



GIUNTA REGIONALE

DETERMINA N. DPC002/15 del 14/07/2017

DIPARTIMENTO DPC-DIPARTIMENTO OPERE PUBBLICHE, GOVERNO DEL TERRITORIO E POLITICHE AMBIENTALI

SERVIZIO VALUTAZIONI AMBIENTALI

UFFICIO VAS E SUPPORTO ALL'AUTORITA' AMBIENTALE

OGGETTO: Parere Motivato, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 152/06 e ss.mm.ii., al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) dell'Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR)

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

CONSIDERATO che il D.lgs 03.04.2006, n. 152 e ss.mm.ii. "*Norme in materia ambientale*", Parte IV "Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati", prevede in coerenza con la disciplina comunitaria, all'art. 196 "*Competenze delle Regioni*", ed al comma 1:

- lett. a) "*la predisposizione, l'adozione e l'aggiornamento, sentiti le Province, i Comuni e le Autorità d'Ambito, dei piani regionali di gestione dei rifiuti, di cui all'art. 199*";
- lett. c) "*l'elaborazione, l'approvazione e l'aggiornamento dei piani per la bonifica di aree inquinate di propria competenza*";

CONSIDERATO che la Regione Abruzzo con L.R. 19.12.2007, n. 45 "*Norme per la gestione integrata dei rifiuti*" e ss.mm.ii. (B.U.R.A. n. 10 Straordinario del 21.12.2007), si è dotata di un Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR), redatto ai sensi del D.lgs. 03.04.2006, n. 152 "*Norme in materia ambientale*" e ss.mm.ii.;

VISTA la direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio dell'Unione europea 2008/98/Ce del 19 novembre 2008 "*Direttiva relativa ai rifiuti e che abroga alcune direttive*", pubblicata sulla GUUE del 22 novembre 2008, n. L 312;

CONSIDERATO che si è reso necessario adeguare il Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) della Regione Abruzzo, ai sensi dell'art. 199, co. 8 del D.lgs. 152/06 e ss.mm.ii, alle mutate disposizioni di settore, comunitarie e nazionali;

RICHIAMATA la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento e del Consiglio europeo del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente (Valutazione Ambientale Strategica – VAS);

DATO ATTO

- che, ai sensi della sopra citata Direttiva, deve essere garantita l'integrazione di considerazioni ambientali fin dall'atto di elaborazione e di adozione dei piani e dei programmi, al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile,

di assicurare un elevato livello di protezione dell'ambiente e di garantire che venga effettuata la valutazione ambientale di quei piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente;

- che a livello nazionale la succitata Direttiva è stata recepita dalla Parte II del D.lgs.3.04.2006 n. 152, entrata in vigore il 31 luglio 2007 e modificata prima dal D.lgs 16.01.2008 n. 4, vigente dal 13 febbraio 2008; e poi dal D.lgs del 29 giugno 2010 n. 128, vigente dal 26 agosto 2010;
- che la procedura di aggiornamento del PRGR, ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs.152/2006 e ss.mm.i, è sottoposta a Valutazione Ambientale Strategica (VAS); tale disposizione normativa prevede, infatti, che è obbligatorio sottoporre a VAS i Piani e Programmi *“che sono elaborati per la valutazione e gestione della qualità dell'aria, per i settori agricolo, forestale, della pesca, energetico, industriale, dei trasporti, della gestione dei rifiuti e delle acque, delle telecomunicazioni, turistico, della pianificazione territoriale o della destinazione dei suoli, e che definiscono il quadro di riferimento per l'approvazione, l'autorizzazione, l'area di localizzazione o comunque la realizzazione dei progetti elencati negli allegati II, III e IV del D. Lgs. 152/2006”*;

RICHIAMATA la **Determinazione Direttoriale n. DA/265 del 04/11/2013** avente per oggetto: *“Avvio del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica V.A.S. dell'adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti”* (BURAT n. 42 Ordinario del 20/11/2013), con la quale è stato definito e avviato il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e, ai fini del coinvolgimento istituzionale e pubblico, sono state individuate le Autorità coinvolte ed i Soggetti competenti in materia ambientale (SCA);

