

**Regione Abruzzo
Giunta Regionale**

Programma regionale di sviluppo 1998-2000

Dicembre 1997

| | |
|---|-----------|
| INTRODUZIONE | I |
| 1 Continuità e innovazioni | 9 |
| 2 Il nuovo Abruzzo | 10 |
| 3 I contenuti del nuovo Prs | 11 |
| 4 I caratteri del nuovo Prs | 12 |
| 4.1 Forma e contenuti | 12 |
| 4.2 Il processo di piano: la concertazione | 12 |
| 4.3 L'impianto tecnico | 12 |
| IL QUADRO ANALITICO | 17 |
| IL QUADRO ANALITICO | 18 |
| 1. Il contesto strutturale | 18 |
| 1.1 Un'economia in transizione | 18 |
| 1.2 L'industria motore dello sviluppo. | 19 |
| 1.3 Turismo e parchi. | 19 |
| 1.4 Il territorio: una preziosa risorsa | 20 |
| 1.5 L'Abruzzo nell'economia mondiale | 21 |
| 1.6 L'Abruzzo in Europa. | 22 |
| 1.7 L'Abruzzo in Italia. | 24 |
| 2 Il contesto del Prs | 25 |
| 2.1 Il contesto istituzionale europeo: euro ed agenda 2000. | 25 |
| 2.2 Il contesto istituzionale nazionale: l'Italia federale. | 26 |
| 2.3 Il contesto economico: una accelerazione della crescita. | 27 |
| 2.4 Il contesto sociale | 29 |
| 3 Fattori ed aree critiche dello sviluppo regionale | 31 |
| 3.1 Demografia, mercato del lavoro e problematiche sociali | 31 |
| 3.2 Il sistema infrastrutturale, i trasporti e le comunicazioni | 33 |
| 3.3 Il sistema urbano | 34 |
| 3.4 Il sistema industriale | 34 |
| 3.5 Il sistema agricolo | 36 |
| 3.6 Il sistema del turismo | 37 |
| 3.7 Gli squilibri e la dimensione locale dello sviluppo | 38 |
| LE OPZIONI POLITICHE | 45 |
| I principi fondanti | 46 |
| 1 Federalismo | 46 |
| 2 Europeismo | 47 |
| 3 Solidarietà | 48 |
| 4 Sostenibilità dello sviluppo | 49 |
| I criteri direttori | 50 |
| 1 Consolidare il nuovo posizionamento dell'Abruzzo | 51 |

| | |
|--|-----------|
| 2 Valorizzare l'ambiente e gli 'abruzzi' dell'Abruzzo | 53 |
| 3 Rinnovare la Regione per innovare l'Abruzzo | 54 |
| LE STRATEGIE | 55 |
| LA STRATEGIA ISTITUZIONALE E ORGANIZZATIVA | 56 |
| Lo scenario di riferimento | 56 |
| I mutamenti istituzionali | 56 |
| Federalismo | 56 |
| Sussidiarietà | 57 |
| Riforma della Regione | 57 |
| Il completamento della "nuova Regione" | 58 |
| Evoluzione del modello di programmazione | 59 |
| LA STRATEGIA ECONOMICA | 61 |
| L'analisi | 61 |
| Grandi obiettivi e criteri generali | 61 |
| Intervento sulla grande impresa: sportello unico e marketing territoriale. | 63 |
| Lo sviluppo del partenariato sulla R&S e sulla formazione avanzata. | 63 |
| La cooperazione ed il partenariato nazionale ed internazionale. | 64 |
| Il sostegno ai distretti di PMI | 65 |
| L'agricoltura ed il turismo | 67 |
| LA STRATEGIA SOCIALE | 68 |
| Lo scenario di riferimento | 68 |
| Direttrici strategiche | 69 |
| Campi d'intervento | 70 |
| Lavoro | 70 |
| Politiche della solidarietà | 71 |
| Diritto alla salute | 71 |
| Le indicazioni programmatiche | 71 |
| LA STRATEGIA TERRITORIALE | 73 |
| Il territorio come elemento unificante delle politiche di sviluppo | 73 |
| La strategia territoriale su scala europea e nazionale | 74 |
| Strumenti per la strategia europea e nazionale | 74 |

| | |
|---|------------|
| La strategia territoriale su scala regionale | 75 |
| Strumenti per la strategia regionale | 76 |
| La strategia territoriale su scala urbana | 77 |
| Strumenti per la strategia urbana | 79 |
| LA STRATEGIA AMBIENTALE | 80 |
| L'analisi | 80 |
| Grandi obiettivi e criteri generali | 81 |
| La sostenibilità dello sviluppo. | 81 |
| Politiche di protezione ambientale. | 82 |
| Valorizzazione delle aree parco. | 83 |
| <i>I PROGRAMMI</i> | 85 |
| PREMESSA | 86 |
| 1. PROGRAMMA RIFORMA ISTITUZIONALE E ORGANIZZATIVA | 87 |
| 1.1. Sottoprogramma ridefinizione dei rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali | 88 |
| Indirizzi e finalità | 88 |
| 1.2. Sottoprogramma riorganizzazione dei Servizi della Regione | 89 |
| Indirizzi e finalità | 89 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 89 |
| 1.3. Sottoprogramma semplificazione delle procedure | 91 |
| Indirizzi e finalità | 91 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 91 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 92 |
| 2. PROGRAMMA AMBIENTE E SVILUPPO | 93 |
| 2.1. Sottoprogramma protezione del suolo e delle acque fluviali | 94 |
| Indirizzi e finalità | 94 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 94 |
| Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie | 96 |
| 2.2. Sottoprogramma gestione integrata dell'area costiera | 98 |
| Indirizzi e finalità | 98 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 98 |
| Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie | 100 |
| 2.3. Sottoprogramma disinquinamento e gestione dei rifiuti | 101 |
| Indirizzi e finalità | 101 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 101 |
| Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie | 103 |

| | |
|---|------------|
| 2.4. Sottoprogramma gestione e valorizzazione delle aree parco | 105 |
| Indirizzi e finalità | 105 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 105 |
| Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie | 108 |
| 2.5. Sottoprogramma beni culturali | 109 |
| Indirizzi e finalità | 109 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 109 |
| Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie | 111 |
| 2.6. Sottoprogramma edilizia abitativa | 112 |
| Indirizzi e finalità | 112 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 112 |
| Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie | 113 |
| 2.7. Sottoprogramma Sviluppo delle zone montane | 114 |
| Indirizzi e finalità | 114 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 114 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 115 |
| 2.8. Sottoprogramma Energia | 117 |
| Indirizzi e finalità | 117 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 118 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 120 |
| | |
| 3 PROGRAMMA INFRASTRUTTURE FISICHE E TELEMATICHE | 121 |
| | |
| 3.1 Sottoprogramma potenziamento assi principali di trasporto e “porte di accesso” | 122 |
| Indirizzi e finalità | 122 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 123 |
| Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie | 125 |
| 3.2. Sottoprogramma razionalizzazione trasporti interni | 126 |
| Indirizzi e finalità | 126 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 126 |
| Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie | 129 |
| 3.3 Sottoprogramma potenziamento infrastrutture a rete | 130 |
| Indirizzi e finalità | 130 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 130 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 131 |
| 3.4 Sottoprogramma sviluppo reti telematiche | 132 |
| Indirizzi e finalità | 132 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 132 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 133 |
| | |
| 4. PROGRAMMA IMPRESA E INNOVAZIONE | 134 |
| | |
| 4.1 Sottoprogramma innovazione | 136 |
| Indirizzi e finalità | 136 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 136 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 138 |
| 4.2 Sottoprogramma localizzazione | 139 |
| Indirizzi e finalità | 139 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 139 |

| | |
|--|------------|
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 141 |
| 4.3 Sottoprogramma internazionalizzazione | 142 |
| Indirizzi e finalità | 142 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 142 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 143 |
| 4.4 Sottoprogramma accesso al credito | 144 |
| Indirizzi e finalità | 144 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 144 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 146 |
| 4.5 Sottoprogramma agricoltura | 147 |
| Indirizzi e finalità | 147 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 148 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 150 |
| 4.6 Sottoprogramma artigianato e commercio | 155 |
| Indirizzi e finalità | 155 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 155 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 157 |
| 4.7 Sottoprogramma turismo | 159 |
| Indirizzi e finalità | 159 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 159 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 162 |
| 5. PROGRAMMA POLITICHE SOCIALI E DEL LAVORO | 165 |
| 5.1. Sottoprogramma sociale | 167 |
| Indirizzi e finalità | 167 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 167 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 170 |
| 5.2. Sottoprogramma nuova occupazione | 171 |
| Indirizzi e finalità | 171 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 171 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 172 |
| 5.3. Sottoprogramma inserimento e formazione | 173 |
| Indirizzi e finalità | 173 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 173 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 175 |
| 5.4. Sottoprogramma servizi per l'impiego | 176 |
| Indirizzi e finalità | 176 |
| Obiettivi specifici e strumenti di intervento | 176 |
| Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere | 177 |
| I PROGETTI | 178 |
| Progetto Identità dell'Abruzzo | 179 |
| Obiettivi | 179 |
| Contenuti | 179 |
| Sviluppo operativo | 179 |
| Soggetti da coinvolgere | 180 |
| Tempi | 180 |

| | |
|--|------------|
| Costi | 180 |
| Progetto Ricerca e Sviluppo | 181 |
| Obiettivi | 181 |
| Contenuti | 181 |
| Sviluppo operativo | 182 |
| Soggetti da coinvolgere | 183 |
| Tempi | 183 |
| Costi | 183 |
| Progetto Effetto metropolitano | 184 |
| Obiettivi | 184 |
| Contenuti | 184 |
| Sviluppo operativo | 184 |
| Soggetti da coinvolgere | 185 |
| Tempi | 185 |
| Costi | 186 |
| LE AZIONI PILOTA (*) | 187 |
| Azione Pilota 1 “L’Aquila, città della ricerca e della scienza” | 188 |
| Obiettivi | 188 |
| Area prevalente di intervento | 188 |
| Fasi di Lavoro | 189 |
| Azione Pilota 2 “Investire in Abruzzo” | 190 |
| Obiettivi | 190 |
| Area prevalente di intervento | 190 |
| Fasi di Lavoro | 191 |
| Azione Pilota 3 “La Conoscenza dei Mercati Internazionali” | 192 |
| Obiettivi | 192 |
| Area prevalente di intervento | 193 |
| Fasi di Lavoro | 193 |
| Azione Pilota 4 “Vivere il Parco” | 194 |
| Obiettivi | 194 |
| Area prevalente di intervento | 195 |
| Fasi di Lavoro | 195 |
| Azione Pilota 5 “Lavoro 2000” | 196 |
| Obiettivi | 196 |
| Area prevalente di intervento | 196 |
| Fasi di lavoro | 197 |
| COLLEGAMENTI CON IL BILANCIO | 198 |
| Raccordo tra PRS 1998-2000 e Bilancio regionale | 199 |

Il presente documento è stato elaborato da un gruppo di lavoro congiunto Regione Abruzzo - ISMERI Europa, coordinato dal Prof. Giuliano Bianchi dell'Università di Siena.

Il Comitato Tecnico di Coordinamento della Regione Abruzzo, diretto dal Dr. Franco Madama, responsabile del Servizio Programmazione, era composto da:

Dr. Enzo De Marco (Servizio Bilancio)

D.ssa Filomena Ibello (Servizio Bilancio)

Dr. Tobia Monaco (Servizio Programmazione)

Dr. Marco Valeri (Servizio Bilancio)

Ing. Mario Zordan (Servizio Programmazione)

Il gruppo, del quale hanno fatto parte anche il Dr. Antonio Galeota ed il Dr. Patrizio Tomassetti, funzionari del Servizio Programmazione, è stato integrato dai Coordinatori dei Settori della Regione Abruzzo, e si è avvalso dell'apporto di Associazioni di Categoria, Organizzazioni Sindacali, Enti Strumentali e Società operative della Regione Abruzzo, Enti Parco, Associazioni Ambientaliste, che si ringraziano per la cortese collaborazione.

Introduzione

1 *Continuità e innovazioni*

Questo *Programma regionale di sviluppo 1998-2000* accompagnerà l'Abruzzo nel suo cammino verso il XXI secolo e verso il suo pieno inserimento fra le regioni dell'Italia centrale. Un cammino che si caratterizza, anzitutto, per lo *scenario* in cui si iscrive:

- uno sviluppo regionale che ha consentito di superare le condizioni di arretratezza, cui corrisponde l'uscita dell'Abruzzo dalle regioni dell'obiettivo 1, ma anche il suo nuovo ancoraggio al sistema delle regioni dell'Italia centrale in una comune ricerca di un più saldo rapporto con l'Europa;
- un quadro di riforme istituzionali europee e nazionali, che accresceranno poteri e responsabilità della Regione, ma a fronte di una riduzione delle risorse fin qui assicurate dai trasferimenti del governo centrale e dell'Unione Europea.

Da qui la duplice sfida di *consolidare* le basi dello sviluppo e di *rinnovare* struttura, ruolo e strumenti della Regione.

Il Prs 1994-97 ha avviato il processo verso un nuovo Prs. Questo Prs 1998-2000 è il *nuovo Prs*: un programma concepito per proseguire il rilancio della politica di piano in Abruzzo nel nuovo contesto dello sviluppo regionale. In questo senso si pone in un *rapporto di continuità* col documento politico-programmatico su cui si fonda l'attuale maggioranza di governo, approvato dal Consiglio regionale il 6 giugno 1995, e col documento che lo aggiorna, approvato dalla Giunta regionale il 25 luglio 1997: sono queste le fonti delle opzioni politiche del Prs 1998-2000.

Ma questo Prs immette anche *significative innovazioni* nell'esperienza della programmazione abruzzese, in quanto:

- segna una netta svolta nella strategia economica in coerenza con la nuova fase strutturale dello sviluppo abruzzese;
- rinnova l'approccio alla programmazione, in coerenza alla nuova legge regionale 85/1997, facendone evolvere il modello in direzione di un sistema con meno regole, ma più rigorose nelle priorità e più flessibili nell'applicazione.

2 *Il nuovo Abruzzo*

L'Abruzzo si presenta all'appuntamento del 2000 *saldamente inserito nel novero delle regioni dell'Italia Centrale*, con le quali condivide i problemi di questa fase dell'economia nazionale e mondiale e l'impegno a valorizzare le proprie risorse di sviluppo.

La *nuova immagine della regione* è quella d'un sistema in cui si riconoscono importanti trasformazioni strutturali che derivano:

- dall'impatto dell'intervento straordinario e delle politiche europee su una struttura economica ricettiva, su un tessuto sociale sano, su una collocazione geografica favorevole e che dunque ha potuto tradursi qui in un' *espansione della base produttiva*;
- dalle *trasformazioni intervenute nella società regionale* e, in particolare, nell'assetto della famiglia che tende a quello delle società industriali, nella stratificazione sociale ove alla contrazione della componente rurale e al consolidamento di quella operaia cresce la presenza dei ceti urbani dell'impiego e delle professioni, nei nuovi comportamenti socio-politici;
- dalla crescente specificazione dell'identità dei *sistemi locali*, in cui si esprimono, oltre che persistenti divari di reddito e condizioni di vita, anche le risorse della varietà di territori connotati da valori ambientali, agglomerazioni industriali, insediamenti della ricerca, attività mercantili, produzioni agricole pregiate, strutture turistiche, patrimonio storico-artistico.

In particolare, nell'apparato produttivo sono ormai chiaramente visibili i segni delle *articolate differenziazioni* indotte da:

- la germinazione, accanto alle grandi imprese, di un indotto locale di piccole imprese e di primi nuclei di medie imprese leader e, più in generale, la diffusione dell'organizzazione a rete nei sistemi produttivi sia di piccola che di grande impresa;
- la crescente importanza delle variegata attività terziarie, pubbliche e private, ai fini dell'occupazione e del reddito, pur nella perdurante centralità dell'industria come catalizzatore dei processi di sviluppo.

Agiscono, infine, con inediti effetti sulla qualità dello sviluppo, nuovi atteggiamenti nella sfera della *cultura sociale*, che si manifestano:

- in una sempre più ampia consapevolezza, anche oltre i confini dell'impresa, della crucialità dei *processi innovativi*;
- in una più attenta sensibilità alle *tematiche ambientali*, che da opzione ideale sta diventando coscienza ecologica diffusa, ma anche realistica percezione delle opportunità di fare impresa e creare nuova occupazione in una prospettiva di sviluppo sostenibile;
- in una *modernizzazione dei comportamenti imprenditoriali* che unifica gli stili manageriali e richiede, pertanto, un nuovo approccio alle politiche di sostegno all'impresa, meno differenziate per tipologie settoriali (industria, agricoltura, turismo, servizi terziari, ecc.) e più specificate sulle tipologie dei percorsi evolutivi d'impresa.

Questo l'Abruzzo a due anni dal Duemila. L'Abruzzo dei distretti industriali che si consolidano, anche se non sempre possono generare nuova occupazione, e quello delle imprese medio-grandi che si radicano sul territorio nelle loro reti di sub-fornitura, pur con qualche incertezza su un futuro con meno sostegno pubblico; l'Abruzzo del turismo, che promuove l'immagine della regione, ma che deve adeguarsi alle nuove condizioni competitive, e quello di un'agricoltura impegnata sulla qualità delle produzioni tradizionali e che tuttavia non sempre riesce a proporsi sul mercato e a connettersi con le filiere dell'industria e del turismo; l'Abruzzo di un ambiente sostanzialmente intatto nelle sue

componenti naturali e storico-artistiche e quello di un'economia del mare che stenta ad integrare turismo, trasporto e pesca; l'Abruzzo di un patrimonio storico e artistico importante, ma che deve ancora esprimere tutte le sue potenzialità, sia come fattore d'offerta turistica che come risorsa per la produzione di cultura, e quello di una ricerca scientifica d'eccellenza che fatica a trasmettere i suoi impulsi innovativi al sistema regionale.

Questo Abruzzo, con le sue contraddizioni e le sue tensioni, contiene una robusta riserva di futuro nella sua dotazione di risorse endogene e, mentre si lascia alle spalle la fase storica del sottosviluppo, può guardare con fiducia al Duemila e all'Europa.

3 *I contenuti del nuovo Prs*

Stanno qui le motivazioni forti che inducono ad un ripensamento delle strategie. A queste motivazioni, che sgorgano dalla riflessione sui nuovi caratteri dello sviluppo regionale e, quindi, sulla necessaria riformulazione delle strategie, si aggiungono, con effetti prossimi ma non sempre esattamente valutabili, i cambiamenti, annunciati e in corso, nello scenario europeo e regionale.

E' ormai certa la prospettiva di radicali mutamenti, *a livello europeo*, per i processi di approfondimento e di allargamento dell'Unione e, più specificamente, per la riforma dei fondi strutturali, che renderanno il nuovo corso delle politiche regionali comunitarie attivo già a partire dal 2000. Questo Prs intende far trovare l'Abruzzo pronto per quella scadenza, ponendo priorità e criteri per l'elaborazione dei programmi regionali per il ciclo 2000-2006 dei fondi strutturali.

E' già avviato, *a livello nazionale*, il processo per la ridefinizione in chiave federalista dello Stato e per il riassetto dei poteri fra centro e periferia e, in specie, fra Stato e Regioni. Anche il lavoro della Regione per prepararsi al nuovo livello di responsabilità è già avviato e se ne trovano ampi riscontri in questo Prs, soprattutto sotto il profilo istituzionale.

Il complesso di queste motivazioni converge nella scelta basilare del Prs 1988-2000, che afferma come sua finalità primaria quella di una *politica per l'occupazione in una prospettiva di sviluppo sostenibile sorretta dai processi dell'innovazione*, che riconosce la centralità del lavoro e dell'ambiente come risorse fondamentali per lo sviluppo e la centralità dell'impresa come agente della valorizzazione delle risorse produttive, nel quadro di un rapporto fra istituzioni e soggetti economico-sociali fondato sul metodo della concertazione.

È in questa scelta basilare che si iscrive la duplice sfida, già richiamata, per *consolidare* le basi dello sviluppo e per *rinnovare* struttura, ruolo e strumenti della Regione:

- consolidare le basi dello sviluppo, creando un ambiente favorevole alla localizzazione di nuove imprese esterne, al radicamento di quelle già insediate, all'internazionalizzazione della piccola impresa, anche al fine di ridurre il ventaglio dei divari territoriali e sociali;
- rinnovare la Regione: nella struttura, secondo i principi di sussidiarietà istituzionale e di efficienza operativa; nel ruolo, secondo il principio di sussidiarietà funzionale e, quindi, riposizionando il confine fra intervento pubblico e attori privati; negli strumenti, secondo i principi dell'efficacia in termini di risultati e dello snellimento in termini di procedure.

Il Prs 1998-2000 cerca d'essere all'altezza di queste sfide.

4 *I caratteri del nuovo Prs*

4.1 *Forma e contenuti*

Il Prs costituisce la *piattaforma programmatica* della Regione Abruzzo, cioè la base della sua identità come soggetto politico-istituzionale e il quadro di riferimento col quale si rapporta, secondo lo stile della *concertazione* e in termini di negoziato, accordo, co-decisione, agli altri soggetti istituzionali (Unione Europea, Stato, Regioni, Enti locali) e sociali (organizzazioni della cultura e della scienza, degli imprenditori, dei lavoratori dipendenti e autonomi, della cooperazione, dell'ambientalismo, dei movimenti femminili, del volontariato).

La forma e il contenuto del nuovo Prs non sono frutto di improvvisazione, né di arbitraria adozione di modelli esterni, ma derivano da una pluralità di fonti, che si debbono rendere esplicite.

La *forma* del Prs discende, in primo luogo, da una riflessione critica sull'*esperienza italiana di programmazione regionale*, caratterizzata, come quella abruzzese, da elaborazioni magari persuasive, ma segnate da un'intrinseca difficoltà ad assumere reale efficacia non solo verso i soggetti terzi e le autonomie locali, ma perfino rispetto allo stesso apparato regionale. I risultati di questa riflessione si esprimono nella nuova e innovativa *legge regionale sulla programmazione* (legge regionale 85/1997), ove convergono anche le opportunità offerte dalla nuova *politica regionale comunitaria*, in termini di forma, contenuti e funzioni dei piani regionali e di ruoli dei diversi soggetti del processo di programmazione.

Le fonti del *contenuto* del Prs derivano dalla proiezione delle opzioni politiche dell'attuale maggioranza di governo sui nuovi caratteri dello sviluppo regionale e sugli scenari europei e nazionali in cui si inquadrano.

4.2 *Il processo di piano: la concertazione*

Il passaggio dalla consultazione platonica alla concertazione in cui si co-decide è ormai stato avviato. Il Prs non è stato elaborato nel chiuso delle stanze regionali: la partecipazione attiva dei dipartimenti regionali e il coinvolgimento degli attori istituzionali, economici e sociali, tramite la consultazione tecnica durante la fase della sua formazione, hanno segnato la definitiva adozione del nuovo stile. L'esperimento deve proseguire su una prassi sorretta da un patrimonio conoscitivo più condiviso, guidata da poche ma chiare regole, con una più impegnata partecipazione dei soggetti.

Il nuovo corso della programmazione abruzzese vuole, infatti, attivarne il processo in un rinnovato rapporto, reso più nitido dalla recente legge sulla programmazione:

- col sistema delle autonomie locali, secondo i principi della *sussidiarietà* e del *federalismo*;
- con l'insieme degli attori sociali, secondo lo stile della *concertazione*.

In Abruzzo la pratica della concertazione può contare su *specifici strumenti istituzionali*, recentemente costituiti, come il Consiglio regionale dell'economia e del lavoro (legge regionale 77/1996), la Conferenza permanente Regione-Enti locali (legge regionale 21/1996), la Consulta regionale per la montagna (legge regionale 101/1996).

4.3 *L'impianto tecnico*

I caratteri di novità di questo Prs si esprimono, sul piano tecnico, mediante le *regole* della sua formazione, i *metodi* che ne guidano le determinazioni programmatiche, gli *strumenti* che le attuano, i *prodotti tecnici* che genera, il sistema delle *garanzie* offerte agli interlocutori del processo di piano.

Regole programmatiche.

L'elaborazione di questo Prs poggia su un quadro di principi che ne hanno ispirato la formulazione e che trovano sanzione giuridica nella nuova legge sulla programmazione:

- *Concentrazione.* Le risorse sono limitate e, prevedibilmente, non destinate a crescere, almeno nell'immediato. Da qui il dovere di concentrarle su priorità rigorosamente selezionate e in forme che ne esaltino le potenzialità di impatto e la capacità di indurre effetti diffusivi.
- *Concretezza.* Il Prs intende improntarsi al realismo imprimendo a tutte le azioni di programma il carattere di politiche e interventi realmente fattibili. In questo senso il Prs non governa solo le azioni aggiuntive della programmazione, quelle cioè finanziabili con risorse "libere", ma riconduce ad unità organica - malgrado le severissime condizioni della finanza regionale - il complesso delle azioni, quale che sia la fonte delle loro risorse: regionale, statale, europea. Ogni azione deve essere munita della sua appropriata copertura normativa e finanziaria.
- *Credibilità.* La quota più significativa di risorse, soprattutto nel campo dello sviluppo e della formazione, è quella dei programmi sorretti dal co-finanziamento dell'Unione Europea. Fin qui Prs e politiche comunitarie hanno viaggiato su binari paralleli, in regime di mutua separatezza. Il Prs intende risarcire questa separatezza. In primo luogo, dimostrando la coerenza delle azioni nel campo delle politiche comunitarie con le scelte del Prs e cercando di orientare a questo fine ogni eventuale margine per la rimodulazione dei vari programmi. In secondo luogo, ma soprattutto, dettando priorità e criteri per la formulazione dei documenti unici di programmazione per i fondi strutturali del periodo 2000-2006.
- *Convergenza.* Con questo Prs si avvia il processo di convergenza fra Prs e bilancio. Il momento è dei più difficili per i rigidi vincoli posti alla
- definizione del bilancio 1998. Ma pur entro questi vincoli, si potrà apprezzare l'impegno per far corrispondere il bilancio 1998, e non solo nelle sue quote di risorse cosiddette "libere", alle opzioni di programma.

Il risultato è quello di un Prs che:

1. costituisce l'unico strumento di politica regionale *nella* regione, per *tutti* i soggetti (l'Europa, lo Stato, la Regione, le autonomie locali);
2. integra negli impieghi *tutte* le risorse disponibili (europee, nazionali, regionali), sulla base di *tutti* gli strumenti operanti;
3. segue l'*approccio europeo* per quanto riguarda la forma, il contenuto e le procedure del piano;

Metodi operativi.

Le determinazioni programmatiche dovranno tradursi in strumenti d'intervento secondo precisi metodi, finalizzati alla coerenza del disegno di piano e all'adeguamento al modello europeo;

- *Territorializzazione.* Il complesso degli strumenti attuativi e delle risorse connesse trova la sua integrazione a scala territoriale, ove convergono anche le volontà e le risorse degli attori locali. La scala territoriale è assunta pragmaticamente, in conformità alle scelte prioritarie, alla capacità d'iniziativa dei soggetti locali, al grado di maturazione delle proposte progettuali. Non sono posti vincoli *ex ante*, tranne quello dell'identificazione d'una scala territoriale certa: sistema locale, comunità montana, provincia, area vasta, anche interprovinciale;
- *Deburocratizzazione.* Lo snellimento delle procedure e dei percorsi attuativi, nei molteplici significati che questo può assumere (dal silenzio-assenso, all'autocertificazione, all'attivazione

di soggetti terzi per le fasi istruttorie, ecc.), è un criterio che la Regione, anche in attuazione di norme statali, sta cercando di generalizzare. Tanto più esso deve trovare applicazione nel campo dello sviluppo ove si tratta di non scoraggiare l'iniziativa dei soggetti privati e, contemporaneamente, di garantire tempi certi e (per quanto possibile) brevi all'intervento;

- *Controllo.* Il criterio rinvia alle verifiche, da intendere in modo sostanziale e non come meri riscontri formali o adempimenti burocratici aggiuntivi, sulla fattibilità tecnica e finanziaria delle azioni di programma, al monitoraggio del percorso di attuazione, alla valutazione dei risultati ottenuti, anche in corrispondenza a possibili meccanismi di incentivazione e di sanzione. Sono, in essenza, regole di buona condotta mirate al raggiungimento dei risultati previsti. In questo senso già la formulazione dei dispositivi di intervento ne deve permettere l'attuazione flessibile rispetto alla specificità dell'obiettivo o del territorio, consentendone la modificabilità al variare delle circostanze di fatto, anche in termini di riprogrammazione;

Gli strumenti di piano.

La strumentazione prevista per l'implementazione delle strategie del Prs attua la riforma introdotta dalla nuova legge sulla programmazione regionale, e pertanto comprende, ai sensi dell'art. 3 della legge regionale 2 agosto 197, n. 85, i seguenti strumenti;

- *Programmi.* Rappresentano l'articolazione operativa del Prs, sono, quindi, riservati ai campi d'effettiva innovazione delle politiche regionali, in termini di finalità, obiettivi, strumenti normativi, organizzativi e finanziari; in questo Prs riconducono a unitarietà strategica il complesso delle nuove politiche recentemente introdotte per coprire gli ambiti d'intervento corrispondenti agli *obiettivi* della "seconda fase" della programmazione regionale abruzzese, definiti nel recente documento di aggiornamento programmatico: riforma della Regione; sostegno alle attività produttive, di ricerca e di servizio; creazione di nuove opportunità di lavoro; potenziamento della rete delle infrastrutture; miglioramento dei servizi, dell'ambiente e del livello di vita dei cittadini;
- *Progetti.* Rappresentano interventi caratterizzati da contenuti esemplari rispetto all'ispirazione fondamentale del Prs: mirati in modo particolare agli obiettivi definiti dai *criteri direttori*, sostengono la strategia complessiva della politica regionale di piano con azioni orizzontali; in questo Prs si individuano tre progetti dedicati, rispettivamente a: la promozione dell'*identità unitaria* dell'Abruzzo nella varietà molteplice delle sue componenti territoriali, economiche, culturali, ecc.; la valorizzazione della ricerca e il potenziamento del *trasferimento tecnologico* come nuovo asse dello sviluppo regionale; la diffusione dell'*effetto metropolitano* a scala regionale;
- *Azioni pilota.* Rappresentano interventi di sostegno ai programmi del PRS, dei quali anticipano la realizzazione degli obiettivi mentre costruiscono e sperimentano i nuovi modelli operativi e le nuove strumentazioni. In questo senso costituiscono il test della credibilità del PRS e delle sue scelte. La loro attuazione infatti accompagna il processo di approvazione del PRS;
- *Piani regionali di settore.* Definiscono, per ambiti settoriali rigorosamente delineati, obiettivi e risultati attesi, in relazione alle finalità del Prs e ad altri interventi comunitari, statali e regionali; sono lo strumento elettivo per il complesso delle attività regionali specificate per settori verticali;
- *Atti della programmazione locale* (art.3, comma 2, Lr 85/1997). Comprendono: piani e programmi pluriennali delle province e dei comuni singoli e associati; piani di sviluppo delle comunità montane; piani territoriali provinciali; piani dei parchi e delle riserve; programmi pluriennali delle comunità dei parchi. Completano il quadro gli strumenti della *programmazione contrattata* che operano sul territorio regionale;

Il sistema di garanzie.

La trasparenza dei processi di progettazione e di attuazione deve essere garantita in tutte le fasi. Vi si connettono le esigenze di assicurare appropriati flussi informativi per gli operatori e fra questi e le sedi del controllo e di identificare precise responsabilità dei progettisti e degli attuatori, con la previsione di meccanismi di sanzione in caso di inadempienza;

Gli strumenti tecnici.

Con questo Prs si configura un insieme organico di strumenti tecnici di orientamento, valutazione e controllo per le varie fasi del processo di piano (formazione, attuazione, monitoraggio):

- strumentazione analitica per la valutazione: include la costruzione del primo modello multisettoriale (tavola input/output) dell'economia abruzzese (per previsioni strutturali, valutazioni di impatto economico, scelta fra politiche alternative), che sarà reso disponibile con questo Prs; si introdurranno successivamente altri strumenti, come i metodi multicriteri, per valutazioni anche d'ordine socio-politico; si perfezionerà l'impiego delle tecniche per la valutazione di impatto ambientale e territoriale;
- modelli per l'elaborazione di programmi, progetti e piani di settore, seguendo per quanto possibile gli esempi europei;
- linee guida per l'elaborazione degli atti della programmazione locale;
- schema di un sistema integrato di monitoraggio del processo di piano;
- batteria di indicatori di sostenibilità, di efficacia e di efficienza di programmi, progetti e piani di settore;
- griglie per la valutazione ex ante, in sede di selezione delle azioni, ed ex post, in sede di verifica dei risultati.

Questi caratteri del nuovo Prs hanno il valore di riferimenti per l'accertamento di congruità delle azioni che lo debbono implementare. In altri termini questo Prs cerca di importare in Abruzzo la lezione che viene dalle più avanzate esperienze di programmazione europea, che si fondano sulla *fermezza* delle priorità e delle regole, sulla *flessibilità* dei procedimenti di negoziato e di attuazione, sul *rigore* dei meccanismi di valutazione e controllo.

I caratteri del nuovo Prs

| Regole | Metodi | Strumenti di piano | Garanzie | Strumenti tecnici |
|--|--|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">– concentrazione– concretezza– credibilità– convergenza | <ul style="list-style-type: none">– territorializzazione– deburocratizzazione– controllo | <ul style="list-style-type: none">– programmi– progetti– azioni pilota– piani di settore– atti della programmazione locale– strumenti della programmazione contrattata | <ul style="list-style-type: none">– trasparenza– informazione– responsabilità– incentivi e sanzioni | <ul style="list-style-type: none">– modelli analitici– linee-guida– monitoraggio– indicatori– valutazione |

Il quadro analitico

Il quadro analitico

1. Il contesto strutturale

Le condizioni dello sviluppo abruzzese nell'Italia federale del dopo Maastricht

1.1 Un'economia in transizione

L'Abruzzo ha compiuto, dal 1980 al 1997, un recupero formidabile rispetto alle regioni forti dell'Italia e dell'Europa. La regione si è progressivamente staccata dal Mezzogiorno, perdendo i connotati tipici dello sviluppo ritardato ed acquisendo quelli di una regione dinamica in via di rapida industrializzazione. Di questo passo, i prossimi anni saranno quelli della transizione verso un definitivo allineamento con le regioni più evolute.

Il processo di crescita, che non si è ancora esaurito dagli anni 60, si è nutrito di tutti i fenomeni sociali ed economici che hanno storicamente caratterizzato le trasformazioni strutturali dei paesi industrializzati,:

- trasferimento di forza lavoro dai settori a bassa produttività a quelli ad alta produttività;
- urbanizzazione della costa;
- elevati investimenti in infrastrutture e trasporti.

Nei prossimi anni l'Abruzzo dovrà proseguire il cammino avviato, sia per consolidare i risultati acquisiti, sia per adeguarsi al nuovo imperativo delle economie avanzate: la globalizzazione della produzione e degli scambi. Questo processo è appena cominciato.

Perciò l'Abruzzo è obbligato a mantenere nei prossimi anni il passo delle economie più sviluppate, basando la crescita dell'export sul percorso di specializzazione offerto dai vantaggi competitivi delle produzioni e dei territori: una virata precoce verso forme terziarie di sviluppo postindustriale, o comunque non finalizzate all'allargamento della base d'esportazione, rischierebbero di disgregare la trama ancora debole del tessuto industriale, impedendo al tempo stesso la genesi di un terziario avanzato.

1.2 *L'industria motore dello sviluppo.*

L'Abruzzo è una piccola regione con una crescente presenza industriale e una agricoltura di dimensioni limitate, ma non priva di interessanti potenzialità.

Nell'ultimo quindicennio entrambi i settori hanno contribuito alla crescita produttiva della regione, anche se il motore principale dello sviluppo è stato l'industria, mentre l'agricoltura si è solo parzialmente modernizzata e ancora risente della frammentazione dei suoli coltivati e dei regimi di proprietà, causa principale della perdurante prevalenza delle produzioni a bassa capitalizzazione e della lenta diffusione dei processi innovativi, anche per l'effetto perverso di una politica agricola comunitaria assistenziale.

Accanto a queste risorse agricole, in via di rapido miglioramento sotto il profilo della collocazione sul mercato, vi sono delle risorse naturalistiche, mare e parchi, che possono ben completare il mix di offerta della regione, integrando l'agricoltura di nicchia al turismo o veicolandola attraverso l'industria alimentare sui mercati esterni.

L'offerta turistica di questi due prodotti è tuttavia debole per opposte ragioni.

Il turismo marino risente di problemi di qualità, dovuti al congestionamento e degrado della costa, oltre che alla insufficienza di servizi complementari, finalizzati ad arricchire l'offerta turistica e ad allargare la stagione o la durata della permanenza.

La produzione di questo settore del turismo è in crisi strisciante da vari anni ed in controtendenza rispetto alle altre regioni meridionali, che hanno avuto discreti risultati.

Il turismo marino si scontra e si contende gli spazi con le funzioni abitative e di servizi alla popolazione, concentrate sulla costa, ed al tempo stesso con le infrastrutture ed i servizi delle grandi assi di comunicazione, paralleli alla costa e tutti concentrati, per motivi geomorfologici, nello spazio di poche centinaia di metri dall'arenile.

Questa concorrenza nel recente passato ha penalizzato tutte le attività, facendo lievitare i costi e le diseconomie dovute al congestionamento ed all'inquinamento.

Il turismo naturalistico è in una situazione diametralmente opposta; esso possiede sul lungo periodo grandi potenzialità in ragione della qualità ed a mpiezza della superficie di territorio protetta, che rappresenta una quota tra le più rilevanti dell'Europa e che oggi è solo minimamente utilizzato a fini turistici.

1.3 *Turismo e parchi.*

Le potenzialità di sviluppo turistico, specialmente nei parchi di recente costituzione, è in gran parte in uno stato embrionale; essi sono ancora privi di infrastrutture e di servizi di gestione e commercializzazione, con uno stock di abitazioni ed un patrimonio architettonico dei centri minori degradato o in stato di abbandono. Questo complesso di fattori impedisce la fruizione turistica per periodi sufficientemente lunghi e rende ancora insufficiente il ritorno economico degli

investimenti necessari a migliorare ed allargare la ricettività ed i servizi. Per queste ragioni, nei prossimi anni si dovranno agevolare i flussi di investimenti esogeni di rilevante portata in queste aree, e probabilmente anche di risorse umane, con rendimenti differiti nel tempo. Siamo all'inizio di una fase di transizione economica e sociale in cui si sta invertendo la direzione dello sviluppo e dei flussi di popolazione, cioè si interrompe lo spopolamento ed il declino della produzione. Se sostenuto da adeguati investimenti, può iniziare un ciclo virtuoso di crescita, inevitabilmente lenta nelle fasi iniziali.

Il settore dei servizi è ancora molto tradizionale, in quanto sono quasi del tutto assenti i servizi avanzati, quelli destinati alla valorizzazione della produzione industriale, la ricerca e sviluppo, i servizi turistici di alto livello, i servizi ad alto valore aggiunto basati sulle nuove tecnologie. Questo è forse il settore più arretrato dell'intera regione, quello in cui minori sono stati gli investimenti, per un complesso di motivi, che vanno dalla relativa autosufficienza delle grandi imprese, alla assenza di aree metropolitane, luogo naturalmente vocato alle funzioni superiori, e alla relativa prossimità con centri metropolitani quali Roma e Napoli.

Rilevanti sono invece state le trasformazioni nei trasporti e nel settore commerciale, dove è avvenuta una concentrazione assai marcata degli esercizi, che negli anni passati erano estremamente diffusi nel territorio.

1.4 *Il territorio: una preziosa risorsa*

La organizzazione territoriale dell'Abruzzo è stata un fattore chiave di successo negli anni 70 ed 80, e manterrà questo rilievo anche nei prossimi anni.

Lo sviluppo futuro è condizionato da una accorta gestione territoriale, mirante al riordino urbanistico dell'esistente, specialmente della fascia costiera, e ad una diffusione ordinata ed adeguatamente programmata delle attività produttive nello spazio. In mancanza di tale intervento, lo sviluppo rischia il soffocamento, a causa della eccessiva e disordinata pressione sulle aree costiere e su quelle contigue alle principali assi viarie.

Tra gli interventi più urgenti emerge quello della razionalizzazione, sia amministrativa che urbanistica, delle aree industriali, specialmente nelle province di Pescara e Chieti, dove nuovi investimenti sono resi difficili, se non scoraggiati, dalla indisponibilità o dalla cattiva infrastrutturazione delle aree industriali.

Il primo obiettivo del riordino urbanistico è quello del decongestionamento delle aree urbane e costiere, per consentire alle prime, e soprattutto all'area di Pescara Chieti, di svolgere funzioni direzionali superiori nei confronti del resto del territorio. Questo dovrà comunque svilupparsi in senso multipolare, rafforzando i centri urbani di secondo e terzo livello.

Il risultato finale di questa attività di organizzazione dello spazio è quello della ricerca dell'effetto della città diffusa, che consiste nel fare della regione un territorio multipolare, dove, in assenza di grandi concentrazioni urbane, i servizi e le funzioni urbane superiori sono ben distribuite nello spazio.

1.5 *L'Abruzzo nell'economia mondiale*

La collocazione geografica dell'Abruzzo ha acquistato valore strategico. La Regione si trova alla confluenza degli assi adriatico e centrale tirrenico, ponte tra le regioni adriatiche del Mezzogiorno ed il Nord-Est, tra l'Italia e la sponda orientale dell'Adriatico, ed è dotata di un facile accesso al tempo stesso alla regione centroeuropea ed a quella della costa meridionale mediterranea.

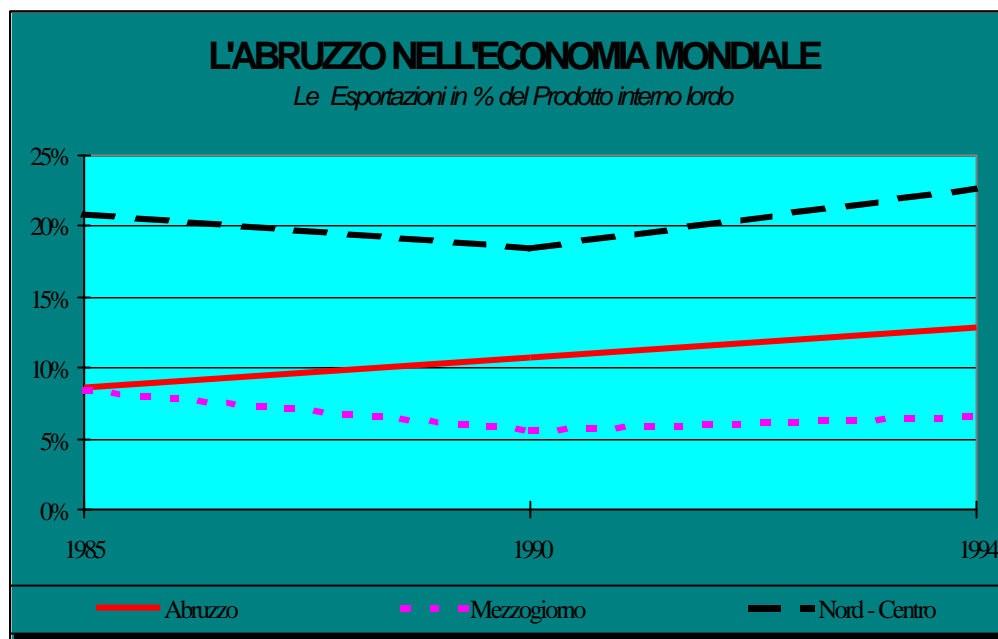
L'economia abruzzese, come larga parte delle economie del Mezzogiorno, sino all'inizio degli anni 80 produceva essenzialmente per il mercato interno, sia direttamente, sia attraverso subcommittenze da imprese esterne nei settori tradizionali.

Questo modello produttivo, che larga parte ha avuto nello sviluppo della base produttiva, è arrivato all'esaurimento. La sua praticabilità infatti, in un contesto globale competitivo, trova i suoi limiti nel grado di concorrenzialità complessivo delle imprese subcommittenti, in settori che operano dove le tecnologie sono ormai standard e non creano barriere all'entrata ai paesi emergenti del terzo mondo. Ne è testimonianza il fatto che, conseguenza, alla fine dello scorso decennio, del venir meno della protezione interna e dell'intensificarsi della concorrenza, molte imprese sono uscite dal mercato: si tratta di imprese a forte intensità di manodopera e che sul piano tecnologico e delle risorse umane, consentivano una delocalizzazione in paesi a basso costo del lavoro.

