



# **PROTOCOLLO D'INTESA**

**TRA**

**REGIONE ABRUZZO**

**ARCOCONSUMATORI**

**E**

**AZIENDE DI DISTRIBUZIONE COMMERCIALE/GDO**

## **ECOSPESA**

*Progetto sperimentale per la promozione nella distribuzione commerciale delle attività di prevenzione e riduzione della produzione, recupero e riuso dei rifiuti*

**L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i.**



**DIREZIONE PROTEZIONE CIVILE - AMBIENTE  
SERVIZIO GESTIONE RIFIUTI  
OSSERVATORIO REGIONALE RIFIUTI**

L'anno **2009**, il giorno ....., del mese di ....., presso la sede del .....

## TRA

**REGIONE ABRUZZO**, con sede e domicilio fiscale in L'Aquila, partita IVA 80003170661, che interviene nel presente atto a mezzo del Presidente della Giunta Regionale d'Abruzzo o suo delegato, di seguito denominata "Regione";

**ARCONSUMATORI** associazione iscritta al C.R.C.U. Abruzzo, D.L. n. 30/2001, con sede in C.so V. Emanuele II, n. 163 – 65100 Pescara, partita I.V.A. 01528710688, che interviene nel presente atto a mezzo del Presidente Dott. Franco Venni o suo delegato, di seguito denominato "ARCONSUMATORI",

## E

**DITTA/SOCIETA'** ..... (Azienda/e commerciale/i/GDO aderente/i).

-----

**PREMESSO** che l'Unione Europea (UE) opera perché siano riconosciuti e garantiti i diritti e gli interessi individuali e collettivi dei consumatori e degli utenti, concetto rafforzato nel VI° Programma d'Azione per l'Ambiente (2001 - 2010), con il quale la Commissione Europea sottolinea l'importanza di nuove forme di partecipazione e collaborazione di cittadini e imprese;

**VISTA** la nuova "*Direttiva Parlamento europeo e Consiglio Ue 2008/98/Ce Direttiva relativa ai rifiuti – Abrogazione direttive 75/439/Cee, 91/689/Cee e 2006/12/Ce*" che, in particolare, orienta le politiche ambientali di settore verso una sempre maggiore sensibilizzazione degli Stati membri alla riduzione della produzione di rifiuti in continuo incremento negli ultimi anni ed al riuso e riciclaggio degli stessi;

**VISTO** il D.Lgs 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. "*Norme in materia ambientale*", che prevede all'art. 180 "*Prevenzione della produzione dei rifiuti*", che "*le Pubbliche Amministrazioni perseguono iniziative atte a favorire la prevenzione e la riduzione della produzione dei rifiuti, ..... omissis .. attraverso la promozione di accordi e contratti di programma o protocolli d'intesa anche sperimentali finalizzati, con effetti migliorativi, alla prevenzione ed alla riduzione della quantità dei rifiuti*";

**CONSIDERATO** che il D.Lgs.152/06 e s.m.i., prevede all'art. 219 "*Criteri informativi dell'attività di gestione dei rifiuti di imballaggio*", criteri che devono ispirarsi al rispetto del principio della responsabilità condivisa, tramite accordi tra soggetti istituzionali ed economici, una maggiore informazione rivolta ai consumatori finali e forme di incentivazione per la restituzione degli imballaggi usati;

**VISTO** la L. R. 19.12.2007, n. 45 "*Norme per la gestione integrata dei rifiuti*", pubblicata sul B.U.R.A n. 10 Straordinario del 21.12.2007, contenente al capo IV "*Azioni per lo sviluppo del recupero e del riciclo*" ed in particolare:

- l'art. 22 "*Azioni di prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti*" che prevede che la Regione Abruzzo attraverso specifici programmi persegua obiettivi di riduzione della produzione dei rifiuti e coerenti con l'obiettivo strategico indicato dal Piano del 5% nel periodo di riferimento 2005 – 2011 e che al comma 4 consente la stipula di accordi volontari con soggetti pubblici e privati, con associazioni ambientaliste e dei consumatori al fine di sviluppare azioni di riduzione della produzione dei rifiuti;
- l'art. 23 "*Obiettivi di raccolta differenziata e di riciclo*", che dispone la raccolta differenziata su tutto il territorio regionale, fissa obiettivi, strumenti, direttive ed indirizzi per l'esercizio delle funzioni regionali e quelle attribuite agli enti locali;
- l'art. 24 "*Promozione del riuso riciclaggio e recupero*", che stabilisce una serie di iniziative per promuovere e sviluppare le attività delle raccolte differenziate e del riciclo, in particolare degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio;
- l'art. 28 "*Accordi e contratti di programma ,protocolli d'intesa*" che consente alla Giunta Regionale di stipulare accordi volontari con soggetti pubblici e privati;

- l'art. 29 *“Informazione al cittadino”*, che stabilisce che la Giunta Regionale promuove iniziative di comunicazione, informazione e partecipazione al fine di disseminare buoni comportamenti da parte dei cittadini, orientati alla riduzione, riutilizzo, valorizzazione e recupero dei rifiuti.

**RICHIAMATA** la DGR n. 1012 del 29.10.2008 avente per oggetto: *“L.R. 19.12.2007, n. 45 - Programma per la prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti, denominato: Ridurre e riciclare per vivere meglio. Approvazione”*, pubblicata sul BURA Speciale Ambiente n. 85 del 28/11/2008 che ha previsto la realizzazione di uno specifico progetto riguardante iniziative da sviluppare nel settore della distribuzione - GDO finalizzate alla prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti;

**RICHIAMATA** la DGR n.275 del 01/06/2009 *“Protocollo d'intesa tra la Regione Abruzzo ed il Consorzio Nazionale Imballaggi (CONAI) - gestione integrata degli imballaggi e rifiuti di imballaggio”*, che prevede, tra l'altro, che si sviluppino attività di promozione e diffusione di efficaci sistemi di gestione integrata dei rifiuti e si possano avviare politiche di riduzione della produzione dei rifiuti;

**CONSIDERATO** che la prevenzione e la riduzione della produzione dei rifiuti è la soluzione preferibile, dal punto di vista tecnico, economico, ambientale e sociale ed occorre quindi agire sia a livello nazionale e/o sovra-nazionale per incentivare lo sviluppo di tecnologie pulite con minor impatto ambientale, che a livello regionale e locale, per favorire la distribuzione di prodotti che producano meno rifiuti e per incentivare, da parte delle pubbliche amministrazioni ed operatori privati, comportamenti virtuosi in grado di ridurre la formazione di rifiuti e la loro pericolosità;

**CONSIDERATO** che il settore della distribuzione commerciale ed in particolare della grande distribuzione organizzata (GDO), come è noto, costituisce un rilevante vettore di formazione di imballaggi e rifiuti di imballaggio, in considerazione dello sviluppo che lo stesso settore ha avuto negli anni, soprattutto nella Regione Abruzzo;

**CONSIDERATO** che la Regione Abruzzo si pone tra gli obiettivi quello della riduzione dei rifiuti all'origine, agendo sia sui comportamenti individuali e collettivi, sia estendendo e razionalizzando i servizi di raccolta differenziata, in collaborazione con gli Enti interessati e con i grossi centri di distribuzione;