Le Autorità coinvolte nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica V.A.S. dell'adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti” sono state individuate come di seguito:

- La Direzione Affari della Presidenza, Politiche Legislative e Comunitarie, Programmazione, Parchi, Territorio, Ambiente, Energia, è l'Autorità Competente di cui alla lettera p) comma 1 art. 5, del D.Lgs 152/06 e s.m.i ovvero (*“la pubblica amministrazione cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità, l'elaborazione del parere motivato”*);
- Il Consiglio regionale, è l'Autorità Procedente di cui alla lettera q) comma 1 art. 5, ovvero (*“..la pubblica amministrazione che recepisce, adotta o approva il piano-programma”*);
- Il Servizio Gestione dei Rifiuti è l'Autorità Proponente di cui alla lettera r) comma 1 art. 5 del D.Lgs 152/06 e s.m.i., (*“il soggetto pubblico o privato che elabora il piano- programma soggetto alle disposizioni del presente decreto”*);

DATO ATTO CHE, nella Determinazione Direttoriale n. DA/265 del 04/11/2013, sono stati individuati i seguenti Soggetti Competenti in materia Ambientale per svolgere le consultazioni della fase preliminare di valutazione ambientale strategica del PRGR:

- Ministero dell'ambiente della Tutela del Territorio e del Mare - Direzione Generale Per Le Valutazioni Ambientali
Divisione II Sistemi di Valutazione Ambientale;
- Ministero per i Beni e le Attività Culturali MIBAC
Direzione Regionale Beni Culturali e Paesaggistici d'Abruzzo;
- Direzioni Generali Regionali con competenze ambientali:
DC - Direzione LL.PP., Ciclo Idrico Integrato e Difesa del Suolo e della Costa, Protezione Civile e Politiche della Salute Servizio Gestione delle Acque:
 - Servizio Qualità delle Acque;
 - Servizio Genio Civile regionale (L'Aquila o Pescara);
 - Servizio Difesa del Suolo;DG - Direzione Servizio Prevenzione E Protezione (Servizio Prevenzione Collettiva);
DH-Direzione Politiche Agricole e di Sviluppo Rurale, Forestale, Caccia e Pesca, Emigrazione;
DA-Direzione Affari della Presidenza, Politiche Legislative e Comunitarie, Programmazione, Parchi, Territorio, Ambiente Energia:
 - Servizio Politica energetica, qualità dell'aria, SINA;
 - Servizio Tutela, Valorizzazione del Paesaggio e Valutazioni Ambientale;
- Province:
 - Provincia di Chieti – Settore VII;
 - Provincia di Pescara – Settore Ambiente;
 - Provincia di Teramo - Settore B5 - Appalti, Turismo Agricoltura, Ambiente;
 - Provincia di L'Aquila - Settore Ambiente, Urbanistica;
- ARTA Abruzzo - Agenzia Regionale per la Tutela dell'Ambiente;

- ASL di Teramo
Direzione Servizio Prevenzione e Protezione;
- ASL di Pescara
Ufficio Igiene, Epidemiologia e Sanità Pubblica;
- ASL2 di Lanciano, Vasto, Chieti
Servizio Di Epidemiologia Igiene e Sanità Pubblica;
- ASL1 Avezzano - Sulmona-L'Aquila
Dipartimento Di Prevenzione;

CONSIDERATO che nella fase preliminare, disciplinata dall'art. 13, commi 1 e 2, del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., (fase di scoping) della procedura di VAS del PRGR, avviata dal Servizio Gestione Rifiuti attraverso comunicazione e pubblicazione on line del Rapporto Preliminare, dal mese di gennaio 2014, sono pervenuti i seguenti contributi:

- Nota del 22/01/2014, prot. n. 598, del Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo;
- Nota del 24/02/2014, prot. n. 4831, del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
- Nota del 05/03/2014, prot. n. 2571, dell'Agenzia Regionale per la Tutela dell'Ambiente A.R.T.A. Abruzzo;

CONSIDERATO che, al termine della fase di scoping, i contributi e le indicazioni sono state classificate secondo le tematiche trattate e integrate nella proposta di Rapporto Ambientale che è stato sottoposto, unitamente alla sintesi non tecnica, a consultazione pubblica per 60 gg, con l'avviso pubblicato sul BURAT N° 47 del 16 Dicembre 2015 e che quindi da concludersi entro il 17 febbraio 2016;