Di conseguenza, si è intensificato il processo di riorganizzazione e di innovazione nelle imprese subcommittenti, che hanno cercato di resistere a questa caduta di concorrenzialità.

Questo processo di adattamento è leggibile attraverso la crescita dell'export, così come attraverso la scelta di compiere innovazioni di prodotto o di processo tali da garantire livelli di qualità e di produttività superiori.

Grafico 1



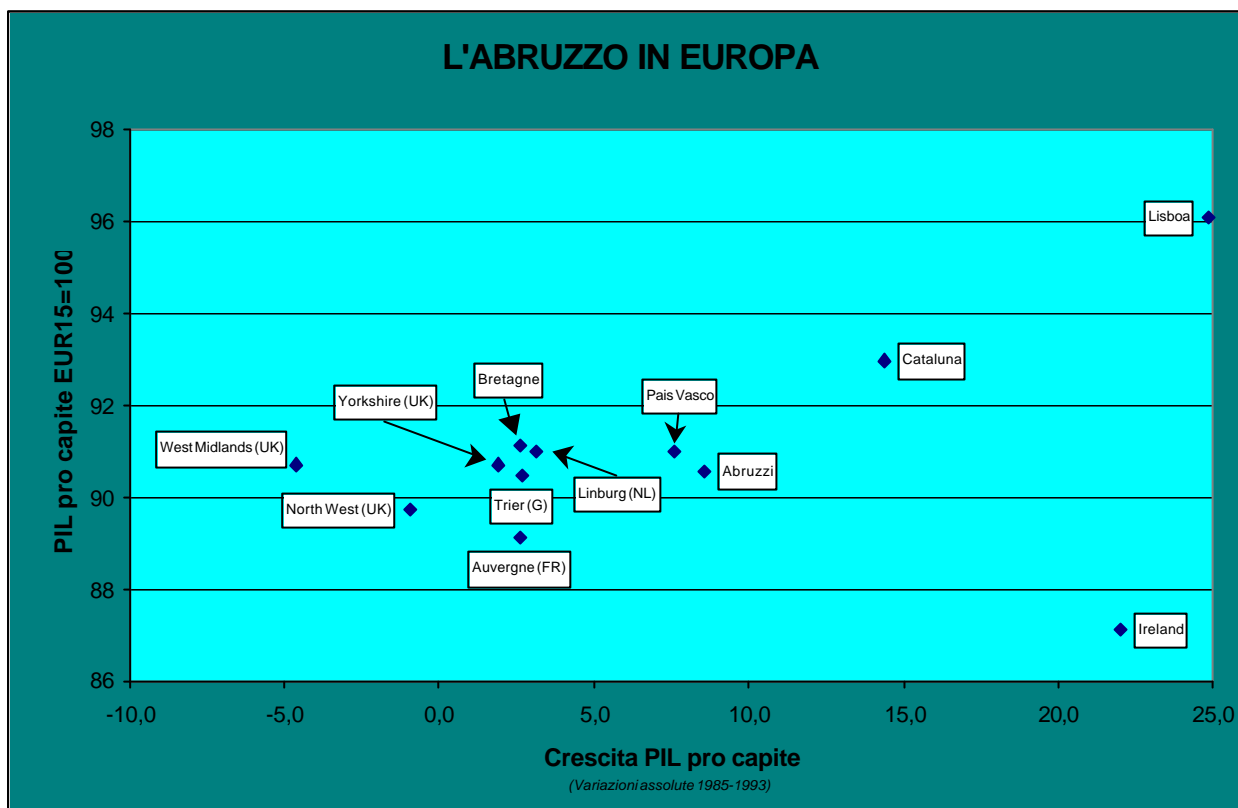
ELABORAZIONI ISMERI - DATI ISTAT

Come si vede nel grafico 1 la crescita tendenziale dell'export dal 1985 al 1994 è stata costante, passando dall'8% al 13% del PIL, cioè il doppio rispetto al Mezzogiorno, ma ancora distante dal Centro-Nord di circa 10 punti. Il processo di adattamento alla globalizzazione dei mercati è quindi irreversibile, e tocca tutte le imprese e quasi tutti i settori, inclusa l'agricoltura, non tanto perché tutte debbono sviluppare capacità di marketing e commercializzazione globali, ma perché tutte debbono, nel prodotto o nel processo, risultare competitive rispetto all'intero mercato, in quanto è su questa scala che si determinano le condizioni della sopravvivenza e del successo in ogni angolo dell'Europa e del mondo.

1.6 *L'Abruzzo in Europa.*

Nello scorso quindicennio l'Abruzzo ha registrato risultati di grande portata nel suo cammino verso la coesione con l'Europa delle regioni forti. Il recupero rispetto all'Europa è stato proporzionalmente superiore a quello avvenuto rispetto alle regioni del Nord Italia, visto che anche queste ultime hanno conseguito un forte progresso relativo sul Centro e Nord Europa. L'Abruzzo, partito da livelli di reddito pro capite molto inferiori alla media, grazie a dei tassi di crescita molto elevati della produttività e degli investimenti, ha visto una crescita del PIL tra le più rapide dell'Europa comunitaria.

Grafico 2



Nel grafico appare evidente la posizione dell'Abruzzo rispetto a quella delle regioni che si trovano su livelli simili di reddito pro capite. Le regioni a destra dell'Abruzzo si sono sviluppate più rapidamente (come la Catalogna, l'Irlanda e la regione di Lisbona), quelle a sinistra più lentamente; le regioni al di sotto hanno ancora un reddito pro capite inferiore e quelle al di sopra l'hanno superiore.

E' interessante rilevare la vicinanza dell'Abruzzo con la Catalogna, che è una regione Spagnola tra le più dinamiche; sono invece rimaste indietro regioni come la Bretagna, le regioni britanniche del centro ed i Paesi Baschi.

Oltre all'andamento positivo delle variabili strutturali, vi sono altri elementi favorevoli che pongono l'Abruzzo in una condizione di relativo vantaggio anche rispetto a moltissime regioni forti che si trovano ad avere elevati livelli di disoccupazione. In Abruzzo, nonostante la marcata trasformazione strutturale che ha mutato in pochi anni la conformazione settoriale degli occupati, il livello di disoccupazione è rimasto sul 9%, abbondantemente al di sotto della media comunitaria.

1.7 L'Abruzzo in Italia.

L'Abruzzo nel periodo 1980-96 si è distinto per essere una delle regioni con più elevata dinamica di prodotto, superato in Italia soltanto dal Veneto.

Nel 1996 il PIL pro capite dell'Abruzzo era del 75% di quello del Centro-Nord, cioè venti punti superiore a quello medio meridionale, che ha subito negli anni 90 un grave declino che lo ha portato dal 59% al 55%.

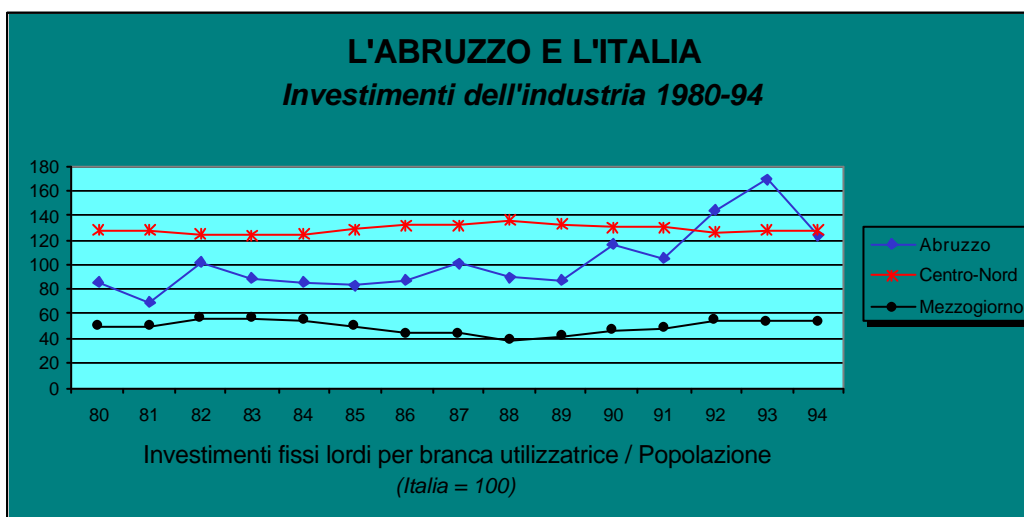
L'aggancio alle regioni del Centro-Nord è iniziato negli anni 80, quando l'Abruzzo ha intrapreso un sentiero di sviluppo più sostenuto, trainato dall'industria; nel periodo 1980-1996, l'Abruzzo è cresciuto ad un ritmo superiore al Centro-Nord ed in misura maggiore al Mezzogiorno.

Questo slancio è stato trainato sia dalla crescita della produttività complessiva, su livelli analoghi a quelli del Centro-Nord, sia dalla crescita della produzione industriale, che ha proceduto a ritmi doppi rispetto al Centro-Nord e tre volte maggiori rispetto al Mezzogiorno.

Questi comportamenti di lungo periodo dell'economia abruzzese mostrano che ad una crescita estensiva del prodotto industriale si è accompagnato un parallelo sviluppo dei livelli di produttività; di converso, nel Centro-Nord a quest'ultimo fenomeno ha corrisposto una crescita più contenuta del valore aggiunto, dovuta ad una maggiore componente razionalizzatrice degli investimenti.

Questa differente evoluzione non è soltanto il risultato di una più rapida dinamica di sviluppo del prodotto; l'aspetto più positivo è rappresentato dall'andamento strutturalmente diverso di alcune variabili chiave, come gli investimenti privati, gli investimenti industriali o il tasso di industrializzazione.

Grafico 3



ELABORAZIONI ISMERI - DATI EUROSTAT

Nel decennio 1983-93 una quota dell'81% degli investimenti totali era di natura privata, contro solo il 75% nel Mezzogiorno e l'86% del Centro-Nord. Inoltre, la

tendenza di questa quota nell'ultimo triennio in Abruzzo è stata intorno all'86%, cioè ha ormai raggiunto quella del Nord.

Un'accumulazione privata così vivace all'inizio degli anni 90 è attribuibile al settore manifatturiero, dove la crescita è stata di circa il 24%, doppia rispetto a quella della Campania, di 7 punti superiore alla Puglia e persino superiore a quella del Veneto.

Dal comportamento dei parametri di produttività di lungo periodo dell'Abruzzo emerge un giudizio positivo sull'impatto dell'incentivazione agli investimenti operante, che non ha distorto né allentato nelle scelte degli operatori la costante tensione verso la crescita della produttività. Questo processo prolungato di crescita ha portato l'Abruzzo ad agganciarsi all'area più sviluppata del paese ed al tempo stesso anche al definitivo distacco dal Mezzogiorno.

L'interazione di queste variabili nel lungo periodo ha trasformato la struttura dell'economia regionale, assimilando il suo comportamento ciclico a quello delle regioni industrializzate del Nord, piuttosto che a quello delle regioni meridionali.

2 *Il contesto del Prs*

Il PRS 1998-2000 dovrà guidare l'Abruzzo a svilupparsi in un contesto mondiale ed europeo sempre più globalizzato e concorrenziale. L'azione di governo deve riferirsi con flessibilità ed efficacia a questo contesto, pur mantenendo fermi gli obiettivi di fondo, i valori e l'identità culturale dell'Abruzzo.

Gli elementi di contesto più rilevanti per il PRS sono costituiti dal quadro istituzionale e da quello economico. Il primo definisce competenze, ruoli e limiti dell'azione di governo regionale, sulla base dell'evoluzione dell'assetto istituzionale interno e di quello comunitario. Il secondo dà alla regione i parametri di sviluppo dell'economia nazionale ed europea al cui interno si iscrive la sua azione.

2.1 *Il contesto istituzionale europeo: euro ed agenda 2000.*

I prossimi anni saranno caratterizzati da due trasformazioni di grande portata che già da tempo influenzano lo sviluppo dell'Unione e quello delle sue Regioni: la moneta unica e la riforma dei fondi strutturali.

L'effetto principale della moneta unica sarà quello di avvantaggiare quelle regioni in equilibrio finanziario, con buone capacità di sfruttare i vantaggi derivanti dall'incremento dell'interscambio e dalla diminuzione dei suoi costi. Competitività, equilibrio di bilancio e capacità di penetrazione sui mercati esteri saranno ancora di più che nel passato i tre fattori che determineranno il successo di una economia regionale.

La riforma dei fondi strutturali investe in pieno l'Abruzzo a causa del superamento dei parametri che la autorizzavano ad usufruire dell'art. 92 *lett. a) e c)* del Trattato di Roma, che disciplina l'erogazione di incentivi in deroga al principio della concorrenza.

La Regione Abruzzo non solo ha perduto le risorse che riceveva a titolo di obiettivo 1; ma perderà anche la possibilità di attuare politiche di incentivazione agli investimenti ed alla occupazione, nelle percentuali (misurate in equivalente sovvenzione) consentite dall'articolo sopracitato, anche con risorse proprie o con quelle della politica regionale nazionale.

L'Abruzzo, inoltre, sarà svantaggiato rispetto ad altre Regioni europee dirette competitori uscenti dall'obiettivo 1 di Spagna, Portogallo ed Irlanda, che continueranno almeno a beneficiare del Fondo di Coesione.

L'Agenda 2000 prevede per le Regioni uscenti dall'obiettivo 1 un aiuto a valere sui fondi strutturali di entità non ancora definita, a titolo di accompagnamento nel processo di completo recupero rispetto alle regioni più sviluppate. Queste nuove risorse saranno probabilmente inferiori a quelle ottenute negli anni precedenti al '96, ed i livelli di incentivazione agli investimenti consentiti saranno anch'essi ridotti, sino ad essere annullati entro qualche anno.

La posizione dell'Abruzzo è resa ancor più incerta dal fatto che questo periodo di transizione è già in corso dal '96, e quindi nel '98, quando entrerà in vigore il nuovo regolamento, esso potrebbe non essere più considerato come regione uscente dall'obiettivo 1, bensì come le altre regioni che oggi sono ammissibili agli obiettivi subregionali 2 e 5b. Per questi due obiettivi, che saranno più orientati alla disoccupazione che agli squilibri strutturali, è prevedibile un taglio dei fondi e della copertura della popolazione pari al 50% dei rispettivi valori attuali.

Nei prossimi anni l'Abruzzo, in Italia come nella U.E., dovrà quindi attrezzarsi per contendere le risorse dei programmi destinati alle regioni più forti sulla base della capacità di progetto che saprà esprimere.

Questa nuova condizione, i cui contorni non sono ancora chiari, pone due sfide al governo regionale.

La prima sfida è quella di creare una strumentazione a favore dell'impresa basata sull'accesso a servizi avanzati che ne accentuino la competitività e la capacità di sfruttare le legislazioni in favore dell'innovazione e della ricerca e sviluppo, sulle quali certamente vi sarà un incremento di risorse.

La seconda sfida è quella di mutare il proprio ruolo di erogatore di servizi e di produttore di beni pubblici, a favore di un ruolo prevalente di indirizzo, di progetto, coordinamento e controllo, lasciando al privato, in partenariato col pubblico, l'onere della produzione e della gestione.

2.2 *Il contesto istituzionale nazionale: l'Italia federale.*

Un secondo importante mutamento istituzionale è quello iniziato a livello nazionale e che va in direzione di un maggiore decentramento amministrativo e fiscale che condurrà dall'Italia delle Regioni all'Italia federale.

Il federalismo, che riposa su una maggiore autonomia regionale sul piano dell'intervento economico e su quello corrispondente della fiscalità, va considerato come una risposta alle esigenze della globalizzazione.

Nello Stato centralizzato, la non corrispondenza tra entrata e decisione di spesa

rallenta i vincoli di efficienza, la capacità di controllo da parte del cittadino e la stessa responsabilità dei centri di spesa. Inoltre, il decentramento delle politiche economiche a favore dello sviluppo settoriale, non fa altro che prendere atto dell'inefficacia delle politiche di settore generalizzate e dell'avvento di un nuovo regime di intervento economico, in cui la dimensione regionale, gestita come sistema economico-spaziale, è divenuta ovunque nel mondo il livello decisionale ottimale.

Nel processo verso il federalismo abbiamo quindi una legislazione recente o in fieri, che nei prossimi anni altererà in modo rilevante il vecchio sistema, dando alle Regioni nuove competenze.

Queste ultime dovranno poi decentrarne alcune ai livelli provinciale e comunale, che assumeranno sempre più le funzioni di realizzazione finale dell'intervento.

Tra i provvedimenti già promulgati recentemente, vi è stato il decentramento delle competenze in materia di gestione del mercato del lavoro, orientamento e collocamento, che porteranno alla Regione non pochi problemi, vista la attuale e passata grave inadeguatezza di queste strutture, nei risultati come nei metodi di lavoro, di fronte ad un problema di crescente gravità.

Le stesse competenze in materia di turismo ed industria, così come dei trasporti locali, sono state de facto devolute in buona parte, dato il progressivo ritiro del governo centrale da una politica settoriale attiva e la crescente rilevanza degli strumenti indiretti, da realizzare localmente, finalizzati a fare accedere le imprese a servizi avanzati ed a creare un ambiente economico favorevole, nel credito come nella innovazione, nella R&S come nella internazionalizzazione.

Il trasporto locale verrà decentrato unificando i centri di programmazione su base regionale. Questa nuova attività richiede un approccio legato alla efficienza ed all'equilibrio di bilancio, nonché ad una gestione sistemica dello spazio regionale e dei singoli distretti, con particolare riguardo al servizio delle aree industriali ed all'accesso alle aree remote collinari e montane.

Le nuove competenze richiedono una politica delle risorse umane, in cui la formazione tradizionale deve articolarsi in una pluralità di forme di sostegno, collegandosi in modo più stretto al territorio ed agli strumenti di programmazione dal basso, alle aziende ed ai bisogni dei singoli, con meno aula e più formazione on the job, meno insegnamento e più supporti di orientamento, motivazione e sostegno individuale.

Questi mutamenti istituzionali sono di grande portata poiché non si limitano ad accrescere le competenze della istituzione regionale; esse di fatto sono destinate a mutare la natura, gli strumenti ed i metodi di lavoro della istituzione regionale in modo radicale. Questo nuovo assetto, di cui non si ha ancora sufficiente contezza, coinvolge tutto l'impianto istituzionale locale. L'efficacia complessiva del sistema che ne uscirà fuori costituirà una discriminante fondamentale per il successo delle politiche della Regione.

2.3 *Il contesto economico: una accelerazione della crescita.*

Nel prossimo triennio l'economia italiana ed europea saranno interessate da una accelerazione dello sviluppo, che il rientro nei parametri di Maastricht e le politiche

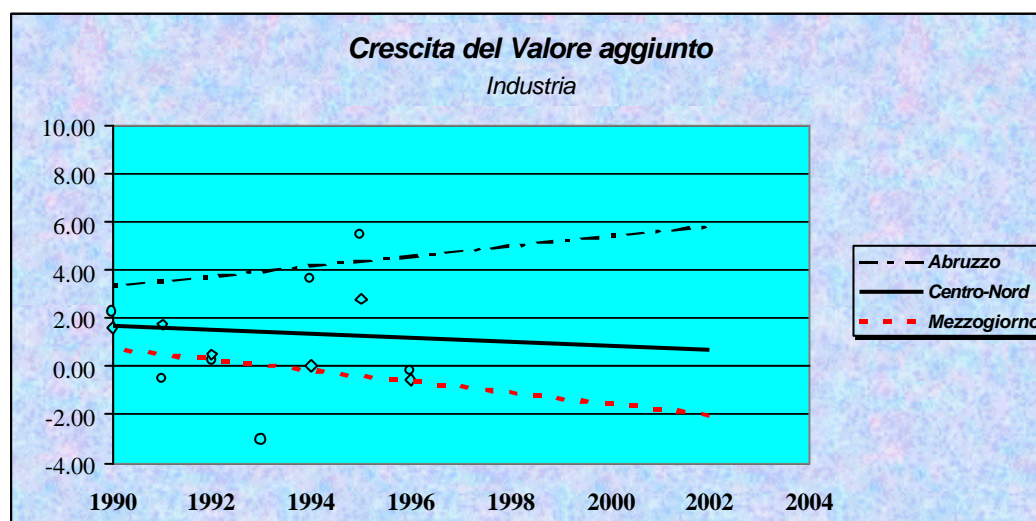
di disinflazione hanno finora frenato. E' prevedibile, inoltre, una ripresa degli investimenti sia nazionali che esteri, che dovrebbe in modo particolare avvantaggiare il nostro paese, che negli ultimi anni è stato penalizzato dal capitale straniero.

In un clima di stabilità e di sviluppo per l'economia europea cresceranno le pressioni competitive dall'esterno, che richiederanno una continua crescita della competitività sia del sistema regionale che delle singole imprese.

Nel periodo di tempo coperto dal PRS, in base alle tendenze in atto, l'economia abruzzese continuerà a manifestare comportamenti virtuosi rispetto al Mezzogiorno ed al paese, mantenendosi allineata alla dinamica delle regioni del Nord-Est.

La condizione di questo sviluppo è quella di continuare a fornire requisiti di attrattività agli investimenti provenienti dall'esterno, che negli ultimi anni in Abruzzo hanno permesso una crescita della produzione e dell'occupazione industriale, più accentuati che altrove.

Grafico 4



ELABORAZIONI ISMERI - DATI ISTAT

Da tutti gli indicatori di tendenza si può ben visualizzare la situazione di transizione dell'Abruzzo e la sua posizione intermedia tra Mezzogiorno e Centro-Nord.

In conclusione, il processo di aggancio al Centro-Nord è in corso di realizzazione per quanto riguarda l'azione positiva dei tassi di crescita, mentre rimane ancora distante

in termini di struttura, o, se si vuole, di stocks di risorse. Il processo deve quindi continuare se si intende raggiungere i livelli di prodotto e di reddito procapite del Nord.

I risultati degli ultimi anni, quindi, confortano la previsione di un consolidamento delle tendenze attuali in termini di capacità di attrazione di nuovi investimenti esterni; risulta, invece, più problematico per la struttura di PMI endogena alla regione mantenere condizioni di competitività dei mercati, una volta persa la protezione degli incentivi, se non saranno in grado di realizzare profonde modificazioni della organizzazione interna e della collocazione sul mercato.

Sarà questo processo di selezione il compito più arduo da affrontare visto che inevitabilmente comporterà scelte dolorose sotto il profilo strategico e dei livelli occupazionali.

2.4 *Il contesto sociale*

La regione si è caratterizzata negli anni passati per gli equilibri sociali privi di quelle grandi tensioni e conflitti che hanno nel passato caratterizzato le regioni in rapida trasformazione economica, e che nel Mezzogiorno hanno prodotto diffusi fenomeni di criminalità che hanno scoraggiato la modernizzazione e lo sviluppo.

Tra gli elementi che in Abruzzo hanno favorito questi equilibri e che vanno considerati come altrettanti obiettivi da perseguire nell'azione di governo vi sono:

- uno sviluppo urbano equilibrato, privo di quei fenomeni di congestionamento e sovraffollamento tipico delle grandi città meridionali, che sono stati una costante fonte di problemi sociali, di povertà ed emarginazione;
- uno sviluppo settoriale integrato, in cui industria, agricoltura e servizi turistici sviluppandosi in modo sinergico, hanno evitato l'insorgere di fenomeni concentrati di disagio e di povertà;
- un mercato del lavoro che ha ben assorbito l'offerta di lavoro ed evitato quei picchi di disoccupazione che hanno così gravemente afflitto le altre regioni meridionali;
- il permanere della identità culturali dei diversi Abruzzi; quello costiero, urbano e mercantile, quello agricolo collinare e dei fondivalle, e quello delle aree montane e dei parchi, come baluardo verso ogni forma di criminalità, ma anche verso le peggiori forme di crescita economica indiscriminata e distruttrice di risorse culturali ed ambientali.

Per raggiungere questi fini emerge l'importanza della promozione della cultura locale, che, pur non dovendo perdere i caratteri di identità, dovrà metterli in condizione di proiettarli sugli orizzonti ampi del mercato globale. Sviluppando in modo particolare l'accesso e l'uso delle nuove tecnologie, la cultura internazionale e la conoscenza delle lingue e delle culture estere, la capacità di fusione delle nuove tecnologie con lo sviluppo ecocompatibile nelle aree parco, oggi in via di spopolamento, e con l'agricoltura tradizionale.

Accanto a questi obiettivi dovrà essere fatto un duplice sforzo sulla capacità di accrescere i diritti di cittadinanza, così come la capacità di inserimento delle

minoranze etniche.

3 *Fattori ed aree critiche dello sviluppo regionale*

3.1 *Demografia, mercato del lavoro e problematiche sociali*

La dinamica demografica dell'Abruzzo è ormai omogenea a quella dell'Italia settentrionale. Le proiezioni demografiche indicano che al 2018 l'Abruzzo avrà perduto l'8% della popolazione residente ed il 9% della popolazione in età da lavoro, ed il suo indice di dipendenza (del 51%) sarà il più elevato del Mezzogiorno.

L'andamento del saggio di crescita della popolazione degli ultimi anni nasconde trasformazioni strutturali, con rilevanti effetti sull'assetto economico e sociale.

Si impone infatti, a fronte di una marcata caduta dell'incremento naturale, un movimento migratorio leggermente positivo, dell'ordine di 4-6mila unità annue in più, corrispondenti allo 0,3-0,6% della popolazione, dovuto all'azione congiunta di due componenti, con differenti effetti sul mercato del lavoro regionale:

- il rientro di ex emigranti dall'estero e da altre regioni d'Italia, che, con il loro bagaglio di esperienze hanno dato impulso alla nascita di nuove attività.
- in misura di gran lunga minore, l'immigrazione di extracomunitari, che trovano generalmente impiego nelle qualifiche professionali medio-basse.

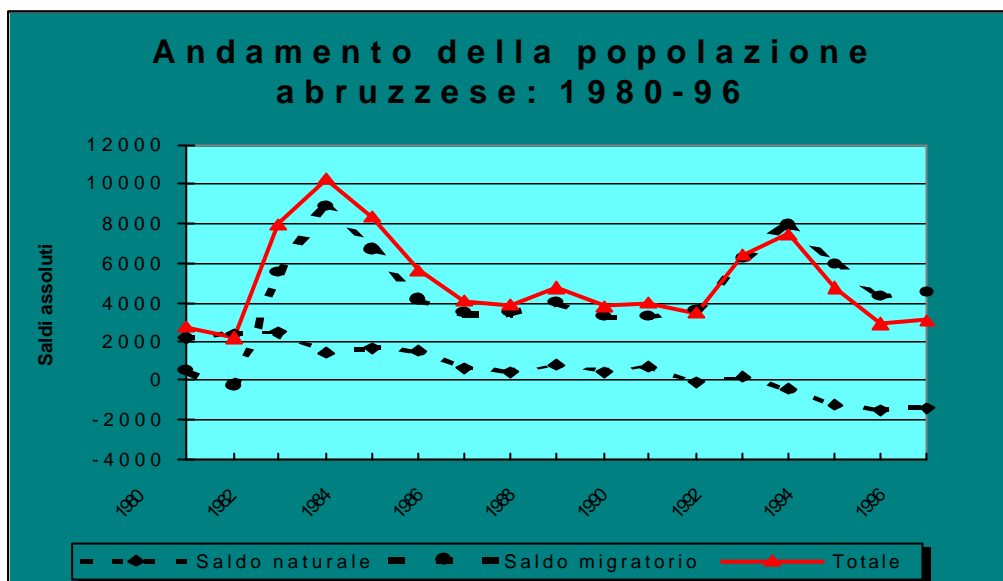
Il limitato incremento di popolazione nella regione ha fatto sì che il tasso di crescita delle forze di lavoro regionali sia relativamente contenuto (1,3% nell'ultimo triennio). Ciò ha consentito alla dinamica del sistema produttivo di assorbire la forza lavoro, accrescendo i tassi di attività (al 1996 erano del 47%, su livelli molto prossimi alla media nazionale) e mantenere sostanzialmente basso il tasso di disoccupazione (9,6%, inferiore alle medie nazionale e comunitaria).

Nel periodo 1993-96, gli occupati sono saliti da 442mila, di cui 155mila femmine, a 461mila, di cui 157mila femmine, (+4,3%), valore in controtendenza rispetto a quello nazionale (-1,8%) e superiore persino a quello delle regioni più dinamiche del Centro-Nord, Trentino Alto Adige escluso. Alla crescita ha contribuito la dinamica particolarmente accentuata dell'occupazione nell'industria di trasformazione (+15mila unità), e del commercio (+5mila unità), soprattutto nelle componenti di lavoro autonomo.

A fronte di tali dinamiche positive, si riscontra un differente manifestarsi del problema della disoccupazione. Nel periodo in esame, infatti, i tassi di crescita della disoccupazione giovanile sono stati uguali a zero, mentre si è registrato un forte aumento (+14%) della categoria dei "disoccupati", che hanno cioè perso il posto di lavoro, e che costituiscono ormai il 36% delle persone in cerca di occupazione. La riorganizzazione del sistema produttivo regionale, in particolare della media e grande industria, sta producendo, a partire dal 1993, un'espulsione dai processi produttivi di lavoratori in età ancora attiva, e pone il problema della loro riconversione e del loro reinserimento nel processo produttivo. Problema, che, visto il rallentamento della pressione dei giovani sulle forze di lavoro, è divenuto in prospettiva il più

preoccupante della politica sociale e del lavoro.

Grafico 5.



ELABORAZIONI ISMERI - DATI ISTAT

L'inserimento degli immigrati e l'invecchiamento della popolazione, da parte loro, generano una nuova domanda di servizi sociali mirati per queste categorie di soggetti. In particolare, il rapido invecchiamento della popolazione richiede un consolidamento del sistema di sicurezza sociale, che deve partire da una revisione del sistema attuale tale da diminuire le disparità di trattamento e raggiungere la parità delle condizioni di accesso, portando ad una migliore utilizzazione delle risorse e, laddove possibile, a risparmi e recuperi di efficienza.

La creazione di un 'ambiente regionale' favorevole allo sviluppo pone la necessità di intervenire in alcune aree critiche: due inerenti l'intera regione come sistema economico, sociale e territoriale, altre di carattere settoriale, connesse alla posizione competitiva di gran parte dell'apparato produttivo regionale, altre, infine, collegate agli squilibri territoriali generati dallo sviluppo.

3.2 *Il sistema infrastrutturale, i trasporti e le comunicazioni*

Il sistema dei trasporti e delle comunicazioni, finora in grado di sostenere lo sviluppo, presenta condizioni di inadeguatezza, a fronte del notevole aumento dei traffici passeggeri e merci registrato per effetto dei processi di sviluppo degli ultimi anni.

Il sistema delle comunicazioni e dei trasporti è divenuto inadeguato, in particolare, nelle zone a più elevata dinamica economica e demografica, con conseguenze sul sistema industriale e sull'assetto ambientale, sia nel settore manifatturiero che in quello turistico, costringendo gli operatori a sostituire privatamente le carenze dei servizi pubblici e creando difficoltà aggiuntive al pieno espletarsi delle potenzialità di sviluppo.

Il sistema dei trasporti e delle comunicazioni regionali è ancora troppo squilibrato a favore del trasporto su gomma. Sono state trascurate le altre modalità di trasporto (navale, aereo e su rotaia), verso le quali si vanno orientando gli indirizzi comunitari e nazionali, e che permetterebbero un sostanziale decongestionamento delle attuali assi viarie costiere.

Il potenziamento delle infrastrutture portuali, aeroportuali e ferroviarie, e la realizzazione di una rete informatica e telematica per le comunicazioni e la trasmissione di informazioni, divengono dunque elementi strategici nei processi produttivi e nella gestione del trasporto merci. La riorganizzazione del trasporto in direzione della intermodalità si pone del resto in continuità con quanto enunciato nel Programma Regionale di Sviluppo 1994-97 e con gli interventi sui "nodi" delle reti infrastrutturali dei trasporti.

Tra le infrastrutture economiche, un posto importante occupa il completamento delle aree attrezzate per la localizzazione industriale ed artigianale, da integrare con la realizzazione di impianti e reti per il disinquinamento negli agglomerati industriali e commerciali.

Le infrastrutture energetiche sono state recentemente potenziate con la creazione di centrali di produzione di energia alternativa e il potenziamento della rete metanifera. La realizzazione di nuove centrali eoliche ed il completamento del programma di metanizzazione dei Comuni abruzzesi, che interessano le zone interne, presentano notevole rilevanza economica, oltre che sociale: esse consentono infatti di migliorare la qualità della vita di queste aree, restituendo loro 'vivibilità' anche nei periodi più freddi dell'anno, incentivando il prolungamento della stagione turistica e/o la moltiplicazione dei periodi possibili di soggiorno durante l'intero anno.

Ha infine ricadute sul settore turistico anche l'intervento di potenziamento delle reti di distribuzione dell'acqua, in quanto la disponibilità di risorse idriche raggiunge soglie di criticità soltanto nelle zone turistiche nei periodi di maggiore affollamento.

3.3 *Il sistema urbano*

La capacità dell'Abruzzo di perseguire un modello di sviluppo basato sulla complessità è determinato anche dalla qualità delle funzioni urbane dei poli regionali, e dalla loro flessibilità nell'adattarsi ai cambiamenti.

Qualità e flessibilità del sistema urbano hanno finora garantito, anche attraverso una specializzazione funzionale, una discreta distribuzione sul territorio di servizi alla persona, un basso grado di congestione o degrado urbano e quindi un buon livello di qualità della vita.

Ma il policentrismo del sistema urbano abruzzese presenta risvolti negativi per lo sviluppo, poiché i singoli poli urbani regionali (L'Aquila, Teramo, Area Metropolitana Chieti - Pescara) non riescono ad organizzarsi secondo una logica di specializzazione, in modo da generare quell'accumulazione di risorse umane, servizi, funzioni, infrastrutture di rango superiore, necessaria per farli divenire centri propulsivi dello sviluppo regionale.

E' necessario pertanto riorganizzare sul territorio le principali funzioni direzionali, potenziando i poli urbani regionali in una logica di specializzazione di eccellenza delle funzioni e di competitività. Fondamentali in quest'ambito sembrano:

- lo sviluppo pieno di funzioni terziarie avanzate, quali quelle svolte dalle università, dall'alta formazione e dai centri di ricerca e di sviluppo;
- in particolare nei sistemi urbani della fascia adriatica, il miglioramento di strutture ed infrastrutture urbane (parcheggi intermodali, strutture universitarie e culturali, centri direzionali pubblici e privati) e del trasporto pubblico, che ne migliorino la funzionalità e l'organizzazione interna.

L'effettivo apporto al processo di crescita della regione di questi poli di eccellenza urbani diffusi ha tuttavia come presupposto la necessità di riqualificare il sistema relazionale, e quindi la mobilità esterna ed interna alla città.

Il problema è di dimensioni rilevanti, e comporta un ripensamento complessivo dell'insieme delle componenti del sistema insediativo stesso e soprattutto della rete dei servizi pubblici e privati. Tra i primi, vi sono i servizi socio-sanitari ed assistenziali, la cui articolazione funzionale e territoriale sta vivendo in regione una fase di profonda riorganizzazione. Tra i servizi privati, la distribuzione commerciale è sottoposta a pressioni esogene che ne sollecitano la modernizzazione e che contrastano con il ruolo che assolve di settore in grado di creare occupazione e di fattore di supporto ai bisogni di zone marginali.

3.4 *Il sistema industriale*

La prima area critica per importanza e vastità dei problemi è quella relativa al sistema industriale.

Il sistema industriale abruzzese è caratterizzato dalla segmentazione territoriale e settoriale, cioè dalla compresenza, in aree locali distinte, di medi e grandi stabilimenti di imprese esterne nei settori a media e alta tecnologia e di piccole e medie imprese ad imprenditoria locale nei settori produttivi "tradizionali".

La convivenza dei due segmenti del sistema (quello esogeno e quello endogeno) è sempre stata sostanzialmente non conflittuale, ma non sufficientemente armonica, conducendo ad un modello di industrializzazione dualistico, nell'ambito del quale si individuano almeno quattro questioni fondamentali, qui succintamente discusse.

1. *La dipendenza dall'esterno.* Gli insediamenti produttivi regionali tecnologicamente più avanzati e maggiormente rappresentativi in termini d'occupazione (chimica, elettronica, telecomunicazioni e informatica, 'sistema auto') dipendono da centri decisionali localizzati fuori regione;

2. *La polverizzazione.* Il tessuto di piccole imprese, in gran parte operanti in settori merceologici tradizionali, numericamente abbastanza consistente, risulta eccessivamente parcellizzato.

Le PMI abruzzesi presentano sintomi di scarsa efficienza e qualificazione, con evidenti debolezze di natura:

- commerciale, in quanto sono prevalenti le lavorazioni realizzate su commessa e il riferimento a mercati locali;
- produttiva, a causa del modesto profilo tecnologico dei processi e del basso livello qualitativo del prodotto;
- manageriale, per l'incapacità di introdurre ed utilizzare le opportunità di innovazione e di trasferimento tecnologico;
- finanziaria, a causa della sottocapitalizzazione, della sovraesposizione a breve termine nei confronti delle banche, e della complessiva precarietà della struttura finanziaria delle PMI, che trova sue ragioni anche nel sistema finanziario e creditizio locale;
- competitiva, a motivo della difficoltà a fronteggiare, con costanti miglioramenti di qualità ed efficienza, la concorrenza e l'aggressività di altre aree industriali.

Nonostante questi limiti, tuttavia, l'apparato industriale ha risposto positivamente alle sollecitazioni del mercato degli ultimi anni. Una classe imprenditoriale relativamente giovane ha dimostrato di saper reagire positivamente alle opportunità offerte dalla situazione congiunturale favorevole, ampliando la propria presenza sui mercati esteri.

3. *La scarsa internazionalizzazione.* La difficoltà ad accedere direttamente ai mercati esterni delle PMI rimane un vincolo del sistema industriale regionale. L'esperienza della crisi di inizio decennio ha dimostrato infatti anche i limiti della concentrazione dei propri mercati, e dell'orientamento pressoché esclusivo verso il mercato interno delle PMI regionali, che sono riuscite solo in parte a compensare il calo della domanda interna con un aumento delle esportazioni.

4. *La scarsa interrelazione distrettuale.* La carenza di specializzazioni produttive e la difficoltà di assestarsi su mercati di nicchia specialistici e fortemente caratterizzati sotto il profilo tecnologico riflettono una ancora scarsa organizzazione intrasettoriale del tessuto industriale, tipica del distretto produttivo interrelato che produce forti economie esterne ed in grado di promuovere efficienza e autonomia.

Da questo punto di vista, un sostegno ancora non pienamente soddisfacente per le PMI si riscontra infatti in almeno cinque segmenti dell'ambiente produttivo dell'Abruzzo attuale, cui l'intervento regionale sta negli ultimi tempi cercando di dare risposta:

- *nella diffusione delle informazioni, della ricerca e sviluppo e dei servizi per l'innovazione;*

- nella disponibilità di informazioni strategiche, di mercato, sulle opportunità di investimento;
- nel sostegno da parte del sistema bancario e dei servizi finanziari;
- nella formazione delle risorse umane;
- nel sostegno da parte della pubblica amministrazione.

3.5 *Il sistema agricolo*

L'agricoltura abruzzese ha fatto registrare notevoli progressi negli ultimi anni, in termini di capacità di generare valore aggiunto.

In particolare in alcuni comparti (viticoltura, olivicoltura, produzioni ortofrutticole), sono stati raggiunti elevati livelli di qualità delle produzioni, e si registra un notevole successo commerciale anche sui mercati esteri, grazie all'ottimo rapporto tra qualità e prezzo che caratterizza i prodotti della nostra regione.

Le nuove possibilità di integrazione dei redditi provenienti dall'attività agricola garantite dalla presenza di attività complementari per gli agricoltori (agriturismo, turismo rurale, ecc.), hanno rallentato i processi di decremento occupazionale e di invecchiamento dei conduttori.

Negli ultimi anni, infatti, si è avuta una leggera ripresa dell'occupazione settoriale, favorita anche dalla nascita di nuove imprese condotte da imprenditori giovani.

La prosecuzione di queste tendenze, tuttavia, a fronte delle recenti evoluzioni del quadro complessivo, vede attualmente emergere due aspetti strategici di grande importanza che debbono orientare la politica agricola dei prossimi anni.

1) La necessità di considerare, a causa della caduta dei livelli di protezione, lo sviluppo del settore agricolo come analogo a quello industriale, poiché opera nello stesso mercato globale ed è sottoposto alle medesime pressioni esterne da parte dei mercati.

Ciò comporta:

- la necessità di un continuo miglioramento della produttività del settore e della qualità dei suoi prodotti;
- la necessità di innovazione continua nella qualità dei prodotti, nei processi produttivi e di trasformazione, nelle tecniche di commercializzazione che richiede un'accelerazione delle trasformazioni già in atto verso un'agricoltura moderna, organizzata su un modello di tipo "industriale" e fondata sul concetto di integrazione tra mercato, qualità, innovazione tecnologica ed ambiente. La presenza sul territorio regionale di centri qualificati di ricerca e di un sistema strutturato e funzionante dei servizi per lo sviluppo dell'agricoltura va valorizzata per garantire il trasferimento delle innovazioni tecnologiche e gestionali al mondo della produzione e l'ottenimento di quegli standards di qualità che consentano di competere sul mercato.

2) La nascita di una agricoltura che privilegia la ricerca di produzioni agricole tipiche e di qualità, collocate in nicchie specialistiche di mercati a crescente capacità di assorbimento ed elevato potere d'acquisto. Ciò diventa la ricerca di tecniche non necessariamente meccanizzate, ma attente alla purezza dei prodotti e alla qualità totale, di una maggiore integrazione con le fasi a valle, di trasformazione dei prodotti

agricoli e di commercializzazione. La commercializzazione deve valorizzare l'immagine complessiva e la tipicità delle produzioni regionali, attraverso tutti gli strumenti giuridici dei quali si dispone con la strumentazione europea e nazionale (marchi, denominazioni di origine controllata e protetta, denominazioni geografiche, ecc.).

Il nuovo modello di agricoltura non si caratterizza soltanto per una diversa concezione dei prodotti e dell'innovazione, ma per la funzione che il settore può svolgere nell'assetto del territorio per lo sviluppo ecosostenibile. Un ruolo di salvaguardia degli equilibri idrogeologici e di offerta di servizi per il presidio del territorio, di recupero del patrimonio e valorizzazione del paesaggio e della qualità dell'ambiente naturale, che consentano anche un recupero naturalistico delle aree interne e marginali.

3.6 *Il sistema del turismo*

In Abruzzo si configurano sostanzialmente due sistemi turistici: un Sistema Mare; un Sistema Parco, cui fanno capo un insieme di prodotti con scarsa capacità di penetrazione autonoma sui mercati.

Il sistema mare costituisce il segmento attualmente di maggior peso del turismo regionale, sia sotto il profilo della domanda che dell'offerta: nei 19 comuni della costa si concentrano circa il 60% del movimento turistico e l'80% delle strutture ricettive regionali, con considerevoli effetti sullo sviluppo locale in termini di occupazione e generazione di reddito. Sono risultati ottenuti nonostante il sistema mare abruzzese presenti non eccellenti livelli di competitività, essendo in posizione di subalternità rispetto ai concorrenti della offerta adriatica. In prospettiva, inoltre, il sistema mare abruzzese è collocato all'interno di un mercato maturo, caratterizzato da un trend della domanda in lento ma costante declino.

Gli altri segmenti turistici della regione, oltre allo scarso peso nell'economia regionale, presentano minori elementi di competitività. Il turismo montano ha nelle Alpi (Trentino) un concorrente non raggiungibile, mentre quello d'arte, quello religioso e quello culturale trovano insuperabili poli di attrazione concorrenti in città come Roma, Venezia e Firenze, e in regioni quali la Toscana e l'Umbria, che coincidono anche con il bacino d'utenza potenziale abruzzese.

L'elemento caratterizzante e competitivo dell'offerta turistica abruzzese nasce invece dall'integrazione in un Sistema Parco dei segmenti del turismo montano e naturalistico con quelli del turismo d'arte, culturale e religioso.

Con la presenza ormai consolidata del Parco Nazionale d'Abruzzo e con un'offerta regionale recentemente ampliata a 3 nuovi parchi nazionali e regionali, il Sistema Parco copre oltre un terzo dell'intero territorio regionale, ed è in grado di fornire una forte identità di immagine alla regione. Inoltre, sebbene per capacità ricettive sia ancora un sistema debole, il Sistema Parco si rivolge ad un mercato nazionale ed internazionale in crescita e si identifica con il paradigma ambientale che pervaderà sempre più nel futuro in modo esplicito o implicito i comportamenti di consumo.