**PRESO ATTO** della volontà dell'ARCOCONSUMATORI e delle Aziende/GDO operanti in Abruzzo nel settore della distribuzione commerciale (hanno espresso l'intenzione di aderire AUCHAN, LECLERC, CONAD, COOP e Gabrielli), anche a seguito degli esiti degli incontri tenutisi presso gli uffici del Servizio Gestione Rifiuti e della sede regionale dell'Associazione, di addivenire ad uno impegno volontario e congiunto per la realizzazione di iniziative finalizzate alla prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti (soprattutto imballaggi e rifiuti di imballaggio), al loro riuso e riciclaggio, anche attraverso la sottoscrizione di uno specifico accordo volontario, come confermato con la nota dell'ARCOCONSUMATORI, acquisita al Servizio Gestione Rifiuti - ORR con prot.n. 11465 del 25.06.2009;

**VISTO** che l'ARCOCONSUMATORI è associazione riconosciuta dalla Regione Abruzzo con L.R. n. 30/2001, come portatrice degli interessi diffusi dei consumatori e degli utenti abruzzesi e svolge un'attività costruttiva di informazione, rivolta ai cittadini e agli Enti locali, comprensiva anche di proposte utili a risolvere i problemi degli utenti.

**RITENUTO** inoltre, di considerare “aperto” il protocollo di intesa ad eventuali ulteriori ditte che volessero sottoscriverlo concordandone preventivamente l'accettazione con Regione Abruzzo, Osservatorio Regionale Rifiuti, ARCOCONSUMATORI e Aziende aderenti;

#### **VISTI**

il DLgs.152/06 e s.m.i.;

la L.R. 45/07 e s.m.i.

**tutto ciò premesso, le parti di cui al presente accordo convengono e stipulano quanto segue:**

## Art. 1

### *Finalità e contenuti*

1. I soggetti firmatari (di seguito “le parti”) del presente protocollo di intesa (di seguito “accordo”), concordano in modo volontario sulla necessità di individuare e sperimentare forme concrete di riduzione dei rifiuti, in particolar modo dei rifiuti da imballaggio e di incentivazione della raccolta differenziata nel settore della distribuzione commerciale/GDO, che può svolgere un ruolo fondamentale nel garantire al consumatore la possibilità di scelta a favore di prodotti e stili di vita più sostenibili.
2. Le parti riconoscono la necessità di operare congiuntamente a tale scopo, ponendosi l'obiettivo di sviluppare:
  - a) un’ampia informazione e sensibilizzazione dei cittadini verso un contenimento ed una effettiva riduzione della produzione di rifiuti e verso acquisti sostenibili, frutto di scelte consapevoli;
  - b) diffondere la sensibilità per l’ambiente nei soggetti che svolgono attività commerciale incoraggiandoli ad intraprendere specifiche iniziative al riguardo;
  - c) promuovere l’introduzione di sistemi alternativi di confezionamento e/o distribuzione delle merci
  - d) l’individuazione di programmi e strategie condivise tra Enti Locali e soggetti economici della grande distribuzione dei beni in grado di attivare azioni finalizzate alla riduzione della produzione dei rifiuti;
  - e) la conoscenza e la diffusione di “buone pratiche”, ovvero delle esperienze di enti pubblici e di privati nel campo della prevenzione e minimizzazione dei rifiuti e potenziare l’offerta di “prodotti ecologici” nel settore della distribuzione commerciale;
  - f) sensibilizzare i produttori a prendere in considerazione i criteri ecologici nell’offerta dei prodotti e nel confezionamento, anticipando eventuali tendenze di mercato;
3. Limitatamente ai rifiuti prodotti all’interno dei centri commerciali, le parti concordano, altresì, sulla necessità di sperimentare modalità di gestione che consentano maggiori possibilità di avvio degli stessi a riuso e recupero, valutando possibili sinergie e collaborazioni fra Enti locali, soggetti gestori, operatori privati e utenti, in coerenza con i sistemi di raccolta e gli obiettivi previsti dal Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) di cui alla L.R. 45/07 e s.m.i.