PRESO ATTO che da parte del competente Servizio regionale è stato attivato un "*Tavolo di concertazione*", riunitosi più volte (*le cui note di convocazione sono agli atti del SGR e pubblicate sul sito istituzionale della Regione Abruzzo*), che ha visto la partecipazione di Enti pubblici/Operatori del settore, etc., come già sperimentato con l'approvazione del PRGR di cui alla L.R. 45/07 e s.m.i., per assicurare una preventiva partecipazione, per l'illustrazione, la valutazione delle proposte di Piano e Rapporto Ambientale (RA), nonché acquisizione di proposte e pareri, ai fini della predisposizione del documento finale di PRGR e di RA ai fini dell'espletamento degli obblighi di cui all'art. 199, co. 8 Dlgs. 152/06 e s.m.i. e per la VAS ai sensi della Parte II^ del D.lgs. 152/06 e s.m.i.;

CONSIDERATO che, a seguito dell'incontro tenutosi in data 03/02/2016 c/o Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM), in relazione all'esame della Procedura di Infrazione 2015/2065, il Direttore del Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali ha comunicato, con Determinazione Direttoriale n. DPC/08 del 09/02/2016, la sospensione dei termini temporali della Fase 3 (consultazioni) della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), al fine di aggiornare il documento di adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR - L.R. 45/2007 e s.m.i.), ai sensi dell'art. 199 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. e provvedere all'adeguamento e alla ripubblicazione di tutti gli allegati tecnici, compresi la proposta di Rapporto Ambientale e la Sintesi Non tecnica della stessa;

VISTA la **Determinazione Direttoriale n. 68 del 09/02/2016**, avente per oggetto: "*D.Lgs. 152/06 e s.m.i. - art. 199, co. 8 - L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i. - Adeguamento Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR). D.D. n. DA/265 del 04/11/2013. Procedura di VAS. Sospensione termini temporali Fase 3 del procedimento di VAS*"; con la quale, in autotutela per i motivi sopra accennati, ai sensi della Legge n. 241/1990 e s.m.i. ed ai sensi della Parte II^ del D.lgs. 152/06 e s.m.i., è stato deciso di sospendere i termini temporali della **Fase 3 (consultazioni)** del procedimento avviato ed in scadenza il **16/02/2016**;

RICHIAMATA la Determinazione Direttoriale n. DPC 137 del 22/11/2016 "Procedimento di Valutazione Ambientale Strategica V.A.S. dell'Adeguamento del Piano Regionale di Gestione Dei Rifiuti – specificazione Autorità competenti."

- Il Servizio Valutazione Ambientale del Dipartimento OO.PP., Governo del Territorio e Politiche Ambientali, è l'Autorità Competente di cui alla lettera p) comma 1 art. 5, del D.Lgs 152/06 e s.m.i ovvero ("*la pubblica amministrazione cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità, l'elaborazione del parere motivato*");
- il Consiglio Regionale, è l'Autorità Procedente di cui alla lettera q) comma 1 art. 5, ovvero ("*..la pubblica amministrazione che recepisce, adotta o approva il piano-programma*");

- il Servizio Gestione dei Rifiuti è l’Autorità Proponente di cui alla lettera r) comma 1 art. 5 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., ovvero “*il soggetto pubblico o privato che elabora il piano- programma soggetto alle disposizioni del presente decreto*”;

VISTA la seguente documentazione, elaborata da parte del SGR (*Autorità proponente*), costituente la proposta di adeguamento della pianificazione regionale (PRGR) ai sensi dell’art. 199, co. 8 del D.lgs. 152/06 ed ai sensi della Parte II[^] del D.lgs. 152/06 e s.m.i., come di seguito elencati:

- “**Proposta di Piano**”, costituita dalla seguente documentazione:
 - “**Proposta di Piano - Relazione di Piano**”;
 - “**Proposta di Piano - Relazione di Piano – Allegato 1 Linee guida ed indirizzi per la riorganizzazione dei servizi a livello locale**”;
 - “**Proposta di Piano - Programma di prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti e prime misure per la preparazione al riutilizzo**”;
 - “**Proposta di Piano - Piano delle bonifiche delle aree inquinate (PRB)**”;
- “**Proposta di Rapporto ambientale**” e “**Sintesi non Tecnica**”;
- “**Studio di incidenza sui siti della Rete naturale 2000**”;