Il sistema-Parco ha quindi tutte le potenzialità per rappresentare l'immagine della Regione Abruzzo all'interno di un modello di sviluppo ecosostenibile.

Con il sistema-Parco si possono valorizzare le zone interne della nostra regione che presentano una eccezionale varietà di risorse, da quelle più strettamente naturalistiche (paesaggistiche e floro-faunistiche), a quelle culturali e per il turismo religioso.

Lo sfruttamento di queste potenzialità, che coniugano molto bene lo sviluppo del turismo con quello delle aree interne e di quelle deboli, si presenta come complesso, essendo legato alla soluzione di problemi di rinnovamento e di affermazione dell'identità turistica della Regione, ancora non conosciuta dal turista nazionale ed europeo. Su questo piano si pongono problemi di varia natura:

- *problemi di natura politica* si tratta di sviluppare attività complesse di programmazione urbanistica ed economica che richiedono la concertazione di una molteplicità di soggetti su tematiche diverse: tutela delle risorse naturali, gestione del territorio in modo da conservarle, recupero degli squilibri territoriali in una prospettiva di qualità dello sviluppo;
- *problemi di natura imprenditoriale*: lo sviluppo di un turismo e di attività imprenditoriali eco-compatibili e basate sulla tutela stessa delle risorse naturali richiede un salto di qualità rispetto all'attuale livello di impegno profuso dall'imprenditoria turistica abruzzese, che consiste nella capacità di gestire prodotti turistici di complessi;
- *problemi di contenuto delle politiche economiche e territoriali*. Queste diventano più articolate e costose in termini di risorse da destinarvi. Ai tradizionali interventi volti alla realizzazione di infrastrutture per la gestione e la fruizione turistica dei Parchi, di miglioramento e sviluppo delle strutture ricettive basati sul recupero del patrimonio edilizio e su nuove tipologie turistiche, di incentivazione della microimprenditorialità, si aggiungono infatti gli interventi collegati all'ambiente: l'incremento dell'informazione e dell'educazione ambientale, lo sviluppo di attività di studio e ricerca e di servizi avanzati per l'ambiente, il recupero delle situazioni di sofferenza: discariche e cave incontrollate, inquinamento delle acque, inquinamento atmosferico lungo la conurbazione costiera, dissesti idrogeologici diffusi nelle aree interne e lungo la linea di costa, distruzione di ambiti fluviali e costieri.

3.7 *Gli squilibri e la dimensione locale dello sviluppo*

In Abruzzo, l'evoluzione degli scorsi decenni ha disegnato una struttura territoriale ampiamente differenziata nelle sue caratteristiche locali e nelle problematiche di sviluppo.

La regione è tradizionalmente caratterizzata da forti differenziazioni nella morfologia territoriale e quindi nella distribuzione delle risorse umane e naturali, che si erano riflesse già prima dell'industrializzazione in forti squilibri nella redditività del settore primario.

Con il processo di industrializzazione, la geografia imprenditoriale della regione è venuta differenziandosi non solo per la localizzazione delle imprese in aree a diverso livello di attrezzature ed infrastrutture, ma anche per le differenze strutturali delle imprese, i livelli di autonomia, l'efficienza e la capacità innovativa, i livelli tecnologici e gestionali.

La costa e la collina litoranea adriatiche presentano un buon grado di dinamismo e capacità autopropulsiva. In queste aree la presenza di migliori condizioni relative di risorse e redditività in agricoltura e la maggiore intensità di presenze industriali, insieme ad una vivacità imprenditoriale e ad un discreto sviluppo del turismo balneare, hanno creato due distinti modelli di crescita, che impongono interventi di politica economica specifici per ognuno di essi.

Il primo modello è quello dell'area di industrializzazione diffusa di piccola e media impresa. Nel Teramano e nella Val Pescara la relativa maggiore redditività del settore

agricolo, il dinamismo della piccola impresa locale e la presenza di un settore turistico in espansione sulla costa hanno dato luogo ad un modello di sviluppo economico integrato, sostenuto da un'armatura urbana sostanzialmente equilibrata e senza gravi fratture con le tradizioni locali, in continuità geografica con il 'modello adriatico' di sviluppo che ha interessato le regioni del Centro-Nord-Est d'Italia. Tale modello, scavalcata o attraversata la conurbazione Pescara-Chieti, a struttura economica decisamente più articolata, si è esteso durante lo scorso decennio anche alle zone rurali appena a Sud di Chieti.

In queste aree, e, in misura molto più limitata, nella zona di Raiano e della Valle Peligna, l'economia è basata su un tessuto di piccole e medie imprese, prevalentemente a carattere familiare, operanti in settori tradizionali, espressione dell'imprenditoria locale. Alcune di loro competono a livello nazionale ed internazionale, mentre altre si trovano nella delicata posizione di subcommittenti esposti alle incertezze nell'acquisizione di carnet di ordini, altre ancora non riescono ad uscire da una dimensione di mercato locale per carenze gestionali, finanziarie e di qualificazione e diffusione sui mercati dei loro prodotti. In quest'Abruzzo operano anche imprese di limitate dimensioni ma ad elevata tecnologia, che si sono insediate solo recentemente in seguito al decentramento produttivo da aree del Centro-Nord.

Tutta quest'area presenta in questa fase la necessità di consolidare lo sviluppo attraverso il potenziamento delle infrastrutture e dei flussi di innovazione tecnologica ed organizzativa, che consentano, da un lato di migliorare il grado di integrazione tra imprese e tra settori, potenziando l'intero sistema locale, dall'altro di accrescere la qualità e rendere competitive sui mercati nazionali ed esteri le produzioni agricole, l'apparato industriale e le iniziative terziarie.

Il secondo modello di sviluppo è quello dell'industrializzazione polarizzata, che interessa la sezione meridionale della provincia di Chieti (Val di Sangro e Vastese). In quest'area, già a forte vocazione agricola, la specializzazione delle colture (viticoltura) e la stessa organizzazione cooperativistica e commerciale del settore hanno fatto notevoli progressi. L'agricoltura 'regge' discretamente bene dal punto di vista occupazionale, in quanto appare relativamente ben integrata con le iniziative industriali di provenienza esterna. Decisamente minore è invece l'integrazione tra industria e attività turistiche delle zone costiere, che si presenta ancora parziale e comunque non in grado di garantire un sostegno occupazionale analogo a quello del tratto settentrionale della costa.

Lo sviluppo industriale presenta qui le problematiche dell'industrializzazione polarizzata: sviluppo non autopropulsivo per mancanza di imprenditoria locale, spazialmente e merceologicamente concentrato e dipendente dalla grande impresa. Negli ultimi anni, si è anche riscontrata in quest'area un'aggregazione di PMI esterne in comparti industriali "moderni", facilitata dall'attrezzatura del territorio.

Le stesse caratteristiche strutturali interessano i centri urbani, che fungono da poli di sviluppo delle zone interne della nostra Regione. In particolare negli ultimi anni, il settore industriale a media e alta tecnologia di alcuni di questi poli (Aquilano e Valle Peligna, ma il discorso riguarda anche il segmento esogeno della Bassa Val Pescara) sta vivendo una fase di profonda ristrutturazione e/o di stasi produttiva ed occupazionale, facendo emergere, per il medio termine, la necessità di individuare un insieme di strumenti specifici (servizi reali e finanziari, formazione) che, accompagnando i processi di riconversione, agevolino la ricostituzione dei margini di

competitività dell'industria locale.

Le zone interne in generale presentano in Abruzzo le condizioni meno soddisfacenti di utilizzo delle risorse "lavoro" ed "ambiente".

Notoriamente poco dotate di risorse agricole, le aree interne collinari e montane della regione sono state escluse dal processo di industrializzazione e caratterizzate per decenni da un forte esodo demografico.

Negli ultimi tempi le potenzialità di sviluppo di queste aree in declino si sono notevolmente accresciute: la valorizzazione dei parchi naturali, oltre a quello Nazionale d'Abruzzo, quelli del Gran Sasso, della Majella e del Velino-Sirente, che insieme coprono un territorio pari ad un terzo dell'intera regione, costituisce un importante strumento per incentivare il turismo e la nascita e lo sviluppo di imprese familiari locali nelle aree interne soggette a spopolamento.

Permangono tuttavia, nel quadro strutturale e di livello di sviluppo sopra delineato, alcune zone non-parco o pre-parco (Alto Sangro, Alto Vastese), nelle quali il problema occupazionale ha raggiunto livelli di guardia. Si tratta in questi casi di lavorare, nel triennio oggetto del presente PRS ed in una prospettiva di più lungo periodo, per la costruzione del substrato economico e sociale e delle infrastrutture, condizioni di base necessarie alla promozione di uno sviluppo locale autocentrato.

Prospetto 1. *Sistemi territoriali e sviluppo locale in Abruzzo*

| | Costa e collina litoranee | | Zone interne | |
|---|---|---|--|---|
| Elementi del modello e politiche | Industrializzazione diffusa | Industrializzazione polarizzata | Poli di sviluppo | Zone rurali e interne |
| Livello di sviluppo | Soddisfacente | Buono | Insufficiente | Scarso |
| Caratteristiche del modello | Autopropulsività | Dipendenza microeconomica | Dipendenza macroeconomica | <ul style="list-style-type: none"> – Dipendenza macroeconomica – Marginalità |
| Punti di forza | <ul style="list-style-type: none"> – Sviluppo integrato agricoltura-industria-terziario – Piccole e medie imprese | <ul style="list-style-type: none"> – Agricoltura – Grande impresa in settori a media e alta tecnologia | <ul style="list-style-type: none"> – Agricoltura – Grande impresa in settori a media e alta tecnologia | <ul style="list-style-type: none"> – Nessuno – Casi localizzati di valorizzazione turistica |
| Punti di debolezza | Fragilità strutturale delle PMI | Scarsa consistenza e fragilità strutturale delle PMI | Mancanza di imprenditorialità locale | <ul style="list-style-type: none"> – Abbandono dell'attività agricola – Assenza di attività industriali e terziarie |
| Aree interessate | <ul style="list-style-type: none"> – Teramano – Bassa Val Pescara – Collina teatina e ortonese (Val di Foro-Arielli) | <ul style="list-style-type: none"> – Val di Sangro – Vastese | Aree urbane interne (L'Aquila, Avezzano, Sulmona) | Tutte le zone rurali interne |
| Potenzialità inesprese | Risorse umane | <ul style="list-style-type: none"> – Turismo – Risorse umane e imprenditoriali | <ul style="list-style-type: none"> – Ambiente (turismo e agricoltura di nicchia) – Risorse umane e imprenditoriali | |
| Strategie di sviluppo locale | <ul style="list-style-type: none"> – Consolidamento della crescita – Integrazione tra imprese | <ul style="list-style-type: none"> – Diversificazione settoriale – Integrazione tra settori – Integrazione tra imprese | <ul style="list-style-type: none"> – Ampliamento della base produttiva – Diversificazione settoriale – Integrazione tra settori – Integrazione tra imprese | |
| Politiche peculiari locali | <ul style="list-style-type: none"> – Miglioramento delle infrastrutture – Servizi di rango superiore | | Riagggregazione in un sistema parco in cui realizzare interventi integrati per la valorizzazione delle vocazioni del territorio | |
| Politiche di interesse comune | <ul style="list-style-type: none"> – Riorganizzazione dei poli urbani in una logica di specializzazione in grado di determinare un effetto metropolitano diffuso – Realizzazione e/o miglioramento delle infrastrutture di base ed economiche – Politiche di nascita e sviluppo delle PMI (trasferimento tecnologico, finanza per le PMI, servizi reali) | | | |

Le problematiche delle singole aree sono riassunte nel prospetto 1, che riporta anche le priorità delle politiche locali che hanno orientato gli interventi degli ultimi anni. Gli ambiti territoriali, qui individuati in forma “stilizzata”, coincidono sostanzialmente con quelli di precedenti documenti di programmazione (Quadro di Riferimento Regionale) e con la territorializzazione per i servizi alla popolazione (Unità Sanitarie Locali).

Rispetto a queste ultime due formulazioni, tuttavia, questa classificazione concentra l'attenzione sia sul livello di sviluppo raggiunto relativamente alla media nazionale che sulle caratteristiche strutturali dei sistemi locali, consentendo di individuare in maniera più esplicita le differenti priorità delle politiche di intervento nei singoli ambiti territoriali.

Nei prospetti 2 e 3 si riassumono i risultati essenziali delle analisi che precedono, in termini di punti di forza, punti di debolezza, opportunità e rischi, rispettivamente del sistema territoriale e del sistema produttivo.

Su questi fondamenti analitici si basano le indicazioni programmatiche espresse nei criteri direttori e nelle strategie di questo Prs 1998-2000.

Prospetto 2. *Analisi dei principali elementi del sistema territoriale*

| SETTORE | FORZA | DEBOLEZZA | OPPORTUNITA' | RISCHI |
|---------------------------------------|--|---|--|--|
| Sistema Urbano | <ul style="list-style-type: none"> • sistema policentrico adatto a specializzazioni funzionali e senza centri altamente congestionati o degradati • stabilità dei movimenti demografici • presenza dell'Università nei diversi centri urbani | <ul style="list-style-type: none"> • scarse funzioni di rango superiore • debole connessione tra alcuni centri interni • servizi pubblici di trasporto poco efficienti (con eccezione di Teramo-L'Aquila ed Avezzano-L'Aquila) • concorrenza con Roma per i servizi avanzati | <ul style="list-style-type: none"> • identità riconoscibile dei diversi centri urbani • buona diffusione in tutta la regione di attività culturali e sportive | <ul style="list-style-type: none"> • necessità di migliorare la specializzazione funzionale dei centri urbani • crescente congestione di Pescara • rischi di infiltrazioni della malavita dalla Puglia e dalla Campania |
| Sistemi economici territoriali | <ol style="list-style-type: none"> 1. Teramano alta produttività agricola, dinamismo delle PMI e distretti industriali 2. Chieti-Pescara area metropolitana, significativi insediamenti industriali ed agricoli 3. Val di Sangro e Vastese industrializzazione polarizzata con sbocchi sul mare (Vasto, Ortona) 4. Zone interne con grandi risorse ambientali e poli industriali tecnologicamente avanzati | <ol style="list-style-type: none"> 1. Teramano infrastrutture di comunicazione e servizi avanzati insufficienti 2. Chieti-Pescara rischio di congestione tra funzioni residenziali e produttive, traffico 3. Val di Sangro e Vastese sviluppo industriale non autopropulsivo, scarso grado di diversificazione tra settori (debole turismo) e all'interno dell'industria 4. Zone interne abbandono agricoltura, insufficiente turismo | <ol style="list-style-type: none"> 1. Teramano collegamenti e integrazione produttiva con le basse Marche 2. Pescara area commerciale (Lancianofiera per l'agricoltura) 3. Val di Sangro e Vastese porti di Ortona e Vasto 4. Zone interne buoni collegamenti E-O rispondenza dei 4 sistemi territoriali ai confini istituzionali delle province | <ul style="list-style-type: none"> • isolamento delle dinamiche dei diversi sistemi territoriali • scarsa integrazione tra aree interne ed aree costiere |
| Comunicazioni | <ul style="list-style-type: none"> • posizione centrale nel corridoio adriatico • comunicazioni idonee in entrambe le direzioni N-S e E-O • rispetto ad altre regioni adriatiche, collegamenti autostradali Est-Ovest | <ul style="list-style-type: none"> • competizione tra strada ed autostrada per le merci e congestione sulla costa in estate • insufficienza reti regionali (Sulmona-L'Aquila) e assi da completare (Teramo-mare) • sistema ferroviario insufficiente sia per merci che per viaggiatori • esistenza di aeroporti di livello nazionale (Pescara), ma volume di traffico aereo ancora insufficiente • debolezza dei porti (Ortona, Vasto) | <ul style="list-style-type: none"> • sviluppo economico e delle infrastrutture sul Corridoio Adriatico • nuove responsabilità della Regione per i trasporti locali • nuovi interporti e centri merci ben distribuiti sul territorio • Interventi concordati con le FS (Sulmona-Chieti) e riutilizzo assi ferroviari per trasporto urbano • risorse (POP, L.64) dirette alla aerostazione di Pescara | <ul style="list-style-type: none"> • mancanza di accessi di livello europeo • non sono previsti rilevanti interventi dell'ANAS • crescenti effetti negativi dei trasporti su ambiente e turismo • necessità di rafforzare la specializzazione dei porti • scarso sviluppo delle infrastrutture e dei servizi telematici |
| Ambiente | <ul style="list-style-type: none"> • Dimensione relativamente "ridotta" dei problemi ambientali e quindi affrontabile con tecnologie avanzate | <ul style="list-style-type: none"> • gravi carenze nel disinquinamento delle acque con effetti negativi sull'inquinamento marino • gravi problemi di erosione del suolo e delle coste • emergenza nello smaltimento rifiuti • piano delle discariche inattuato | <ul style="list-style-type: none"> • realizzazione del Piano triennale dell'ambiente, che è però ancora insufficiente • raccolta differenziata, nuove piattaforme ecologiche e interventi per le reti fognarie finanziati dal POP • creazione della nuova Agenzia Regionale per l'ambiente e intese con la Regione Umbria per riciclaggio dei RSU | <ul style="list-style-type: none"> • insufficiente sistema di monitoraggio dell'ambiente • difficoltà istituzionali e sociali per la localizzazione degli impianti di smaltimento • vincoli per le politiche di smaltimento su 1/3 del territorio che è area protetta |

Prospetto 3. *Analisi dei principali elementi del sistema produttivo*

| SETTORE | FORZA | DEBOLEZZA | OPPORTUNITA' | RISCHI |
|--------------------|---|---|--|---|
| Industria | <ul style="list-style-type: none"> • imprenditorialità diffusa • imprenditoria giovane e ampia flessibilità nei sistemi e nel lavoro • apertura verso nuovi mercati e rilevante crescita delle esportazioni • le ASI sono state un motore per l'industria locale e con le modifiche introdotte dalla L. 317 sono possibili nuovi insediamenti | <ul style="list-style-type: none"> • dipendenza dall'esterno per la R&S e tecnologie avanzate • difficoltà di autofinanziamento delle PMI • sistema della formazione inadeguato • l'accessibilità e le infrastrutture di alcune ASI sono insufficienti • necessità di riqualificare i servizi per le ASI | <ul style="list-style-type: none"> • presenza di imprese esterne di rilevanti dimensioni e tecnologicamente avanzate • presenza di un "effetto distretto" il quale richiede una maggiore specializzazione • importanti margini per incrementi di efficienza del sistema locale del credito • potenziamento della finanziaria regionale e nuovi servizi (borsino telematico) • disponibilità degli imprenditori a cooperare tra loro per l'utilizzo della formazione • gli spazi disponibili delle ASI sono ancora sufficienti quasi ovunque, con l'eccezione di alcune zone critiche intorno a Pescara | <ul style="list-style-type: none"> • fine degli interventi Obiettivo 1, riduzione delle risorse comunitarie e vincoli per gli aiuti agli investimenti • le PMI del distretto sono terziste per imprese esterne e molto spesso monocliente • con l'eccezione della Honda, le imprese esterne non hanno creato un indotto • le esportazioni dipendono per gran parte dalle imprese non abruzzesi • dispersione e organizzazione territoriale non ottimale di alcune ASI; le imprese non investono a sufficienza nell'attrezzatura delle aree industriali |
| Agricoltura | <ul style="list-style-type: none"> • innovazione e significativi incrementi di produttività • specializzazioni vino, orticoltura, olio. • Chieti seconda provincia italiana per esportazioni di vino | <ul style="list-style-type: none"> • insufficiente sviluppo dell'agrimonia • ritardo nello sviluppo della zootecnia • abbandono di colture di qualità (zafferano) | <ul style="list-style-type: none"> • recente ritorno di giovani nell'agricoltura • potenziali integrazioni di reddito con l'agriturismo • efficiente monitoraggio dell'INEA sulle produzioni locali | <ul style="list-style-type: none"> • non sufficiente ricambio generazionale tra i produttori • inquinamento in alcune aree di coltura intensiva |
| Turismo | <ul style="list-style-type: none"> • ottima dotazione di risorse ambientali e buona dotazione di beni culturali | <ul style="list-style-type: none"> • settore incentrato sul turismo balneare e familiare (alto impatto/poco valore aggiunto) • beni culturali ancora da valorizzare | <ul style="list-style-type: none"> • Abruzzo regione dei parchi • possibilità di sfruttare nuovi segmenti turismo (ambientale, culturale, religioso, affari) | <ul style="list-style-type: none"> • scarsa visibilità dell'Abruzzo all'estero • scarsa dotazione di strutture nelle aree parco • mancanza di collegamenti con i tour operators internazionali • insufficienti politiche specifiche per le diverse aree |

Le opzioni politiche

I principi fondanti

All'avvio di un nuovo ciclo di programmazione, si rende necessario esplicitare il quadro dei riferimenti politico-culturali, soprattutto quando, come in questo caso, si vuole esplicitamente segnare una tappa fortemente innovativa. Le finalità generali del Prs devono, dunque, essere qualificate dal sistema delle opzioni politiche che le specificano e le connettono ai criteri direttori, e che rappresentano, quindi, i *principi fondanti* del Prs 1998-2000:

- il *principio federalista*, nel rapporto con lo Stato e le autonomie locali;
- il *principio europeista*, nel rapporto con l'Unione Europea e le Regioni d'Europa;
- il *principio di solidarietà*, nel rapporto con le Regioni in ritardo di sviluppo;
- il *principio di sostenibilità*, nel rapporto con i processi dello sviluppo.

1 Federalismo

La Regione assume la scelta federalista nei termini più rigorosi di una piena responsabilità del proprio ruolo di governo, consapevole dei vincoli di solidarietà che debbono unire il Paese, ma decisa a operare perché il federalismo non resti un'opzione platonica, ma si traduca invece, in una radicale ristrutturazione delle competenze fra centro e periferia, proseguendo coraggiosamente sulla strada già avviata.

Il federalismo della Regione non è solo affermato nei documenti programmatici, ma praticato a partire dall'esercizio dei propri poteri. Le direttrici lungo le quali sviluppare questo impegno sono:

- il consolidamento del sistema regionale delle autonomie, secondo le linee definite dalla strategia istituzionale di questo Prs;
- la costruzione dello Stato sociale regionale, di cui si possono cogliere i lineamenti nella strategia sociale;
- l'attivazione di politiche per lo sviluppo locale: la territorializzazione delle politiche regionali, con lo sviluppo della programmazione dal basso, caratterizza l'intero Prs;
- il rafforzamento della cooperazione interregionale a scala italiana ed europea: la carta di Orvieto stipulata tra le Regioni dell'Italia centrale e il quadro delle cooperazioni europee dimostrano l'impegno su questo terreno.

2 *Europeismo*

E' qui che si innesta la scelta europeista per partecipare al processo di costruzione dell'Europa unita recandovi un contributo significativo sui temi della cooperazione internazionale e della pace, della democrazia politica e del regionalismo, delle politiche per l'eguaglianza delle opportunità tra i sessi, della democrazia economica e dei diritti di cittadinanza per tutti i residenti.

In questo quadro si segnalano tre questioni di straordinario rilievo:

- la drammatica contraddizione tra il rispetto dei vincoli di convergenza per l'unione monetaria e i livelli di occupazione;
- il rischio che l'Europa a "due velocità" divenga a "tre velocità", dato che alla distinzione tra regioni meno e più avanzate si sta aggiungendo quella delle regioni mediterranee;
- l'acuirsi delle tensioni indotte dai flussi migratori provenienti dal Nord Africa e dall'Europa centro-orientale.

Il nuovo trattato di Amsterdam testimonia della volontà degli Stati di rafforzare la solidarietà europea, in una fase nella quale sembra che la costruzione dell'Europa sia affidata esclusivamente alle forze di mercato, col rischio di accrescere le disparità economiche e sociali tra le diverse aree.

Nel valutare complessivamente il nuovo Trattato come un importante passo verso l'unione politica dell'Europa, realizzato anche attraverso comuni responsabilità in materia di politica estera e di sicurezza, si sottolinea il consolidamento del ruolo sociale dell'Unione Europea con l'inclusione nel protocollo sociale di un nuovo titolo sull'occupazione e il rafforzamento dei diritti individuali. In questo quadro si esprime il rammarico che non sia stato riconosciuto il ruolo particolare dei poteri regionali e locali nel contesto del principio di sussidiarietà. Si rileva, infine, che la mancanza di importanti riforme istituzionali come quella delle strutture della Commissione, l'estensione del voto a maggioranza qualificata e la ponderazione dei voti del Consiglio, ha rinviato scelte determinanti per il futuro dell'Europa anche nella prospettiva dell'ampliamento.

Contemporaneamente, il percorso per la realizzazione della moneta unica pone sfide economiche e di efficacia amministrativa che non si arrestano al livello delle politiche nazionali, ma coinvolgono l'intero sistema dei governi regionali e locali.

La Regione si impegna ad azioni concertate con le altre regioni italiane, in particolare con quelle dell'Italia centrale, col governo nazionale e nel Comitato delle Regioni, al fine:

- di sollecitare misure appropriate per le regioni che, grazie al loro impegno e alla mobilitazione delle rispettive società, stanno uscendo dalla fase del sottosviluppo, allo scopo di non penalizzare quei governi regionali che più hanno messo a frutto le opportunità delle politiche regionali europee e, soprattutto, di non interrompere i processi dinamici dello sviluppo;
- di orientare le politiche dell'Unione Europea per lo sviluppo regionale e locale e la riduzione delle disparità in direzione di una valorizzazione piena del principio di sussidiarietà e di una crescita della responsabilità dei governi regionali e locali;
- di promuovere un più ampio impiego del Fondo europeo degli investimenti per il finanziamento dei grandi programmi infrastrutturali e del sostegno alla piccola e media impresa;

- di sostenere la crescente attenzione dell'Europa verso il Mediterraneo, imposta da uno scenario che presenta rischi di instabilità, ma anche inedite opportunità di cooperazione: il rafforzamento delle relazioni economiche, culturali e sociali dell'Europa con i popoli del Mediterraneo deve poter contare sull'apporto dell'Italia e sul contributo delle regioni e delle comunità locali per sviluppare la cooperazione decentrata e promuovere un ampio movimento di comprensione, confronto e solidarietà;
- di rendere più incisivo e coerente l'atteggiamento dell'Unione Europea sulle politiche per l'accoglienza, i diritti e l'inserimento dei nuovi cittadini, nel quadro di una programmazione dei flussi immigratori e di azioni per lo sviluppo nei paesi di origine.

La prospettiva dell'allargamento dell'Europa ai paesi dell'Est e del Mediterraneo condiziona già da ora il sistema delle politiche europee e rende opportuno un processo di preparazione che consenta di realizzare tale obiettivo evitando traumi e squilibri.

La Regione, pertanto, ricercherà ulteriori occasioni di cooperazione, in termini di alleanze strategiche con altre regioni italiane, in particolare con quelle dell'Italia centrale, per accrescere il proprio potere di negoziato a scala europea, anche per valorizzare la peculiare collocazione geo-politica dell'Abruzzo, che propone interessanti terreni di possibili partnership, a partire dalle nuove politiche regionali per l'ambiente, il turismo e l'innovazione.

3 *Solidarietà*

La scelta regionalista dell'Abruzzo informa tutto il percorso dell'attività regionale con una particolare accentuazione in questa ultima fase. Tuttavia anche l'impegno regionalista di tutte le regioni italiane non può raggiungere che effetti limitati, dal punto di vista dei divari di sviluppo, se manca la cornice di una *politica regionale nazionale*.

A differenza, per esempio, di paesi federali come la Germania, o anche marcatamente centralizzati come la Francia, che dispongono da decenni di una articolazione regionale delle politiche nazionali, la sola politica regionale realmente praticata in Italia è stata quella dell'intervento straordinario nel Mezzogiorno.

Ora, l'abrogazione dell'intervento straordinario ha creato un vuoto non solo normativo, ma anche politico e progettuale che occorre colmare, riconducendo i provvedimenti delle singole amministrazioni dello stato centrale al quadro di una coerente strategia.

E' venuto il tempo, insomma, che anche il nostro Paese sia munito di una vera e propria *politica regionale nazionale*, progettata e attuata in concorso con le Regioni, come condizioni per la ridefinizione del rapporto fra Stato e Regioni nella duplice prospettiva del federalismo e della solidarietà interregionale. E', infatti, questo il terreno sul quale può compiutamente dispiegarsi una seria politica di solidarietà interregionale, a partire dalle opportunità di cooperazione istituzionale ed economica con le regioni del Mezzogiorno, anche come risposta democratica ed efficace agli egoismi localistici e alle velleità secessioniste.

I principi su cui deve basarsi un nuovo patto di solidarietà fra Stato e Regioni e fra le

Regioni, possono essere ricondotti a quelli simultaneamente derivabili dalla lezione critica delle politiche meridionali italiane e dall'ispirazione delle nuove politiche regionali europee:

- solidarietà fra le Regioni del Paese, ai fini della *coesione economica e sociale*, nel senso della riduzione dei divari di sviluppo, ma anche ai fini della *coesione istituzionale*, nel senso della riduzione dei divari di funzionalità fra le regioni e fra le autonomie locali;
- *sussidiarietà istituzionale*, nel senso del massimo decentramento possibile della decisione, dell'intervento, ma anche *sussidiarietà funzionale*, nel senso del massimo coinvolgimento del mercato, delle parti sociali e del volontariato nell'esercizio delle funzioni pubbliche.

L'opzione per un modello di *federalismo cooperativo, solidale e unitario*, corrisponde ad un progetto di trasformazione del paradigma strutturale della società, dell'economia e della tecnologia in Europa, assicurando un decentramento decisionale ed operativo, in grado di adattarsi flessibilmente ad un sistema socioeconomico sempre più articolato, culturalmente più evoluto e tecnologicamente più complesso. Ma il vincolo della competitività non può essere contrapposto all'opzione della solidarietà.

4 Sostenibilità dello sviluppo

Assumere la sostenibilità dello sviluppo come principio fondante della programmazione regionale non significa affatto voler risolvere la potenziale contraddizione fra sviluppo e ambiente in termini di vincoli che il secondo pone al primo. Non si tratta, dunque, di ricercare il semplice equilibrio fra esigenze ecologiche ed economiche, bensì di integrare i due paradigmi in una prospettiva suscettibile di creare nuove opportunità per gli attori istituzionali, economici e sociali. La sostenibilità dello sviluppo, infatti, mentre presuppone l'uso eco-compatibile delle risorse (aria, acqua, suolo, paesaggio, città, energia), favorisce la valorizzazione della risorsa lavoro e offre nuove opportunità all'impresa, implicando, in generale, un alto tasso di innovazione e politiche in grado di catalizzare ampi consensi.

La nozione di sostenibilità dello sviluppo, qui assunta, è quella coniata nel 1987 dal rapporto per l'ONU della commissione Brundtland, che definiva "sostenibile lo sviluppo in grado di soddisfare i bisogni delle generazioni presenti senza compromettere le possibilità per le generazioni future di soddisfare i propri bisogni".

Questa definizione rinvia al complesso dei riferimenti scientifici e culturali, che sostanziano la nozione di sostenibilità, vale a dire i concetti di rinnovabilità, riproducibilità, sostituibilità e durabilità delle risorse.

L'introduzione nel Prs del principio fondante della sostenibilità rappresenta un'innovazione importante nella tradizione della programmazione abruzzese e, mentre segna una tappa significativa di un processo di maturazione culturale, esprime anche la volontà di guardare al grande patrimonio ambientale d'Abruzzo come a una delle principali risorse per lo sviluppo della regione.

I criteri direttori

Se la *finalità generale* della programmazione abruzzese è quella di concorrere alla crescita dell'occupazione regionale in una prospettiva di sviluppo sostenibile sorretta dalla leva dei processi innovativi; se tale finalità generale deve essere perseguita ispirando l'azione programmatica ai *principi fondanti* del federalismo, dell'europeismo, della solidarietà e della sostenibilità, è in questo quadro che si devono identificare i *criteri direttori*, cioè le priorità che guidano le strategie.

Nel contesto della complessità dei fenomeni economico-sociali e dei processi decisionali, peculiare delle fasi di transizione come l'attuale, non funziona più una visione meccanica del piano secondo la sequenza *finalità* → *obiettivi* → *progetti*. Si è venuta, quindi, affermando una più realistica impostazione flessibile del piano, che punta, da un lato, sul costante aggiornamento delle strategie e, dall'altro, sulla concretezza dei programmi esecutivi, tenendo ferma l'ispirazione fondamentale, rappresentata, appunto, dai *criteri direttori*. I criteri direttori, dunque:

- ispirano le strategie del piano;
- definiscono gli ordini di priorità fra le azioni programmate;
- misurano, ex post, il rendimento delle politiche.

In particolare i criteri direttori del Prs pongono le priorità delle politiche regionali per il triennio di riferimento e, quindi, per gli atti di programmazione previsti dalla Lr 85/1997 e, in particolare, per i programmi regionali del nuovo ciclo 2000-2006 dei fondi strutturali dell'Unione Europea.

I criteri direttori di questo Prs trovano il loro fondamento:

- nei nuovi caratteri dello sviluppo abruzzese;
- nelle trasformazioni istituzionali italiane connesse alla riforma federalista, già avviata;
- nel mutamento di regime e di intensità degli aiuti allo sviluppo, nel quadro delle nuove politiche regionali europee;
- nel documento programmatico della maggioranza di governo della Regione.

Pur iscrivendosi in una linea di continuità rispetto all'azione del governo regionale, i criteri direttori sollecitano un rapido adeguamento dell'azione regionale alle esigenze della fase di transizione verso un completo agganciamento dell'Abruzzo alle regioni del Centro-Nord.

Il Prs 1998-2000 delinea strategie di medio-lungo periodo: tuttavia, è istituzionalmente un piano di breve periodo e quindi focalizza le sue azioni in modo selettivo su obiettivi urgenti e realisticamente conseguibili nel periodo considerato. Ecco perché agli orizzonti dello sviluppo disegnati dai criteri direttori (l'utopia della programmazione) il Prs accoppia programmi e progetti costituiti da azioni concrete realizzabili rapidamente (il realismo del governo).

1 *Consolidare il nuovo posizionamento*

dell'Abruzzo

Le più affidabili previsioni oggi possibili dicono che l'economia abruzzese nei prossimi anni sarà trainata dallo sviluppo dell'industria e del terziario della produzione, generando impulsi che tenderanno a trasmettersi in termini di investimenti nell'agricoltura e di valorizzazione economica dei beni culturali e delle risorse ambientali.

La capacità di traino dell'industria come generatore di occupazione e di reddito e quindi di investimenti, anche in direzione degli altri settori ancora non autopropulsivi, rappresenta la leva essenziale per consolidare il nuovo posizionamento dell'Abruzzo in Italia e in Europa.

A questo fine occorre rafforzare la competitività industriale del sistema Abruzzo e, tramite la diffusione dello sviluppo, riequilibrare il rapporto tra le aree industrializzate della costa e le aree rurali e montane interne.

Perciò gli interventi della programmazione regionale dovranno essere mirati a:

- creare un *ambiente favorevole* alla localizzazione di imprese esterne ed alla apertura internazionale delle Pmi, attraverso un'attività di *marketing territoriale* e l'offerta di un *pacchetto localizzativo* in grado di rendere competitivi i diversi spazi regionali;
- accelerare la razionalizzazione delle *imprese agricole* e le loro connessioni con l'industria agro-alimentare;
- dotare gradualmente il *sistema dei parchi* di servizi e infrastrutture per lo sviluppo di attività di nicchia nel turismo naturalistico, nell'agricoltura e nell'artigianato;

La strategia del Prs delinea dunque la prospettiva di uno sviluppo integrato fra i vari settori, accrescendo la competitività di quelli più esposti alla concorrenza per diffonderne gli effetti positivi agli ambiti territoriali meno favoriti. L'integrazione va intesa sia in termini territoriali sia in termini produttivi:

- la politica dei trasporti e delle comunicazioni deve tendere a integrare le diverse aree dell'Abruzzo, oggi ancora poco reciprocamente accessibili;
- i distretti di Pmi e le aree industriali di media e grande impresa dovranno integrarsi per rafforzare le maglie del tessuto produttivo, oggi ancora poco interdipendenti sotto il profilo dell'interscambio.

Dal punto di vista dell'integrazione, l'Abruzzo è un *insieme di relazioni* non ancora connesse a sistema:

- in termini economici, l'Abruzzo è - come risulta dalla nuova lettura dello sviluppo regionale - un insieme di *insediamenti produttivi locali*, di cui si debbono ricercare le complementarità per ricomporli in un disegno articolato ma sistemico;
- in termini territoriali, l'Abruzzo è un insieme di *sistemi locali*, che debbono essere rafforzati dal punto di vista della loro identità e resi interdipendenti in modo da poterli organizzare a sistema;
- in termini istituzionali, l'Abruzzo è già un sistema di relazioni di governo col *sistema delle autonomie*, ove, peraltro, si tratta di introdurre criteri capaci di governare la nuova complessità indotta dalla programmazione dal basso e dall'estendersi della pratica della programmazione contrattata;
- in termini di meccanismi decisionali, l'Abruzzo è una rete di *interdipendenze fra attori istituzionali, economici e sociali*, ai vari livelli territoriali, ove si viene diffondendo lo stile della

concertazione, che va fatta evolvere a sistema, anche con un efficace uso degli strumenti istituzionali di concertazione recentemente introdotti, per sprigionarne tutte le potenzialità.

È tutto questo complesso di *relazioni interne* che deve essere consolidato a sistema, se l'Abruzzo vuole governare efficacemente il sistema di *relazioni esterne* in cui opera e soprattutto di quelle:

- con le altre regioni italiane, ove assume carattere di priorità l'ispessimento del sistema di relazioni con le altre *regioni dell'Italia centrale*, con le quali esiste una comunanza di caratteri e di problematiche dello sviluppo e, soprattutto, la volontà politica di collaborare nel quadro di una strategia interregionale;
- con *regioni europee ed extraeuropee*, mediante l'attiva partecipazione ad associazioni di Regioni che condividono con l'Abruzzo comuni problemi e aspettative rispetto alle politiche europee, in particolare sulla riforma dei fondi strutturali, sulla nuova politica agricola comune, sulla valorizzazione dei grandi insiemi geografici transnazionali.

Fare sistema per consolidare il nuovo posizionamento dell'Abruzzo in Italia e in Europa è, dunque, una delle priorità che il Prs pone all'azione regionale. Ciò significa che saranno privilegiate le politiche che rafforzano l'immagine di una identità unitaria dell'Abruzzo e, quindi, si attuano mediante interventi:

- di *carattere intersettoriale*, come quelli mirati all'integrazione ambiente-agricoltura-turismo-artigianato;
- per *reti di imprese*, come nei casi dei network locali di sub-fornitura ai fini del radicamento territoriale della medio-grande impresa committente o dei network di Pmi dei distretti ai fini dell'internazionalizzazione;
- che attivano *operazioni cooperative fra più attori* istituzionali, economici e sociali a livello locale o a scala di area vasta, come nei casi dei patti territoriali o dei progetti di sviluppo locale;
- che consolidano le *sinergie fra grandi sistemi regionali*, come quelli della ricerca e dell'impresa.

2 Valorizzare l'ambiente e gli 'abruzzi'

dell'Abruzzo

L'ambiente rappresenta una risorsa strategica della regione che nei prossimi decenni potrà costituire il fattore vincente dell'Abruzzo nella competizione multiregionale. Le politiche di protezione ambientale e di sviluppo ecosostenibile già in corso vanno proseguite e potenziate. La risorsa ambientale, tuttavia, va realisticamente considerata come produttrice di reddito solo in un'ottica di lungo periodo che non consente impazienze rispetto al ritorno degli investimenti in infrastrutture e attività produttive tradizionali o avanzate; nel breve periodo si tratta di garantire la conservazione delle risorse ambientali, storiche, monumentali e abitative per bloccare le tendenze allo spopolamento e al declino.

L'approccio all'investimento produttivo nell'ambiente è per sua natura diverso rispetto a quello negli altri settori, infatti:

- al di là degli ideologismi, le risorse per investire in questo settore dipendono dalla possibilità di creare occupazione e reddito negli altri settori, in particolare nell'industria e nei servizi relativi;
- lo sviluppo dell'ambiente non è antagonistico rispetto a quello dell'industria: rafforzare la competitività industriale è il percorso che induce la diffusione dello sviluppo all'agricoltura e al sistema dei parchi, riequilibrando il rapporto tra le aree della costa e le aree interne.

Del resto, promuovere l'equilibrio spaziale e sociale attraverso l'armonica diffusione dello sviluppo, la valorizzazione delle risorse ambientali, gli investimenti nelle risorse umane e nelle attività ad alto contenuto di occupazione, significa creare un contesto di equità sociale e di pari opportunità tra i territori ed i gruppi sociali.

Ma l'ambiente non è solo quello naturale: vi si intrecciano i caratteri economici, sociali, storici per ricomporsi nell'identità culturale dei diversi 'abruzzi' dell'Abruzzo: i distretti industriali, le aree della moderna impresa medio-grande, i luoghi del turismo e quelli dell'agricoltura, le sedi degli scambi mercantili, i vasti spazi ambientali protetti, le prestigiose emergenze storico-artistiche, gli insediamenti della cultura e della ricerca scientifica.

Stanno qui i principali fattori strategici dello sviluppo di questi anni, mobilitati dalla qualità delle risorse umane, dai bassi livelli di conflittualità e criminalità, dalla coesione sociale: sono questi fattori che hanno fatto la differenza rispetto al Mezzogiorno, determinando le scelte di localizzazione delle imprese esterne e stimolando lo sviluppo endogeno.

La preservazione di questi equilibri sociali, spaziali e economici di fronte alla crescita economica è vitale per mantenere l'Abruzzo su un sentiero di sviluppo competitivo e sostenibile: ecco perché il secondo criterio direttore del Prs 1998-2000 pone l'imperativo di *valorizzare l'ambiente e gli 'abruzzi' dell'Abruzzo*.

3 *Rinnovare la Regione per innovare l'Abruzzo*

Il raggiungimento degli obiettivi posti dai primi due criteri direttori richiede di immettere importanti innovazioni nella Regione e in Abruzzo.

La riforma della Regione non è solo una necessità imposta o un'opportunità offerta dalla trasformazione federalista in corso. Il fine ultimo di questo processo è duplice:

- avvicinare al cittadino il soggetto pubblico decisore ed erogatore di servizi;
- semplificare e abbreviare i procedimenti amministrativi, per renderli funzionali alla soluzione dei problemi, piuttosto che orientati ai controlli formali.

Un'amministrazione democratica ed efficiente, dunque, per accompagnare l'Abruzzo nel suo cammino verso il 2000 e l'Europa, attraverso il decentramento, lo snellimento delle procedure, una minore presenza nella produzione diretta di servizi, una intelligibile comunicazione verso i cittadini, per informare e stimolare la partecipazione e le spinte propositive dal basso. Ecco i tratti essenziali del nuovo ruolo della Regione: più programmazione e monitoraggio e meno amministrazione; più coordinamento e controllo e meno gestione. Una Regione, insomma, impegnata:

- sul terreno dell'ingegneria economica e sociale;
- nella sollecitazione del coinvolgimento della società attraverso il partenariato con gli operatori imprenditoriali e gli attori sociali;
- ad ampliare l'affidamento (outsourcing) della gestione dei progetti operativi a soggetti professionali;
- nelle iniziative per la promozione dello sviluppo locale sul territorio e di animazione economica dell'impresa.

Questi nuovi processi, e le spinte al cambiamento che provengono da una società civile matura e dinamica quale quella abruzzese, richiedono quindi all'azione di governo di corrispondervi con pari dinamismo e coraggio, con una costante revisione di politiche e interventi, con l'adattamento degli strumenti operativi, con una gestione di programmi e progetti. Selezione delle priorità, realismo degli obiettivi, trasparenza delle decisioni, concretezza operativa, rispetto dei tempi di realizzazione, visibilità dell'impatto delle azioni di piano: questi i lineamenti di una *Regione rinnovata e quindi capace di concorrere pienamente alle innovazioni di cui ha bisogno l'Abruzzo*.

Perché è chiaro che il vettore di un nuovo ciclo dello sviluppo regionale non potrà che essere l'*innovazione*. Ma l'innovazione è molto di più dell'innovazione tecnologica e abbraccia anche i profili:

- dell'*innovazione istituzionale*, nel senso di un riassetto dei poteri e delle competenze tra Stato, Regione e sistema delle autonomie, limpidamente ispirato al principio di sussidiarietà;
- dell'*innovazione organizzativa*, nel senso dell'accrescimento dell'efficacia e dell'efficienza della macchina pubblica da cui dipendono gli interventi di sviluppo e di regolazione;
- dell'*innovazione territoriale*, nel senso dell'efficienza dei sistemi territorialmente specificati, dal punto di vista della dotazione di servizi all'economia e di capitale fisso sociale;
- dell'*innovazione di mercato*, nel senso non solo dell'internazionalizzazione mercantile ma anche dell'internazionalizzazione produttiva.