## Art. 2

### *Compiti delle parti*

1. Le parti, per le proprie competenze ed interessi, si impegnano:
  - a) La **REGIONE ABRUZZO** a:
    - sostenere un progetto sperimentale nel settore della gestione integrata dei rifiuti ed in particolare nelle attività di prevenzione e riduzione della produzione di rifiuti, denominato **ECOSPESA** in collaborazione con la distribuzione commerciale abruzzese ed ampliare, in caso di risultati positivi, verso altre strutture commerciali le azioni sperimentate;
    - realizzare e dare visibilità alle azioni previste dal presente accordo con la creazione di iniziative di comunicazione congiunte, tra Regione e i singoli soggetti aderenti, in modo da dare conoscenza ai consumatori e cittadini delle buone pratiche di gestione applicate all'interno dei singoli punti vendita;
    - pubblicare il materiale informativo per far conoscere ai cittadini le scelte ambientali della GDO;
    - realizzare un *marchio ecologico* che diverrà marchio di qualità e dunque di garanzia per il consumatore;
    - incentivare campagne di comunicazione in grado di orientare i consumatori e i produttori verso l'utilizzo di quei prodotti che producono meno rifiuti;
    - compartecipare alla realizzazione del progetto sperimentale con Euro ..... (compreso I.V.A.), finalizzata al finanziamento alle azioni previste nel progetto, da corrispondere all'ARCOCONSUMATORI con le seguenti modalità:
      - 30 % all’invio della comunicazione di inizio attività;
      - la restante somma alla presentazione del rendiconto al Servizio Gestione Rifiuti delle spese sostenute per le iniziative realizzate;
    - coinvolgere il CONAI ed i Consorzi nazionali di filiera interessati, nell’ambito dell’Accordo Quadro di cui alla DGR n. 275 del 01.06.09, per partecipare alla realizzazione del progetto

sperimentale “**ECOSPESA**”, anche con una compartecipazione finanziaria al progetto sperimentale;

- diffondere su scala regionale l’esperienza di cui al presente accordo, in caso di positiva riuscita delle azioni previste dal progetto;
- dare la massima diffusione del “Rapporto finale” di cui all’art. 3;
- partecipare al Gruppo di lavoro, di cui all’art. 3, per ricercare ipotesi e soluzioni da trasferire su area vasta;
- divulgare mediante i propri canali di comunicazione e con opportune conferenze stampa delle notizie inerenti i risultati del progetto. In particolare le azioni più importanti e i contenuti del progetto troveranno spazio sul sito web della provincia e/o dell'Osservatorio Rifiuti.

b) **La DITTA/SOCIETA’ ....** (Azienda/e/GDO aderente) a :

- promuovere presso le proprie attività gli interventi di diffusione dell’iniziativa in collaborazione con la Regione Abruzzo e l’ARCOCONSUMATORI;
- trasmettere le informazioni sulle azioni intraprese alla propria clientela, attraverso l’utilizzo e la diffusione di eventuale materiale informativo e promozionale, prodotto dalle parti, comprendente il logo dei firmatari dell’accordo ed il marchio dell’azienda, fra i soci ed i clienti;
- svolgere iniziative di collaborazione con Regione Abruzzo - Servizio Gestione Rifiuti/ORR, volte alla raccolta di dati relativi alla produzione dei rifiuti ed alla raccolta differenziata realizzata nella/e strutture commerciale/i interessate;
- sensibilizzare le imprese di produzione e/o distribuzione ad immettere sul mercato merci con ridotto imballaggio;
- rendersi disponibili a dar vita ad iniziative specifiche di educazione ambientale interessanti l’utenza e le istituzioni scolastiche, in collaborazione con le parti;
- applicare, sistemi di riduzione della produzione dei rifiuti da attivare nelle strutture di distribuzione commerciale aderenti all’accordo, almeno n. **3** azioni tra i seguenti sistemi di riduzione della produzione dei rifiuti:
  - vendita alla spina, o comunque con modalità *refill*, per varie tipologie di prodotti;
  - adesione a circuiti del tipo last-minute market per il recupero degli alimenti in fase di scadenza;
  - iniziative comunque volte al recupero dell’invenduto, destinabile ad altri scopi (es. last-minute market, accordi con canili, collaborazione con il Banco Alimentare o altre organizzazioni, donazione computer ancora funzionanti, .. etc.);
  - vendita acqua o altre bevande con vuoto a rendere;
  - introdurre la distribuzione di prodotti sfusi quali pasta, riso, cereali, frutta secca, .. etc., attraverso specifici eco-punti ben segnalati all’interno del punto vendita;
  - azioni per ridurre gli imballaggi relativi a banco del fresco (eventualmente lasciare al cliente la possibilità di scegliere un imballaggio “leggero” piuttosto di quello tradizionale);
  - vendita pannolini riutilizzabili;
  - shopper riutilizzabili;
  - utilizzo di prodotti provenienti da “Acquisti verdi - GPP”.