CONSIDERATO che la proposta del PRGR, adeguata ai sensi dell’art. 199 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., la proposta di Rapporto Ambientale appositamente rimodulata e la relativa Sintesi non Tecnica, adottati con DGR n.22 del 26 gennaio 2017, sono stati pubblicati sul BURAT ordinario e sul sito web istituzionale della Regione Abruzzo, ai sensi dell’art. 14 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i.;

CONSIDERATO che la Fase 3 (consultazioni) della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) è stata riavviata, con Determinazione Direttoriale n. DPC/33 del 06/03/2017, per 60 gg a partire dalla data di pubblicazione dell’avviso di deposito sul BURAT Ordinario n. 12 del 22/03/2017 e quindi entro il 23 maggio 2017;

DATO ATTO che nella fase di consultazione, disciplinata dall’art. 13 e 14 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., della procedura di VAS del PRGR, sono pervenuti i seguenti contributi e osservazioni:

- Nota della **Deco Spa** prot. 125610 del 10/05/2017;
- Nota della **Cogesa Spa** prot. 133805 del 18/05/2017;
- Nota dell’**Arta Abruzzo** prot. 134251 del 18/05/2017;
- Nota del **Civeta** prot. 143586 del 23/05/2017;
- Nota della **Segen Spa** prot. 130945 del 24/05/2017;
- Nota della **Usl Pescara** prot. 142730 del 26/05/2017;
- Nota del **Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio** prot. 148152 del 31/05/2017;

DATO ATTO del **giudizio favorevole n.2800 del 22.06.2017**, del Comitato di Coordinamento Regionale per la Valutazione d’Impatto Ambientale della Regione Abruzzo sulla Valutazione di Incidenza, ai sensi del D.P.R. 357/97 e ss.mm.ii;

CONSIDERATO il Documento Tecnico di “**Controdeduzioni alle Osservazioni pervenute nella fase di osservazione della proposta di Piano, della proposta di Rapporto Ambientale e della proposta di Sintesi non Tecnica**” nel processo di VAS dell’Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR), elaborato dal Servizio Gestione Rifiuti della Regione Abruzzo e dal Servizio Valutazioni Ambientali, la cui versione definitiva è stata condivisa tra i due Servizi in data 12/07/2017 e pubblicata sul sito web istituzionale della Regione Abruzzo, all’interno delle aree dedicate ad entrambi i Servizi;

RITENUTE adeguate le attività di coinvolgimento e consultazione svolte, durante la procedura di Valutazione Ambientale Strategica dell’Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti, ai sensi dell’art.13 e dell’art.14;

RITENUTI appropriati i risultati e gli esiti delle procedure di consultazione svolte, durante la procedura di Valutazione Ambientale Strategica dell’Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti, ai sensi dell’art.13 e dell’art.14;

RITENUTI adeguati i contenuti del Rapporto Ambientale e della relativa Sintesi Non Tecnica, ai fini della valutazione degli effetti significativi che l'attuazione dell'Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti potrebbe avere sull'ambiente e ai fini dell'espressione del parere motivato;

RITENUTO dalle analisi e dalle valutazioni effettuate sulla documentazione sopra richiamata, l'Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) coerente in rapporto alla normativa vigente e alla Pianificazione e Programmazione delle Regioni Abruzzo;

RITENUTO dalle analisi e dalle valutazioni effettuate sulla documentazione sopra richiamata, l'Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) compatibile con la salvaguardia della Rete Natura 2000 (SIC e ZPS);

RITENUTI dalle analisi e dalle valutazioni effettuate sulla documentazione sopra richiamata, compatibili gli effetti ambientali presumibili che l'Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) determina sull'Ambiente;

RITENUTO di esprimere parere motivato, con esito favorevole, della procedura di Valutazione Ambientale Strategica dell'Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR), ai sensi dell'art.15 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii;