Si tratta, dunque, di perseguire un'*innovazione di sistema*, che presuppone, anzitutto, un impegnativo sforzo di definizione dello stesso concetto di sviluppo nella specificità di uno *sviluppo sostenibile* declinato sui caratteri peculiari dell'Abruzzo.

Le strategie

La strategia istituzionale e organizzativa

Lo scenario di riferimento

I mutamenti istituzionali

Riforme costituzionali proposte dalla commissione bicamerale, attuazione della legge 59/1997 per la riforma della pubblica amministrazione, applicazione della legge 127/1997 per lo snellimento delle procedure, riforma dei fondi strutturali dell'Unione Europea: questo l'orizzonte dei processi di mutamento istituzionale in corso in Italia e in Europa.

Gli effetti innovativi di tali processi sulla Regione e sulle autonomie locali saranno di enorme portata: è in questo quadro dinamico che si iscrive l'azione riformatrice cui è chiamata la Regione Abruzzo in base al progetto definito nel documento programmatico.

Federalismo

In tale documento si afferma che “la Regione è impegnata a sostenere il federalismo secondo le proposte avanzate dalle Regioni alla commissione bicamerale”.

I capisaldi di questo orientamento sono:

- il principio di sussidiarietà come principio regolatore tanto dei rapporti fra Stato, Regioni, Province e Comuni (sussidiarietà istituzionale), quanto dei rapporti fra le istituzioni e le formazioni sociali della società civile (sussidiarietà funzionale);
- la riduzione degli ambiti di competenza legislativa riservati allo Stato: da qui l'opportunità per le Regioni sviluppare modelli peculiari alle diverse realtà regionali;
- la possibilità di forme particolari di autonomia anche per le Regioni a statuto ordinario (il c.d. “federalismo a diverse velocità”) per la piena espressione delle potenzialità delle diverse Regioni;

- una presenza di Regioni ed enti locali nel cuore legislativo dello Stato, pur nella mancanza di una decisione circa la proposta delle Regioni di un Senato federale rappresentativo degli interessi territoriali;
- il federalismo fiscale come equilibrio fra il principio dell'autogoverno e quello dell'interesse nazionale.

Sussidiarietà

In questo contesto costituzionale si situa l'impegnativo compito di una ristrutturazione complessiva del sistema delle autonomie in Abruzzo, per mettere a regime il "modello istituzionale abruzzese" delineato dal documento programmatico secondo cui la "Regione deve divenire ente di legislazione, programmazione e coordinamento", attribuendo a comuni, province e comunità montane i poteri e le funzioni di gestione.

Nella prospettiva della legge 59/1997, il processo di ristrutturazione si svilupperà unitariamente lungo tre principali direzioni:

- la ridefinizione delle funzioni e dei compiti del sistema delle autonomie;
- la riorganizzazione della struttura della Regione;
- la semplificazione delle procedure amministrative.

Riforma della Regione

Questa strategia sarà attuata assumendo i principi fondamentali posti dalla legge 59/1997 per il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali:

- i principi di differenziazione e di adeguatezza (che rinvia alla promozione dell'associazionismo intercomunale);
- i principi di unicità e responsabilità dell'amministrazione, non solo nell'attribuzione ad un unico soggetto delle funzioni, ma anche nella disciplina dei rapporti fra i vari soggetti;
- i principi di autonomia organizzativa, regolamentare, finanziaria e patrimoniale.

Il metodo che la Regione intende seguire nell'attuazione di questo disegno diventa parte essenziale del suo contenuto politico. Se ne riassumono qui i passaggi fondamentali:

- approfondita analisi ricognitiva delle funzioni da riallocare e dell'idoneità organizzativa dei soggetti destinatari;
- valutazione dei ruoli differenziati delle autonomie territoriali ma anche delle autonomie funzionali, come potenziali destinatarie di alcune funzioni e come soggetti della concertazione;
- valutazione degli effetti della nuova legislazione sul sistema delle imprese regionali (in attuazione della Raccomandazione dell'Unione Europea del 22.4.1997 sul miglioramento e la semplificazione del contesto delle attività d'impresa);

- definizione delle forme della partecipazione dei vari attori al processo di riordino fin dalle sue fasi iniziali, mediante consultazione degli enti locali e delle loro associazioni; delle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative; delle associazioni di categoria e di altri soggetti portatori di interessi diffusi.

Nell'ambito del processo per l'attuazione della legge 59/1997 assumono un valore strategico gli strumenti consensuali di raccordo fra Stato e Regioni (accordo di programma per l'attuazione delle deleghe e l'attribuzione delle relative risorse) e gli strumenti mutuati dalla normativa europea (contratti di servizio pubblico per l'esercizio dei servizi effettuati o affidati).

In previsione del massiccio trasferimento di nuove funzioni alle Regioni e al sistema degli enti locali, occorre che le leggi regionali di individuazione delle funzioni trasferite agli enti locali promuovano ed incentivino l'esercizio in forma associata di funzioni la cui natura richieda una dimensione sovracomunale, anche nella prospettiva di un'evoluzione in direzione delle unioni e fusioni di comuni.

Il completamento della “nuova Regione”

Il disegno di riforma implica la riqualificazione realistica e innovativa dell'organizzazione e dell'azione amministrativa per essere, simultaneamente, in grado di rispondere alle esigenze attuali e di governare i cambiamenti futuri. In particolare si tratta di:

- progettare le strutture amministrative per funzioni omogenee puntando a valorizzare specializzazione e professionalità;
- accrescere la flessibilità delle strutture per renderle adattabili al variare delle esigenze;
- dare piena attuazione al criterio della separazione fra amministrazione e politica, che deve trovare la sua legittimazione nella competenza tecnica e manageriale dei funzionari;
- elaborare nuove regole per informare la società civile circa il funzionamento delle istituzioni regionali (sistema informativo regionale);
- individuare percorsi più snelli e trasparenti nei rapporti tra istituzioni e operatori economici (programmazione della spesa, regolamentazione degli appalti, monitoraggi diffusi sul territorio al fine di prevenire la penetrazione della criminalità organizzata, ecc.).

Gli strumenti per tradurre in realtà operante queste scelte possono essere ricondotti ai seguenti:

- appropriata gamma di moduli organizzativi (dipartimenti, strutture extra-dipartimentali ed interdipartimentali, agenzie interne come centri di servizio, ecc.);
- progressiva evoluzione della struttura operativa verso modelli avanzati di organizzazione per programmi e per progetti e di direzione per obiettivi, nella prospettiva di una Regione che governa di più e amministra di meno;

- rafforzare le funzioni di controllo come fattore di equilibrio rispetto al depotenziamento delle responsabilità gestionali.

Il disegno organizzativo va accompagnato e sorretto da adeguate politiche di sviluppo delle professionalità che non possono che prendere le mosse da un'analisi dell'organizzazione del lavoro, dei carichi di lavoro, dei profili professionali necessari, delle esigenze formative. Ciò implica:

- il rafforzamento della collegialità;
- un allontanamento da modelli ministeriali;
- l'esternalizzazione delle funzioni gestionali;
- il rafforzamento dell'organizzazione del lavoro per gruppi.

L'accrescimento dell'efficienza dell'Amministrazione regionale nel suo complesso, se in generale risponde alle istanze dell'epoca attuale, più in particolare, rappresenta un forte strumento di attrazione nei confronti degli investimenti di provenienza extraregionale.

Evoluzione del modello di programmazione

La recente legge sulla programmazione regionale, in coerenza con le opzioni politiche e i criteri direttori, ha consentito l'adozione del nuovo modello di programma regionale di sviluppo.

Il principio della partecipazione al processo decisionale pubblico dei soggetti espressione delle autonomie territoriali, funzionali e della società civile, attraverso la concertazione come co-decisione, è qui da noi garantito da appositi strumenti istituzionali.

Il nuovo modello prevede anche l'affinamento dei metodi per la valutazione, l'attuazione e il controllo delle politiche. In particolare, lo strumento analitico rappresentativo del sistema economico abruzzese consentirà valutazioni ex ante di impatto economico ma anche ambientale.

La territorializzazione della programmazione si afferma su due distinti livelli:

- la dimensione minima di progettazione e di intervento a livello di sistemi economici locali;
- la dimensione appropriata di articolazione delle strategie per grandi sistemi territoriali, al fine di coniugare scelte di sviluppo e governo del territorio.

La nuova struttura formale del Prs suggerisce una più puntuale modulazione dei programmi, dei piani di settore e dei progetti, nonché l'introduzione dello strumento "programma di iniziativa regionale".

In effetti, in una logica di avvicinamento al modello di programmazione europeo, occorre che il modello regionale si articoli in due flussi: dall'alto verso il basso e dal

basso verso l'alto. Nel primo caso, la Regione individua, con i programmi di iniziativa regionale, gli interventi che, in base al principio di sussidiarietà, richiedono logiche e dimensioni regionali. Nel processo dal basso verso l'alto, invece, la Regione opera per un raccordo tra le proprie politiche e le opzioni di sviluppo degli attori locali attraverso progetti e programmi locali o patti territoriali.

Una puntuale messa a fuoco delle tipologie di strumenti per la programmazione dovrebbe prevedere la seguente gamma:

- il *programma*: rappresenta lo strumento di attuazione del Prs per l'innovazione delle politiche regionali;
- il *programma di iniziativa regionale*: contiene gli interventi che, in base al principio di sussidiarietà, debbono essere attuati direttamente dalla Regione, in quanto non suscettibili di articolazione territoriale;
- l'*azione pilota*: può essere inclusa in un programma o in un progetto; ha carattere di pronta realizzazione ed accompagna anche le fasi di approvazione del Prs di cui segnala in concreto le scelte fondamentali;
- il *piano di settore*: è lo strumento per organizzare le politiche settoriali, attraverso il sostegno alla programmazione dal basso;
- il *progetto*: è mirato, invece, ad azioni specifiche, fortemente esemplificative delle intenzionalità del Prs;
- il *programma locale di sviluppo*: è strumento, di natura pattizia, per l'individuazione da parte dei soggetti locali delle scelte strategiche di sviluppo;
- gli atti di *programmazione degli enti locali* rilevanti ai fini della programmazione regionale sono quelli in grado di produrre effetti nella definizione delle strategie regionali.

La strategia economica

L'analisi

L'economia abruzzese è un sistema produttivo integrato, al cui interno l'industria svolge una funzione trainante.

La strategia del PRS intende fare leva sulle potenzialità di sviluppo che il settore possiede, sia in termini di ispessimento della struttura di PMI che di nuovi insediamenti di grandi aziende di origine esterna e del relativo indotto.

Lo sviluppo dell'industria moderna è poi un fattore propulsivo per la diffusione dell'innovazione e la nascita del terziario avanzato. La crescita consentirà di utilizzare maggiori risorse in investimenti nel settore ambientale ed in quello turistico ed agricolo, che al momento attuale non sono auto-propulsivi. Il primo è in crisi da qualche anno nel suo segmento dominante, il mare, mentre è ancora sottodimensionato nei segmenti specializzati e soprattutto in quello ambientale. Il secondo ha recentemente vissuto una fase di crescita e possiede potenzialità rilevanti per il vitivinicolo e per alcune produzioni di nicchia.

Questo tipo di sviluppo mirante all'integrazione operativa tra i settori e tra imprese richiede un rafforzamento organizzativo dei distretti industriali esistenti ed un loro collegamento funzionale e territoriale più stretto.

Grandi obiettivi e criteri generali

L'Abruzzo nei prossimi anni mira ad uno sviluppo sostenibile fondato sulla crescita dell'occupazione e sorretto dall'innovazione.

Le priorità che ispirano le strategie del PRS 1998-2000 sono quelle del consolidamento competitivo del sistema Abruzzo sul mercato globale, della valorizzazione delle risorse naturali e delle sue diverse identità.

La strategia economica del PRS persegue simultaneamente queste priorità strategiche, che sono trattate come un insieme indissolubile e coerente di obiettivi concreti da raggiungere.

Da questo sistema di principi direttori e di scelte strategiche deriva una strategia economica del PRS 1998-2000 ruotante attorno a due assi principali: l'industria e

l'ambiente. Il primo asse inteso come il settore trainante ed il secondo asse come settore su cui investire per il futuro.

Questa scelta binaria è indotta in primo luogo dalla necessità di concentrare risorse laddove esse possono generare maggiori ritorni.

In secondo luogo, questa scelta di consolidamento dell'industria è obbligata dalle specificità del settore stesso che, se non viene continuamente sorretto da una capacità di innovazione ed ammodernamento, rischia un rapido deterioramento delle sue capacità competitive e dei suoi livelli occupazionali.

L'agricoltura, attraverso una politica del prodotto basata sulla qualità e sulla tradizione, potrà razionalizzarsi sia nelle dimensioni aziendali che nelle tecnologie, attraverso una forte compenetrazione con l'industria agroalimentare, che potrà fornire quella capacità di innovazione produttiva e di marketing che è essenziale per attestarsi su mercati di nicchia di fascia alta.

Il turismo sarà oggetto di intervento di molteplice natura. Da un lato, gli interventi di razionalizzazione urbanistica e di riequilibrio territoriale fanno crescere la qualità dell'offerta nel segmento del turismo marino. Dall'altro, saranno sviluppati i nuovi segmenti turistici, da quello d'affari a quello storico religioso.

Infine, la politica di rivitalizzazione delle zone destinate a parco naturale produrrà una crescita graduale, ma costante, del turismo naturalistico, che nel medio periodo costituirà un prezioso giacimento di posti di lavoro e di redditi in aree altrimenti destinate allo spopolamento.

La strategia di sviluppo dell'industria deve innanzitutto risolvere due nodi strategici fondamentali:

- il passaggio da un sistema incentivato da risorse esterne ad un sistema che sviluppa al suo interno gli stimoli alla competitività;
- la compenetrazione tra i vari segmenti dimensionali e territoriali dell'industria.

Il primo nodo obbliga la Regione a concepire un nuovo sistema di sostegno agli investimenti ed alla localizzazione di imprese, sfruttando le residue possibilità di utilizzare il regime dell'art. 92.3.c del Trattato di Roma e mettendo in piedi un regime di servizi che compensano della mancata fruizione degli incentivi dell'art. 92.3.a.

Il secondo nodo è più complesso da affrontare.

L'industria regionale è infatti caratterizzata da una struttura duale: la grande impresa esterna e la piccola impresa tradizionale. Le due realtà agiscono in modo separato e sono anche distinte in quanto localizzate in aree diverse.

Lo sviluppo industriale dell'Abruzzo nei prossimi anni sarà fondato sul potenziamento e l'integrazione di queste due diverse realtà attraverso:

- la politica di marketing territoriale per la grande impresa;
- la politica di servizi e di consolidamento delle aree distrettuali per le PMI.

Intervento sulla grande impresa: sportello unico e marketing territoriale.

Dato il livello di concorrenzialità del sistema Abruzzo, che continua ad offrire convenienti condizioni di localizzazione, la Regione si propone di sviluppare in tempi rapidi gli strumenti operativi necessari per attirare nuovi investimenti esterni e per far crescere quelli dei gruppi già localizzati.

A questo fine sarà sviluppata una politica di comunicazione, di informazione e di servizi che valorizzi l'attuale immagine esterna della Regione, troppo appiattita sugli adempimenti burocratico/amministrativi che penalizzano la sua azione positiva in campo economico, attuata attraverso numerosi provvedimenti legislativi che incentivino l'innovazione, l'internazionalizzazione e la ricerca.

Un ventaglio di interventi sarà messo in funzione per promuovere un'immagine nuova della istituzione regionale e per farne conoscere i servizi che essa offre in campo economico, dei trasporti e delle infrastrutture.

Il marketing territoriale si articola attraverso tre livelli progressivi di intervento:

- informazione sulle opportunità offerte (cartaceo/Internet): incentivi, servizi, formazione, R&S, previsioni economiche;
- accoglienza alle imprese mediante un servizio di interfaccia che faciliti l'accesso ai servizi regionali forniti dall'amministrazione;
- Sportello unico: attività di coordinamento tra la Regione, i Comuni e gli altri Enti Locali, al fine di unificare l'attività dell'interlocutore pubblico nei confronti delle aziende che intendessero investire nella regione.

Lo sviluppo del partenariato sulla R&S e sulla formazione avanzata.

Il PRS 1998-2000 prevede, a completamento di queste attività, l'avvio di una azione di diplomazia economica regionale finalizzata all'investire in Abruzzo e rivolta verso le aziende presenti e verso alcuni mercati per i quali vi sono già esempi di localizzazione di imprese coronati da successo come quello del Giappone e quello USA.

Le aziende esistenti costituiscono un patrimonio importante di know how ed un biglietto da visita per altre imprese che cercassero una localizzazione nel sud dell'Europa.

La presenza ed il successo di questi investimenti, che si sono recentemente estesi negli anni, testimoniano della competitività della regione e del permanere di questa condizione negli anni più recenti. E' evidente che queste imprese hanno superato i disagi della perdita degli incentivi al costo del lavoro e che la conoscenza dei luoghi, la disponibilità di managers ed i buoni rapporti locali le hanno spinte a continuare ad investire nella regione.

L'intervento nei loro confronti deve mirare ad accrescerne il radicamento, coinvolgendole nella formazione avanzata, nelle attività di R&S, nella fornitura di servizi verso le PMI, nella valorizzazione delle aree parco e soprattutto nello sviluppo dell'indotto.

La produzione di questi servizi promozionali prevede un ampio uso di professionalità esterne all'amministrazione ed anche una forma organizzativa e metodi più facilmente riscontrabili nel settore privato. Essa è quindi un'attività da decentrare su base convenzionale, a patto che mantenga un raccordo stretto con l'amministrazione e lo sportello unico, che è invece un servizio interno.

La cooperazione ed il partenariato nazionale ed internazionale.

Per le istituzioni locali si sta aprendo un nuovo campo di azione che nel tempo rafforza i loro contatti internazionali e la loro visibilità: la cooperazione allo sviluppo. Questa attività oggi in parte finanziata dalla UE e dal Ministero degli Esteri, è finalizzata a trasferire know how alle istituzioni, a creare reti di rapporti di cooperazione all'estero ed infine a preconstituire una base per lo sviluppo dei rapporti internazionali delle imprese di piccola dimensione.

La Regione Abruzzo, che si trova nella immediata prossimità delle regioni della ex Jugoslavia e dell'Albania, attiverà rapporti di cooperazione con questi paesi al fine di sviluppare i contatti internazionali delle imprese abruzzesi e sviluppare joint ventures.

Un secondo campo di collaborazione sarà quello attinente la ricerca e l'Università, visto che l'Abruzzo si configura come uno dei principali poli di ricerca del bacino Adriatico.

Una terza area di collaborazione istituzionale riguarda le altre regioni italiane del Centro, con le quali verrà iniziata una sistematica verifica delle possibili sinergie in materia di servizi alle imprese, con particolare riguardo a quelli della internazionalizzazione e quelli di R&S, campi in cui si possono ottenere notevoli risparmi di risorse e grandi aumenti di produttività.

Su questo campo sarà al più presto creato un gruppo di esperti con un mandato di definire contenuti e modalità della collaborazione istituzionale nel campo dell'appoggio alle imprese.

Il sostegno ai distretti di PMI

Il tessuto di PMI della regione è ancora gracile, a causa della sua distanza dal mercato.

Le PMI abruzzesi dei settori tradizionali, nate per operare in sub-committenza con imprese esterne, oppure sui mercati nazionali di fascia bassa, hanno fortemente risentito della perdita dei benefici sul costo del lavoro e della caduta dei consumi finali del mercato interno.

Queste imprese sin dal 1992 si sono trovate di fronte alla esigenza di ridurre i costi di produzione o aumentare il valore aggiunto prodotto, svolgendo funzioni superiori e cercando accessi diretti al mercato, specialmente estero. Questo mutamento di strategia di mercato implica onerosi e complessi cambiamenti nella organizzazione delle aziende, che vanno aiutati e stimolati.

Per imprese piccole e poco strutturate sotto il profilo organizzativo e delle competenze manageriali, questi processi di riorganizzazione sono difficili e talvolta impossibili, a causa dei vincoli finanziari e di cultura imprenditoriale del proprietario imprenditore.

Lo sviluppo distrettuale in altre regioni ha facilitato questi processi attraverso la generazione di effetti di imitazione e di emulazione tra imprese ed attraverso lo sviluppo degli scambi e della specializzazione infrasettoriale. Lo sviluppo distrettuale della regione è tuttavia ancora insufficiente per autogenerare questi processi; la maglia del tessuto di imprese è ancora troppo larga, mancano soprattutto le imprese di media dimensione che, dotate di autonomia di mercato e ben organizzate sotto il profilo tecnologico, possano fare da tramite dell'innovazione con le piccole imprese.

La strategia di sostegno alle PMI della Regione mirerà a creare un ambiente favorevole alla loro trasformazione per generare innovazioni di processo e di prodotto finalizzate alla qualità, a facilitare la conoscenza dei mercati e la riorganizzazione interna per sviluppare capacità dirette di marketing.

La fornitura di questi servizi da parte di strutture professionali pone, per le ragioni prima esposte, svariati problemi di natura strategica dai quali dipende l'efficacia ed il costo del servizio, e li sintetizziamo:

Concentrazione

- In primo luogo, i servizi più avanzati, che richiedono importanti feedback in seno all'azienda, vanno concentrati sulle imprese in grado poterne maggiormente usufruire, sui settori portanti e nelle aree distrettuali dove maggiore è la concentrazione di aziende appartenenti al settore selezionato.

La media impresa

- In secondo luogo, la politica di servizi deve indurre direttamente o indirettamente ad una razionalizzazione complessiva del settore e del distretto, facilitando le sinergie e le fusioni tra imprese e cercando di agevolare la generazione di imprese di media dimensione anche attraverso la politica creditizia e di agevolazione finanziaria. Attraverso queste imprese, il distretto si rafforza e sviluppa una capacità di sostenere ed organizzare le imprese piccole e di trasferire loro know how inducendole ad innovare.

Fornire servizi di alto profilo

- Il sostegno alle PMI dovrà realizzarsi attraverso la fornitura di servizi personalizzati per adattare l'impresa alle nuove condizioni di competitività, imposte dall'aumento dei costi. In questo settore bisogna aprire la regione favorendo l'input di know how nazionale ed internazionale, attraverso l'interfaccia di strutture locali snelle e con buona capacità operativa e relazionale.

Tra i servizi di maggiore urgenza per le aziende vi sono:

- servizi per l'accesso al credito e la diversificazione dei servizi finanziari;
- servizi per la qualità;
- servizi per la conoscenza e l'accesso ai mercati esteri;
- servizi per la organizzazione aziendale;
- servizi tecnologici per l'innovazione di processo e di prodotto;
- servizi formativi personalizzati.

L'erogazione di questi servizi dovrà essere effettuata da strutture professionali in parte già esistenti sul territorio, che dovranno però adattare i loro metodi di lavoro alle esigenze strategiche e di qualità espresse nel PRS. A questo scopo le azioni pilota di marketing territoriale e dei servizi alle imprese sono finalizzate ad identificare le modalità di produzione ed erogazione ed i contenuti dei nuovi servizi previsti dalla strategia economica del PRS.

Tra questi servizi, quelli relativi al credito ed agli incentivi presentano una urgenza particolare data l'arretratezza del settore bancario regionale.

Una attività di monitoraggio e valutazione dovrà accompagnare questa fase di erogazione al fine di accertare la loro efficacia e coerenza con la strategia ed il grado di soddisfacimento dei beneficiari.

L'agricoltura ed il turismo

La strategia regionale di questi settori è fortemente integrata alla strategia ambientale ed a quella territoriale.

L'agricoltura ed il turismo svolgono una importantissima funzione di integrazione dei redditi e di assorbimento della offerta di lavoro. Per di più, entrambi svolgono tale azione anche in aree interne difficilmente raggiungibili dallo sviluppo industriale e quindi contribuiscono al riequilibrio territoriale.

La strategia di sviluppo dell'agricoltura del PRS ha la razionalizzazione ed ammodernamento delle imprese come obiettivo centrale della sua azione e come condizione per ogni altra azione di sviluppo.

Lo strumento per realizzare questa finalità è quello di incentivare la compenetrazione dell'agricoltura con l'industria alimentare e con lo sviluppo del turismo.

L'azione della Regione punta alla valorizzazione dei prodotti tipici dell'agricoltura regionale attraverso politiche di marchio e di promozione che contribuiscono a collocare questi prodotti sui segmenti più elevati del mercato, agganciandoli all'immagine alta e trainante dell'ambiente protetto, della cultura materiale, cioè del "terroir" regionale.

Il turismo, nella sua fascia di offerta più vasta, che si basa sul mare, va profondamente riqualificato nella gamma dei servizi offerti e nella qualità. L'offerta turistica tradizionale dovrà diversificarsi ed operare su altri segmenti quali il turismo d'affari, convegnistico etc. Questa riqualificazione dell'offerta non potrà comunque prescindere dall'attività di disinquinamento e decongestione della area costiera e dell'offerta di servizi aggiuntivi.

Il turismo ambientale e quello collegato alle stazioni invernali offrono notevoli potenzialità; anch'essi vanno tuttavia riqualificati ed arricchiti in termini di servizi addizionali offerti e di aumento della ricettività.

La strategia sociale

Lo scenario di riferimento

La “questione lavoro” è al centro dei problemi dello sviluppo regionale. La relativa minore acutezza della disoccupazione in Abruzzo, rispetto non solo al Mezzogiorno, ma anche ai livelli medi nazionali e europei, non può far dimenticare il fatto che i disoccupati in Abruzzo superano forse le 50.000 unità.

Tuttavia la divaricazione fra crescita economica e occupazione rende del tutto infondata l'ipotesi di un'automatica ripresa della creazione di posti di lavoro se non riparte un nuovo ciclo di sviluppo e se questo sviluppo non presenta caratteri marcatamente *innovativi*, vale a dire:

- stabilizzazione del radicamento regionale della grande impresa esterna e consolidamento a sistema dei bacini territoriali di piccola impresa;
- trasformazione dell'ambiente da vincolo ad opportunità, in una prospettiva, sempre meno proclamata e sempre più praticata, di sviluppo sostenibile;
- sviluppo dei settori a più alta intensità di lavoro come quelli resi necessari da una ridefinizione del welfare e come quelli resi possibili dalla valorizzazione delle potenzialità inscritte nel patrimonio storico-culturale abruzzese anche come presupposto per l'offerta di un nuovo modello di fruizione turistica;
- genesi e consolidamento di nuove attività e di nuove professioni, come quelle connesse alle tecnologie di frontiera;
- valorizzazione di quel complesso di attività che operano fra stato e mercato, fra pubblico e privato: il cd. “terzo settore”.

Occorre, insomma, un'azione concertata fra istituzioni e società regionale, saldata in un “Patto regionale per il lavoro”, capace di attivare tutte le risorse endogene di sviluppo e di catalizzare nella regione le opportunità esogene (ripresa del ciclo di sviluppo) e l'intervento pubblico europeo e nazionale.

La qualità della risorsa umana rappresenta il fattore primario per l'efficace perseguimento di una strategia di sviluppo:

- il federalismo solidale e il principio di sussidiarietà, postulano più elevate capacità

di cittadinanza attiva idonee a sviluppare forme innovative di autogoverno e di auto-organizzazione;

- la crescente consapevolezza delle esigenze di sostenibilità dello sviluppo richiedono cambiamenti profondi nella cultura sociale, nelle scale di valori, negli stili di vita;
- i mutamenti nell'organizzazione delle imprese e del mercato del lavoro espongono a rapida obsolescenza i tradizionali processi di addestramento, a favore di una formazione atta a fornire capacità di orientamento, adattabilità, attitudine al cambiamento.

Direttrici strategiche

La strategia sociale assume quindi, come propria finalità specifica, il potenziamento e la valorizzazione della risorsa umana, mediante il coordinamento e l'integrazione dei settori di intervento più direttamente incidenti: istruzione e formazione, lavoro, servizi sociali, sistema sanitario.

Le direttrici di questa strategia sono fondamentalmente:

- il riferimento alla persona e alla sua centralità;
- la differenza di genere, con l'obiettivo di favorire l'acquisizione di poteri e responsabilità da parte delle donne;
- l'attenzione ai fondamentali centri di relazione e di socializzazione: la famiglia, la scuola, l'impresa, le associazioni e le diverse forme di auto-organizzazione sociale, le istituzioni locali;
- il sostegno all'autonomo sviluppo di ciascun individuo in un contesto di coesione sociale e di solidarietà, rispettoso delle diversità e interessato alla loro valorizzazione, e in un rapporto con l'ambiente orientato all'utilizzazione responsabile delle sue risorse.

I contenuti delle politiche saranno pertanto volti a perseguire, in coerenza con i criteri direttivi del Prs:

- la progressiva ristrutturazione del rapporto tra pubblico e privato, con una più precisa configurazione del "privato sociale" quale forma precipua di espressione dei valori di autonomia e solidarietà;
- l'adeguamento degli strumenti amministrativi e delle modalità di attuazione delle politiche d'intervento;
- il graduale superamento di residue logiche assistenziali, verso sistemi di garanzia dei diritti di cittadinanza, in un contesto multiculturale e multi-etnico e secondo criteri di pari opportunità, puntando alla riqualificazione della spesa;
- l'affermazione di tempi e di cicli di vita che consentano a donne e uomini di svolgere gli impegni di lavoro, di cura, di sviluppo culturale e professionale,

legando la riforma dello stato sociale alla qualità dei servizi e della vita quotidiana. Queste direttrici, che pongono le basi di un *welfare* regionale, orienteranno l'azione del governo regionale anche nel rapporto con lo Stato, l'Unione europea, le altre regioni e le istituzioni locali.

In effetti, la creazione di un rinnovato *welfare* regionale sarà la risultante della confluenza di processi che hanno origine a livello di:

- Unione europea, con la revisione dei trattati che includerà un pacchetto di diritti sociali minimi da assicurare ai cittadini degli stati dell'Unione ;
- stato nazionale, ove è in corso di sviluppo un disegno riformatore che interviene globalmente su tutti gli aspetti che compongono il sistema sociale: previdenza, sanità, assistenza ma anche educazione, formazione, servizi culturali, lavoro;
- governo locale, ove l'applicazione del principio di sussidiarietà fa emergere il ruolo essenziale dei Comuni e delle loro aggregazioni per la tutela e la rappresentanza unitaria degli interessi e dei bisogni dei cittadini e delle cittadine, in un processo di decentramento che sposta le decisioni sulle scelte prioritarie, sull'allocazione delle risorse, sulla valutazione dei risultati delle politiche sociali.

La costruzione del nuovo welfare regionale passa attraverso:

- un cambiamento di logica, da assistenziale a promozionale e prevenzionale, che obbliga a mettere in sinergia tutti gli interventi, da quelli precipuamente sociali a quelli socio-sanitari, da quelli culturali, educativi, formativi a quelli del lavoro;
- la qualificazione dei servizi pubblici e la contemporanea valorizzazione dei servizi e del complesso dell'offerta proposta dal volontariato e più in generale dal terzo settore, dalle famiglie, dalle imprese;
- la creazione di un mercato dei servizi alla persona, come strumento di soddisfacimento della domanda che non necessita dell'intervento pubblico;
- una nuova attenzione alla qualità dei processi formativi, per quel che riguarda sia l'acquisizione di competenze sia la maturazione di mentalità "adatte" ai problemi posti dall'evoluzione economica e sociale .

Campi d'intervento

Lavoro

La centralità dell'occupazione come fattore di coesione sociale e la valorizzazione del blocco di risorse costituito dal capitale umano della regione visto sotto il profilo della formazione culturale e professionale, assieme alla garanzia dei fondamentali diritti di cittadinanza, richiedono l'attivazione di un nuovo sistema di protezione sociale, mediante:

- nel breve periodo, misure rafforzate di sostegno diretto al lavoro ed estensione di

interventi di formazione continua e permanente che contribuiscano al consolidamento del lavoro esistente, alla creazione di nuove opportunità, all'inserimento o al reinserimento nel processo produttivo delle persone in stato di disoccupazione e, in generale, dei soggetti più deboli;

- nel medio periodo, la ristrutturazione del vecchio sistema del collocamento verso il nuovo sistema dei servizi all'impiego, che compete alla Regione organizzare, a seguito del decreto legislativo di attuazione della legge 59/1997;
- il rafforzamento degli interventi, locali e regionali, per l'integrazione tra i sistemi dell'istruzione e della formazione, finalizzati alla realizzazione di un sistema complessivo di formazione lungo l'arco della vita.

Politiche della solidarietà

L'azione della Regione nel campo delle politiche di solidarietà trova la sua compiuta espressione nel nuovo piano sociale regionale, che punta:

- alla ricomposizione degli interventi di settore in un ambito articolato che trovi effettiva applicazione a livello decentrato, ma evitando il rischio che l'onere della ricomposizione pesi tutto sul punto più vicino al cittadino; da qui l'esigenza di impostare programmi sempre più tesi alla complementarità degli interventi;
- a rendere operativo un sistema di osservazione dei fenomeni sociali, come strumento per una efficace elaborazione e attuazione di politiche sociali, orientate alla prevenzione piuttosto che alla protezione, e per la verifica di impatto degli interventi.

Diritto alla salute

Sul terreno del diritto alla salute, scelte congruenti con le impostazioni finora enunciate sono individuate nel nuovo piano sanitario regionale 1996-1998:

- mantenimento e sviluppo dei livelli di assistenza;
- riordino della sanità pubblica;
- potenziamento dell'integrazione tra sanità e intervento sociale;
- valorizzazione della presenza del volontariato e dell'associazionismo.

Sul piano degli strumenti occorre, dunque, mirare:

- all'integrazione tra servizi territoriali e servizi ospedalieri;
- alla costituzione in rete funzionale delle strutture ospedaliere;
- all'innalzamento qualitativo dell'assistenza attraverso l'attività istituzionale dell'Università e degli enti pubblici di ricerca.

Le indicazioni programmatiche

Nel quadro strategico sopra configurato, le azioni di maggior significato da attuare sono quelle identificate nel documento programmatico, con particolare riferimento:

- 1) La razionalizzazione della sanità abruzzese ed in particolare:
 - a) la ristrutturazione delle USL secondo criteri oggettivi di ordine demografico, epidemiologico, socio-ambientale;
 - b) la costituzione di una rete di distretti riorganizzati secondo il principio di efficienza;
 - c) la razionalizzazione della rete ospedaliera;
 - d) la istituzione dei dipartimenti di emergenza su tutto il territorio;
 - e) il riequilibrio della presenza pubblica e privata secondo il principio della concorrenza.

- 2) Aziende pubbliche accreditate e mercato regolato dei servizi.

Questo intervento comporta l'accREDITAMENTO delle aziende e delle strutture sanitarie esistenti secondo criteri di qualità dei servizi e loro controllo attraverso una Authority istituita dalla Regione e le Commissioni per il controllo della qualità dell'assistenza.

- 3) Lo stato sociale in Abruzzo.

Particolare attenzione verrà dedicata alla istituzione di un sistema di governo delle politiche sociali regionali, che si basi sui seguenti capisaldi:

- nuovi valori di riferimento orientati alla qualità ed all'efficienza;
- riorganizzazione dei servizi in armonia con i nuovi valori;
- iniziative legislative volte a colmare i vuoti esistenti ed a riqualificare il quadro normativo del settore.

- 4) Emigrazione immigrazione.

L'attività si articolerà su due ambiti specifici:

- realizzare un intervento articolato sul fronte della integrazione degli immigrati, degli esuli e delle loro famiglie, attraverso servizi, formazione, riqualificazione professionale e sviluppo dell'associazionismo;
- svolgere una attenta azione nei confronti degli emigrati al fine di mantenere i contatti, fornire loro i necessari servizi e sostenerne eventualmente il rientro.

La strategia territoriale

Il territorio come elemento unificante delle politiche di sviluppo

Il territorio non è un elemento neutrale rispetto ai processi di sviluppo sociale ed economico. Le infrastrutture e la localizzazione delle attività produttive non si sovrappongono al territorio secondo logiche autonome, ma sono condizionate da vincoli geo-fisici, culturali e sociali connaturati all'organizzazione del territorio. L'organizzazione e la gestione del territorio sono quindi aspetti determinanti delle politiche di sviluppo.

In Abruzzo le profonde differenze geo-fisiche del territorio e la diversità spaziale nei livelli di sviluppo richiedono una strategia territoriale che sappia integrare e, al tempo stesso, valorizzare i differenti spazi geografici ed economici. Essa deve ridurre le fratture interne in termini di accessibilità, dotazione di infrastrutture, disponibilità di servizi sociali e produttivi, favorendo il riequilibrio delle opportunità di sviluppo tra aree forti ed aree deboli. Contemporaneamente essa deve valorizzare le differenti vocazioni dei sistemi economici locali integrando i diversi interventi settoriali in una logica di compatibilità con i vincoli territoriali ed ambientali.

Integrazione spaziale e valorizzazione delle specificità del territorio non sono obiettivi conflittuali, ma elementi di un'unica strategia territoriale che si identifica con le più generali finalità dell'azione regionale: sviluppo sostenibile, pari opportunità territoriali e sociali, efficacia dell'azione pubblica. Una visione unitaria delle tematiche territoriali sarà quindi alla base dell'impostazione dei diversi interventi della Regione e richiederà un coordinamento dei diversi Settori al fine di assicurare sinergie e complementarietà delle diverse politiche di sviluppo ed evitare effetti perversi.

In relazione al crescente ruolo dell'Abruzzo nel contesto nazionale ed internazionale e alle caratteristiche storiche ed economiche del suo territorio, la strategia territoriale della Regione Abruzzo si articola secondo tre differenti scale dimensionali:

1. *la scala europea e nazionale*, nella quale l'Abruzzo deve rafforzare il proprio posizionamento internazionale e deve integrare i propri sistemi di comunicazione;
2. *la scala regionale*, nella quale è necessario operare per sviluppare i diversi sistemi produttivi locali affermatasi negli ultimi anni e ridurre i tradizionali squilibri tra aree interne ed aree della costa;
3. *la scala urbana*, nella quale è necessario garantire uno sviluppo equilibrato dell'armatura urbana regionale e arricchire i diversi poli urbani di funzioni direzionali e servizi avanzati.

La strategia territoriale su scala europea e nazionale

La strategia europea e nazionale è finalizzata a valorizzare l'immagine dell'Abruzzo nel contesto internazionale ed a potenziare la sua collocazione strategica nel sistema di comunicazioni nazionale ed europeo. Si tratta quindi di potenziare le interconnessioni, fisiche e informative, tra sistema regionale e sistema internazionale, favorendo così la proiezione verso l'esterno degli operatori regionali. Questa finalità non prevede unicamente ritorni diretti, quali l'aumento dei flussi turistici o degli investimenti esterni, ma anche benefici indiretti, quali la creazione di reti istituzionali e informali di collaborazione tra attori regionali e attori esterni.

Il verde e i parchi, la scelta di localizzazione di molte grandi imprese e il contemporaneo sviluppo di sistemi locali di PMI, le tradizioni artistiche e culturali coniugate a moderni centri di ricerca scientifica, sono tutti elementi distintivi che devono comporre un'unica immagine dell'Abruzzo e favorire la sua apertura internazionale. E' quindi necessario prevedere sinergie tra iniziative di diverso carattere (turistico, fieristico, commerciale, di promozione industriale e culturale), le quali devono concorrere alla conoscenza all'estero delle potenzialità regionali e creare ritorni di immagine di ampiezza maggiore di quella dei singoli settori di promozione.

A questa strategia si collegano anche le nuove politiche istituzionali, le quali richiedono una continua iniziativa della Regione nella cooperazione transregionale e nella rappresentanza presso le sedi comunitarie. In queste sedi la prospettiva di valorizzazione del territorio regionale, sia come congiunzione degli estremi dell'asse adriatico, sia come ponte verso l'Europa balcanica, deve essere concretizzata attraverso iniziative di cooperazione e di rafforzamento del ruolo dell'Abruzzo nel sistema adriatico.

Il miglioramento dell'accessibilità richiede la valorizzazione degli assi di comunicazioni che attraversano la regione in direzione Nord-Sud ed Est-Ovest. In particolare quest'ultimo asse costituisce un collegamento strategico e un vantaggio comparato dell'Abruzzo rispetto alle altre regioni adriatiche. Per sviluppare tutte le sue potenzialità sul territorio regionale, l'insieme di questi collegamenti richiede tuttavia importanti interventi: un sistema ferroviario più efficiente, l'integrazione delle comunicazioni regionali con il sistema del "Corridoio adriatico" e i nuovi centri intermodali, il potenziamento delle "porte" di accesso internazionale (aeroporto, porti, telecomunicazioni).

Strumenti per la strategia europea e nazionale

I principali strumenti che si dovranno attivare per la realizzazione della strategia europea e nazionale sono i seguenti:

- coordinamento e sinergie tra le politiche di immagine, di attrazione degli investimenti esterni e di internazionalizzazione, al fine di proporre a livello internazionale un'unica immagine regionale;

- valorizzazione del ruolo strategico dell'Abruzzo mediante accordi istituzionali a livello nazionale ed europeo;
- promozione di progetti di cooperazione decentrata gestiti dalla Regione e rivolti a rafforzare i collegamenti con l'Europa orientale;
- potenziamento del sistema dei trasporti finalizzato a valorizzare l'Abruzzo come snodo strategico delle comunicazioni del Corridoio adriatico e del raccordo Est-Ovest tra asse adriatico e asse tirrenico. Queste azioni dovranno prevedere accordi istituzionali tra la Regione e le amministrazioni centrali per promuovere gli investimenti nazionali, come anche dovranno indirizzare le scelte di potenziamento del sistema dei trasporti all'interno della regione;
- rafforzamento delle porte di accesso internazionale attraverso investimenti nelle infrastrutture puntuali di trasporto.

La strategia territoriale su scala regionale

L'analisi socio-economica ha evidenziato come il processo di crescita regionale abbia radicato sul territorio diversi modelli di sviluppo e come tale processo abbia beneficiato di una organizzazione del territorio equilibrata dal punto di vista sociale e degli insediamenti produttivi e residenziali. E' quindi necessario valorizzare i diversi modelli di sviluppo e assicurare un utilizzo del territorio regionale che prevenga elementi di congestione. Si tratta quindi di superare una gestione del territorio regionale rivolta prevalentemente all'accumulazione e all'uscita dalle condizioni di ritardo economico, per proiettare le politiche territoriali verso le nuove sfide dello sviluppo sostenibile e del consolidamento dei livelli di sviluppo sin qui raggiunti.

In questo contesto la prima priorità è quella di colmare il tradizionale ritardo delle aree interne. Il completamento dei parchi e delle aree protette rappresentano per l'Abruzzo non solo un dovere ambientale, ma anche un investimento di lungo periodo in una risorsa sempre più scarsa a livello nazionale e internazionale. I ritorni occupazionali di tale investimento dovranno essere concretizzati promuovendo la riqualificazione dei piccoli centri e i servizi di accoglienza e gestione del territorio.

Le aree interne comprendono anche importanti centri culturali, significativi insediamenti produttivi e poli di ricerca scientifica di livello internazionale. L'integrazione di tradizione e modernità, agricoltura e tecnologie avanzate, ambiente e opportunità di localizzazione industriale rappresenta una ulteriore possibilità di sviluppo per le aree interne che dovrà essere rafforzata attraverso il completamento di infrastrutture di supporto alle attività produttive e la promozione di nuove attività imprenditoriali.

Nell'area costiera si concentrano molte delle attività produttive che hanno rappresentato il motore dello sviluppo regionale. Queste attività, agricole, industriali e turistiche, richiedono un continuo adeguamento ai livelli competitivi internazionali e una loro maggiore integrazione territoriale e funzionale con i sistemi urbani, prevenendo congestioni nel sistema dei trasporti e incompatibilità ambientali. In quest'area il rischio di una crescente conflittualità tra le diverse modalità di utilizzo del territorio, e un conseguente scadimento delle capacità di sviluppo, è molto elevato e deve essere

prevenuto mediante interventi di carattere urbanistico e di riqualificazione delle infrastrutture.

Nell'area costiera è possibile identificare tre principali sistemi economici locali:

- *l'area del teramano*, caratterizzata dalla presenza di distretti industriali e di importanti centri turistici;
- *l'area Pescara-Chieti*, caratterizzata dal suo ruolo metropolitano;
- *l'area meridionale della provincia di Chieti (Val di Sangro e Vastese)*, caratterizzata da una agricoltura ad elevata produttività e dalla presenza di grandi industrie.