Tali azioni si devono configurare come interventi nuovi o di potenziamento, rispetto a quelli già in essere nel/i punto/i vendita.

3. **L’ARCONSUMATORI** a:

- compartecipare con proprie risorse finanziarie ed operatori alla realizzazione dei materiali informativi per i consumatori (*prevenzione e riduzione rifiuti, raccolta differenziata, ... etc.*),
- coordinare le attività previste dal progetto sperimentale denominato “**ECOSPESA**”;
- supportare le strutture commerciali interessate nell’attivazione delle azioni di prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti previste;
- provvedere ad inviare il rendiconto delle spese ed a redigere un dettagliato “*Rapporto finale*” di cui all’art. 3 delle diverse attività svolte e dei risultati raggiunti in attuazione dell’Accordo;
- provvedere alla pubblicazione del “*Rapporto finale*” di cui all’art. 3.

### **Art. 3**

#### *Gruppo di lavoro e Rapporto finale*

1. Al fine di attuare le finalità ed i contenuti del presente Accordo, é costituito un “**Gruppo di lavoro**”, formato da:
  - n. **1** rappresentante del Servizio Gestione Rifiuti/ORR della Regione Abruzzo;
  - n. **1** rappresentante dell’ARCOCONSUMATORI (*con funzioni di coordinamento*);
  - n. **1** rappresentante per ogni soggetto della distribuzione commerciale/GDO aderente all’Accordo
2. Il “*Gruppo di lavoro*” può essere integrato con altri soggetti in relazione a specifiche competenze ed esigenze di carattere tecnico-operativo e territoriale.
3. Il “*Gruppo di lavoro*” è insediato, su convocazione della Regione Abruzzo, entro **10** giorni dalla sottoscrizione del presente accordo.
4. Il “*Gruppo di lavoro*” provvede a definire, entro i successivi **10** giorni, un “**Programma operativo**”, relativo agli interventi da programmare e realizzare.
5. Il “*Gruppo di lavoro*” provvede, al termine del programma di interventi, ad approvare il “**Rapporto finale**”, da inviare al alla Direzione Parchi Territorio Ambiente Energia - Servizio Gestione Rifiuti.

### **Art. 4**

#### *Durata*

1. Il presente Accordo, aperto all’adesione di altri soggetti interessati, ha la durata di **un anno**, a partire dalla data di sottoscrizione dello stesso e può essere rinnovato a seguito di esplicita volontà delle parti, comunicata almeno 30 giorni prima della scadenza dello stesso.

### **Art. 5**

#### *Funzioni di indirizzo e vigilanza*

1. I soggetti firmatari del presente protocollo d’intesa hanno il compito di assicurarne la corretta attuazione.
2. Eventuali modifiche del presente protocollo e/o richieste di nuove adesioni sono concordate tra le parti.

**Letto, confermato e sottoscritto dalle parti.**

**REGIONE ABRUZZO**

.....

**ARCOCONSUMATORI**

.....

**AZIENDA/E/GDO**

.....