RITENUTO necessario redigere, ai sensi dell'art. 17 c.1 punto b) del D.Lgs 152/2006 ss.mm.ii, la dichiarazione di sintesi che illustri le modalità di svolgimento del procedimento di valutazione, in collaborazione con il Servizio Gestione Rifiuti della Regione Abruzzo;

RITENUTO necessario integrare l'Adeguamento Piano del Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR), il Rapporto Ambientale e la relativa Sintesi Non Tecnica con le indicazioni e raccomandazioni, scaturite nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica dell'Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR) così come definite nel Documento Tecnico di *“Controdeduzioni alle Osservazioni pervenute nella fase di osservazione della proposta di Piano, della proposta di Rapporto Ambientale e della proposta di Sintesi non Tecnica”*.

RITENUTO necessario monitorare, con cadenza annuale, il raggiungimento degli obiettivi previsti dal Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti in relazione alle performance realizzate dal Piano stesso;

RICHIAMATO l'art. 17 del D.Lgs 152/2006 ss.mm.ii per gli adempimenti da porre in essere per dare pubblica evidenza al presente atto;

CONSIDERATO l'art. 17 c.1 punto b) del D.Lgs 152/2006 ss.mm.ii, che prevede la redazione di una dichiarazione di sintesi che illustri le modalità di svolgimento del procedimento di valutazione;

RICHIAMATO l'art. 18 del D.Lgs 152/2006 ss.mm.ii per gli adempimenti connessi al monitoraggio, a cura del Servizio Gestione Rifiuti, le verifiche e i controlli della fase attuativa dell'Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti;

VISTO il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 recante: *“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”* e s.m.i. (TUEL);

VISTA la legge 07.08.1990, n. 241 *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”* e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 recante: *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

VISTA la L.R.14.09.1999, n. 77 recante: *“Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo”*;

ACCERTATA la regolarità tecnico amministrativa della procedura seguita e la legittimità del presente provvedimento;

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono qui integralmente riportate:

- di esprimere **Parere Favorevole** alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica dell' Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti ai sensi dell'art.15 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii;
- di integrare l'Adeguamento Piano del Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR), il Rapporto Ambientale e la relativa Sintesi Non Tecnica con le indicazioni e raccomandazioni, scaturite nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica così come definito nel Documento Tecnico di "*Controdeduzioni alle Osservazioni pervenute nella fase di osservazione della proposta di Piano, della proposta di Rapporto Ambientale e della proposta di Sintesi non Tecnica*" nel procedimento di VAS dell'Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR);
- di monitorare con cadenza annuale il raggiungimento degli obiettivi previsti dal Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti in relazione alle performance realizzate dal Piano stesso;
- di redigere, ai sensi dell'art. 17 c.1 punto b) del D.Lgs 152/2006 ss.mm.ii, la dichiarazione di sintesi che illustri le modalità di svolgimento del procedimento di valutazione, in collaborazione con il Servizio Gestione Rifiuti della Regione Abruzzo;
- di pubblicare la presente Determinazione sul Bollettino Ufficiale Telematico (BURAT) della Regione Abruzzo;
- di dare attuazione all'art 17 c.1 del D.Lgs 152/2006 ss.mm.ii, ai fini di rendere pubblica la decisione finale;
- di trasmettere al soggetto procedente, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs 152/2006 ss.mm.ii, la documentazione di Piano ed il rapporto ambientale, insieme con il parere motivato e la documentazione acquisita nell'ambito della consultazione, al fine di procedere all' approvazione dell' Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti;
- di demandare alle strutture competenti tutti i successivi atti necessari al prosieguo dell' iter approvativo definitivo dell' Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti;
- di dare esecuzione, successivamente all'approvazione definitiva dell' Adeguamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti, alle attività previste di monitoraggio, verifiche e controlli della fase attuativa, a cura del Servizio Gestione Rifiuti, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs 152/2006 ss.mm.ii;

Il Dirigente del Servizio
Ing. Domenico Longhi
(FIRMATO DIGITALMENTE)

L'Estensore
Dott.ssa Chiara Forcella
(FIRMATO DIGITALMENTE)

Il Responsabile dell'Ufficio
Ing. Erika Galeotti
(FIRMATO DIGITALMENTE)