Assieme a interventi che coinvolgano tutti i sistemi locali, quali la razionalizzazione e l'integrazione delle diverse modalità trasportistiche e gli interventi di protezione ambientale, sia sulla costa sia nelle aree a maggior densità abitativa e industriale, sono necessari interventi specifici per ciascun sistema locale, che favoriscano l'evoluzione e lo sviluppo delle specifiche potenzialità.

Un ulteriore elemento strategico è costituito dal coordinamento tra i diversi livelli della programmazione territoriale (QRR, Piani territoriali provinciali, Piani urbanistici) in un'ottica non vincolistica o di sola integrazione di competenze, ma di definizione comune delle linee di sviluppo del territorio regionale.

Strumenti per la strategia regionale

I principali strumenti che si dovranno attivare per la realizzazione della strategia territoriale regionale sono i seguenti:

- integrazione delle aree interne nel sistema di comunicazioni e di infrastrutturazione a rete (metano, servizi telematici);
- valorizzazione delle aree protette mediante interventi di infrastrutturazione e promozione di servizi;
- rafforzamento dei poli di attrazione turistica, culturale e produttiva delle aree interne;
- iniziative rivolte all'integrazione tra "anima verde" e "anima tecnologica" delle aree interne;
- rinnovamento dei sistemi residenziali e produttivi dell'area costiera mediante una razionalizzazione del sistema trasportistico e un rafforzamento dei dispositivi e delle infrastrutture di difesa ambientale;
- promozione di interventi mirati ai diversi modelli di sviluppo esistenti nell'area costiera. All'interno di questi interventi si segnalano le seguenti priorità: lo sviluppo di servizi avanzati e la connessione dei sistemi abitativi sviluppatasi in maniera spontanea nel teramano; il riordino sul territorio delle funzioni residenziali e produttive nell'area Pescara-Chieti; il potenziamento delle infrastrutture portuali e la diffusione di sistemi di PMI nel Chietino Meridionale;
- promozione di azioni di sviluppo locale, sia attraverso le forme della

contrattazione negoziata, sia attraverso iniziative di animazione e assistenza tecnica agli enti locali da parte della Regione, al fine di integrare la programmazione regionale con la progettazione “dal basso” delle iniziative di sviluppo.

Gli interventi di scala regionale non richiedono quindi nuovi strumenti, ma una innovazione nelle modalità di intervento. Da un lato azioni di sviluppo locale, quali i patti territoriali o l’animazione e la progettazione locale promosse dalla Regione, possono concorrere a rafforzare le tendenze di sviluppo proprie delle diverse aree ed attivare forme di partecipazione e concertazione che rappresentino di per se stesse delle risorse aggiuntive. Da un altro lato l’integrazione e il coordinamento delle politiche settoriali (ambiente, settori produttivi, infrastrutture, lavoro e servizi sociali) della Regione in relazione alle diverse priorità territoriali assicurerà sinergie ed effetti moltiplicatori delle risorse impiegate.

La strategia territoriale su scala urbana

Il sistema urbano abruzzese è stato più volte definito a “città diffusa”, un sistema cioè in cui diversi poli urbani convivono e integrano le loro specializzazioni funzionali senza produrre evidenti gerarchie. Questo sistema urbano presenta vincoli ed opportunità. I vincoli sono costituiti dall’assenza di un’area metropolitana di dimensioni nazionali, la quale consenta una concentrazione di funzioni direzionali di rango elevato e assicuri il loro irradiazione sul territorio regionale. Le opportunità sono invece quelle di una struttura urbana diffusa ed equilibrata, la quale garantisce servizi fondamentali articolati su tutto il territorio e non produce forme di congestione e di degrado sociale tipiche delle grandi aree metropolitane.

E’ quindi necessario rafforzare le vocazioni delle diverse città e integrare le loro funzioni in modo da mantenere un “effetto urbano” diffuso e da prevenire forme di frammentazione o degrado dell’armatura urbana. Questa azione deve essere indirizzata a quattro obiettivi principali:

1. riqualificare i centri urbani dal punto di vista abitativo e attrattivo, in modo da garantire una crescita urbana compatibile con l’ambiente e con i bisogni della cittadinanza;
2. potenziare le funzioni direzionali dei poli urbani (servizi sociali e produttivi, efficienza dei sistemi di accesso e mobilità, integrazione tra funzioni residenziali e sociali e funzioni produttive e commerciali) al fine di aumentare le loro opportunità di sviluppo;
3. rafforzare i collegamenti tra i poli urbani ed il territorio circostante, mediante lo sviluppo in ciascuna città delle vocazioni e delle funzioni maggiormente connesse ai modelli di sviluppo locale; a questo fine sarà necessaria l’identificazione di diverse priorità nei diversi poli urbani e la collaborazione progettuale con enti ed attori locali;
4. migliorare i collegamenti, fisici e informativi, tra i diversi centri urbani al fine di assicurare l’adeguamento del modello abruzzese di città diffusa alle nuove esigenze

dello sviluppo economico e sociale.

Le sette aree¹ definite dal Quadro di Riferimento Regionale e le priorità di intervento (tutela e valorizzazione delle risorse naturalistiche e storico-culturali, qualificazione e potenziamento delle suscettività turistiche, potenziamento delle infrastrutture di accesso e scambio, miglioramento del sistema di mobilità regionale, miglioramento del sistema di mobilità all'interno dei sistemi insediativi, potenziamento delle attrezzature urbane di rango superiore, sostegno all'offerta localizzativa di imprese ad alto contenuto tecnologico, potenziamento dei servizi alle PMI) rappresentano il riferimento programmatico entro cui promuovere gli interventi di specializzazione e rafforzamento del sistema urbano.

¹ Area di Teramo, area Chieti-Pescara, area di Lanciano, area di Lanciano-Vasto, area di L'Aquila, area di Avezzano e area di Sulmona.

Strumenti per la strategia urbana

I principali strumenti che si dovranno attivare per la realizzazione della strategia urbana includono ed integrano gli strumenti di intervento sulle aree urbane previsti nel QRR. Questi strumenti sono:

- recupero dei centri storici minori;
- indirizzo delle politiche di edilizia abitativa alla riqualificazione e al miglioramento della qualità della vita nei centri urbani;
- realizzazione di un centro regionale per i beni storici e culturali, al fine di potenziare la presenza istituzionale nei centri intermedi;
- rafforzamento dell'integrazione amministrativa dell'area metropolitana Pescara-Chieti;
- potenziamento delle infrastrutture di accesso ai diversi poli urbani e delle loro interconnessioni;
- creazione di sistemi trasportistici multimodali nelle aree urbane maggiori e potenziamento del sistema di mobilità dei centri minori;
- potenziamento della dotazione di attrezzature urbane di rango elevato (centri congressi ed espositivi, servizi culturali e dello spettacolo, centri commerciali e poli fieristici, servizi per la ricreazione e lo sport) e potenziamento dello sviluppo di servizi avanzati (localizzazione di imprese ad alto contenuto tecnologico e di ricerca, promozione commerciale, servizi finanziari);
- definizione di progetti mirati per il rafforzamento dei diversi poli urbani (come per es. L'Aquila città della scienza, Teramo capitale del distretto industriale, Chieti-Pescara centro di affari e porta verso l'Europa orientale);
- potenziamento delle strutture universitarie e promozione di collegamenti stabili tra Università e sistema delle imprese;
- rafforzamento delle infrastrutture telematiche e promozione di servizi telematici rivolti ai cittadini e alle imprese.

La strategia ambientale

L'analisi

La Regione Abruzzo col presente PRS intende rafforzare un indirizzo di politica di sviluppo ecosostenibile ed equilibrato. La scelta è di carattere strategico, ma è resa necessaria anche dalla recente evoluzione nell'uso del territorio regionale e dalla crescente pressione sulle risorse prodotta dal rapido sviluppo economico degli ultimi anni.

L'indirizzo dell'*ecosostenibilità* impone un grande impegno, oltre che verso la riqualificazione dell'ambiente, verso la modifica di tutti i comportamenti, pubblici e privati, che non risultano compatibili con l'immagine che l'Abruzzo vuole darsi di regione dei Parchi.

L'indirizzo dell'*equilibrio* è al contempo volto a differenziare gli interventi in funzione delle esigenze del territorio.

E' infatti noto come in Abruzzo lo sviluppo economico dell'industria e del turismo hanno prodotto una forte concentrazione di attività sulle fasce costiera e collinare, dove tra l'altro sono anche concentrati la popolazione urbanizzata e le principali assi di trasporto.

Le principali emergenze ambientali che ne sono derivate sono costituite dalla congestione, dall'erosione costiera, dai problemi di inquinamento delle acque e dei suoli e dalla gestione dei rifiuti; rispetto ad esse si è riscontrata una certa difficoltà del complesso e segmentato apparato amministrativo deputato alla realizzazione ed al monitoraggio dei diversi piani di tutela vigenti.

Il resto della superficie regionale, prevalentemente collinare e montana, contiene una rilevante porzione di territorio protetta, circa 380.000 ettari, che costituisce una delle emergenze naturalistiche più rilevanti in Europa per dimensione e per qualità ambientale.

In queste aree, oggetto tuttora di un fenomeno di declino economico e di abbandono della popolazione, bisogna ricostruire un contesto sociale dinamico, che possieda le capacità di attirare e gestire gli investimenti necessari allo sviluppo turistico ed all'agricoltura biologica, che costituiscono le attività di maggiore potenzialità di queste aree.

Il recupero complessivo di queste aree e la generazione di attività economiche a sostegno del reddito locale sono al tempo stesso la condizione per valorizzare questo patrimonio e per garantire la sua protezione.

Grandi obiettivi e criteri generali

Sulla base di questa analisi, la strategia ambientale affronterà nei prossimi anni tre fondamentali ordini di problemi:

- avviare su basi concrete la considerazione delle problematiche ambientali nel modello di sviluppo regionale, esaltando le connessioni tra ambiente, qualità e competitività delle produzioni regionali, sviluppando i settori produttivi connessi alla tutela ambientale ed adottando varie misure per la riduzione dei livelli di inquinamento;
- combattere il degrado delle aree costiere e di quelle urbanizzate, in tutte le sue manifestazioni, per ampliare i margini dello sviluppo eco-compatibile;
- valorizzare le risorse naturalistiche ed ambientali, storiche e monumentali, delle aree parco.

La finalità complessiva di questa azione è quella di rendere il paradigma ambientale connaturato allo sviluppo economico regionale, non un vincolo, ma un fattore di dinamismo.

L'integrazione tra sviluppo e ambiente può essere realizzata facendo dell'ambiente pulito e ben preservato un fattore distintivo dell'offerta economica dell'Abruzzo; le imprese che si installano in Abruzzo, i turisti che vengono in Regione, chi acquista il prodotto agricolo o zootecnico, gli studenti o i ricercatori che svolgono attività di alto profilo professionale nella regione, debbono considerare la qualità ambientale come un fattore concorrente alla loro scelta.

Coerentemente con i tre ordini di problemi sopra citati, l'azione della Regione sarà rivolta verso tre grandi aree di intervento:

- le politiche per la sostenibilità dello sviluppo;
- le politiche di protezione ambientale;
- le politiche di valorizzazione delle aree Parco.

La sostenibilità dello sviluppo.

Interesse prioritario per l'Ente Regione è quello di prestare, in ogni scelta strategica, maggiore attenzione che nel passato alle potenzialità di sviluppo insite nelle interazioni tra produzione ed ambiente, individuando ed incentivando produzioni, tecnologie e modelli abitativi e di consumo che risultino eco-compatibili.

Nell'attuale fase, ciò significa avviare investimenti e comportamenti, pubblici e privati, verso indirizzi maggiormente coerenti con il modello di sviluppo ecosostenibile propugnato dal presente PRS ed con l'immagine dell'Abruzzo come regione dei Parchi.

In termini concreti, ciò significa perseguire almeno due indirizzi fondamentali:

- incentivare tutte quelle innovazioni nei processi produttivi (agricoli, industriali e dei servizi), che possano condurre ad una riduzione dell'inquinamento e ad una migliore qualità dell'ambiente.

Nei settori agricolo ed industriale, ciò vuol dire agevolare gli investimenti che le imprese stanno già sostenendo per la qualità delle produzioni; qualità che, certificata attraverso l'etichettatura ecologica (EMAS, ECOLABEL), sta diventando ormai elemento indispensabile per competere su scala europea e mondiale.

Nel settore dei servizi, d'altro canto, ciò implica incentivare l'adozione/riconversione o l'investimento in mezzi di produzione a basse emissioni inquinanti in atmosfera, che sono inoltre a tecnologia avanzata, poco costosi, e ad alto risparmio energetico. Esempi evidenti e possibili di questa strategia sono la riqualificazione del parco macchine dei servizi di trasporto pubblico e la riconversione degli impianti di riscaldamento degli uffici.

L'innovazione nei comportamenti della pubblica amministrazione degli esempi citati costituisce da questo punto di vista un settore di intervento di dimensioni non indifferenti, ma anche un veicolo di innovazione ed un esempio che il settore privato non mancherà di imitare.

- valorizzare le interrelazioni tra lo sviluppo industriale e la tutela ambientale, non solo, nell'immediato, attraverso interventi di risanamento delle situazioni di sofferenza ambientale, di per sé importante occasione per la creazione di posti di lavoro; ma soprattutto, nel medio e lungo periodo, incentivando occupazione e produzioni nei settori industriali maggiormente connessi alla tutela dell'ambiente (trattamento e riciclaggio dei rifiuti, depurazione delle acque e dell'aria, ecc.).

Il passaggio ad una concezione ecosostenibile dello sviluppo regionale impone comunque un cambiamento nella cultura e nel modo di operare dei cittadini e dell'amministrazione.

E' di importanza decisiva da questo punto di vista un maggiore impegno per la diffusione di una cultura e di una coscienza dell'ambiente, fatto di informazione e di conoscenze tecniche, giuridiche, di comunicazione sui benefici diretti ed indiretti che ne derivano, e rivolto a formare i cittadini sul loro comportamento di produttori e consumatori.

Politiche di protezione ambientale.

La politica di protezione ambientale è finalizzata a combattere le attuali situazioni di rischio ambientale nate dallo sviluppo disordinato degli ultimi decenni; essa inoltre mira, attraverso una puntuale attività di programmazione integrata e di monitoraggio, a prevenire nel futuro la nascita di problemi analoghi.

La Regione intende completare le realizzazioni previste dal programma triennale per la tutela ambientale 1994-96 ed affrontare la fase successiva innovando su due fronti:

- l'organizzazione ed il coordinamento delle amministrazioni pubbliche;
- il contenuto delle attività, che da azioni di emergenza diverranno preventive ed anticipatrici dei problemi.

A questo fine la Regione ha individuato due elementi chiave di attacco al problema:

- Il coordinamento istituzionale, tra tutte le istanze preposte ai diversi aspetti della gestione del territorio, dalla fase programmatica a quella gestionale;
- la formazione del personale amministrativo alle problematiche ambientali.

La individuazione di questi elementi di attacco al problema della protezione ambientale deriva da una profonda innovazione che si vuole dare alla politica ambientale. Innovazione che nasce dalla consapevolezza che una moderna politica ambientale si compone principalmente di una programmazione rigorosa e integrata ed un monitoraggio dell'uso del territorio cui nessuna istituzione locale può deflettere, per negligenza o per assenza di strumenti legislativi, per incapacità di raggiungere il consenso o ancor peggio per eccessiva burocratizzazione delle procedure.

Le priorità che verranno seguite per la protezione ambientale sono le seguenti:

- Disinquinamento e gestione dei rifiuti. In questo ambito verranno rapidamente poste in essere le procedure per completare il piano dei rifiuti e per realizzare gli impianti, le infrastrutture e gli organismi di gestione.
- Bonifica dei siti degradati.
- Impianti di depurazione delle acque.
- Disinquinamento acustico.
- Protezione del suolo ed acque fluviali.
- Riqualificazione dell'ambiente costiero dall'erosione.

Per quanto riguarda l'intervento preventivo, l'azione del governo mirerà a rallentare e, quando possibile, invertire la pressione oggi presente sull'area costiera, sia degli insediamenti abitativi e produttivi, sia delle infrastrutture di trasporto.

Valorizzazione delle aree parco.

Le risorse ambientali dell'Abruzzo costituite dai parchi appenninici saranno nei prossimi anni un fattore distintivo della qualità della vita della regione ed un vettore di sviluppo di attività di servizi avanzati, di turismo ed agricoltura specializzata.

La strategia di sviluppo in queste zone deve però rispettare due criteri fondamentali che ci obbligano ad un approccio pragmatico e per gradi.

- Il primo criterio è quello della compatibilità ambientale delle attività che vi si debbono localizzare.
- Il secondo è quello della compatibilità economica degli investimenti da indirizzare nell'area, in base ai tempi ed ai tassi di ritorno che questi potranno realisticamente conseguire.

Di conseguenza, la strategia di valorizzazione dei parchi si pone un primo obiettivo di interrompere lo spopolamento e soprattutto la fuga dei giovani da queste aree attraverso tre forme di intervento:

- Il recupero edilizio, monumentale e storico delle emergenze di maggior valore.
- La realizzazione di forme di sviluppo locale e di animazione esterna, sperimentate in una azione pilota e successivamente diffuse nelle diverse aree parco, per favorire lo sviluppo di attività di nicchia nel turismo, artigianato e nell'agricoltura.
- La realizzazione di una azione di promozione di alcune emergenze di particolare rilievo al fine di permetterne il restauro per un uso in attività turistiche e di ricerca.

Rispetto a queste finalità, le strutture deputate alla gestione dei parchi dovranno essere potenziate e dovranno ispirare la loro azione in modo più deciso alla promozione e valorizzazione di prodotti turistici o di altra natura, al fine di invertire la tendenza al declino di queste aree.

Lo strumento dello sviluppo locale appare particolarmente idoneo ad esaltare la natura endogena dello sviluppo compatibile e l'elemento di consenso e partecipazione dal basso che attenua i disagi degli aspetti vincolistici dell'intervento pubblico in queste aree.

I programmi di azione che ne deriveranno inoltre forniranno una cornice di carattere operativo e strategico, che è essenziale per eventuali investitori esterni, così come per gli interventi in infrastrutture, in quanto essi verranno effettuati con il conforto di una visione prospettica di medio lungo periodo, sulle risorse che saranno spese e sulla dotazione di infrastrutture sulla quale si potrà contare.

Data la scarsità di risorse finanziarie, la dimensione delle aree interessate e la necessità di massimizzarne i rendimenti, l'azione di investimento e valorizzazione di queste aree procederà per pacchetti concentrati e non a pioggia.

Se infatti le risorse si spargono in modo uniforme ed indipendentemente dalle potenzialità attuali o dalla possibilità di raggiungere una soglia di offerta competitiva, nessuna area finirà per decollare. Al contrario, se si concentra l'intervento su una area in modo che questa decolli, i benefici saranno automaticamente trasmessi a tutte le altre e lo sviluppo procederà a macchia d'olio per traboccamento.

I Programmi

Premessa

Questa parte del PRS 1998-2000 definisce gli indirizzi operativi che dovranno dare attuazione alle opzioni strategiche definite in precedenza e la loro congruenza con le scelte di bilancio della Regione.

La predisposizione delle linee guida dell'intervento regionale rappresenta il primo passo di un processo di definizione e realizzazione degli strumenti operativi che dovrà proseguire durante e dopo l'approvazione del PRS. Esso infatti prefigura gli indirizzi operativi, ma questi dovranno essere successivamente definiti nel dettaglio e realizzati mediante gli ulteriori strumenti di programmazione settoriale (Piani di Settore) e territoriale (Quadro Regionale di Riferimento) e mediante coerenti scelte operative ed organizzative dei singoli Settori.

Gli strumenti di intervento in cui si articolano le strategie del PRS sono: i programmi, i progetti e le azioni pilota.

I *programmi* riorganizzano gli interventi della Regione secondo le priorità definite nel PRS 1998-2000, assicurando la continuità dell'azione complessiva a sostegno dello sviluppo sociale ed economico della regione e al tempo stesso introducendo elementi di riqualificazione e di innovazione sia negli obiettivi sia nella strumentazione.

Ogni sottoprogramma è accompagnato da tabelle contenenti gli interventi prescelti, l'elencazione orientativa dei dispositivi normativi esistenti, dei soggetti da coinvolgere ed i riferimenti finanziari rilevati dai bilanci annuali di previsione e dai programmi comunitari. Le cifre esposte nelle tabelle si riferiscono ai soli anni 1997 e 1998, in quanto il Bilancio pluriennale della Regione Abruzzo è strutturato per settori e categorie di intervento e pertanto non consente di estrapolare le risorse allo stesso livello di dettaglio raggiunto nel Bilancio annuale 1998.

I *progetti* sono interventi particolarmente innovativi, i quali rafforzano e qualificano i programmi. La loro realizzazione prevede una strumentazione operativa più complessa e quindi tempi di attuazione vicini a quelli del PRS.

Le *azioni pilota* hanno invece un valore sperimentale e di anticipazione delle innovazioni promosse dal PRS. Queste azioni intervengono su alcuni aspetti strategici delle politiche regionali e dovranno essere attivate già nella fase di approvazione del PRS in modo da fornire indicazioni operative e offrire una concreta visibilità delle indicazioni strategiche in esso contenute.

1. *Programma riforma istituzionale e organizzativa*

La prospettiva del federalismo avanzata nella Commissione bicamerale e l'attuazione della "legge Bassanini" e delle altre leggi, che negli ultimi anni hanno avviato il decentramento amministrativo, producono un mutamento radicale dei rapporti istituzionali e dei compiti funzionali della Regione.

E' necessario attrezzarsi a questo mutamento e mantenere durante la sua evoluzione un'iniziativa costante ed autonoma da parte della Regione, la quale dovrà rimodellare responsabilità e funzioni nell'applicazione del principio di sussidiarietà e nello stretto rapporto con le caratteristiche e i bisogni della società abruzzese.

In relazione a quest'ultimo aspetto è anche necessaria una trasformazione della cultura amministrativa della Regione e degli enti locali. L'avvicinamento dell'Abruzzo alle regioni più sviluppate del Centro-Nord non solo produce una riduzione dei trasferimenti per le politiche regionali, ma obbliga la Regione a confrontarsi con modelli di comportamento e bisogni sociali molto più complessi e sofisticati di quelli prevalenti sino a pochi anni or sono. Ciò comporta un profondo cambiamento del ruolo della Regione nel sostegno dei processi di sviluppo e di modernizzazione della società: si riduce la funzione di erogazione di risorse, mentre crescono le funzioni di offerta di servizi, di regolazione dei mercati, di programmazione congiunta con gli attori regionali. E' quindi necessaria un nuovo modo di porsi degli uffici e del personale della Regione, come anche è necessario dotare la Regione di nuovi strumenti conoscitivi ed operativi in grado di prevedere e soddisfare le richieste della società.

In Abruzzo, come nel resto d'Italia, la complessità delle procedure amministrative rallenta, e può compromettere, sia la riorganizzazione funzionale dell'amministrazione sia il perpetuarsi di un rapporto di collaborazione tra questa e i cittadini. Utilizzando tutti gli strumenti normativi nazionali e regionali, è quindi necessario promuovere una radicale semplificazione delle procedure amministrative a livello regionale e locale, assicurare la loro massima trasparenza e fare in modo che questa azione di semplificazione sia congiunta ed organica alla riforma degli uffici della Regione e degli Enti locali.

Il programma si articola in 3 sottoprogrammi:

- sottoprogramma ridefinizione dei rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali;
- sottoprogramma riorganizzazione dei servizi regionali;
- sottoprogramma semplificazione delle procedure.

1.1. Sottoprogramma ridefinizione dei rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali

Indirizzi e finalità

La ridefinizione dei rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali è urgente per adeguare competenze, responsabilità e funzioni amministrative al nuovo contesto istituzionale. Su questi temi la Giunta regionale ha già definito un disegno di legge, il quale dovrà essere esaminato nel più breve tempo possibile dal Consiglio regionale.

Da questo strumento normativo deriveranno indicazioni circa la nuova architettura istituzionale e i necessari trasferimenti di deleghe alle Province e alle autonomie locali, come anche le modalità per l'assunzione da parte della Regione delle nuove funzioni derivanti dallo Stato. La Regione predisporrà un piano organico per concretizzare le indicazioni normative, il quale prevederà tra gli elementi fondamentali la riorganizzazione delle proprie strutture in funzione del nuovo sistema istituzionale e il sostegno alle amministrazioni locali nell'adeguamento delle loro funzioni.

Il progetto di riordino dell'organizzazione regionale, ponendosi in conformità al Piano di conferimento delle funzioni ridefinirà inoltre i rapporti tra Stato, Regione ed Autonomie Locali e Funzionali, individuando le risorse finanziarie, umane e strumentali necessari all'esercizio delle funzioni proprie e di queste ultime.

Allo scenario istituzionale che viene delineandosi, si affianca, sempre in tema di rapporti tra Stato, Regione ed Autonomie Locali ed attraverso gli strumenti che la compongono, la programmazione negoziata. Questa costituirà nel prossimo futuro una forma di intervento nella quale l'Amministrazione regionale assumerà un ruolo di coordinamento tra le istanze provenienti dal territorio, da un lato, e gli obiettivi di politica economica, nazionale e comunitaria, dall'altro.

1.2. Sottoprogramma riorganizzazione dei Servizi della Regione

Indirizzi e finalità

La riorganizzazione dei Servizi della Regione deve rispondere ai principi: di omogeneità delle funzioni, eliminando le frammentazioni o le sovrapposizioni di competenze; di efficienza nel rapporto tra risorse e obiettivi; di autonomia gestionale e finanziaria; di coordinamento e integrazione operativa tra i diversi Servizi. Questi principi devono trovare un'attuazione concreta in relazione ai nuovi rapporti istituzionali con gli enti locali e lo Stato e quindi con il sottoprogramma precedente.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Il sottoprogramma si articola su tre principali campi di intervento:

- riorganizzazione dei Servizi;
- adeguamento dei carichi di lavoro e della pianta organica;
- introduzione di criteri di efficienza gestionale.

Attualmente un gruppo di lavoro composto da esperti della Regione sta ultimando una proposta di **riorganizzazione dei Servizi della Regione** secondo i principi enunciati in precedenza. E' necessario quindi attuare al più presto le indicazioni che emergeranno dal gruppo di lavoro, favorendo un accorpamento dei Servizi e un miglior coordinamento tra loro. A quest'ultimo fine, potrà anche essere adottata su scala più ampia dei soli fondi comunitari l'esperienza della Cabina di regia e la sua operatività potrà essere rafforzata con funzioni simili alla conferenza servizi.

L'**adeguamento dei carichi di lavoro e della pianta organica** della Regione completa e integra la riorganizzazione dei Servizi. L'adeguamento è reso particolarmente urgente anche dalla ridefinizione dei rapporti con lo Stato e gli enti locali, la quale prevede la delega di alcune funzioni gestionali, la crescita delle funzioni di programmazione e indirizzo della Regione, la creazione di nuove funzioni nei rapporti con il Parlamento e con l'Unione europea e necessita di nuove ed elevate professionalità. Sarà quindi necessario riorganizzare la gestione del personale sulla base di queste nuove esigenze, prevedendo anche forme di assunzione a tempo parziale e la riqualificazione del personale.

L'**introduzione di criteri di efficienza gestionale** prevederà l'adozione di un sistema di controllo di gestione, il quale responsabilizzi i centri di spesa e consenta un loro migliore coordinamento con l'Assessorato al Bilancio. La razionalizzazione nell'utilizzo delle risorse interne richiederà anche il completamento dell'informatizzazione degli uffici e la sua messa in rete per facilitare lo scambio delle informazioni e semplificare le procedure di lavoro.

1.3. Sottoprogramma semplificazione delle procedure

Indirizzi e finalità

La semplificazione delle procedure dovrà essere rivolta sia alla trasparenza ed efficienza del rapporto tra il cittadino e l'amministrazione, sia al miglioramento della funzionalità interna dell'amministrazione stessa.

L'azione prevederà il completamento degli adempimenti richiesti dalla normativa nazionale e l'individuazione di ulteriori interventi di semplificazione da parte della Regione. A questo scopo saranno attivati gruppi di lavoro interni alla Regione e momenti di concertazione con le parti sociali e gli enti locali per individuare gli adempimenti più complessi e penalizzanti per i cittadini e quindi proporre soluzioni di carattere normativo ed organizzativo.

Lo snellimento delle procedure passerà anche attraverso l'individuazione, operata per mezzo del Piano globale di conferimento alle Autonomie Locali e Funzionali del quale si è parlato nel Sottoprogramma 1.1, di quelle funzioni necessariamente esercitabili dalla Regione.

Sarà inoltre valorizzata l'esperienza maturata dalla Regione nel rispettare i criteri di utilizzo dei fondi comunitari, la quale ha evidenziato ampi margini di incremento di efficienza esistenti nell'amministrazione.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Il sottoprogramma si articola nei seguenti interventi:

- attuazione della L. 241/90;
- diffusione della semplificazione delle procedure.

La Regione dovrà rapidamente completare **l'attuazione delle disposizioni contenute nella legge 241/90** sulla trasparenza e la semplificazione dei procedimenti amministrativi. A questo fine istituirà una Commissione di esperti esterni che vigilerà per la corretta attuazione della legge stessa e potrà proporre ulteriori interventi. La legge 241/90, comunque, si rivolge soprattutto a difendere i diritti dei cittadini nei processi amministrativi, ma non definisce con chiarezza strumenti e metodi per aumentare l'efficienza delle procedure amministrative. Su questi temi sarà quindi necessaria una ulteriore iniziativa della Regione finalizzata a valorizzare le indicazioni contenute nella legge (accordo di programma, conferenza servizi), per inserire nelle procedure amministrative chiari criteri di efficienza, di rispondenza agli obiettivi dell'azione pubblica, di valutazione dei risultati e di coordinamento tra i diversi uffici

di una stessa amministrazione e tra diverse amministrazioni.

Un altro strumento di semplificazione delle procedure passerà attraverso l'accorpamento del corpus di norme legislative e regolamentari in testi unici, regolanti in maniera organica le diverse materie di competenza regionale.

All'azione diretta della Regione andrà associata un'azione di **diffusione della semplificazione delle procedure** da svolgere a sostegno e stimolo degli enti locali. Attraverso il coinvolgimento degli enti locali, delle associazioni dei cittadini e delle parti sociali saranno individuate le procedure critiche su cui intervenire in modo prioritario per una loro semplificazione e razionalizzazione. Il coordinamento con gli enti locali sui temi della semplificazione amministrativa e della sburocratizzazione dovrà anche collegarsi direttamente con le politiche per lo sviluppo (facilitare le possibilità di localizzazione delle imprese, migliorare la qualità della vita) e dovrà utilizzare sistemi informatici e telematici per un più facile e diretto rapporto con i cittadini.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

Il Programma, ed i suoi sottoprogrammi, constano attualmente di una serie attività di studio e predisposizione di disegni di legge, progetti e sottoprogrammi in fase di realizzazione da parte dei competenti Settori della Giunta.

La **ridefinizione dei rapporti** tra **Stato, Regione e Autonomie locali** è oggetto di un progetto di legge in fase di predisposizione presso l'Assessorato agli Enti Locali. La **riorganizzazione dei Servizi della Regione**, con l'adeguamento della pianta organica e dei carichi di lavoro, è già prevista della L.R. 3/97. Una Delibera di Giunta del luglio 1997 propone un primo adeguamento della struttura organizzativa, ancora basata sulla L. 58/85, definendo una pianta organica provvisoria che prelude alla riorganizzazione complessiva dell'Ente e alla copertura dei posti vacanti in varie qualifiche funzionali attraverso l'espletamento di concorsi riservati al personale interno. E' infine allo studio presso il Settore Personale della Giunta la **semplificazione delle procedure** in attuazione della L. 241/90 e della L. 127/97 (Bassanini Due).

Poiché in ognuno dei tre campi, la Giunta predisporrà proposte di legge da sottoporre alla discussione del Consiglio Regionale, allo stato dei fatti, il programma non prevede alcun impegno di spesa. L'eventuale emanazione di Leggi Regionali potrebbe prevedere impegni di spesa, di entità non prevedibile, nella misura in cui si prevederanno il passaggio di competenze e risorse finanziarie agli enti locali (nell'ambito del sottoprogramma 1), l'eventuale espletamento di concorsi interni o per l'immissione in ruolo di nuovo personale o l'utilizzo di personale a tempo determinato per specifiche mansioni (sottoprogramma 2) ed interventi finanziari o investimenti specifici per l'attuazione della semplificazione delle procedure (sottoprogramma 3).

2. Programma ambiente e sviluppo

La consistente quota del territorio abruzzese inclusa nelle aree protette e la coincidenza tra l'immagine dell'Abruzzo e l'ambiente fanno di questo programma una delle priorità regionali. Il programma è orientato al completamento degli strumenti gestionali e di promozione delle aree protette e alla creazione dei presupposti perché lo sviluppo agricolo e industriale non confligga con l'ambiente.

Il programma deriva i suoi indirizzi dalle strategie ambientali e da quelle territoriali del PRS, unendo difesa dell'ambiente e riorganizzazione del territorio in un unico contesto di promozione dello sviluppo. Ulteriori e principali riferimenti nella programmazione in esame sono il Quadro Regionale di Riferimento, il Piano Regionale Paesistico e il Programma triennale per la tutela Ambientale.

Gli interventi ambientali e di riassetto del territorio si inseriscono in una politica di lungo periodo di valorizzazione e sviluppo delle risorse endogene. Non è immaginabile di promuovere in poco tempo una crescita significativa del reddito e delle opportunità occupazionali nelle aree periferiche e svantaggiate della regione, ma è necessario garantire in queste aree un flusso costante di investimenti e di iniziative progettuali che siano in grado di aumentare il valore ambientale e turistico delle aree interne, facilitare la loro fruibilità, attrarre risorse private e diversificare quindi le fonti di reddito.

Nella costruzione di questo processo di sviluppo, protezione e valorizzazione dell'ambiente sono elementi inscindibili di una stessa linea di intervento.

Il programma ambiente e sviluppo si articola in 8 sottoprogrammi:

- protezione del suolo e delle acque;
- difesa della costa;
- disinquinamento e gestione dei rifiuti;
- gestione e valorizzazione delle aree parco;
- beni culturali;
- edilizia abitativa;
- sviluppo zone montane;
- energia.

2.1. Sottoprogramma protezione del suolo e delle acque fluviali

Indirizzi e finalità

La complessa ed articolata problematica della difesa delle georisorse acqua e suolo non può essere affrontata con la sola azione della Regione: è necessario, infatti, che ogni soggetto decisore della Pubblica Amministrazione assuma le iniziative ritenute necessarie, ed appare sempre più opportuno l'avvio di un processo di gestione integrata di queste risorse primarie, in considerazione del fatto che le pianificazioni fortemente mirate su un singolo obiettivo ambientale spesso non riescono a raggiungere i risultati attesi. Infatti, effetti maggiormente concreti e duraturi sono perseguibili solo attraverso una serie di azioni concomitanti (solo a volte consistenti in opere, ma, più spesso, in consapevoli regole di vita associativa).

D'altra parte, in materia di protezione ambientale, ciò è quanto emerge dalle indicazioni della L. 183/89, attraverso la quale, proseguendo sulla strada della gestione "integrata" del suolo, della realizzazione delle opere di manutenzione in una visione unitaria del territorio e delle sue esigenze e con il completamento degli strumenti di conoscenza, si eviteranno interventi frammentari e si renderà possibile l'individuazione delle priorità su cui intervenire.

Tra queste le principali sono: frenare i fenomeni di erosione causati dall'esbosco e da una gestione impropria del suolo, assicurare la regimentazione dei corsi fluviali razionalizzandone anche il prelievo delle acque per usi civili e produttivi.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Gli interventi a protezione del suolo e delle acque fluviali possono essere raggruppati in quattro principali categorie:

1. programmi di rivitalizzazione e manutenzione dei fiumi;
2. forestazione;
3. attivazione dei Piani di Bacino ex L.183/89;
4. completamento della mappatura del territorio.

Per prevenire i rischi di **instabilità dei pendii**, assicurare il **controllo dei fiumi** e **ripristinare i cicli naturali** che determinano l'equilibrio dinamico delle georisorse, è

necessario attivare programmi di manutenzione, i quali rappresentano anche una importante opportunità occupazionale e di diversificazione delle fonti di reddito per molte comunità delle aree interne. Ove possibile saranno anche attivati sistemi naturali per il contenimento delle piene in maniera da assicurare un basso impatto ambientale. In questo contesto, è prioritario il completamento degli interventi di riqualificazione e manutenzione dei fiumi Sangro e Vomano.

La prosecuzione e il rafforzamento degli interventi di **forestazione** assicurerà il ripristino di condizioni ambientali atte alla difesa del suolo e alla ricostruzione dell'ecosistema sia delle zone interne sia di quelle costiere.

L'attivazione dei **Piani di Bacino** previsti dalla L. 183/89 assicurerà la disponibilità di strumenti integrati per il controllo e la riqualificazione del territorio. La completa definizione di tali Piani rappresenta un obiettivo primario da conseguire data la loro propedeuticità per tutte le azioni gestionali.

Infine, il potenziamento dei **sistemi di monitoraggio del territorio** garantirà un continuo aggiornamento degli interventi di prevenzione e una più immediata individuazione delle priorità. In questa linea di intervento si inseriscono il completamento della mappa dei rischi del territorio regionale e i sistemi di monitoraggio ambientali del centro regionale GEI-SPIGA in collegamento con il Sistema Informativo Nazionale sull'Ambiente (SINA).

Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|---|---|---|--------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Programmi di rivitalizzazione e manutenzione dei fiumi e del suolo | L. 146/80 - Fin. 80 | Enti Parco e riserve naturali | 3.500 | |
| | T.U. 523/1904 | | 550 | 550 |
| | L. 53/82 - lett. b)-d) | | 414 | |
| | L. 99/85 | | 1.249 | |
| | Interventi urgenti per la tutela da movimenti franosi | Comune di Pizzoferrato | 20 | |
| | Ord. Min. Prot. Civ. 17.11.89 - tutela da movimenti franosi | Comune di Caramanico Terme | 78 | |
| | LL.RR. 17/79, 35/79 e 77/80 - eventi alluvionali | Provincia di Teramo | 2.845 | |
| | L. 120/87 | Eliminazione situazioni di rischio connesse alle condizioni del suolo | 842 | |
| | L. 41/86 - Riassetto idrogeologico nei Comuni del Vastese | Comuni di Altino, Atessa, Pollutri,, Gissi e Monteodorisio. | 1.203 | |
| | Forestazione | L.R. 45/79 | Comuni e loro Associazioni, C.M., Province ed Ispett. Forest. | 20.817 |
| L.R. 66/80: modif. | | | | |
| L.R. 38/82: modif. | | Comuni e C.M. per interventi di forestazione | 1.902 | |
| L.R. 103/92: pror. | | | | |
| Attivazione dei Piani di Bacino | L. 236/93 - interventi su bacini idrografici | Autorità dei bacini: Liri - Garigliano, Tronto, bacino idrografico regionale e sub bacini, Sangro, Trigno e Tevere. | 286 | |
| | L.R. 86/89 | Comuni singoli e associati, C.M., altri soggetti individuati nei programmi annuali di attuazione. | 315 | |
| | L. 183/89 - schemi previsionali sui bacini idrografici | Autorità bacini: Tronto, Sangro, Liri - Garigliano - Volturno, Trigno, | 2.932 | |

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|---------------------------|--|---|------|
| | | | 1997 | 1998 |
| | | Tevere, bacini e sub - bacini regionali | | |
| Completamento mappatura del territorio | L.R. 76/96 | Armatore con il quale si stipulerà la convenzione per l'esercizio della motonave Ermione | 200 | 200 |
| | L. 305/89 | G.R. - Sett. Urbanistica | 12 | |
| | POP 94-96 - Mis. 4.3 | P.S.T., Istituto zooprofilattico e Abruzzo Informatica | 1.000 | |
| | | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |

2.2. Sottoprogramma gestione integrata dell'area costiera

Indirizzi e finalità

Come per la difesa del suolo e dei fiumi, anche per la costa è necessario passare da singoli interventi a una gestione integrata e unitaria dell'intero litorale marino. Ciò è tanto più necessario in quanto sia l'impatto antropico e produttivo sulla costa e sia l'erosione sono destinate ad aggravarsi. Tali interventi richiederanno inoltre forme di coordinamento tra diversi livelli istituzionali (Stato, Regione, Province, Comuni) e operatori di settore, come anche forme di cooperazione interregionale al fine di elaborare strategie comuni e uniformità di intenti nell'attuazione degli interventi.

Dovrà inoltre essere rafforzata la prevenzione dall'inquinamento delle coste mediante il completamento della rete dei depuratori e l'incremento della loro efficienza gestionale.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

In conformità con gli "Indirizzi per la definizione di un piano organico dell'area costiera abruzzese" proposti dalla Giunta Regionale, saranno attivati in via prioritaria i seguenti interventi:

- coordinamento istituzionale e cooperazione interregionale;
- monitoraggio e incremento delle conoscenze;
- riqualificazione dell'ambiente costiero.

Il **coordinamento istituzionale** dovrà avere il duplice scopo di scambiare tra i diversi enti responsabili le conoscenze sullo stato della costa e di concertare interventi comuni nell'ambito delle differenti competenze. A questo scopo dovranno essere individuati tavoli di concertazione e la Regione dovrà mantenere un continuo ruolo di stimolo della collaborazione istituzionale. Ciò risulta tanto più urgente quando alla marginalità attribuita alla materia dalle diverse leggi statali si contrappongano i risultati delle analisi condotte da diversi organismi internazionali di ricerca che prevedono il rischio di un innalzamento del livello delle acque variabile dai 30 ai 110 centimetri, a seconda delle contromisure adottate. All'interno stesso della Regione dovrà essere promosso un gruppo di coordinamento istituzionale dei diversi Settori (Ecologia e Tutela ambientale, Urbanistica, LL.PP. e Politica della casa,

Trasporti, Turismo, Pesca, Informatica) che in diverso modo intervengono sulla costa.

La Regione dovrà poi mantenere l'attuale ruolo propulsore della **collaborazione con le regioni del Medio Adriatico** al fine di definire una strategia comune di lungo periodo e di valutare con le altre Regioni la possibilità di creare una Agenzia del Medio Adriatico che coordini e integri i diversi interventi regionali.

Dovranno essere potenziate e sistematizzate tutte le attività di **monitoraggio e di previsione dell'evoluzione dei processi dell'area costiera**. A questo fine la Regione dovrà integrare le diverse fonti conoscitive esistenti e adottare sistemi avanzati di cartografia informatizzata e di modelli numerici di previsione. Nella realizzazione di questi interventi risulta fondamentale la continuazione della partecipazione ai programmi comunitari sull'ambiente e sulla ricerca scientifica, come anche la prosecuzione delle collaborazioni con i principali Istituti di ricerca nazionali ed europei.

La **riqualificazione dell'ambiente costiero**, in linea con quanto previsto da un documento recentemente approvato dal Consiglio Regionale ("Difesa o gestione: definizione degli indirizzi per un piano organico dell'area costiera"), richiede un insieme integrato di interventi, volti da un lato a ridurre gli effetti dell'impatto antropico e produttivo sulla costa, fortemente urbanizzata, dall'altro a prevenire fenomeni di inquinamento delle acque marine, intervenendo a monte sulle acque fluviali. Nel primo ambito assumono particolare rilevanza gli interventi per il disinquinamento acustico ed atmosferico e per il miglioramento dell'efficienza degli impianti di depurazione; nel secondo, occorre attuare una sistematica riqualificazione fluviale, attraverso la razionalizzazione delle derivazioni in alveo dai fiumi, che assicuri un sufficiente loro trasporto solido ed al tempo stesso una riduzione degli apporti inquinanti.

La difesa dall'erosione delle coste rimane nell'immediato la principale priorità di intervento, ma da programmare con azioni capaci di contenere il fenomeno nel medio-lungo periodo. A tal fine dovranno essere aggiornate le tecnologie di intervento, privilegiando il rimpascimento e le barriere soffolte alle barriere emerse, che possono creare effetti negativi sulle coste circostanti, e si dovranno coordinare queste azioni con quelle più generali sopra citate.

Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|---|----------------------------------|---|---|-------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Coordinamento istituzionale e cooperazione interregionale | L. 57/90 | Autorità per la tutela dell'Adriatico | | |
| | L.R. 63/88 | Quota associativa Regioni marittime della UE | 18 | 28 |
| | L.R. 73/77 | Adesione alla Comunità | 10 | 10 |
| | L.R. 66/84: modif. L.R. 51/85 | Porti Adriatici Adesione all'Istituto Nazionale di Urbanistica | 11 | 11 |
| Monitoraggio ed incremento delle conoscenze | L. 305/89 | Interventi previsti nel P.T.T.A. 1994 - 1996 | | |
| | L.R. 108/97 | Comuni | 300 | 300 |
| | L.R. 76/96 | Armatore con il quale si stipulerà la convenzione per l'esercizio della motonave Ermione. | 200 | 200 |
| Riqualificazione dell'ambiente costiero | D.p.r. 616/77 - art. 69 | | 3.860 | 3.500 |
| | L. 41/86 - art. 14 | | 480 | |
| | POP 94-96 - Mis. 4.2 | Comuni di Martinsicuro, Montesilvano - Città S. Angelo, Torino di Sangro e Casalbordino. | 9.000 | |
| | L.R. 108/97 | Comuni | 900 | 900 |
| | L.R. 43/79 | Sistemazione idrogeologica della costa | 84 | |
| | L.R. 8/88 | Conservazione litorale a fini turistici | | |
| | | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |

2.3. Sottoprogramma disinquinamento e gestione dei rifiuti

Indirizzi e finalità

Nell'ambito della politica ambientale della Regione, le problematiche inerenti lo smaltimento dei rifiuti devono assurgere al ruolo di priorità assoluta. I ritardi nella realizzazione degli impianti di smaltimento e dei centri di trattamento per la frazione secca, così come il ricorso diffuso alle ordinanze contingibili ed urgenti, devono essere affrontati tempestivamente ed in maniera coordinata, coinvolgendo tutti i soggetti competenti.

L'inquinamento non ha raggiunto, in generale, soglie preoccupanti, ma l'intensificazione dell'utilizzo delle risorse ambientali per scopi antropici e produttivi evidenzia l'insorgere di un loro preoccupante deterioramento. In questo campo sono necessari interventi di carattere preventivo e il risanamento delle situazioni di maggior sofferenza.

I ritardi accumulati nel completamento del sistema di smaltimento dei rifiuti e i livelli di inquinamento non emergenziali se correttamente e prontamente affrontati possono rappresentare anche una opportunità per le politiche ambientali. Dovendo definire da uno stadio iniziale i sistemi di smaltimento e disinquinamento, è infatti possibile promuovere interventi di carattere innovativo, sia dal punto di vista tecnologico sia dal punto di vista organizzativo e sociale. Si tratta quindi di anticipare i problemi ambientali conseguenti al rafforzamento dello sviluppo economico, promuovere soluzioni innovative e assicurare nel lungo periodo un utilizzo del territorio e delle risorse naturali compatibile con le aree protette e lo sviluppo.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

La prossima adozione del nuovo Piano di gestione dei rifiuti, così come anticipato dal finanziamento di alcune strutture e dall'entrata in vigore del d.l. 22/97, richiede un rafforzamento delle funzioni di programmazione regionale e il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli enti locali, di grande utilità anche per aumentare l'efficienza del disinquinamento delle acque e il risanamento acustico e atmosferico.

Gli interventi a favore del disinquinamento e dello smaltimento dei rifiuti utilizzeranno cinque strumenti principali:

1. diffusione della raccolta differenziata;
2. realizzazione delle strutture di trattamento e smaltimento rifiuti;

3. bonifica dei siti degradati;
4. completamento dei sistemi di depurazione delle acque e del reticolo fognante ed incremento dell'efficienza nella gestione dei depuratori;
5. interventi di disinquinamento acustico e dell'aria.

La **diffusione della raccolta differenziata** è il principale strumento per ridurre l'impatto ambientale e i costi dello smaltimento dei rifiuti. Le iniziative a supporto della raccolta differenziata comprendono l'informazione ai cittadini e la riorganizzazione dei servizi di raccolta; esse sono state avviate da poco tempo e dovranno essere intensificate nei prossimi anni.

Il **completamento del Piano di smaltimento rifiuti** rappresenta l'intervento su cui concentrare i maggiori sforzi, sia in relazione agli elevati fabbisogni regionali sia in relazione ai lunghi tempi necessari alla costruzione delle infrastrutture. In questo contesto operativo, oltre all'attribuzione di risorse finanziarie per gli interventi previsti, la Regione attiverà strumenti di programmazione che possano facilitare l'individuazione dei siti e la costruzione delle infrastrutture (piena attivazione dei Consorzi Comprensoriali, accordi di programma con le amministrazioni competenti, conferenze servizi per accelerare le opere in corso).

La **bonifica dei siti degradati** (discariche abbandonate e/o abusive) è un intervento integrativo al completamento del Piano di smaltimento rifiuti. Come previsto dal Programma di tutela ambientale, i comuni le cui discariche sono state utilizzate per fronteggiare emergenze di smaltimento avranno diritto alla priorità.

La rete degli **impianti di depurazione delle acque** è piuttosto sviluppata e copre ormai circa il 70% della popolazione; insieme al completamento di tale rete, in conformità con il "Piano di risanamento delle Acque", dovrà essere innalzata l'efficienza degli impianti e della loro gestione, anche attraverso l'introduzione di sistemi tecnologicamente avanzati. Inoltre, dovrà essere anche completato il reticolo fognante, soprattutto nell'area litoranea e in alcune aree industriali. Infine, dovranno essere previsti interventi mirati sui settori produttivi che comportano i maggiori rischi ambientali (per es. oleifici) facilitando l'introduzione nelle produzioni di sistemi disinquinanti.

Gli interventi per il **disinquinamento acustico e dell'aria** devono essere concentrati nelle aree metropolitane e industriali, ove esistono i maggiori rischi ambientali e per le quali è necessario un continuo monitoraggio. In questo settore vanno attivati anche interventi che prevedano il coinvolgimento diretto delle imprese e degli enti locali in modo da assicurare il rispetto dei limiti di inquinamento previsti per legge, l'utilizzo di tecnologie produttive ecocompatibili e l'attivazione di azioni finalizzate alla razionalizzazione del sistema dei trasporti.

Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|---|--|--|------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Diffusione raccolta differenziata | POP 94-96 - Mis. 4.1.A1 - sensibilizzazione ed educazione POP 94-96 - Mis. 4.1 B1 - raccolta differenziata D.M. 68/91 | Provveditorati agli studi di L'Aquila, Chieti, Pescara e Teramo Vedere nel Sottoprogramma Energia l'azione "interventi previsti nella Misura 4.1 del POP 94-96 Province di L'Aquila, Chieti, Pescara e Teramo Vedere nel Sottoprogramma Energia l'azione "interventi previsti nella Misura 4.1 del POP 94-96 (Programmi Deac, Disia, Sina e Noc) | 2.127 | |
| Realizzazione di strutture per il trattamento e lo smaltimento rifiuti | L. 549/95 - art. 3 | Stato, Comuni e Province | 1.360 | 900 |
| | L. 119/87 | Enti gestori le discariche nel territorio della C.M. Maiella e sulle sponde del Pescara | 3.557 | |
| | L. 67/88 - Fin. 88 | Provincia di Pescara e Comuni della Val Vibrata | 22.600 | |
| | L. 41/86 - Fin. 86 | Consorzio ASI Sulmona | 391 | |
| | L.R. 86/94 D.M. 68/91 | Comuni Vedere nel presente sottoprogramma l'azione "Diffusione raccolta differenziata" | | |
| | POP 94-96 - Mis. 4.1 C1 - pretrattamento e valorizzazione dei rifiuti | Consorzi comprensoriali: Lanciano, Avezzano, Giulianova, Manoppello, Vasto, L'Aquila e Val Vibrata Vedere nel Sottoprogramma Energia l'azione "interventi previsti nella Misura 4.1 del POP 94-96 | | |
| | POP 94-96 - Mis. 4.1 D1 - implem. impianti di smaltim. dei R.S.U. POP 94-96 - Mis. 4.1 F1 - smaltimento dei R.S.U. L. 305/89 (P.T.T.A.) | Consorzi comprensoriali: Chieti, Avezzano, Tortoreto, Teramo e Pineto Vedere nel Sottoprogramma Energia l'azione "interventi previsti nella Misura 4.1 del POP 94-96 Comune di Fossacesia Vedere nel sottoprogramma Difesa della costa l'azione "monitoraggio ed incremento delle conoscenze" | 2.000 | |
| | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | | |
| Bonifica dei siti degradati e misure di prevenzione | L. 41/86 - art. 14 L. 257/92 | Vedere nel sottoprogramma Difesa della costa l'azione "riqualificazione dell'ambiente costiero" Province, Consorzi L.R. | | |

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|--|---|---|-------|
| | | | 1997 | 1998 |
| | L.R. 75/96: recep. L.R. 117/96 L. 41/86 - Fin. 86 POP 94-96 - Mis. 4.1 E1 - bonifica aree degradate | 74/88, Comuni ed A.U.S.L.. Iniziative varie: bonifica, educazione, funzionamento del Serv. Vigil. ecologica.... Comuni di Francavilla e Ortona ed Enti competenti sul bacino idrografico del Pescara 38 Comuni che presentano realtà di degrado Vedere nel Sottoprogramma Energia l'azione "interventi previsti nella Misura 4.1 del POP 94-96 | 1.500 929 | 5.620 |
| Completamento sistemi di depurazione delle acque | L. 887/84 - Fin. 85 L.R. 86/89 LL. 319/76 e 650/79 L.R. 40/81:recep. L. 283/89 L. 41/86 - Fin. 86 L. 67/88 - art. 17 - Fin. 88 | Tutela lago di Scanno e Valle del Sagittario. Comuni singoli e/o associati, C.M. ed i soggetti individuati nei programmi annuali di attuazione. Comuni e loro Consorzi, C.M., imprese singole e/o associate Lotta all'eutrofizzazione del Mare Adriatico Vedere nel presente sottoprogramma l'azione "bonifica dei siti degradati..." Comuni sulla costa del Salinello e Comuni del Basso Sangro | 315 6.852 6.230 1.949 | |
| Disinquinamento acustico ed atmosferico | | | | |
| Altre misure | L.R. 50/97 | Aziende U.S.L. | 600 | |

2.4. Sottoprogramma gestione e valorizzazione delle aree parco

Indirizzi e finalità

Lo sviluppo delle aree protette dipende dalla loro capacità di integrare diverse fonti di reddito (agricoltura, artigianato, turismo) e di offrire servizi naturalistici e turistici adeguati. Completata la definizione delle aree protette e la messa a regime dei loro enti di gestione, è ora necessario promuovere le strutture e i servizi destinati all'accoglienza. I centri turistici invernali, le città d'arte e i centri minori di pregio culturale e naturalistico possono funzionare come principali poli di attrazione. Intorno ad essi occorre costruire forme di diversificazione e diffusione dell'offerta capaci di rispondere alle diverse componenti (culturale, sportiva, naturalistica, di affari) della domanda turistica.

Gli interventi di valorizzazione dell'ambiente poggiano quindi su due azioni coordinate: a) inserimento dell'Abruzzo nei circuiti turistici internazionali attraverso azioni mirate di marketing e di aggiustamento dell'offerta turistica; b) promozione di interventi locali in grado di favorire nuove attività e fonti di reddito (riqualificazione urbana, sviluppo delle attività di gestione nei parchi, valorizzazione naturalistica e culturale delle aree protette).

La valorizzazione delle aree parco richiede una serie di interventi integrati per i quali sarà anche necessario un più stretto coordinamento tra i diversi settori impegnati nella loro realizzazione. Questo sarà assicurato da consultazioni tra settori nella fase di redazione dei Piani di settore e attraverso conferenze di servizi nella fase realizzativa.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

I diversi interventi necessari alla valorizzazione delle aree protette possono essere riuniti in quattro principali linee di azione:

- infrastrutture e servizi nelle aree protette,
- promozione imprenditorialità ecosostenibile,
- azioni mirate di marketing turistico,
- sostegno alla ricettività (recupero edilizia minore, agriturismo);

- animazione e sviluppo locale delle aree interne.

La creazione di **infrastrutture nelle aree protette** (sentieri, centri sosta e servizi, restauro di immobili, ecc...) è la necessaria premessa per lo sviluppo di **servizi** rivolti alla fruibilità delle aree. Questi dovranno essere sostenuti con incentivi e azioni formative e potranno riguardare un'ampia gamma di opportunità: dai servizi educativi ai servizi turistici, dalle attività di studio scientifico a quelle di controllo e protezione. Allo sviluppo di questi servizi concorrerà anche la piena realizzazione degli interventi previsti dalla Legge per la montagna.

La realizzazione dei servizi suddetti potrà in parte essere soddisfatta attraverso la **promozione di nuova imprenditorialità** nelle aree parco. Questa dovrà anche comprendere il recupero di tradizioni artigianali e la creazione di nuove produzioni ecocompatibili al fine di sperimentare un'ampia diversificazione produttiva e promuovere attività alternative, o complementari, all'agricoltura. Alla diffusione di nuova imprenditoria contribuiranno incentivi diretti e il finanziamento di Lavori Socialmente Utili.

Le azioni di **marketing turistico** dovranno essere mirate per segmento di domanda e per aree al fine di sfruttare l'ampia gamma di opportunità esistenti nelle aree protette. In particolare, nelle aree di turismo invernale verranno proposte misure finalizzate all'allungamento del periodo di permanenza; nelle aree naturalistiche sarà invece necessario mirare l'offerta alle diverse forme di turismo (aziendale, terza età, scolastico, sportivo, ecc...). In quest'ambito, la Regione sosterrà le azioni degli Enti e dei consorzi locali in grado di produrre *incoming* e di inserire l'offerta abruzzese nei canali dei Tour Operators internazionali, gestirà direttamente le azioni di più ampio respiro.

Da molto tempo la Regione promuove l'ampliamento e il miglioramento della qualità della **ricettività alberghiera**; nelle aree protette vi sono ancora spazi di intervento per il recupero dei borghi e per l'agriturismo. In complesso, il sostegno alla ricettività dovrà essere meglio mirato rispetto al passato per categoria alberghiera e per area territoriale e dovrà essere integrato con servizi di marketing, in maniera da creare una rete di offerta sull'intero territorio regionale.

Interventi di **animazione e sviluppo locale nelle aree interne** dovranno assicurare lo sviluppo di una capacità progettuale locale e la responsabilizzazione degli operatori locali nella programmazione del proprio sviluppo; in quanto questi elementi rappresentano per se stesse una risorsa per la crescita delle aree interne. In questa prospettiva la Regione proseguirà la promozione di forme di animazione locale e di progetti di sviluppo locale avviati con i finanziamenti comunitari. La strategia di intervento dovrà focalizzarsi sulle aree più promettenti, in termini di potenzialità e di mobilitazione degli attori locali, al fine di assicurare il successo delle iniziative e la loro successiva diffusione per emulazione nelle aree più deboli.

Nel corso dei prossimi anni saranno realizzati interventi di assistenza tecnica rivolti ad enti locali delle aree parco finalizzati alla definizione di strategie di sviluppo locale, individuazione insieme agli operatori locali di progetti immediatamente realizzabili, sostegno alla fattibilità tecnica e finanziaria dei progetti e identificazione dei soggetti gestori di tali progetti. Queste azioni si integreranno con gli incentivi rivolti alla nuova imprenditorialità ecosostenibile e con le attività di valorizzazione delle aree

protette; al tempo stesso le azioni potranno promuovere il recupero dell'artigianato tradizionale e lo sviluppo di servizi turistici.

Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|---|--|---|--------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Infrastrutture e servizi nelle aree protette | L. 394/91 | Stato ed Enti Locali | 460 | |
| | L.R. 18/83 e successive modifiche | Province e Comuni | 5 | 5 |
| | L.R. 49/89 | Comuni interessati | 15.034 | |
| | L.R. 21/91: rifin. POP 94-96 - Mis. 3.1.B | Enti Parco | | 11.000 |
| | L.R. 38/96 | Enti gestori, Comuni e C. M. | 5.000 | 9.500 |
| | L.R. 111/97 | Comuni e loro Associazioni, C.M., Province e Ispettorati forestali. | 973 | 200 |
| L.R. 45/79 e successive modifiche | L. 97/94 | C.M. | 300 | 50 |
| | L.R. 134/95: recep. | | | |
| | L.R. 95/96: modif. | | | |
| L.R. 58/95 | Comune di Atri, Ente gestore della Riserva naturale | | | |
| Promozione imprenditorialità ecosostenibile | L.R. 18/83 e successive modifiche | Vedere nel presente sottoprogramma l'azione "infrastrutture e servizi nelle aree protette" | | |
| | POP 94-96 - Mis. 2.4.A e 2.4.B | N.B.: tale norma finanzia anche iniziative tese al recupero dei centri storici EuroBic - Tale misura finanzia anche iniziative volte al sostegno della ricettività | 17.000 | |
| | | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |
| Azioni mirate di marketing turistico | | | | |
| Sostegno alla ricettività | L.R. 49/89 | Vedere nel presente sottoprogramma l'azione "infrastrutture e servizi nelle aree protette" | | |
| | L.R. 21/91: rifin. | Vedere nel presente sottoprogramma l'azione "promozione di imprenditoria ecosostenibile" | | |
| | POP 94-96 - Mis. 2.4.A | | | |

2.5. Sottoprogramma beni culturali

Indirizzi e finalità

L'attrattività del territorio regionale dipende anche dalla sua capacità di valorizzare le tradizioni e i beni culturali. In questo senso, l'inserimento dell'Abruzzo nei circuiti culturali dell'Italia centrale, attraverso forme di cooperazione transregionale, comporterà importanti economie di scala nelle azioni di promozione e un miglioramento dell'offerta.

Al tempo stesso è necessario incentivare nuovi servizi capaci di rispondere alla crescente domanda di tempo libero e promuovere il coinvolgimento dei privati nella gestione dei beni culturali. Quest'azione, in linea con le direttive del Libro Bianco della Commissione europea sui nuovi bacini occupazionali e con la legislazione nazionale (Legge Ronchey), comporta la creazione di nuove imprese e diretti benefici occupazionali.

A questo proposito una attenta programmazione dovrà evitare la frammentazione degli interventi e concentrare l'azione pubblica sulle iniziative di maggiori visibilità e ritorno per l'intera regione.

Infine, per assicurare una maggiore articolazione sul territorio delle politiche culturali è necessario il trasferimento agli enti locali delle competenze per gli interventi di valenza locale. Alla Regione dovranno rimanere i soli interventi che possono avere un riferimento esclusivamente regionale.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

L'azione della Regione si articolerà in quattro ambiti principali:

- sistema museale,
- sistema delle biblioteche,
- sostegno ad eventi ed attività culturali,
- Giubileo 2000.

La creazione di un **sistema museale** prevede il recupero di contenitori architettonici di pregio e la promozione di nuovi servizi di gestione. Questi dovranno essere finalizzati all'integrazione dei percorsi naturali con i percorsi culturali e all'utilizzo delle nuove tecnologie sia a fini pedagogici sia per la promozione di nuovi servizi di fruizione dei beni museali. In questo contesto, sarà anche promossa la creazione di

una agenzia interregionale (con le Regioni dell'Italia centrale) per l'integrazione e valorizzazione dei diversi sistemi museali e per la definizione di servizi congiunti.

Le **biblioteche** sono da qualche tempo soggette a una profonda innovazione informatica e telematica, la quale trasforma la singola biblioteca da "contenitore" isolato a "porta di accesso" a una rete pressochè illimitata di biblioteche tra loro collegate. E' quindi necessario adeguare il sistema regionale delle biblioteche a queste nuove possibilità, promuove la riqualificazione del personale e la creazione di nuovi servizi per il pubblico.

L'azione di **sostegno ad eventi e ad attività culturali** (teatro, danza, musica, cinema) dovrà proseguire favorendo la concentrazione degli interventi regionali e la delega agli enti locali per le iniziative a carattere locale. Inoltre, una più efficiente programmazione degli interventi dovrà assicurare l'integrazione degli eventi con le opportunità turistiche e con le tradizioni culturali abruzzesi.

Il **Giubileo del 2000** sarà un avvenimento di carattere religioso e culturale e al tempo stesso di massa. Insieme alla riqualificazione e potenziamento della ricettività sarà necessario recuperare beni culturali, infrastrutture e servizi collegati ai luoghi di culto della regione. Il Giubileo rappresenta anche l'occasione per la riqualificazione dei servizi operativi promossi dalle aziende regionali rivolti all'offerta turistica.

Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|---|--|--|--|-------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Sistema museale | POP 94-96 - Mis. 3.1.A | Comuni e Comunità.Montane | 18.254 Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |
| | POP 94-96 - Mis. 3.5 L.R. 44/92 L.R. 131/95: rifin. L.R. 64/97: rifin. | Comuni: capoluogo di Provincia, con più di 20.000 abitanti e di Castel di Sangro, Atri, Martinsicuro, Penne e Popoli Centro reg. beni museali ed altri Enti museali | 86.160 Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |
| | | | 2.000 | 2.150 |
| Sistema delle biblioteche | POP 94-96 - Mis. 3.1.A POP 94-96 - Mis. 3.5 L.R. 22/77 L.R. 52/78: rifin. L.R. 47/79: modif. 54/81: rifin. L.R. 35/78 | Vedere nel presente sottoprogramma l'azione "sistema museale" Vedere nel presente sottoprogramma l'azione "sistema museale" Biblioteche di EE.LL. aperte gratuitamente al pubblico ed Enti, Associazioni o Consorzi che favoriscano la promozione della crescita culturale. Centri servizi culturali | 300 | 1.600 |
| | | | 1.250 | 1.250 |
| Sostegno ad eventi ed attività ed a Istituzioni culturali | POP 94-96 - Mis. 3.1.A L.R. 43/73 L.R. 27/77 LL.RR. 78/95 e 112/96 L.R. 116/97 L.R. 63/97 L.R. 56/93 L.R. 76/90 LL.RR. 33/93, 68/94, 30/96,65/97 L.R. 84/88 LL.RR. 71/90, 45/92 e 16/95 L.R.94/95 L.R. 91/84 L. 64/86 L.R. 100/97 L.R. 106/97 | Vedere nel presente sottoprogramma l'azione "sistema museale" Soggetti organizzatori di congressi, convegni etc. Ist. Abruzzese Storia d'Italia e borsisti Deputazione di Storia Patria Associazioni ed Istituti vari Provveditorati agli studi Soggetti pubblici e privati che promuovono iniziative di interesse regionale Istituzione Sinfonica Liceo musicale Braga di Teramo T.S.A. Istituzione del Teatro regionale abruzzese Premio internazionale Silone Produttori e distrib. cinem., musicali e teatrali Interv. progettuali nel campo della cultura Accademia internazionale Arti e Scienze dell'immagine Università | 900 | 900 |
| | | | 52 | 52 |
| | | | | 100 |
| | | | 250 | 250 |
| | | | 250 | 250 |
| | | | 4.424 | 6.000 |
| | | | 650 | 1.100 |
| | | | 500 | 700 |
| | | | 400 | 400 |
| | | | 1.300 | 1.300 |
| | | | 3.300 | 3.500 |
| | | | 5.443 | |
| | | | 400 | 400 |
| | | | 350 | |
| Giubileo 2000 | LL.RR. 49/89 21/91: rifin. L.R. 148/97 L.R. 29/88 | Vedere nel sottoprogramma Edilizia abitativa, le azioni "recupero del patrimonio edilizio esistente" e "riqualificazione dei centri storici" Edifici di culto Edifici di culto | 1.365 | |
| | | | 84 | |

2.6. Sottoprogramma edilizia abitativa

Indirizzi e finalità

Nel quadro degli interventi finalizzati alla valorizzazione dell'ambiente regionale, le politiche abitative hanno una grande rilevanza sia in relazione ai loro scopi sociali (assicurare il diritto alla casa e al tempo stesso una crescita equilibrata delle aree urbane) sia in relazione alla riqualificazione e valorizzazione dei centri urbani. Quest'ultimo aspetto assume una importanza crescente nel contesto di stabilità demografica e di rallentamento dei fenomeni di inurbamento della regione.

Le politiche abitative dovranno allora essere integrate con le politiche di valorizzazione del territorio e di riassetto urbano indirizzandosi al miglioramento della qualità abitativa e alla riqualificazione dei principali centri urbani.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

L'azione del programma di edilizia abitativa si rivolgerà dunque a tre priorità:

risposta ai fabbisogni abitativi;

recupero del patrimonio edilizio esistente,

riqualificazione dei centri storici e delle periferie.

I **fabbisogni abitativi** sono ormai quantitativamente ridotti e sono concentrati nei principali agglomerati urbani. E' comunque necessario dare una risposta a tali fabbisogni concentrando l'azione sulle categorie sociali più deboli (anziani, giovani coppie e immigrati).

Circa un terzo delle abitazioni della regione è stato costruito prima del 1945, manca quindi di molte delle qualità di comfort, sicurezza e vivibilità e richiede una diffusa azione di **recupero del patrimonio edilizio esistente**. Tale recupero dovrà prima di tutto garantire la sicurezza delle abitazioni, ma dovrà anche integrarsi con le azioni di conservazione dei beni ambientali e culturali e quindi con le politiche di valorizzazione dei centri urbani.

La **riqualificazione dei centri storici e delle periferie urbane** sarà indirizzata all'integrazione funzionale, ambientale, fisica e sociale dei diversi contesti urbani. Gli interventi coinvolgeranno i diversi elementi dello spazio urbano e prevederanno azioni rivolte agli edifici come anche all'arredo urbano.

E' necessario promuovere, una **rete di infrastrutture per il collegamento di tutti i centri minori** ed attivare forme d'intervento organiche, privilegiando l'utilizzo di tecnologie innovative, in particolare nel settore del risparmio energetico.

Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|---|--|---|---|------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Risposta ai fabbisogni abitativi | L.R. 18/83 L.R. 36/88: interpr. LL.RR. 34/89, 47/90, 59/91 e 70/95: modif. | Province e Comuni e soggetti privati Vedere, nel sottoprogramma Valorizzazione delle aree parco, l'azione "Infrastrutture e servizi" | | |
| Recupero e valorizzazione del patrimonio edilizio esistente | L.R. 49/89 L.R. 21/91: rifin. | Vedere nel sottoprogramma Valorizzazione delle aree protette l'azione "infrastrutture e servizi" | | |
| | L. 13/89 L.R. 33/89 | 10 Comuni nelle Province di Teramo, Chieti e L'Aquila | 280 165 | |
| Riqualificazione dei centri storici e delle periferie | L.R. 52/91 | Province, Comuni, C.M., Enti, Associazioni, cooperative e soggetti privati. | | |
| | L.R. 49/89 L.R. 21/91: rifin. | Vedere nel sottoprogramma Valorizzazione delle aree protette l'azione "infrastrutture e servizi" | | |
| | L.R. 79/80 - art. 2 | Cooperative edilizie e loro Consorzi | | |
| | L.R. 43/79 | Province, Comuni e loro Consorzi, C.M., I.A.C.P., Cooperative edilizie e singoli privati | | |
| | LL. 122/89 e 537/93 | | 516 | |
| | L. 208/91 | | 815 | |
| | L. 179/92 | Cooperative edilizie | | |
| | L. 493/93 | Imprese di costruzioni | | |
| L. 457/78 | Privati cittadini | 31.641 | 31.641 | |
| L.R. 121/97 | Restauro e ristrutturazione di edifici ricadenti nei centri storici | 5.000 | 5.000 | |
| L. 94/82 | | 2.718 | | |
| Acquisto/recupero prima abitazione | L.R. 82/89 | Privati cittadini | 7.463 | |

2.7. Sottoprogramma Sviluppo delle zone montane

Indirizzi e finalità

L'alta collina e la montagna abruzzesi, per decenni oggetto di spopolamento, stanno trovando oggi nelle trasformazioni del contesto economico e sociale, degli stili di consumo e di vita e nelle trasformazioni istituzionali, nuove opportunità di valorizzazione e le basi per un nuovo modello di sviluppo delle zone montane.

Il contesto economico, infatti, evolve sempre più da un lato verso una domanda di tempo libero fortemente orientata verso vacanze brevi all'aria aperta e forme di fruizione che esaltano le potenzialità delle risorse che abbondano nelle aree montane (paesaggio, natura, ambiente, natura, testimonianze religiose, archeologiche, ecc. della storia locale), dall'altro verso una domanda di prodotti di consumo quanto più tipici possibile, personalizzati e con forte legame con la cultura locale, che costituisce motivo di stimolo per le produzioni artigianali.

Con questa consapevolezza, l'"Agenda 2000" e vari documenti programmatici dell'Unione Europea, nonché le nuove disposizioni nazionali a favore della montagna (L. 97/94), fissano linee fortemente innovative sotto il profilo istituzionale e programmatico degli interventi a favore delle aree montane.

In linea con quelle indicazioni programmatiche, la valorizzazione integrata dei territori montani abruzzesi deve mirare allo sviluppo di quelle forme di turismo che conducano all'uso coerente e finalizzato delle risorse produttive territorio e ambiente, del patrimonio storico immobiliare, e delle produzioni alimentari tipiche ed artigianali, valorizzando il supporto alle aree urbanizzate che tali fattori possono avere, attraverso la qualificazione della rete di servizi nei rapporti con queste aree.

Dal punto di vista istituzionale, lo scenario dei soggetti coinvolti nel processo di sviluppo delle zone montane si è recentemente ampliato in maniera notevole, fino a comprendere Comunità Montane, Parchi, Comuni e loro associazioni, Regioni, Stato, UE e soggetti privati, ognuno con specifiche competenze e con differenti capacità e possibilità di apporto economico-finanziario al processo di sviluppo.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Il problema più urgente appare al momento quello dell'istituzione di un coerente sistema di governo della montagna.

Una risposta al problema verrà dalla definizione delle competenze degli enti locali in

atto con il progetto di riassetto complessivo dell'amministrazione regionale, che affiderà nuove funzioni e la gestione diretta di vari servizi a Province, Comunità Montane, Comuni e loro associazioni. In questo senso si sta muovendo la ridefinizione degli ambiti locali di fornitura dei servizi sanitari e sociali in atto con i relativi piani di settore, che tengono in particolare conto le peculiarità socio-demografiche delle zone montane. Le direzioni da seguire in tale riassetto verranno comunque concertate con gli enti locali nella sede istituzionale appositamente creata, la Conferenza Regione-enti locali.

La definizione delle competenze non consente da sola di superare il problema del ritardo delle zone montane. Il vero impulso alla definizione autocentrata delle politiche locali, richiesta dal principio di sussidiarietà e propungata dal presente PRS, richiede infatti un rafforzamento della rappresentanze degli interessi locali, notoriamente piuttosto rarefatti nelle zone montane, a bassa densità di popolazione ed attività economiche. La mobilitazione di tutte le componenti pubbliche e private presenti sul territorio passa necessariamente attraverso la creazione di un "distretto rurale" che abbracci le zone montane dell'interno abruzzese.

Il progetto di "distretto rurale" catalizza l'attenzione degli operatori economici e delle popolazioni locali, rende visibilità e al progetto di sviluppo locale autocentrato nei confronti degli interlocutori sovranazionali, e, attraverso tale via, può proporsi come oggetto di intervento comunitario e/o integrativo rispetto all'attuale strumentazione.

Per quanto riguarda gli interventi da attuare sotto il profilo più strettamente programmatico, la Regione ha istituito presso il Settore Enti Locali un gruppo di lavoro intersettoriale, che ha il compito di elaborare il primo Piano degli Interventi nelle zone montane. Il gruppo, che sta provvedendo alla predisposizione del censimento dei territori montani e delle loro risorse umane, ambientali e culturali, perverrà ad un documento che, considerando il sistema locale montano come unitario e caratterizzato da uno specifico settore socio-economico con funzione propulsiva, perseguirà i seguenti obiettivi:

- 1 - fornire alla Regione un indirizzo per la programmazione delle proprie politiche di intervento settoriale, in funzione delle specificità del territorio sul quale si deve intervenire;
- 2 - orientare le Comunità Montane per un'elaborazione dei propri piani di sviluppo, coerente con le necessità proprie del territorio, attraverso un'azione coordinata di programmazione;
- 3 - raccordare i sistemi locali montani in esso definiti con gli ambiti ed eventuali sottoambiti di pianificazione sub regionale stabiliti dal QRR e dalla programmazione di settore.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) |
|---------------|----------------------------------|--------------------------------|---|
|---------------|----------------------------------|--------------------------------|---|

| | | | 1997 | 1998 |
|------------------------------------|--|------------------|-------------|-------------|
| Interventi a favore della montagna | L.R. 92/94 | Comunità Montane | 1.200 | 1.450 |
| | L. 97/94 e LL.RR. 134/95 e 95/96: recep. | Comunità Montane | 300 | 50 |
| | L. 93/81 e L.R. 29/97: recep. | Comunità Montane | | 2.961 |

2.8. Sottoprogramma Energia

Indirizzi e finalità

Il settore della produzione dell'energia è probabilmente quello nel quale, nell'ambito del più generale processo di riforma della Pubblica Amministrazione, minore sarà il trasferimento di competenze dallo Stato alle Regioni. Lo Stato conserverà il potere di indirizzo e la strategia complessiva della politica energetica nazionale, con competenza nella produzione di energia da fonti convenzionali, mentre alle Regioni rimarranno le attuali competenze nello sviluppo delle fonti rinnovabili e nel risparmio energetico.

Si tratta di due settori talmente connessi tra loro da poter essere ritenuti inscindibili, dato l'attuale stato delle conoscenze tecnologiche, e di importanza strategica per lo sviluppo futuro della politica energetica. Come espresso chiaramente nella Conferenza mondiale di Kyoto, infatti, l'attenzione dei Paesi industrializzati (Italia compresa) va sempre più orientandosi verso lo sviluppo delle fonti rinnovabili di energia (e, di conseguenza, del risparmio energetico), ed investimenti e risorse crescenti saranno devolute a questo fine.

Tale attenzione è dovuta al fatto che il passaggio ad una concezione ecosostenibile dello sviluppo, ormai in atto in tutti i paesi industrializzati, impone un sostanziale cambiamento di indirizzo nella politica di approvvigionamento dell'energia, verso le fonti convenzionali "pulite" e verso le nuove fonti rinnovabili (energia fotovoltaica, solare termico, mini e microidraulica, biomasse, energia eolica e RSU), tutte relativamente meno costose e con un apporto di scarichi inquinanti in atmosfera notevolmente inferiore.

La Regione Abruzzo intende perseguire un indirizzo di politica energetica che aderisca pienamente a questo principio, stabilendo pertanto importanti sinergie con la politica ambientale regionale, in pieno raccordo e complementarietà della propria strategia con quella nazionale.

L'attuale fabbisogno energetico abruzzese è coperto solo per il 50% dalla produzione regionale. Risultano tuttavia ancora utilizzabili delle fonti di energia di cui la regione è ricca (in particolare, il metano, per il quale, tra l'altro, si sta completando la rete di distribuzione regionale per usi domestici).

La produzione di energia sul territorio regionale avviene per la maggior parte già da fonti rinnovabili (in particolare l'idroelettrico), ed esistono importanti impianti di energia rinnovabile alternativa (eolica a Collarmele e Tocco da Casauria, fotovoltaica a Cupello), che hanno fornito interessanti risultati e, soprattutto, innescato un grande interesse nelle amministrazioni locali; interesse giustificato dal fatto che gli impianti per tale tipo di produzione richiedono investimenti di entità limitata e, alla luce degli

sviluppi tecnologici, costi decrescenti, ammortizzabili già nel medio periodo (5-6 anni), e quindi convenienti e particolarmente adatti alla copertura di fabbisogni localizzati e di dimensioni non eccessivamente rilevanti.

Anche in considerazione di ciò, la bozza di Piano Energetico Regionale prevede lo sviluppo e l'estensione di queste esperienze ad altre realtà territoriali, in maniera da consentire una progressiva penetrazione sul territorio che potrebbe realisticamente arrivare nel 2010 a coprire il 3,5-4% del totale di energia prodotta da fonti non rinnovabili.

Il raggiungimento di tale obiettivo, di per sé non eccessivamente ambizioso, assume grande rilevanza nell'ambito della politica energetica regionale qualora si consideri che interventi contemporanei potrebbero consentire risparmi energetici di entità non indifferente.

Il piano individua infatti ampi margini di risparmio energetico, di entità variabile tra il 10 e il 25% degli attuali livelli di consumo, attraverso investimenti con tempi di ritorno relativamente brevi, in vari settori pubblici:

- nell'edilizia ospedaliera e scolastica, intervenendo su controllo e trasformazione a metano delle centrali termiche, coibentazione degli impianti di riscaldamento e sostituzione di combustibile, ottimizzazione degli impianti di climatizzazione, semplici soluzioni costruttive (sostituzione degli infissi utilizzo di doppi vetri, zonizzazione degli ambienti, e delle lampade), revisione dei contratti di fornitura dell'energia elettrica, impianti di cogenerazione ecc.;
- nel settore dell'illuminazione pubblica, intervenendo sul riequilibrio dei carichi e sulla semplice sostituzione delle lampade;
- nel settore dei trasporti pubblici, con l'eventuale conversione a gas naturale compresso degli automezzi adibiti al trasporto pubblico collettivo urbano ed extraurbano e al trasporto dei RSU;
- nel settore industriale, attraverso l'impiego della produzione combinata di energia elettrica e termica in impianti consortili localizzati negli agglomerati industriali.

In considerazione di ciò, l'impegno sul tema del risparmio energetico, da estendere anche ad altri ambiti dell'intervento regionale (ad esempio, l'edilizia residenziale pubblica), diventa indifferibile ai fini della politica ambientale, ma anche come contributo alla riduzione della spesa pubblica in vari settori. L'azione dell'operatore pubblico potrà inoltre costituire un esempio anche per molto del settore privato, contribuendo in maniera decisiva all'affermarsi di una vera cultura del risparmio energetico ed ambientale, specie se accompagnato da un ulteriore impegno di informazione ai cittadini e di diffusione delle conoscenze.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

L'azione di politica energetica della Regione dovrà concentrarsi sui due fronti connessi dello **sviluppo delle fonti rinnovabili di energia** e delle **azioni per il risparmio energetico**. Nel primo campo, si favorirà l'adozione, da parte degli enti locali, di sistemi di produzione di energia rinnovabile (energia fotovoltaica, solare

termico, mini e microidraulica, biomasse, energia eolica e RSU). Le azioni per il risparmio energetico punteranno a promuovere interventi, anche integrati con l'utilizzo di fonti rinnovabili di energia, nelle strutture e negli uffici pubblici (nel settore ospedaliero, nelle scuole, negli uffici pubblici, nel settore dei trasporti pubblici e dell'illuminazione pubblica).

Tali obiettivi si stanno traducendo in strumenti concreti di intervento con il disegno di legge, attualmente in discussione al Consiglio regionale, che prevede incentivi agli investimenti degli enti locali (Comuni., Province, Comunità Montane) e degli enti ed uffici pubblici che adottino nuove tecnologie di produzione di energia da fonti rinnovabili e/o riconvertano gli attuali impianti di riscaldamento e di illuminazione pubblica con sistemi più moderni, meno costosi e caratterizzati da minori dispersione di energia ed emissioni inquinanti in atmosfera.

L'azione sarà accompagnata da un'accorta campagna di informazione del pubblico alle potenzialità e ai bassi costi delle nuove tecnologie ai fini della produzione e del risparmio energetico, da promuovere attraverso i nodi del sistema delle aree protette regionali.

Il Sottoprogramma è corredato dalle diverse categorie di intervento, così come enunciate dai Piani Triennali di Tutela dell'Ambiente 89/91 e 94/96 e dal Programma Operativo Plurifondo 94/96 - Misura 4.1.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|---|---------------------------|---|---|------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Interventi previsti nel P.T.T.A 1994 - 1996 | L. 283/89 - art. 2 bis | Interventi nei bacini regionali | 13 | |
| | L. 305/89 | Bacini interregionali | 8.799 | |
| | L. 195/91 | Sperimentazione in Adriatico | 4 | |
| | L. 305/89 - art. 9 | Occupazione | 7.644 | |
| | L. 305/89 - art. 7 | Aree urbane | 6 | |
| | L. 441/87 | Rifiuti Mutui cassa | 15.395 | |
| | L. 441/87 - art. 5 | Bonifiche aree degradate Già assegnate nel 1992 | 3 | |
| | L. 305/89 - art. 7 | Bonifiche da revoca ex DISIA riassegnati | 12 1 | |
| Interventi previsti nel P.T.T.A 1989 - 1991 | L. 305/89 - art. 7 | DISIA | 3 | |
| | L. 305/89 | DEAC | 8 | |
| Interventi previsti nella Misura 4.1 del P.O.P. 94 - 96 | Azione a | Informazione ambientale | | |
| | Azione b | Servizio raccolta differenziata presso gli utenti | 3.500 | |
| | Azione c | Centri di pretrattamento e valorizzazione delle sostanze recuperabili | 9.100 | |
| | Azione d | Implementazione degli impianti di smaltimento RSU | 9.500 | |
| | Azione e | Bonifica aree degradate | 3.000 | |
| | | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |

3 Programma infrastrutture fisiche e telematiche

Il rafforzamento delle infrastrutture regionali deve essere indirizzato a colmare alcuni deficit specifici, ma soprattutto deve consentire un'integrazione sistemica dell'intero territorio regionale. In quest'ottica gli interventi per le infrastrutture rappresentano le condizioni per il rafforzamento competitivo del tessuto produttivo locale e per uno sviluppo equilibrato delle diverse componenti territoriali dell'Abruzzo.

E' quindi necessario che, insieme ai diversi fabbisogni settoriali, gli interventi infrastrutturali siano informati ad alcune considerazioni di carattere strategico:

- ◆ rafforzare il ruolo dell'Abruzzo come snodo Est-Ovest del Corridoio Adriatico e al tempo stesso integrare il sistema dei trasporti regionali con i grandi assi di comunicazione interregionale;
- ◆ assicurare la copertura dei fabbisogni energetici e idrici necessari a un equilibrato sviluppo regionale in una prospettiva di lungo periodo;
- ◆ sviluppare reti telematiche in grado di moltiplicare le potenzialità di accesso degli operatori locali ai sistemi di comunicazione internazionali e di favorire l'integrazione dei sistemi locali.

Per il raggiungimento di questi obiettivi saranno attivati quattro sottoprogrammi:

- potenziamento assi principali di trasporto e "porte di accesso";
- razionalizzazione trasporti interni;
- potenziamento infrastrutture a rete;
- sviluppo infrastrutture telematiche.

3.1 Sottoprogramma potenziamento assi principali di trasporto e “porte di accesso”

Indirizzi e finalità

Il potenziamento degli assi di comunicazione e delle porte di accesso internazionali deve essere inquadrato nello sviluppo del sistema trasportistico del Corridoio Adriatico inteso come elemento strategico programmatico-infrastrutturale-gestionale finalizzato non solo al collegamento fra punti terminali ma all’innervatura dell’intero tessuto trasportistico del territorio interessato. Tale sistema, inserito tra gli interventi sul sistema TEN (Trans-European-Network) rientra nelle priorità dell’Unione Europea e rappresenta la corretta scala geografica entro cui risolvere le problematiche del trasporto regionale.

Da questo contesto emergono due priorità:

- rafforzare i principali assi di comunicazione, sia in direzione Nord-Sud che in direzione Est-Ovest, favorendo la modalità su ferro e aumentando le connessioni del sistema locale con quello interregionale;
- potenziare le porte di accesso diretto all’Abruzzo (porti e aeroporti) favorendo relazioni dirette con i mercati internazionali.

In attesa del prossimo completamento dello studio europeo sul sistema del Corridoio Adriatico, che definirà le strategie di intervento su scala nazionale e internazionale, proseguirà l’integrazione dei trasporti regionali con gli assi di comunicazione nazionale e la messa in rete dei centri intermodali in costruzione.

Le politiche dei trasporti solo in parte dipendono dalle competenze regionali, è quindi necessario realizzare una azione di concertazione con le Istituzioni nazionali ed europee che promuova interventi congiunti e integri le azioni di potenziamento dei trasporti già intraprese dalla Regione.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

L'azione di potenziamento dei principali assi di comunicazione che attraversano l'Abruzzo comprende interventi su tutte le modalità trasportistiche e la creazione di infrastrutture di scambio tra di esse. L'azione del sottoprogramma si articola quindi nelle seguenti azioni:

- ferrovie
- strade
- centri intermodali
- portualità
- aeroporti

Il potenziamento delle **ferrovie** dovrà avvenire sia in direzione Nord-Sud, ove sono necessari il completamento del raddoppio della linea adriatica e la realizzazione di interconnessioni con i porti, l'interporto Val Pescara e gli autoporti, sia in direzione Est-Ovest dove sono necessari il collegamento con il Centro Smistamento Merci della Marsica e gli interventi già concordati con il Governo per il raddoppio della linea Sulmona-Chieti, che consentiranno un ulteriore rafforzamento del ruolo dell'Abruzzo come snodo trasversale dell'Italia centrale.

