, Consorzi Agrari ed il Titolare e/o Gestore dell'impianto di compostaggio, denominato: "Campi dimostrativi – Compost Abruzzo", **Allegato** al presente provvedimento, parte integrante e sostanziale dello stesso;
2. di **PREVEDERE** la possibilità di ampliare la partecipazione dei soggetti sottoscrittori del Protocollo operativo di cui al punto 1), in relazione alle specificità territoriali in cui si collocano e sono organizzate le attività dei "campi dimostrativi" ed alla necessità di rendere l'esperienza dei "campi dimostrativi", più partecipata e qualificata;
3. di **IMPEGNARE** la somma di € **15.000,00** (quindicimila/00), compresa IVA, sul cap.292210, relativo al fondo di cui all'art. 57 della L.R. 45/07 e s.m.i., "Fondo ambientale – Individuazione interventi e ripartizione fondi" a favore dell'ARSSA, per far fronte agli oneri derivanti dal progetto sperimentale "campi dimostrativi" per le attività relative all'anno 2010, come previsto all'art. 5 del Protocollo operativo in oggetto;
4. di **DEMANDARE** al competente Osservatorio Regionale Rifiuti, la predisposizione dei connessi e successivi adempimenti tecnico-operativi per l'attuazione del protocollo operativo "campi dimostrativi";
5. di **DISPORRE** la pubblicazione integrale della presente deliberazione, comprensiva dell'**Allegato** nel Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo (B.U.R.A.).

L'Estensore
(Marco Famoso)

Il Responsabile dell'Ufficio
(Marco Famoso)

Il Dirigente del Servizio
(Dott. Franco Gerardini)