In una prospettiva di più lungo periodo dovrà essere affrontato, quantomeno in termini progettuali, il potenziamento dei collegamenti ferroviari con Roma e l'arretramento dalla costa della linea ferroviaria adriatica. Per diversi motivi i due interventi ricoprono un ruolo fondamentale per lo sviluppo regionale: il primo consentirebbe un collegamento ferroviario funzionale e competitivo sull'asse Est-Ovest di rilevanza nazionale andando a colmare il vuoto esistente tra gli snodi Firenze-Bologna e Napoli-Bari; il secondo consentirebbe una rivitalizzazione della costa e una migliore organizzazione funzionale dell'intero sistema dei trasporti regionale.

Negli interventi per le **strade** relativi ai grandi assi di comunicazione è prioritario il completamento dell'autostrada A24 con l'innesto sulla A14. Ugualmente essenziali sono i collegamenti stradali con le infrastrutture puntuali previste per l'intermodalità (interporto e porti) al fine di elevare la funzionalità complessiva del sistema.

In questa fase, si sta provvedendo alla costituzione di una struttura di coordinamento e gestione informatica degli interventi, anche in attuazione del nuovo Codice della Strada. E' allo studio, infatti, un potenziamento del sistema informativo, che provveda all'individuazione ed all'aggiornamento del supporto cartografico di base, all'acquisizione dei dati per l'istituzione del Catasto delle Strade e per la realizzazione dell'Archivio Nazionale delle Strade, ed al reperimento dei dati per la sicurezza e la qualità della circolazione (dati di traffico, di incidentalità, di monitoraggio ambientale e delle pavimentazioni).

Il completamento in atto dei **centri intermodali** (interporto nazionale Val Pescara, Centro Smistamento Merci della Marsica) e degli **autoporti** (Roseto e Vasto) nonché il progetto dell'autoporto Val di Sangro, rappresenta il principale strumento di ammodernamento della sistema regionale e di inserimento funzionale nel Corridoio Adriatico.

La creazione di nuove porte di accesso al sistema regionale richiede il potenziamento del **sistema portuale**, attraverso il completamento dei lavori di infrastrutturazione e specializzazione funzionale dei singoli porti. Particolare rilevanza deve essere

assegnata all'attività di movimentazione delle merci nei porti di Ortona, Pescara e Vasto.

L'ampliamento della capacità operativa dell'**aeroporto** di Pescara, attraverso il completamento dell'attrezzatura di movimentazione delle merci e la promozione di collegamenti charter con l'Est Europa, dovrà assicurare all'Abruzzo una fondamentale porta di accesso internazionale e nuove opportunità turistiche. Tali opportunità possono anche essere sviluppate con un adeguato potenziamento dei porti e degli approdi turistici.

Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--------------------------------------|---|---|---|----------------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Progetti di interventi comunitari | L.R. 72/96 | Regione Studio di fattibilità per il Corridoio Adriatico | | 325 |
| Ferrovie | L.R. 98/97 L.R. 29/95 L.R. 24/95 Contratto Programma FS-Stato 1996-2000 L.910/86 Contratto Programma FS-Stato 1996-2000 | FF.SS. S.p.A. contributo "una tantum" per ristrutturazione materiale rotabile FF.SS. S.p.A. contributo una tantum linea Avezzano - Roccasecca FF.SS. S.p.A. contributo una tantum linea Sulmona - Carpinone Completamento raddoppio tra Pescara e Bari Ammodernamento e potenziamento Ferrovia Adriatico-Sangritana Potenziamento impianti per servizio metropolitano regionale Teramo-Pescara-Sulmona ed elettrificazione Teramo-Giulianova | 1.000 | 3.000 |
| Servizi di Trasporto Pubblico Locale | LL.151/81 e 226/90: modif. | Legge quadro dei Trasporti pubblici locali | 103.500 | 124.000 |
| | L.R. 62/83 | Esercenti il T.p.l. | 15.718 | |
| | L. 204/95 | Interventi in materia di trasporti | | 14.354 |
| | L.R. 29/94 | Aziende di T.p.l. per il ripiano dei disavanzi di esercizio negli anni 87 - 91 | 13.000 | 13.000 |
| | L.R. 5/87 | A.R.P.A. per il rimborso di prestiti | 2.500 | 2.500 |
| | L.R. 18/97 L.R. 61/91 | A.R.P.A. per aumento di capitale sociale A.R.P.A. per il rimborso di prestiti | 1.000 2.400 | 3.000 2.400 |
| Centri Intermodali | POP 94-96 - Mis. 1.3 | Soggetti territorialmente competenti individuati dalla Regione anche con A. P. e soggetti previsti dalla L. 241/90 per realizzare l'Interporto "Val Pescara" | 88.719 | |
| | L. 240/90 | Raccordo ferroviario direzione Pescara | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 Allo stato attuale non è ancora dato conoscere l'entità dei finanziamenti Allo stato attuale non è ancora dato conoscere l'entità dei finanziamenti | |
| | L. 341/95 | Raccordo ferroviario direzione Sulmona | | |
| Porti | FIO 85 | Porto Ortona - Nuova banchina commerciale e stazione marittima lungo raggio | Allo stato attuale non è ancora dato conoscere l'entità dei finanziamenti Allo stato attuale non è ancora dato conoscere l'entità dei finanziamenti | |
| | FIO 86 | Porto Ortona - Nuova banchina commerciale corto raggio | | |
| | L. 41/86 | Porti di Vasto e Ortona | 2.935 | |
| | L. 64/86 | Opere Porto di Giulianova | | |
| | L.R. 43/79 | Opere portuali | | |
| | P.O.P. 94-96 Mis.1.1 | Asi Ortona e Vasto ed Ente Porto di Giulianova | 20.000 | |
| Aeroporti | P.O.P. 94-96 Mis.1.2 | S.A.G.A. e Comune di L'Aquila | 11.000 | |
| | L. 64/86 | Nuova aerostazione aeroporto d'Abruzzo (Pescara) S.A.G.A. S.p.A. | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |
| | L.R. 97/97 | S.A.G.A. S.p.A.: contrib. straordin. | | |

3.2. Sottoprogramma razionalizzazione trasporti interni

Indirizzi e finalità

Agli interventi sulle grandi direttrici, previsti dal sottoprogramma precedente, si assoceranno interventi sugli assi interni con l'obiettivo di rimuovere i principali "colli di bottiglia" del sistema regionale (ad es. Sulmona-L'Aquila) e azioni per l'aumento di efficienza dei sistemi di trasporto urbano ed extraurbano.

Ulteriori opportunità per l'adeguamento e la razionalizzazione del sistema dei trasporti regionali saranno offerte dall'applicazione della L. 59/97 ("Bassanini") attraverso l'attuazione del D. Lvo 422/97 che attua il trasferimento di competenze sia programmatiche che amministrative che finanziarie conferendo alle regioni ed agli enti locali funzioni e compiti in materia di servizi pubblici di trasporto di interesse regionale con qualsiasi modalità effettuati, terrestri, marittimi, lagunari, lacuali, fluviali ed aerei e fissa i criteri per l'organizzazione di tali servizi anche in aderenza alle normative introdotte dai regolamenti CEE n. 1191/69 e 1893/91.

Accanto al processo di delega si instaura quindi anche un processo di riforme che si attua attraverso i seguenti principi:

- unificazione tra responsabilità di programmazione e reperimento delle risorse finanziarie; nel nuovo sistema lo stesso soggetto che prospetta la domanda di servizi avrà la responsabilità di provvedere alla copertura dei costi;
- decentramento con coinvolgimento di tutti i soggetti interessati alla mobilità (enti - sindacati - utenti) nel processo di programmazione delle reti, dei servizi e degli investimenti
- separazione tra enti di governo e gestori dei servizi con rafforzamento della capacità di governo e di programmazione dei servizi da parte dei soggetti pubblici;
- superamento degli assetti monopolistici e affermazione delle regole della concorrenzialità, per elevare gli standards di qualità e minimizzare i costi;
- introduzione dei contratti di servizio con certezza di corrispondenza fra oneri per servizi e risorse disponibili e recupero di economicità ed efficienza.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Le principali azioni di questo sottoprogramma saranno:

- rafforzamento degli assi stradali regionali;

- potenziamento dei sistemi di trasporto urbani;
- trasferimento alla Regione delle funzioni di programmazione di tutti i servizi di TPL di interesse regionale e locale e miglioramento dell'efficienza dei servizi di trasporto.

Il rafforzamento di alcuni **assi stradali regionali** dovrà consentire una migliore funzionalità del sistema di trasporti regionale e colmare i principali problemi di accessibilità di alcune aree. In questo quadro sono previsti interventi per migliorare il collegamento L'Aquila-Sulmona, per razionalizzare il tracciato della S.S. Adriatica, per completare la Rieti-Avezzano-Sora e la Teramo - Ascoli Piceno e i collegamenti viari nel fondovalle del Sangro.

Per il potenziamento dei **sistemi di trasporto urbani** è prevista la realizzazione di un sistema integrato tra Pescara e Chieti e la razionalizzazione dei collegamenti tra attrezzature di rango elevato (centri congressi ed espositivi, servizi culturali e commerciali, impianti sportivi) all'interno degli agglomerati urbani.

Il **trasferimento alla Regione delle funzioni di programmazione di tutti i servizi di trasporto di interesse regionale e locale** si inserisce in una situazione pregressa ove la gestione del TPL, in Abruzzo come nelle altre regioni, non è stata improntata a chiare regole di efficienza. Tale trasferimento di competenze, da completare entro il 2000, presenta l'opportunità di avere un unico soggetto programmatore e regolatore di tutti i modi di trasporto regionale e di inserire nuovi criteri di efficienza nel sistema attraverso le regole di concorrenzialità per il settore previste dai regolamenti comunitari e dalla legge delega.

La Regione Abruzzo predisporrà il passaggio delle competenze attraverso un insieme di azioni tra loro integrate:

- la programmazione del TPL di intesa con gli Enti locali (definizione dei bacini di traffico e del livello qualitativo e quantitativo dei servizi minimi, deleghe agli enti locali per i servizi locali);
- l'incentivazione di nuove forme di trasporto (auto-organizzazione dei trasporti nelle Comunità montane, introduzione di nuovi servizi a chiamata e di nuovi servizi privati, riduzione dell'impatto ambientale dei trasporti locali);
- la definizione di nuove modalità di regolazione del settore (contratti di servizio, riassetto societario dei vettori, definizione di standards di qualità, riqualificazione della spesa).

Gli strumenti di programmazione attraverso cui le suddette azioni si attueranno sono:

- piano regionale dei trasporti che tiene conto della programmazione degli Enti Locali ed in particolare dei piani di bacino;
- programmi triennali dei servizi di trasporto pubblico locale con riferimento ai servizi minimi la cui quantità e standard di qualità è definita d'intesa con gli Enti Locali;
- programmazione dei servizi pubblici di trasporto locale in territori a domanda debole e dei servizi innovativi ed alternativi;

– programmazione degli investimenti.

La fattibilità finanziaria dei processi di programmazione e riorganizzazione delle funzioni sarà ricercata attraverso la stipula di appositi accordi di programma con il Governo, in modo da garantire l'attribuzione di risorse finanziarie, umane, strumentali ed organizzative. Particolarmente rilevanti saranno gli accordi di programma in materia di servizi ferroviari di interesse regionale, ai fini della stipula dei relativi contratti con le F.S. S.p.A., ed in materia di investimenti.

Dispositivi di attuazione, soggetti da coinvolgere e risorse finanziarie

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|---|--|---|--|
| | | | 1997 | 1998 |
| Rafforzamento assi stradali regionali | L. 492/75 L. 67/88 - art. 17 L. 41/87 Piano decennale ANAS | Province e Comuni Collegamento Val Tordinone - Val Vibrata Colleg. V. Vibrata con la S.S. 80 Teramo-Mare lotto III | 16.776 | Allo stato attuale non è ancora dato conoscere l'entità dei finanziamenti |
| Potenziamento dei sistemi trasporto urbani | L. 41/86 (finanziaria) POP 94-96 - Mis. 1.4 Delibera Comune Teramo | Centro esposizioni e congressi V. Vibrata Sistemi di trasporto metropolitano Collegamento S.S. 81-S.S. 80 Variante di Teramo | 6.297 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 Allo stato attuale non è ancora dato conoscere l'entità dei finanziamenti |
| Trasferimento alle Regioni di tutte le funzioni di programmazione in materia di servizi pubblici di trasporto regionale e locale e miglioramento efficienza dei servizi di trasporto | D. Lvo 422/97 | Enti Locali, Aziende di t.p.l., Settore Trasporti | Allo stato attuale non è ancora dato conoscere l'entità dei finanziamenti | |
| Investimenti per il rinnovamento ed il potenziamento del materiale rotabile, per le infrastrutture e le tecnologie di servizio, e progetto di informatizzazione del Settore | D.D. L.R. Investimenti - finanziamento con mutuo a carico dello Stato ai sensi dell'art. 18/ter L. 22.7.91 n. 202 | Enti Locali, Aziende di t.p.l., Settore Trasporti | | 49.460 |

3.3 Sottoprogramma potenziamento infrastrutture a rete

Indirizzi e finalità

La dotazione delle principali infrastrutture a rete della regione richiede un adeguamento ai futuri fabbisogni della popolazione e della crescita economica regionale. Al momento deficit preoccupanti si segnalano unicamente nel settore idrico e solo in alcuni mesi dell'anno, ma il potenziamento delle diverse infrastrutture a rete rimane una condizione necessaria per assicurare una equilibrata distribuzione sul territorio della qualità della vita e delle opportunità di sviluppo.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Le principali azioni del sottoprogramma saranno:

- adeguamento dell'offerta delle risorse idriche;
- completamento della metanizzazione
- potenziamento dell'offerta di energia.

Gli obiettivi dell'**adeguamento dell'offerta delle risorse idriche** allo sviluppo della domanda sino al 2030 sono definiti nella delibera regionale "Adozione variante piano regolatore generale acquedotti" del dicembre 1994. In questo quadro dovranno essere completati gli interventi finanziati con la legge 64/86 e gli interventi cofinanziati dall'UE, definito un piano di interventi di lungo periodo e dovrà essere prevista una modernizzazione degli impianti per ridurre le perdite degli acquedotti. Il completamento della rete di **metanizzazione** è previsto dalla delibera della Giunta Regionale del dicembre 1996 e dovrà essere attuato entro cinque anni. E' quindi concreta la possibilità di allacciare alla rete di metano le aree interne della regione e offrire un significativo miglioramento della qualità della vita in quelle aree. Al tempo stesso potrà essere potenziato l'insieme delle loro strutture produttive e turistiche, con significativi benefici sul loro livello di sviluppo.

Gli interventi a sostegno del **potenziamento dell'offerta di energia** saranno indirizzati alla diffusione delle fonti alternative (eolica e solare), già sperimentate con successo in Regione, e al potenziamento degli impianti tradizionali. In quest'ultimo contesto saranno anche progettati interventi di teleriscaldamento, che potrebbero

promuovere importanti livelli di risparmio energetico.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|-------------------------------------|-----------------------------|---|---|-------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Adeguamento offerta risorse idriche | L.R. 26/95 | Comuni, Cassa DD.PP o altri istituti di credito abilitati | 6.000 | 6.000 |
| | L.R. 107/97 | Province ed altri Enti | 1.200 | 1.200 |
| | L. 67/88 | | 3.427 | |
| | Dec U.E. 1771/95 | Comune di Trasacco | 21.069 | |
| | Dec U.E. 1771/95 | Comuni della Valle Roveto | 17.037 | |
| | Dec U.E. 1771/95 | Provincia di Teramo | 67.489 | |
| | | Cons. idrico del Ruzzo | 282 | |
| | | Acquedotto La Ferriera | 616 | |
| | Prog. 29/283/2 | Cons. Acqued. Verrecchie | 2.786 | |
| | L. 64/86 | Acquedotto Giardino | 1.718 | |
| | L. 64/86 | Province Aq eTe | 540 | |
| | L. 64/86 | Acquedotto del Ruzzo | 427 | |
| | L. 64/86 | Captazione acque: Lettopalena, Monte Porrara, Tirino e Maiella. | 6.203 | |
| | L. 938/82 | Acquedotto La Mora | 40 | |
| | L. 64/86 | Acquedotti: Chiarino, centri Valle Subequana, centri area Aquilana, Pizzo di Coda e Castel di Sangro. | 8.824 | |
| Completamento metanizzazione | LL.RR. 43/79, 55/80 e 25/95 | Comuni singoli o associati, C.M., Province, istituti di credito e F.I.R.A. | 1.000 | |

3.4 Sottoprogramma sviluppo reti telematiche

Indirizzi e finalità

Il potenziamento delle infrastrutture e dei servizi telematici dovrà inserire l'Abruzzo nella rete telematica internazionale e quindi offrire nuove modalità di comunicazione e di accesso alla regione.

Lo sviluppo delle tecnologie telematiche garantisce allo stesso tempo una maggiore partecipazione, trasparenza ed efficienza dei processi amministrativi e un potente strumento competitivo ai diversi operatori economici. Entrambi questi obiettivi dovranno essere perseguiti e sostenuti coordinando gli interventi con gli enti locali e favorendo gli investimenti privati.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Le azioni di questo sottoprogramma sono:

- aumento della dotazione di infrastrutture telematiche;
- promozione di servizi telematici.

L'**aumento della dotazione di infrastrutture telematiche** (fibre ottiche, cablature urbane) dovrà essere perseguito dalla Regione attraverso l'assistenza e l'indirizzo degli Enti locali nei rapporti con le società telematiche. Dovrà inoltre essere programmata una progressiva copertura dell'intero territorio regionale.

La **promozione di servizi telematici** sarà perseguita attraverso la rivitalizzazione degli attuali centri (Val Vibrata, GEI-Spiga, Abruzzo informatica) e il loro inserimento in una logica di mercato che garantisca la loro competitività. Saranno inoltre promossi lo sviluppo dell'integrazione dei diversi sistemi degli enti locali e delle reti cittadine per favorire l'accesso alle informazioni e la partecipazione alla vita amministrativa. Saranno sostenuti, anche mediante specifici finanziamenti comunitari, servizi di collegamento tra le PMI e per un loro accesso ai mercati internazionali, quali il Mercato Telematico dell'Abruzzo e del Molise per facilitare la quotazione e la negoziazione dei titoli delle imprese locali.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|---|---------------------------|--|---|--|
| | | | 1997 | 1998 |
| Aumento delle dotazioni di infrastrutture telematiche | POP 94-96 - Mis. 2.6 | Ist. M. Negri Sud, Provincia di Ch., Università, PST | 2.700 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994 - 1998 |
| | POP 94-96 - Mis. 2.6 | CRAB Sud, Università, PST | 2.000 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994 - 1998 |
| | POP 94-96 - Mis. 2.6 | Provincia di Te, Università, PST | 2.008 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994 - 1998 |
| | POP 94-96 - Mis. 2.6 | Comune di Te, Università, PST | 7.318 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994 - 1998 |
| | POP 94-96 - Mis. 2.6 | Campus internazionale di Ch, Università, PST | 5.021 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994 - 1998 |
| Promozione di servizi informatici | | | | |

4. Programma impresa e innovazione

Le politiche a sostegno delle attività produttive devono valorizzare l'articolazione e la flessibilità del sistema economico regionale: le grandi imprese e i distretti di PMI non si presentano come alternative di politica industriale, ma come diversi elementi di un unico processo di sviluppo.

In modo simile, è necessario operare sugli altri motori dello sviluppo regionale: sostenere l'adeguamento competitivo delle aree turistiche consolidate e al tempo stesso favorire la crescita delle aree dei parchi a forte vocazione turistica; rafforzare le aree agricole ad alta produttività e promuovere la diversificazione delle fonti di reddito nelle aree agricole svantaggiate. Sono quindi necessarie delle politiche altamente articolate a livello territoriale e settoriale e in grado di operare allo stesso tempo sugli elementi di forza e di debolezza del sistema.

A questa complessità si associano le condizioni imposte dall'uscita dell'Abruzzo dalle regioni obiettivo 1. Dal lato dei vincoli opera la riduzione sia delle risorse comunitarie sia dei gradi di libertà nell'utilizzo degli aiuti alle imprese; dal lato delle opportunità opera invece la maturità di un ambiente produttivo ormai sviluppato e la conseguente necessità di interventi mirati e altamente qualificati.

Un simile contesto non deve condurre ad interventi frammentari, sia nell'entità finanziaria sia negli obiettivi, i quali limiterebbero l'impatto delle politiche regionali. Per evitare un simile rischio è necessario compiere scelte strategiche, agire sui principali processi di adeguamento competitivo e dotarsi di una strumentazione adatta ai nuovi compiti che essi richiedono. Gli interventi del programma saranno quindi organizzati secondo quattro sottoprogrammi:

1. innovazione;
2. internazionalizzazione;
3. offerta di pacchetti localizzativi;
4. accesso al credito.

A fianco di questi interventi incentrati in larga parte, ma non unicamente, sul settore industriale saranno attivati altri sottoprogrammi in grado di soddisfare specifiche esigenze settoriali, e in particolare:

- agricoltura,
- artigianato e commercio,
- turismo.

L'insieme degli interventi a sostegno delle attività produttive si avvarrà della concertazione con le parti sociali e delle diverse forme di programmazione

negoziata².

Queste implicano, da un lato, uno spostamento al livello locale dei centri di decisione ed attuazione delle politiche di intervento, e dall'altro, un diverso ruolo della Regione, quale Ente che, attraverso specifici strumenti (accordo di programma quadro ed intesa istituzionale di programma), coordina le azioni locali.

In questo quadro istituzionale sarà possibile sviluppare interventi mirati alle diverse esigenze territoriali e aumentare l'efficienza degli interventi della Regione. In questo contesto potranno essere sviluppate specifiche e più efficaci politiche per i distretti di PMI e per la promozione di aree rurali e turistiche di pregio. La programmazione negoziata e le azioni di sviluppo locale saranno quindi appoggiate e coordinate dalla Regione d'intesa con le parti sociali e gli enti locali.

L'efficacia dell'azione di coordinamento regionale e dei diversi strumenti di sostegno, anche sulla base dell'esperienza maturata con i fondi europei, sarà garantita dalla definizione di un sistema di programmazione, monitoraggio e valutazione degli interventi regionali, capace di verificare continuamente i risultati conseguiti e quindi di modificare gli schemi di intervento in funzione degli obiettivi perseguiti. Nell'attuale fase di consolidamento dello sviluppo regionale e di parallela riduzione degli aiuti comunitari e nazionali è infatti necessario assicurare una flessibilità e una capacità di rapido riorientamento degli interventi per far fronte a possibili mutamenti del contesto socio-economico.

² La programmazione negoziata, disciplinata da ultimo dalla Deliberazione C.I.P.E. del 21.3.97, prevede la possibilità di attivare specifici strumenti di pianificazione, cioè: intese istituzionali di programma, accordi di programma quadro, patti territoriali, contratti di programma e contratti d'area; tali strumenti coinvolgono una molteplicità di attori, pubblici e privati, al fine di regolare gli interventi sul territorio che richiedono una gestione unitaria e coordinata delle decisioni e delle risorse finanziarie.

4.1 Sottoprogramma innovazione

Indirizzi e finalità

Gli interventi a favore dell'innovazione dovranno promuovere la diffusione di servizi avanzati alle imprese e il rafforzamento dei processi di trasferimento tecnologico. Queste azioni sono di notevole complessità perché coinvolgono un ampio numero di attori pubblici e privati (imprese, centri di ricerca, centri di trasferimento, Università, enti di formazione, ecc...), i quali hanno spesso finalità diverse a seconda dei settori e del territorio in cui operano o delle loro dimensioni. Gli interventi dovranno quindi promuovere un "effetto sistema" tra i diversi attori e dovranno evitare una loro dispersione concentrandosi su specifici fabbisogni e potenzialità di sviluppo.

A questo fine sarà anche necessario un adeguamento delle strutture di trasferimento tecnologico operanti nella Regione (Parco scientifico e tecnologico, laboratori di ricerca e centri servizi) perché i loro programmi siano maggiormente coordinati, sviluppino collegamenti operativi con le imprese e aumentino la loro efficienza e capacità di finanziarsi sul mercato.

Una crescente integrazione tra grandi e piccole imprese è un ulteriore obiettivo del sottoprogramma innovazione. A questo fine l'arricchimento e il consolidamento dei rapporti di sub-fornitura mediante azioni di trasferimento tecnologico e di innovazione congiunta possono rappresentare un fondamentale strumento per rafforzare i legami produttivi all'interno della regione.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

I principali interventi previsti dal sottoprogramma sono:

- diffusione dei servizi per l'innovazione e il trasferimento tecnologico;
- sostegno alla qualità e alla sicurezza.

La Regione dovrà favorire la **diffusione dei servizi all'innovazione** attraverso gli incentivi alla domanda di servizi e un'azione di programmazione volta a rafforzare e mettere in rete le attività dei diversi centri di trasferimento tecnologico. Queste attività dovranno essere mirate a creare strutture di servizio e competenze rispondenti alle diverse esigenze territoriali o settoriali e a rafforzare la specializzazione dei centri esistenti. La Regione dovrà anche operare per intensificare i rapporti tra i centri di trasferimento e le Università, come anche i rapporti diretti tra Università e imprese. Specifiche iniziative dovranno inoltre essere promosse sul tema dell'alta formazione, al fine di combinare l'innovazione tecnologica con la

valorizzazione delle risorse umane. Lo sviluppo dei servizi per l'innovazione non dovrà essere circoscritto al solo settore industriale, ma dovrà coinvolgere l'insieme del sistema produttivo con interventi mirati nel campo dell'agricoltura (biotecnologie) e del terziario avanzato.

Lo sviluppo di **politiche per la qualità e la sicurezza** rappresenta una specifica priorità all'interno delle politiche per l'innovazione; la possibilità di esportare o di ampliare i rapporti di sub-fornitura dipendono per molte imprese dalla certificazione di qualità e dal rispetto delle regole sulla sicurezza. E' quindi necessario adeguare la legislazione regionale in materia di qualità, promuovere incentivi diretti alla qualità e alla sicurezza e definire, insieme alle parti sociali, un programma di lavoro per il completo adeguamento agli standard di qualità e sicurezza della struttura produttiva regionale.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|---|--------------------------------|---|---|---|
| | | | 1997 | 1998 |
| Diffusione servizi per l'innovazione e il trasferimento tecnologico | POP 94-96 - Mis. 4.4.A e 4.4.B | Parco Scient. e tecnol., Università, Associazioni imprenditoriali, artigiane e sindacali, Unioncamere, ENEA, CNR, PMI singole o consorziate tra loro. | 1.200 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 |
| | POP 94-96 - Mis. 2.6 | P.S.T., Provincia di Ch ed Istituto M. Negri Sud CRAB Sud Centro Servizi Val Pescara Polo Tecn ologico Aquilano | 19.048 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 |
| | POP 94-96 - Mis. 4.5.A e 4.5.B | Parco Scient. e tecnol., Università, Centri di ricerca, Associazioni imprenditoriali, artigiane e sindacali, PMI singole o consorziate tra loro. | 10.010 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 |
| | POP 94-96 - Mis. 4.6 | PMI | 14.421 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 |
| Sostegno alla qualità ed alla sicurezza | POP 94-96 - Mis. 2.6 | Vedere nel presente sottoprogramma l'azione "Servizi all'innovazione e al trasferimento tecnologico" | | |
| Azioni diverse | Programma Retex | F.I.R.A. Tale azione finanzia l'acquisizione di servizi reali (certificazione di qualità, innovazioni tecnologiche etc..) | 26.824 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 |

4.2 Sottoprogramma localizzazione

Indirizzi e finalità

La continua capacità di attrarre investimenti esterni è la principale garanzia per mantenere elevato il livello degli investimenti regionali. Attrarre investimenti esterni significa anche garantire condizioni competitive alle imprese locali ed evitare la loro rilocalizzazione fuori della regione.

Con l'uscita dell'Abruzzo dall'obiettivo 1, e la conseguente riduzione del livello ammissibile degli aiuti di Stato, le politiche per migliorare l'ambiente produttivo assumono una rilevanza fondamentale come strumento della competitività regionale. Queste politiche hanno una natura sistemica e coinvolgono i diversi elementi che compongono l'attrattività del territorio (infrastrutture produttive e sociali, sistema urbano, disponibilità di servizi, incentivi all'occupazione), ma hanno anche una loro specificità in quanto capacità di offrire alle imprese pacchetti localizzativi integrati e procedure amministrative rapide. Il sottoprogramma dovrà garantire questa offerta in collaborazione con gli enti nazionali che operano su questi temi e mediante il coinvolgimento diretto degli operatori economici e degli enti locali.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

I principali interventi previsti dal sottoprogramma sono:

- potenziamento e completamento delle aree industriali;
- tavolo di concertazione con le grandi e medie imprese;
- pacchetti localizzativi;
- rafforzamento dei distretti industriali.

La disponibilità di **aree industriali** è ancora piuttosto elevata (ad eccezione di alcune aree più congestionate, come la Val Pescara), ma in molti casi è necessario migliorare la funzionalità delle aree esistenti attraverso il completamento delle opere di urbanizzazione. E' inoltre necessario aumentare le capacità gestionali dei consorzi ASI con l'adozione dei nuovi statuti e una maggiore partecipazione degli operatori privati alla loro gestione. La capacità di attrazione delle aree industriali regionali dipenderà anche dallo sviluppo di servizi comuni e avanzati (telematica, logistica, ecc.), i quali dovranno essere sviluppati insieme agli operatori privati.

Il **tavolo di concertazione** tra la Regione e le grandi e medie imprese presenti in Abruzzo dovrà assicurare l'accelerazione degli investimenti programmati da queste

imprese e promuovere l'avvio di nuovi investimenti. Inoltre, l'attività di concertazione permetterà un continuo scambio di conoscenze sulle strategie imprenditoriali e le strategie della Regione e permetterà una migliore definizione dell'insieme degli interventi a sostegno della localizzazione.

I **pacchetti localizzativi** consistono nell'offerta alle imprese interessate a localizzarsi, o che intendono fare nuovi investimenti in Abruzzo, di condizioni di localizzazione che comprendano infrastrutture competitive, una adeguata offerta di servizi, incentivi finanziari e procedure amministrative chiare e certe nei tempi. La Regione, insieme agli enti locali e alle parti sociali, definiranno i pacchetti localizzativi per medie-grandi imprese e per piccole imprese e li promuoveranno attraverso sportelli informativi e azioni di comunicazione presso le associazioni imprenditoriali nazionali ed estere.

Il **rafforzamento dei distretti industriali abruzzesi** intende valorizzare la rete di relazioni al loro interno e le loro capacità di integrazione produttiva, le quali rappresentano una risorsa per l'intera regione e una ulteriore leva per ampliare gli insediamenti industriali. In tale contesto troverà spazio l'idea di istituire nuovi distretti industriali, considerato il ruolo importante che essi assumono a sostegno delle politiche per la piccola e media impresa e per garantire competitività al territorio. Questa previsione è connessa alla mutata situazione socio economica registratasi nel più recente periodo in talune aree interne della Regione, in cui sono emerse problematiche di crisi produttiva ed occupazionale. Il gruppo di lavoro istituito dalla Regione sta predisponendo la formulazione di dettagliate proposte operative per lo sviluppo degli interventi di animazione. Conformemente alle linee definite dalla Giunta, tali proposte saranno improntate al completamento degli adempimenti previsti dalla L. 317/91, al sostegno allo sviluppo di servizi di commercializzazione e di innovazione tecnologica indirizzati alle esigenze dei distretti, all'introduzione di modalità di formazione continua adatte alle PMI, al sostegno all'innovazione e alla diversificazione dei mercati, alla promozione di forme di cooperazione tra imprese.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|--|---|---|-------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Potenziamento e completamento delle aree industriali | POP 94-96 - Mis. 2.5.1 (zone industriali) | Comuni singoli o consorziati, C.M. e Consorzi industriali | 24.000 Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |
| | POP 94-96 - Mis. 2.5.2 (zone artigianali) | Comuni singoli o consorziati, C.M. e Consorzi industriali | 7.000 Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |
| | L.R. 70/86 e L.R. 52/87 (T.U. in materia di artigianato) L. 240/81 | Province, Comuni, CIAA... | 980 | 1.450 |
| | L.R. 60/96 | Consorzi e società consortili tra PMI, nonché società consortili miste Province, Comuni, CCIAA... | 1.306 | |
| | | | 65 | 65 |
| Tavolo concertazione con grandi e medie imprese | | | | |
| Pacchetti localizzativi | POP 94-96 - Mis. 1.3 | Enti territorialmente competenti individuati dalla Regione anche con A. P. (area Val Pescara - Manoppello e area Marsicana - Avezzano), soggetti previsti dalla L. 240/90 | 88.719 Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |
| Animazione dei distretti industriali | | | | |

4.3 Sottoprogramma internazionalizzazione

Indirizzi e finalità

La capacità delle imprese locali di interagire con i mercati internazionali è una componente fondamentale della competitività del sistema produttivo regionale. La globalizzazione dei mercati e l'integrazione europea impongono ai sistemi locali riferimenti e confronti geo-economici molto più ampi, complessi e variabili di quelli prevalenti sino a pochi anni or sono.

La Regione dovrà favorire l'apertura verso l'esterno del sistema produttivo regionale e dovrà considerare la prospettiva internazionale come riferimento costante della propria azione di sostegno alle attività produttive. In questo campo le differenze tra i comportamenti delle grandi e medie imprese e quelli delle piccole imprese sono particolarmente sensibili: le prime operano già da tempo in una logica internazionale, mentre le seconde hanno spesso una limitata visibilità delle opportunità internazionali. L'azione a sostegno dell'internazionalizzazione dovrà quindi agire in diverso modo sui diversi segmenti dimensionali e settoriali del tessuto produttivo.

Inoltre, le politiche di internazionalizzazione del sistema produttivo dovranno trovare importanti legami operativi e sinergie con le attività di promozione dell'immagine dell'Abruzzo.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Gli interventi previsti in questo sottoprogramma sono:

- diffusione dei servizi per l'internazionalizzazione;
- fiere locali e attività di promozione all'estero.

La **diffusione dei servizi per l'internazionalizzazione** prevederà incentivi alle imprese per la realizzazione di studi sui mercati esteri, la definizione di piani di penetrazione commerciale e l'individuazione di nuove opportunità di cooperazione produttiva e commerciale in paesi esteri. Queste azioni dovranno tendere ad assicurare l'indipendenza delle imprese abruzzesi dai mutamenti congiunturali e dai singoli mercati di sbocco. Per questo motivo gli interventi dovranno essere indirizzati soprattutto alle PMI offrendo loro nuove possibilità di crescita. Per evitare dispersione di risorse e sovrapposizione delle iniziative, sarà inoltre necessario promuovere il coordinamento e la pianificazione delle azioni regionali con quelle dei diversi soggetti operanti su questo tema in Abruzzo (ICE, Eurobic, Camere di Commercio, associazioni imprenditoriali, centri servizi) e favorire la creazione di consorzi all'export da parte delle imprese.

Il sostegno alle **attività fieristiche regionali e alla promozione all'estero** dovrà essere anch'esso rivolto a interventi in grado di creare un significativo effetto leva in alcuni settori e/o mercati prioritari. Il rafforzamento delle attività fieristiche locali dovrà essere coordinato con le Camere di Commercio e dovrà prevedere interventi sul medio lungo periodo. Le attività di promozione dovranno favorire le associazioni tra imprese e sostenere le attività secondo un preciso calendario, in modo da concentrare gli interventi e al tempo stesso assicurare servizi minimi al più ampio numero di imprese.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|-----------------------------|--|--|-------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Servizi per l'internazionalizzazione | POP 94/96 - Mis. 2.1.C | FI.R.A., Istituti di credito attraverso i quali si effettuano transazioni con l'estero, PMI. | 2.500 Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |
| | POP 94/96 - Mis. 2.3.B | Eurobic Abruzzo, CCIAA, ICE, PMI | 4.380 Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |
| | POP 94/96 - Mis. 2.3.C | CISI Teramo, PMI | 2.700 Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |
| Fiere locali e attività di promozione all'estero | POP 94/96 - Mis. 2.3.A | Eurobic Abruzzo, CCIAA, PMI, Associazioni imprenditoriali, ICE, Centri servizi alle imprese | 3.220 Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |
| | LL.RR. 58/93, 49/94 e 62/95 | CCIAA, ICE, Comuni, Enti delegati | 1.100 | 1.300 |

4.4 Sottoprogramma accesso al credito

Indirizzi e finalità

L'elevato costo del denaro e le difficoltà di accesso al credito rappresentano un grave vincolo allo sviluppo delle PMI abruzzesi. L'azione della Regione deve da un lato assicurare che la recente riduzione dei livelli di aiuto di Stato non abbia effetti traumatici sul sistema produttivo e da un altro lato deve creare le condizioni perché si sviluppi un mercato finanziario più efficiente e quindi in grado di ridurre il differenziale dei tassi di interesse con le altre regioni italiane.

Gli obiettivi fondamentali del sottoprogramma dovranno da una parte assicurare un ammontare di risorse adeguato al sostegno degli investimenti delle PMI e dall'altra promuovere meccanismi finanziari innovativi e capaci di migliorare l'efficienza degli istituti di credito.

In tale contesto, è anche necessario continuare ad utilizzare gli strumenti di incentivazione attivati negli ultimi anni. Nella prospettiva di un progressivo abbandono degli incentivi in conto capitale, l'intervento regionale si orienterà a favore degli incentivi in conto interesse che maggiormente incidono sulle decisioni di investimento. Dovrà anche essere rafforzato lo stimolo per una maggiore competitività degli istituti di credito e una loro maggiore attenzione ai programmi di investimento delle imprese.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Gli interventi del sottoprogramma si articolano in:

- riorganizzazione del sistema creditizio regionale,
- aiuti per gli investimenti,
- azioni di ingegneria finanziaria finalizzate alla ricapitalizzazione delle PMI.

La **riorganizzazione del sistema creditizio** è rivolta alla riduzione dei differenziali di interesse rispetto alle altre regioni e vedrà la Regione impegnata a promuovere una razionalizzazione degli istituti di credito presenti sul territorio ed un loro migliore collegamento con gli istituti nazionali e internazionali. Saranno inoltre promossi lo sviluppo di servizi innovativi da parte del sistema bancario e creditizio e il potenziamento del credito speciale. In questo ambito, il potenziamento e la riforma della FIRA garantiranno alla Regione uno strumento aggiuntivo di intervento diretto sul sistema creditizio locale e un canale di collegamento programmatico e operativo con le imprese finanziarie.

Gli **aiuti per gli investimenti** dovranno assicurare un abbassamento del costo del denaro a medio lungo termine per i diversi segmenti dimensionali e settoriali del sistema delle imprese. Gli aiuti agiranno attraverso il sostegno ai fondi di garanzia, per facilitare l'accesso al credito e consentire operazioni di consolidamento del debito delle PMI, e attraverso aiuti in conto interesse al finanziamento degli investimenti. Altre azioni, come la riduzione degli interessi sui prestiti BEI, potranno essere studiate per ampliare il ventaglio delle opportunità finanziarie verso le imprese di medie dimensioni. Questi interventi dovranno essere accompagnati da una ulteriore rafforzamento dei consorzi fidi che operano nella Regione.

Dovrà essere proseguita la sperimentazione e la diffusione di **azioni di ingegneria finanziaria finalizzate alla ricapitalizzazione delle PMI** (come ad esempio il venture capital o le partecipazioni al capitale di rischio). Queste azioni devono assicurare nuovi ed ulteriori canali di finanziamento delle imprese e promuovere nuovi rapporti tra sistema creditizio e sistema delle imprese. Le azioni sostenute dalla Regione dovranno comunque assicurare elevate capacità gestionali e probabilità di riuscita, le quali permettano a queste iniziative di autofinanziarsi dopo un periodo di avvio.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|---|--|--|---|-------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Aiuti per l'accesso al credito | L.R. 60/96 - art. 58 lett. a). | Province, Comuni, CCIAA, Cassa per il credito artigiano, F.I.R.A., cooperative artigiane di garanzia, istituti di credito, associazioni artigiane, altri soggetti interessati pubblici e privati | 92 | 92 |
| | L.R. 60/96 - art. 65 lett. a) e b). | Cassa per il credito artigiano | 700 | 700 |
| | L.R. 70/86 - Titolo IV | Cassa per il credito artigiano | 5.850 | 7.350 |
| | L.R. 60/96 - artt. 45 lett. f), 49 e 57. | Cooperative artigiane di garanzia, consorzi | 400 | 300 |
| | L.R. 60/96 - art. 58 lett. b) | Consorzi di garanzia fidi | 100 | 100 |
| | L.R. 60/96 - art. 64 | Consorzi regionali di garanzia | 500 | 500 |
| | POP 94-96 - Mis. 2.1.A e 2.1.B | F.I.R.A. e consorzi fidi | 16.500 | |
| | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | | |
| Azioni di ingegneria finanziaria | POP 94-96 - Mis. 2.2.A e 2.2.B | F.I.R.A., Abruzzo Capital, S.C.R. partecipata da CISI Teramo, S.C.R. partecipata da Eurobic Abruzzo e S.C.R. partecipata da Bic Piceno - Aprutino | 8.000 | |
| | | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |
| Riorganizzazione del sistema creditizio | | | | |

4.5 Sottoprogramma agricoltura

Indirizzi e finalità

L'agricoltura regionale è caratterizzata da significative differenze tra aree molto sviluppate e aree climaticamente e altimetricamente svantaggiate. Il sostegno della Regione deve quindi rivolgersi a queste differenti realtà con strumenti appropriati, che sappiano garantire opportunità di sviluppo e di crescita a ciascuna di esse.

Le produzioni viticole, olivicole, ortofrutticola delle aree collinari e dell'area del Fucino dovranno essere sostenute a raggiungere elevati ed uniformi standard di qualità e dovrà essere promossa la commercializzazione dei loro prodotti.

Le zone agricole svantaggiate nel nuovo quadro della domanda di prodotti biologici e di servizi turistici presentano crescenti opportunità di sviluppo. Il mantenimento di attività agricole in queste aree rimane una priorità regionale, per i benefici che comporta sulla protezione dell'ambiente e per mantenere vivo il tessuto sociale nella prospettive di sviluppo.

Le opportunità di tali aree dovranno pertanto essere sfruttate favorendo specializzazioni in produzioni tipiche di nicchia e nella silvicoltura, la riconversione in produzioni agroambientali e le varie forme di integrazione del reddito agricolo.

Nel medio lungo periodo l'insieme degli interventi dovrà assicurare l'adattamento del settore agricolo regionale alla progressiva riduzione degli aiuti della Politica Agricola Comunitaria prevista in sede europea.

Una particolare attenzione sarà prestata all'integrazione delle attività agricole con le altre attività industriali e terziarie (agroindustria e agriturismo), continuando quell'approccio integrato allo sviluppo rurale che ha caratterizzato gli ultimi interventi comunitari nel settore.

Le produzioni agroindustriali hanno importanti tradizioni in Abruzzo, ma non sono ancora riuscite a raggiungere dimensioni significative per competere con i sistemi agroindustriali dell'Italia settentrionale o quelli esteri. Il miglioramento delle qualità e la razionalizzazione delle principali produzioni agricole conseguiti negli ultimi anni rappresentano un importante presupposto per lo sviluppo del settore agroindustriale regionale.

Per quanto riguarda l'agriturismo, si perverrà al completamento della normativa regionale, che dovrà rivedere gli standards qualitativi delle iniziative del settore, e la loro classificazione in maniera coerente con questi ultimi.

Al fine di assicurare una maggiore efficacia delle politiche agricole saranno anche completati la riforma dei Consorzi di bonifica e il decentramento della gestione delle leggi di settore.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

I principali interventi del sottoprogramma sono:

- interventi a sostegno delle principali produzioni agricole;
- interventi per il miglioramento dell'efficienza delle aziende agricole;
- sostegno all'insediamento di giovani agricoltori;
- interventi per la commercializzazione delle produzioni agricole regionali;
- interventi per le aree svantaggiate.

Gli **interventi a sostegno delle principali produzioni agricole** dovranno rafforzare il miglioramento della qualità e della produttività dell'agricoltura. Le diverse azioni (introduzione di sistemi di qualità, riorientamento ed adeguamento del potenziale di produzione, adeguamento tecnologico degli impianti di trasformazione, valorizzazione e promozione delle produzioni) dovranno proseguire le iniziative cofinanziate dalla Unione europea nel Programma Operativo Monofondo. Gli interventi dovranno essere mirati per aree geografiche e per produzioni, in modo da rispondere ad effettivi fabbisogni; dovranno inoltre rafforzare le produzioni di punta (viticoltura, olivicoltura e produzioni orticole), ma dovranno anche promuovere colture particolarmente promettenti, quali alcune colture erbacee ed arboree e la zootecnia. In un più ampio contesto di sostegno alla riconversione dell'intero settore, proseguirà anche l'azione di sostegno al credito agrario, rispettando i limiti imposti dalla normativa comunitaria e finalizzando gli interventi ad un effettivo miglioramento della produttività aziendale.

Gli interventi per il **miglioramento dell'efficienza delle aziende agricole** mireranno al riordino fondiario ed alla diffusione dell'innovazione tra le aziende regionali.

Verranno attuate specifiche iniziative volte allo sviluppo delle proprietà contadina ed all'accorpamento dei terreni, attraverso l'applicazione in Regione dei Regolamenti CEE 950 e 866/90. Anche le azioni a favore delle proprietà contadina saranno mirate a favorire le imprese di medie dimensioni, in maniera da consentire l'ottenimento di un livello minimo di efficienza economica e di redditività dell'attività agricola.

Le azioni di diffusione dell'innovazione prevedono il rafforzamento dei servizi all'agricoltura mediante la messa in organico dei divulgatori già formati e l'attivazione di diverse forme di assistenza tecnica ai coltivatori. Queste dovranno essere differenziate per i diversi contesti territoriali e produttivi, dovranno inoltre essere pianificate in modo da consentire il loro monitoraggio e l'eventuale ridefinizione in relazione ai fabbisogni degli utenti. I divulgatori e l'assistenza tecnica dovranno anche facilitare la relazione tra l'agricoltura, l'agroindustria e le strutture di ricerca e innovazioni tecnologica. Saranno inoltre promosse le colture biologiche, le quali, oltre a ridurre l'impatto ambientale delle coltivazioni, rappresentano un mercato in forte espansione, sia attraverso aiuti diretti sia attraverso specifici servizi di accompagnamento degli agricoltori. In questo contesto particolare attenzione sarà

anche dedicata alle attività di formazione degli agricoltori, le quali si dovranno integrare con i piani di assistenza tecnica e con le scelte di investimento delle aziende agricole.

Proseguirà il **sostegno all'insediamento di giovani agricoltori** in modo da assicurare un ricambio generazionale e l'inserimento di nuove attitudini imprenditoriali nell'agricoltura. Gli interventi prevederanno incentivi ed attività di formazione e tutoraggio.

Il sostegno alla **commercializzazione dei prodotti regionali** andrà rafforzato nella prospettiva di elevare gli standard produttivi e creare nuove opportunità di promozione e commercializzazione. Gli interventi si rivolgeranno sia alle aree agricole più avanzate, in cui la politica del marchio rappresenta un possibilità di diversificazione dell'offerta, sia alle aree interne, ove questa politica rappresenta uno strumento fondamentale per la valorizzazione di produzioni tradizionali e di nicchia e si integra con la strategia di valorizzazione dell'immagine dell'Abruzzo come regione dei parchi.

Gli **interventi per le aree svantaggiate** dovranno agire a sostegno delle produzioni locali (produzioni di nicchia, valorizzazione dei prodotti tradizionali) e allo stesso tempo promuovere nuove fonti di reddito (manutenzione del territorio, turismo rurale, artigianato). Le azioni andranno coordinate con gli interventi ambientali (es. forestazione protettiva) e con lo sviluppo di servizi per le aree montane. In questo contesto dovrà essere anche valorizzata e continuata l'esperienza di sviluppo locale delle aree rurali promossa dal programma comunitario Leader II.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|---|---|---|------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Interventi a sostegno delle principali produzioni agricole | L. 752/86 | Migliorie fondiarie | 21.585 | |
| | L.R. 12/79 L.R. 37/86: modif. | Province, Comuni, C.M., Comitati agricoli provinciali, Ispettorati provinciali per l'agricoltura, U.T.A.. | 5.316 | |
| | L.R. 20/76 | Migliorie fondiarie La legge ha esaurito i propri effetti, ma restano da gestire i fondi di bilancio | 650 | 650 |
| | L.R. 3/82 | Apicoltori, Commissione apistica regionale, Istituto zooprofilattico sperimentale, servizi zootecnico e veterinario regionali | 600 | 600 |
| | LL.RR. 31/82 - artt. 13 - 17 e 53/97 - art. 4 Per interventi di irrigazione e di recupero energetico | Consorzi di bonifica, Comuni e C.M. | 3.539 | |
| | LL.RR. 31/82 - artt. 40 - 45 e 53/97 - artt. 7, 8, 9 e 18 Per valorizzare e promuovere i prodotti agricoli e zootecnici, la lavorazione e la conservazione, nonché la cultura alimentare | Coltivatori diretti, mezzadri, cooperative, imprenditori agricoli e loro cooperative | 3.608 | |
| | LL.RR. 31/82 - artt. 46 - 56 e 53/97 - artt. 10, 11, 12, 13 e 14 Per lo sviluppo e la difesa delle coltivazioni | Coltivatori diretti o assimilati e imprenditori agricoli, cooperative e associazioni di produttori | 8.221 | |
| | LL.RR. 31/82 - artt. 57 - 78 e 53/97 - artt. 15 e 16 Per lo sviluppo e la difesa delle coltivazioni | Associazioni provinciali degli allevatori, associazioni provinciali dei produttori, cooperative, C.M., Comuni e singoli agricoltori | 10.152 | |
| Reg. UE n. 2080/92 | A.I.M.A. | 74.000 | | |

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|---|---|---|---|---|
| | | | 1997 | 1998 |
| | L.R. 79/84 Finanziamento di opere infrastrutturali rurali | Comitato regionale per le bonifiche, Consorzi di bonifica, C.M. e Comuni | 3.000 | 3.000 |
| | L.R. 91/91 Per processi di ricapitalizzazione e risanamento - contributi in c/inter. ed in c/capit.. | Imprenditori agricoli, coltivatori diretti, coloni e compartecipanti in aziende agricole ed A.R.S.A. | 2.976 | |
| | POM FEOGA 94-96 - Mis. 1.2 Azioni mirate per la valorizzazione e la qualità delle produzioni zootecniche di zone di collina e di montagna | Imprenditori agricoli, Comuni e C.M. questi ultimi due relativamente alla realizzazione di recinti per pascoli, opere agronomiche e piccola viabilità di servizio. | | 14.430 |
| | POM FEOGA 94-96 - Mis. 1.3 Azioni relative a produzioni no food e piante officinali | Imprenditori agricoli con età inferiore a 40 anni, in via prioritaria, ed altri imprenditori agricoli. | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 |
| | POM FEOGA 94-96 - Mis. 1.4 Infrastrutture rurali | Comuni e C.M. | | 12.585 |
| | POM FEOGA 94-96 - Mis. 1.5 Irrigazione | Imprenditori agricoli e consorzi di bonifica | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 |
| | POM FEOGA 94-96 - Mis. 1.6 Promozione prodotti locali | Consorzi di tutela e/o valorizzazione regolarmente costituiti, Enti fieristici con qualifica di rango nazionale e A.R.S.A. | | 13.395 |
| | POM FEOGA 94-96 - Mis. 2.3 Forestazione ambientale | C.M., con riserva di 3 miliardi per: Amiternina, Giovenco, Marsica 1, Valle Roveto, Maielletta, Aventino - Medio Sangro, Medio Sangro e Medio Vastese; cooperative forestali ed aree che hanno subito incendi | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 |
| | L. 610/82 - Del. A.I.M.A. del 15.10.89 | Premi zootecnici e trasformazioni industriali | 238 | |
| Interventi per il miglioramento dell'efficienza delle | LL.RR. 31/82, 33/87 - artt. 7-12 e 53/97 - artt. 2, 3, 16 ² e 17 ⁵ . | Istituto abruzzese agro informatica, CasMez, A.R.S.A., altre Regioni, Enti Locali, Università, | 10.326 | 4.400 |

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|--|---|---|-------|
| | | | 1997 | 1998 |
| aziende agricole | | Istituti tecnici agrari, Ist. Zooprofil., imprenditori e coop. Agricole, società specializzate, Enti e organizzazioni di categoria. | | |
| | D. leg.vo 322/89 | Attuazione di programmi statistici in agricoltura | 579 | |
| | LL.RR. 12/79 e 53/97 - art. 23 ³ | I soggetti che ricevono il bollettino e le pubblicazioni inerenti l'agricoltura | 143 | |
| | L. 64/86 | Progetti ed iniziative promozionali in agricoltura | 105 | |
| | L.R. 3/74 Per risarcimenti danni causati da animali di notevole interesse scientifico | Ispettorati ripartimentali delle foreste, Ispettorati provinciali dell'agricoltura, allevatori ed agricoltori che hanno subito dei danni alle coltivazioni | 483 | |
| | Reg. CEE 2052/88 - Mis. 6 L.R. 76/94 Erogazioni all'A.R.S.A. per spese per divulgatori polifunzionali | Sviluppo divulgazione agricola Osservatorio malattie delle piante di Pescara, Istituto zooprofilattico di Teramo, Ordine dei veterinari, imprenditori agricoli Comuni e C.M. | 126 6.200 | 6.100 |
| | L.R. 4/88 Contributi a spese per la tenuta di registri genealogici POM FEOGA 94-96 - Mis. 3.1.A e 3.1.B Ricerca, sviluppo tecnologico e miglioramento della qualità | | 3.476 | |
| | | 9.263 | | |
| | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | | |
| Sostegno all'insediamento di giovani agricoltori | L.R. 12/79 L.R. 37/86: modif. | Vedere, nel presente sottoprogramma, l'azione "sostegno alle principali produzioni agricole" | | |
| | L.R. 53/97 - art. 5 | Giovani coltivatori diretti | 8.229 | |
| Interventi per le aree svantaggiate | L.R. 12/79 L.R. 37/86: modif. | Vedere, nel presente sottoprogramma, l'azione "sostegno alle principali produzioni agricole" | | |
| | L.R. 73/82 | Richiedenti l'assegnazione di terre dichiarate in stato di abbandono o scarsamente coltivate, Province e C.M. | 600 | |
| | LL.RR. 31/82 e 53/97 - art. 6 | Contributi in c/capit. ed in c/inter. per calamità | 14.447 | |

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|----------------|---|---|---|--------|
| | | | 1997 | 1998 |
| | L.R. 31/82 | naturali Contributi in c/capit. ed in c/inter. per calamità naturali - anni 89-90 | 8.578 | |
| Azioni diverse | L.R. 36/96 | Consorzi di bonifica, Province, C.M. e Comuni | 15.000 | 20.000 |
| | Reg. CEE 2328/91 | Quota a carico del FEOGA | 18.132 | |
| | Reg. CEE 2328/91 | Quota a carico dello Stato | 10.409 | |
| | Reg. CEE 2328/91 | Quota a carico della Regione | 5.061 | 10.000 |
| | L. 183/87 | Fondi per l'attuazione delle politiche comunitarie in agricoltura | 7.682 | |
| | L.R. 87/78 | Dotazione annuale dell'E.R.S.A. (A.R.S.A.) | 3.000 | 3.100 |
| | L.R. 87/78 | Fondo di dotazione dell'E.R.S.A. (A.R.S.A.) | 4.000 | |
| | L.R. 31/82 - art. 97 | Concorso ad operazioni di credito agrario | 8.125 | 4.675 |
| | POM FEOGA 94-96 - Mis. 3.3 Ingegneria finanziaria | Associazioni, cooperative agricole, consorzi e società con prevalente scopo agricolo interessati a processi di concentrazione e/o di sviluppo e F.I.R.A. | | |
| | POM FEOGA 94-96 - Sottoprogramma 4 - Mis. 3.4 - ob. 5a Misura orizzontale del Reg. CEE 1360/78 | Associazioni di produttori agricoli ai sensi della L.R. 30/82, del Reg. CEE 1360/78 e della L. 674/78 | | |
| | POM FEOGA 94-96 - Sottoprogramma 4 - ob. 5a Misura orizzontale del Reg. CEE 2328/91 | Giovani imprenditori, Ispettorato provinciale dell'agricoltura | | |
| | L.R. 18/84 Contributi nel campo dell'agriturismo | Province, Comuni, singoli ed associati, C.M., altri Enti pubblici, A.R.S.A., organizzazioni professionali agricole rappresentate nel CNEL ed operatori nel campo dell'agriturismo | 2.338 | |

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--------|---|--|---|---------|
| | | | 1997 | 1998 |
| | L.R. 18/84 Contributi in c/interessi per mutui contratti da operatori nel campo dell'agriturismo | Province, Comuni, singoli ed associati, C.M., altri Enti pubblici, A.R.S.A., organizzazioni professionali agricole rappresentate nel CNEL ed operatori nel campo agrituristico | 500 | |
| | POM FEOGA 94-96 - Mis. 2.1 Agriturismo ed interventi di turismo rurale | U.T.A., Ispettorati provinciali dell'agricoltura (SIPA), imprenditori agrituristici, singoli o associati e, per l'azione <i>sub c)</i> , anche le PMI | | 13.965 |
| | cap. 102999/98 | Fondo per la riassegnazione di risorse vincolate (*) | | 156.000 |
| | | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |

(*): Nel bilancio di previsione 1998 risultano stanziati 156 miliardi, ma non è possibile una loro disaggregazione.

4.6 Sottoprogramma artigianato e commercio

Indirizzi e finalità

I settori dell'artigianato e del commercio sono sottoposti a trasformazioni di carattere strutturale. Nel caso dell'artigianato, la produzione industriale è sempre più indirizzata alla personalizzazione dei prodotti e al decentramento produttivo, creando opportunità di mercato per prodotti di qualità o di nicchia (abbigliamento, pelletteria, mobile e arredamento) e la riduzione di domanda per altri importanti segmenti artigianali (costruzioni e autoriparazioni). Nel caso, invece, del commercio, la crescita della grande distribuzione e i rapidi mutamenti dei modelli di consumo costringono il piccolo commercio a una profonda ristrutturazione.

E' quindi necessario promuovere l'innovazione e la riqualificazione delle imprese di entrambi i settori che consenta loro di adattarsi alle nuove condizioni di mercato e di continuare a contribuire allo sviluppo regionale. E' altresì necessario evitare interventi di carattere assistenziale che non permetterebbero di invertire le tendenze di fondo e ritarderebbero la soluzione dei problemi strutturali.

Per perseguire questi indirizzi, la Regione ha recentemente approvato la nuova Legge quadro per l'artigianato (L.R. 60/96) e il Piano Regionale Urbanistico Commerciale; entrambi richiedono in breve tempo il completamento della loro operatività e l'attivazione di tutte le loro misure. Di concerto con gli enti locali, sarà inoltre necessario provvedere a una generale semplificazione e accelerazione delle procedure amministrative in materia di autorizzazioni e di erogazione dei contributi, le quali in questo settore per le ridotte dimensioni aziendali comportano un onere particolare.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

I principali interventi del sottoprogramma sono:

- sostegno agli investimenti,
- sostegno alla commercializzazione prodotti artigiani,
- completamento aree artigianali e sostegno all'associazionismo nel commercio,
- riqualificazione del personale.

Il **sostegno agli investimenti** dovrà consentire l'introduzione dell'innovazione tecnologica e di prodotto. Esso sarà realizzato attraverso contributi in conto canone e in conto interessi e attraverso il sostegno ai consorzi fidi. Gli interventi andranno rivolti prioritariamente alle aziende innovatrici e andranno gestiti in modo di evitare duplicazioni di interventi sulle stesse imprese e, quindi, di assicurare la più ampia utilizzazione degli incentivi.

Il **sostegno alla commercializzazione dei prodotti artigiani** dovrà superare la frammentazione attualmente esistente; a questo fine l'azione dovrà essere sostenuta da una pianificazione annuale concertata con le associazioni di categoria e dovrà meglio integrarsi con le attività di promozione turistica. Dovranno inoltre essere intensificati gli interventi a favore dei marchi di origine controllata e il coordinamento con le attività di promozione degli enti locali. In questo campo sono anche possibili dirette sinergie tra artigianato e commercio finalizzate ad aumentare negli esercizi regionali la vendita di prodotti locali.

Il **completamento delle aree artigianali e il sostegno all'associazionismo nel commercio** sono finalizzati alla creazione di aree produttive e commerciali integrate e di dimensioni significative. L'azione della Regione tenderà quindi a favorire il sostegno a consorzi di aziende e a progetti integrati di sviluppo.

La **riqualificazione del personale** ha una rilevanza strategica nel processo di rinnovamento dell'artigianato e del commercio, in quanto deve consentire sia un adeguamento delle funzioni gestionali e produttive tradizionali sia l'innovazione nei comportamenti imprenditoriali e nelle scelte di mercato delle imprese.

A questo fine saranno promosse specifiche azioni di formazione, orientamento al mercato e tutoraggio degli addetti del settore.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|------------------------------------|---|---|------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Sostegno agli investimenti | L.R. 70/86 e 52/87 | Contributi agli investimenti produttivi | 400 | 600 |
| | L. 64/86 - art. 9 | Agevolazioni diverse alle imprese per iniziative di investimento | 16.000 | |
| | POP 94-96 - Mis. 2.1.A e 2.1.B | Vedere nel sottoprogramma Accesso al credito l'azione "aiuti per l'accesso al credito" | | |
| | POP 94-96 - Mis. 2.3.C | Vedere nel sottoprogramma Internazionalizzazione l'azione "servizi per l'internazionalizzazione" | | |
| | POP 94-96 - Mis. 2.4.A e 2.4.B | EuroBic, Enti Parco, Comuni e C.M. | 2.600 | |
| | POP 94-96 - Mis. 4.5.A e 4.5.B | Vedere nel sottoprogramma Innovazione l'azione "innovazione" | | |
| | POP 94-96 - Mis. 4.6 | Vedere nel sottoprogramma Innovazione l'azione "innovazione" | | |
| Sostegno alla commercializzazione dei prodotti artigiani | L.R. 67/86 | Imprese artigiane; Comitato regionale per la tutela dell'artigianato: Unione regionale CCIAA, Associazioni regionali artigiane, esperti designati dall'Università D'Annunzio. | 10 | 10 |
| | L.R. 60/96 - art. 93 | Soggetti operanti nell'organizzazione di manifestazioni ed iniziative promozionali per favorire la commercializzazione dei prodotti artigiani | 135 | |
| | L.R. 60/96 - art. 94 | Vedere nel sottoprogramma Localizzazione l'azione "potenziamento e completamento delle aree industriali" | | |
| | Misure per l'artigianato artistico | | | |
| | L.R. 70/86 e 52/87 | Convegni, studi e ricerche per l'artigianato | 150 | 450 |
| | POP 94-96 - Mis. 2.3.A e 2.3.B | Vedere nel sottoprogramma Internazionalizzazione le azioni "servizi" e "fiere locali" | | |
| | LL.RR. 58/93, 49/94 e 62/95 | Vedere nel sottoprogramma Internazionalizzazione | | |

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|---|--|---|---|-------|
| | | | 1997 | 1998 |
| | 49/94 e 62/95 | l'azione "fiere locali" | | |
| Completamento aree artigianali e sostegno all'associazionismo nel commercio | L.R. 60/96 - art. 58, lett. a) | Vedere nel sottoprogramma Accesso al credito l'azione "aiuti per l'accesso al credito" | | |
| | L.R. 60/96 - art. 65 lett. a) e b) | Vedere nel sottoprogramma Accesso al credito l'azione "aiuti per l'accesso al credito" | | |
| | L.R. 36/73 e L.R. 70/86 - Tit. IV: modif. | Vedere nel sottoprogramma Accesso al credito l'azione "aiuti per l'accesso al credito" | | |
| | LL.RR. 70/86 - Tit. VI - e 52/87 | Vedere nel sottoprogramma Accesso al credito l'azione "aiuti per l'accesso al credito" | | |
| | LL.RR. 70/86 - Tit. IX - e 52/87 | Cooperative e consorzi di imprese artigiane | 80 | 80 |
| | L.R. 60/96 - artt. 45, lett. f), 49 e 57 | Vedere nel sottoprogramma Accesso al credito l'azione "aiuti per l'accesso al credito" | | |
| | L.R. 60/96 - art. 87 | Vedere nel sottoprogramma Accesso al credito l'azione "aiuti per l'accesso al credito" | | |
| L.R. 60/96 - art. 60 | Vedere nel sottoprogramma Accesso al credito l'azione "aiuti per l'accesso al credito" | | | |
| | POP 94-96 - Mis. 2.5.2 | Vedere nel sottoprogramma Localizzazione l'azione "potenziamento e completamento delle aree industriali" | | |
| | L.R. 49/81 | Comuni, cooperative di garanzia dei commercianti e C.M | 600 | 600 |
| Riqualificazione del personale | LL.RR. 70/86 - Tit. IX - e 52/87 | Imprese artigiane autorizzate all'espletamento dei corsi di formazione, giovani tra i 15 ed i 25 anni, Province | 800 | 1.100 |
| | L.R. 70/86 - Tit. VIII | Imprese artigiane che assumono giovani lavoratori ed Ispettorato provinciale del lavoro | 270 | 700 |

4.7 Sottoprogramma turismo

Indirizzi e finalità

Le politiche per il turismo della Regione devono avere un duplice obiettivo: promuovere l'immagine dell'Abruzzo e sostenere una diversificazione dell'offerta turistica che le permetta di incontrare i diversi segmenti della domanda.

Questi obiettivi rispondono congiuntamente alla necessità di realizzare un salto di qualità del settore turistico regionale. E' infatti necessario definire e sostenere una immagine unitaria ("il marchio") dell'Abruzzo, evitando la frammentazione delle iniziative di promozione e garantendo una maggiore visibilità dell'Abruzzo in Italia e nel mondo. Allo stesso tempo è necessario assicurare una maggiore articolazione dell'offerta turistica, la quale deve abbandonare l'identificazione con il solo binomio "sole/mare" e "neve/sci" e deve meglio integrarsi con le potenzialità dell'offerta naturalistica, culturale e religiosa, di affari esistenti in Abruzzo. La piena valorizzazione turistica del patrimonio naturale e delle aree protette è una delle priorità di questa strategia di diversificazione e, come indicato nel Programma Ambiente, si prevedono interventi mirati per una completa e rapida integrazione delle opportunità turistiche delle aree interne nel sistema turistico regionale.

Altri obiettivi, complementari ai precedenti, rivestono particolare rilevanza:

- rafforzare i collegamenti con i tour operators internazionali e quindi aumentare gli arrivi di turisti stranieri, i quali coprono ancora una quota ridotta dei flussi turistici;
- allungare la stagione turistica, favorendo così una più ampia utilizzazione delle strutture di accoglienza.

La Regione ha già attivato una riforma dell'intervento turistico mediante la riorganizzazione del sistema di promozione, la creazione di un'unica Agenzia di promozione regionale e la delega agli enti locali degli interventi di carattere territoriale; ha inoltre rafforzato gli strumenti di conoscenza e programmazione turistica (Osservatorio regionale sul turismo, piani per la promozione turistica). Queste azioni andranno completate attraverso una riqualificazione degli strumenti di sostegno al settore turistico e un maggiore coordinamento operativo tra i diversi Settori della Regione e tra questi e gli enti locali.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Il sottoprogramma si articola su quattro tipologie principali di intervento:

- promozione dell'Abruzzo,
- riorganizzazione delle strutture di promozione locale,
- riqualificazione dell'offerta turistica,
- miglioramento ricettività turistica.

La **promozione turistica** della Regione dovrà presentare una immagine unitaria dell'Abruzzo e dovrà al tempo stesso prestare attenzione alle diverse linee di prodotto che essa incorpora (parchi, natura, cultura, gastronomia, sport, congressi, mare, affari, sociale, ecc...). L'attività di promozione sarà rivolta sia ai consumatori finali che ai canali di commercializzazione e, come indicato dal Programma Triennale di Promozione Turistica, comprenderà la partecipazione a diverse iniziative, quali fiere, borse, incontri e manifestazioni varie. Saranno inoltre attivati servizi di promozione, quali un numero verde telefonico a disposizione dei turisti e un annuario telematico a sostegno della commercializzazione dei prodotti regionali. Le diverse iniziative saranno programmate per concentrare le risorse su mercati esteri di maggior interesse (Stati Uniti, Nord ed Est Europa) e per individuare un calendario delle principali opportunità di promozione, in modo da meglio coordinare le attività con enti locali e operatori privati.

La razionalizzazione degli interventi della Regione sarà accompagnata dalla **riorganizzazione delle strutture di promozione locale**, nel quadro degli orientamenti definiti dalla legge regionale. A questo fine saranno promosse attività di formazione rivolte al personale degli enti locali e forme di programmazione congiunta con la Regione. Saranno inoltre sostenute le attività dei consorzi locali di promozione turistica, i quali favoriranno la responsabilizzazione e la cooperazione tra gli operatori turistici. Più in generale, la riqualificazione delle strutture di promozione locale dovrà mirare a definire dei piani territoriali di sviluppo turistico, i quali dovranno valorizzare le vocazioni delle diverse aree e consentire, attraverso la loro integrazione, lo sviluppo di nuovi prodotti.

La **riqualificazione dell'offerta turistica** regionale comprenderà diverse iniziative volte a potenziare sia le infrastrutture turistiche (per es. innevamento artificiale) sia i servizi turistici (per esempio "treno verde" e "treno della neve" per le aree interne, incentivi per i voli charter, messa in rete dell'offerta agriturismo). Al fine di assicurare una complessiva efficacia delle diverse azioni, queste andranno coordinate tra loro e concentrate sul rafforzamento di specifici prodotti turistici (per es. montagna-parco, oppure mare-cultura).

Nel passato il **miglioramento della ricettività turistica** è stato una delle principali priorità regionali e ha consentito un innalzamento della qualità media della ricettività regionale. Nei prossimi anni questi interventi dovranno essere più selettivi e indirizzati alle situazioni di maggior ritardo. Essi dovranno inoltre essere integrati con le azioni di riqualificazione dei borghi e delle centri urbani minori nelle aree parco. E dovranno quindi contribuire alla politica di prodotto definite in precedenza. Infine, la gestione operativa degli incentivi dovrà essere delegata alle Province per una sua migliore organizzazione territoriale e funzionale. Oltre alle politiche di incentivo, andranno favorite anche i consorzi tra operatori e la creazione di catene e marchi di

qualità della ricettività turistica al fine di ampliare le capacità di promozione.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|---|--|--|---|-------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Promozione dell'Abruzzo | L.R. 49/75 | Enti ed organismi locali che svolgano attività che interessano il turismo in Abruzzo | 200 | 200 |
| | L.R. 49/75 | Enti ed organismi locali che svolgano attività che interessano il turismo sociale giovanile in Abruzzo | 30 | 30 |
| | L.R. 32/75 | Gruppi speleologici presenti in Abruzzo ed istituti specializzati nello studio dei rilievi speleologici | 20 | 20 |
| | LL.RR. 47/75 e 50/81 | Associazioni Pro Loco iscritte nell'apposito Albo Regionale ed Ente provinciale per il turismo | 220 | 220 |
| | L. 114/64 | Contributo a favore degli Enti provinciali per il turismo | 2.600 | |
| | L. 1213/65 | Contributi a favore delle aziende autonome di cura, soggiorno e turismo | 6.100 | |
| | L.R. 50/80 | E.N.I.T., A.N.C.I., tour operators ed agenti di viaggio e Comuni | 5.500 | 5.500 |
| | L. 424/89 - art. 1, co. I | Interventi nelle aree interessate dai fenomeni di eutrofizzazione del mare Adriatico | 4.000 | |
| | L. 424/89 - art. 1, co. III | Interventi nelle aree interessate dai fenomeni di eutrofizzazione del mare Adriatico | 500 | |
| | L. 424/89 - art. 2 | Realizzazione di un programma di promozione nei Paesi generatori di domanda turistica balneare nelle Regioni adriatiche | 28 | |
| | POP 94-96 - Mis. 2.4.B (Promozione dello sviluppo locale) | Vedere nel sottoprogramma Gestione e valorizzazione delle aree parco l'azione "promozione dell'imprenditorialità ecosostenibile" | | |
| POP 94-96 - Mis. 3.1.A e 3.1.B (Valorizzazione delle risorse turistiche nei parchi) | Vedere nei sottoprogrammi Gestione e valorizzazione delle aree parco e Beni culturali le azioni "infrastrutture nelle aree protette" e "sistema museale" | | | |
| POP 94-96 - Mis. | Valorizzazione dell' <i>identity</i> | 7.700 | | |

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|---|--|---|---|--------|
| | | | 1997 | 1998 |
| | 3.6 (Promozione turistica) | regionale sul mercato turistico | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994 - 1998 | |
| Riorganizzazione delle strutture di promozione locale | L.R. 93/89 | A.A.S.T., Provincia e Comune di Pescara | 400 | 400 |
| | LL. 144/89 e 68/93 | Assegnazione agli Enti di promozione turistica dei fondi a titolo di soppressa imposta di soggiorno | 179 | |
| Riqualificazione dell'offerta turistica | POP 94-96 - Mis. 1.2 (Aeroporti) | Vedere nel sottoprogramma Assi principali di trasporto l'azione "aeroporti" | | |
| | POP 94-96 - Mis. 2.4.A (Sviluppo locale nei Parchi) | Vedere nel sottoprogramma Gestione e valorizzazione delle aree parco l'azione "sostegno alla ricettività" | | |
| | POP 94-96 - Mis.3.5 | Vedere nel sottoprogramma Beni culturali l'azione "sistema museale" | | |
| Miglioramento della ricettività turistica e delle strutture | LL.RR. 48/94, 115/95 e 56/96 | Società Autostrade S.p.A. | | |
| | L.217/83 | Trasferimenti dello Stato per riqualificazione dell'offerta turistica | 2.666 | |
| | L.R. 99/89 | Operatori turistici privati, singoli o associati (per riqualificazione di alberghi, motel, villaggi e residenze turistico - alberghiere), Province, Comuni e C.M. | 32.273 | |
| | L. 237/93 | Contributo a favore dei soggetti concessionari per la realizzazione di progetti a carattere regionale | 1.733 | |
| | L. 556/88 | Contributo in c/capitale a favore dei soggetti concessionari per la realizzazione di progetti a carattere regionale | | |
| | L. 556/88 | Contributo in c/interessi a favore dei soggetti concessionari per la realizzazione di progetti a carattere regionale | | 300 |
| | POP 94-96 - Mis. 3.2.A e 3.2.B (Aiuti agli investimenti turistici e recupero | Soggetti privati, piccole imprese turistiche, Enti parco, Comuni e C.M. | | 12.000 |
| | | | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 | |

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|----------------|---|--|---|---|
| | | | 1997 | 1998 |
| | dell'edilizia minore) POP 94-96 - Mis. 3.3.A, 3.3.B e 3.3.C (Aiuti agli investimenti per la realizzazione di centri turistici integrati) | Ente porto turistico di Pescara, CCIAA di Pescara, Comuni non ricompresi nelle aree parco (priorità), C.M. | 17.400 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 |
| | POP 94-96 - Mis. 3.4 (Aiuti agli investimenti per la riqualificazione delle strutture ricettive) | Soggetti che intendano migliorare la qualità delle proprie strutture ricettive e Comuni | 5.620 | Fondi cofinanziati dall'UE riferiti al periodo 1994-1998 |
| Misure diverse | POP 94-96 - Mis. 4.2 (Protezione della costa) | Vedere nel sottoprogramma Difesa della costa l'azione "riqualificazione dell'ambiente costiero" | | |

5. Programma politiche sociali e del lavoro

Le profonde trasformazioni sociali imposte all'Abruzzo dallo sviluppo economico degli ultimi anni e i mutamenti in corso nel *welfare state* a livello nazionale impongono una decisa iniziativa della Regione sui temi delle politiche sociali e del lavoro. Tale iniziativa è resa ancor più pressante dai prossimi trasferimenti di competenze alla Regione in materia di politiche del lavoro e dalla prospettiva federalista, la quale richiederà su questi temi una riorganizzazione dei rapporti tra Regione, Stato e enti locali.

La Regione ha già affrontato questi problemi con l'approvazione del Piano Sociale 1998-2000 e con la proposta di legge quadro per l'occupazione attualmente in discussione al Consiglio Regionale. Nei prossimi anni dovranno essere concretizzate le indicazioni programmatiche contenute in questi atti.

Le politiche sociali devono assicurare livelli minimi di assistenza su tutto il territorio regionale. Principale referente delle politiche sociali rimane la famiglia; le modificazioni del suo ruolo e della sua funzionalità hanno tuttavia fatto emergere nuovi bisogni e richiedono nuovi strumenti di assistenza. Al fine di adeguare le politiche sociali al nuovo contesto socio-economico è necessaria una riorganizzazione delle responsabilità e delle competenze istituzionali, come anche sono necessari interventi calibrati sulle specifiche esigenze del territorio e dei gruppi più deboli (infanzia, anziani, portatori di handicap). La razionalizzazione degli interventi sociali richiede sia una maggiore efficienza gestionale sia una maggiore integrazione tra politiche sociali e politiche sanitarie e tra politiche di assistenza e politiche di inserimento lavorativo. La riorganizzazione delle politiche sociali dovrà coinvolgere, oltre alle istituzioni competenti, anche le associazioni non-profit e del settore privato da tempo impegnate sul territorio in modo da assicurare il coordinamento e sinergia delle loro iniziative con quelle pubbliche.

Le politiche del lavoro devono affrontare i gravi squilibri e le tensioni del mercato del lavoro regionale (crescita della disoccupazione, rilevanti differenze territoriali nei tassi di disoccupazione, elevato peso dell'occupazione agricola e sua progressiva riduzione, crescente partecipazione femminile) e assicurare un maggior contenuto occupazionale al processo di sviluppo regionale. Per perseguire questo obiettivo è necessaria una riorganizzazione dell'azione regionale; da una lato, infatti, la crescente segmentazione del mercato del lavoro richiede una attenta individuazione dei destinatari degli interventi e una specifica strumentazione per ciascuno di essi (giovani, gruppi svantaggiati, donne, disoccupati di lunga durata, lavoratori in mobilità), da un altro lato il passaggio alla Regione delle competenze in materia scolastica e di servizi all'occupazione previste dalla "legge Bassanini" consentirà di superare l'attuale frammentazione di responsabilità istituzionali e permetterà l'integrazione degli interventi regionali per l'educazione, la formazione e l'occupazione.

Le priorità delle politiche per il lavoro andranno definite insieme alle parti sociali. Il metodo della concertazione dovrà consolidare il legame tra gli interventi per il lavoro

e quelli per lo sviluppo economico, dovrà promuovere uno spirito collaborativo nei diversi ambiti del mercato del lavoro e dovrà favorire accordi contrattuali innovativi che aumentino l'efficacia delle politiche per il lavoro.

Infine, per assicurare una maggiore articolazione territoriale e una maggiore efficienza degli interventi in materia di formazione e orientamento è necessario attuare in breve tempo la delega alle Province su queste materie e sostenere questa trasformazione gestionale con azioni di assistenza tecnica e formazione del personale.

Il programma si articola nei seguenti sottoprogrammi:

- sottoprogramma sociale;
- sottoprogramma nuova occupazione;
- sottoprogramma inserimento e formazione;
- sottoprogramma servizi per l'impiego.

5.1. Sottoprogramma sociale

Indirizzi e finalità

Il sottoprogramma sociale è rivolto alla riorganizzazione delle politiche sociali e sanitarie. La riorganizzazione deve rispondere a due obiettivi fondamentali: ridefinire i servizi in funzione dei fabbisogni e della loro distribuzione territoriale, introdurre meccanismi di gestione più efficienti.

E' quindi necessario avviare una nuova stagione delle politiche sociali e sanitarie in cui esse siano coerenti con i nuovi livelli di sviluppo regionali in termini di efficienza e di copertura dei servizi minimi e siano improntate a criteri di solidarietà e di efficacia indirizzandosi ai segmenti più deboli della popolazione.

In questa prospettiva è necessaria una crescente integrazione del sistema pubblico con il volontariato e con le iniziative da parte di privati, profit e no profit. Per questi diversi modelli di intervento è necessario individuare nuove modalità di integrazione, evitare sovrapposizioni e inutili forme di concorrenza. A questo fine, in special modo per i fabbisogni sociali, il sistema pubblico deve sempre più rafforzare la sua funzione di regolatore del mercato, riducendo il suo ruolo di erogatore, e deve al tempo stesso assicurare quei servizi minimi, garantiti dai diritti di cittadinanza e necessari allo sviluppo socio-economico della regione.

La riorganizzazione gestionale deve quindi essere accompagnata dall'introduzione di sistemi di monitoraggio dei fabbisogni sociali e sanitari, i quali orientino l'azione pubblica e siano in grado di verificarne l'efficienza. Al tempo stesso vanno potenziate le strutture sociali e sanitarie e diffusi nuovi servizi, sempre più mirati alle diverse esigenze. Deve essere inoltre rafforzata l'integrazione tra i diversi servizi sociali, sanitari e di inserimento nel mercato del lavoro, rispondendo a una visione unitaria della crescita del tessuto sociale e consentendo una più efficace politica di spesa.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Gli interventi del sottoprogramma sociale si articolano nel modo seguente:

- riorganizzazione istituzionale delle politiche sociali;
- politiche per la famiglia;
- assistenza sociale a gruppi svantaggiati (infanzia, anziani, portatori di handicap);
- potenziamento e razionalizzazione dei servizi sanitari;
- potenziamento dell'edilizia scolastica.

La **riorganizzazione istituzionale delle politiche sociali** coinvolgerà tutti gli enti locali e le strutture di assistenza sanitaria. Attraverso l'assunzione di responsabilità da parte dei diversi soggetti istituzionali e gli strumenti legislativi previsti dalla L. 142/1990 e dalla L. 241/1990, dovrà essere attivato un processo di riorganizzazione che avrà come punti cardine:

1. la definizione di Piani di Zona di assistenza sociale, i quali individuino sul territorio i fabbisogni di assistenza e una chiara gerarchia di responsabilità e competenze e permettano l'integrazione degli interventi sulle diverse problematiche sociali,
2. la definizione di standard gestionali e strutturali nei servizi, i quali definiscano precisi obiettivi di efficienza ed efficacia per l'offerta dei servizi e garantiscano la qualità dei servizi agli utenti del sistema pubblico;
3. la definizione di una politica di spesa, la quale preveda una maggiore partecipazione degli enti locali e sia indirizzata al riequilibrio dei principali fabbisogni di assistenza;
4. un sistema di monitoraggio delle politiche sociali e sanitarie, il quale permetta di verificare il corretto utilizzo dei finanziamenti e al tempo stesso consenta di seguire l'evoluzione della domanda e dell'offerta di servizi assicurando la capacità di rapido riorientamento dei Piani zonali e del sistema regionale nel suo complesso.

Questa riorganizzazione dovrà essere sostenuta dalla definizione di un nuovo sistema normativo regionale in materia di servizi sociali e da nuove metodi di coordinamento con gli enti locali.

La famiglia rappresenta il referente fondamentale per l'insieme delle politiche sociali; le trasformazioni che la famiglia ha conosciuto negli ultimi anni (ampliamento delle sue tipologie, maggiore partecipazione al mercato del lavoro dei suoi membri e riduzione della capacità di assistenza al suo interno, diffusione delle crisi familiari) richiedono però l'innovazione e una maggiore articolazione degli interventi a suo sostegno. A questo scopo è necessario un riordino delle diverse iniziative in materia e la creazione di centri-sportelli di informazione e di assistenza alle famiglie. Per evitare la dispersione delle risorse è anche necessario concentrare le diverse politiche (sociali, sanitarie, residenziali) sui casi più problematici. Altri interventi, quali la revisione della normativa sugli asili nido e il loro potenziamento, sono altrettanto urgenti per rispondere alle nuove esigenze delle famiglie.

L'assistenza sociale a gruppi svantaggiati (infanzia, anziani, portatori di handicap) dovrà assicurare una maggiore attenzione verso i segmenti deboli della popolazione e dovrà evitare l'insorgere di forme di esclusione sociale. Essa dovrà quindi assicurare, all'interno dei Piani di zona, il potenziamento delle strutture di assistenza ("Centri aperti" e "Centri diurni" per l'infanzia, "Centri socio-riabilitativi" per anziani e per disabili, posti letto per anziani non autosufficienti) e al tempo stesso dovrà ampliare la gamma di servizi di assistenza e la loro integrazione. A questo scopo dovranno, inoltre, essere sperimentati interventi di assistenza educativa domiciliare per l'infanzia e dovranno essere potenziati i servizi domiciliari socio-sanitari per gli anziani e per i disabili. Nel quadro degli interventi di assistenza per i disabili, dovrà anche essere previsto un più stretto raccordo con le politiche di inserimento sociale e lavorativo, come previsto dalla legge nazionale 104/92 e dai più

recenti modelli di azione.

Il **potenziamento e razionalizzazione dei servizi sanitari** dovrà assicurare l'adeguamento del sistema sanitario regionale al nuovo modello organizzativo nazionale e dovrà aumentare l'efficienza della spesa sanitaria in un quadro di miglioramento e adeguamento dei servizi sanitari ai fabbisogni del territorio. E' quindi necessario il completamento del processo di aziendalizzazione delle USL, la definizione di standards di qualità e di parametri di efficienza per i diversi servizi e la costituzione di un organismo per il loro controllo. Alle riorganizzazioni gestionali sarà associata un potenziamento di alcuni servizi fondamentali (prevenzione, rete informatica per l'informazione ai cittadini, monitoraggio dei servizi) e la riqualificazione dei servizi pubblici. Inoltre, sarà realizzato il completamento di alcune strutture ospedaliere (L'Aquila e Chieti) e la creazione di una rete di Residenze Sanitarie Assistite. L'insieme degli interventi di riordino del settore dovrà prevedere anche un maggior equilibrio tra strutture pubbliche e private e dovrà definire i principi di integrazione nell'erogazione dei servizi.

Il **potenziamento dell'edilizia scolastica** dovrà garantire una maggiore funzionalità del sistema educativo e un suo adeguamento alle diverse necessità del territorio. Le risorse statali disponibili per questi interventi sono scarse in relazione ai fabbisogni ed è quindi necessaria l'individuazione delle priorità e una attenta programmazione su base pluriennale degli interventi da parte degli enti locali e della Regione.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|--|---|---|-----------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Riorganizzazione istituzionale delle politiche sociali | L.R. 135/96 | Comuni singoli e associati | 11.000 | 11.500 |
| Politiche per la famiglia | L. 405/75 L. 194/78 L.R. 102/88 L.R. 95/95 | Enti Locali Consultori Imprese operanti nel settore dei servizi alla famiglia | 5.900 | 5.500 |
| Assistenza sociale a gruppi svantaggiati | L.R. 60/80 L.R. 34/81 L.R. 79/89 L.R. 107/95 L.R. 81/89 e L.R. 42/94 | Enti Locali Aziende USL Sezioni provinciali di: Unione Italiana Ciechi, Ente Nazionale Protezione e Assistenza Sordomuti, Associazione Nazionale Mutilati e Invalidi Civili | 5.000 | 5.104 |
| Potenziamento e razionalizzazione dei servizi sanitari | L. 502/92 (Fondo Sanitario Naz. le) | Aziende USL | 2.246.126 (*) | 2.724.957 |
| | L.R. 104/95 | Istituto Zooprofilattico "G. Caporale" | 2.100 | 2.100 |
| Potenziamento dell'edilizia scolastica | L. 431/96 L. 23/96 L.R. 52/84 L.R. 49/97 | Province, Comuni e loro consorzi | 2.250 | |

Note: (*) = L'importo rappresenta lo stanziamento iscritto sulla competenza per l'esercizio in corso. E' impossibile specificare la tipologia degli interventi con esso finanziati, di competenza del Settore Sanità.

5.2. Sottoprogramma nuova occupazione

Indirizzi e finalità

Le politiche del lavoro devono sempre più integrarsi con le politiche di impresa al fine di assicurare la creazione di occupazione stabile e di contribuire al processo di sviluppo, senza provocare effetti distorsivi di carattere assistenziale sulle aspettative dei disoccupati e di carattere competitivo sul sistema produttivo.

In questa ottica, la creazione di nuova occupazione si deve collegare alla creazione di nuove imprese e all'ampliamento delle opportunità di sviluppo delle imprese esistenti. Per rispondere ad una logica di sistema e assicurare l'efficacia degli interventi, l'insieme di incentivi a sostegno delle nuove imprese e dell'occupazione andranno quindi relazionati alle vocazioni del territorio, ai Patti territoriali e ai programmi di sviluppo locale già in atto in Abruzzo.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Il sottoprogramma si articola nei seguenti interventi:

- sostegno alla creazione di impresa,
- sostegno ai nuovi bacini occupazionali,
- aiuti alle assunzioni.

Il **sostegno alla creazione di impresa** dovrà consentire il rafforzamento del tessuto produttivo e l'ampliamento delle opportunità imprenditoriali e occupazionali regionali, assicurando la creazione di nuovi posti di lavoro stabili e non sostitutivi di quelli esistenti. L'attuale normativa nazionale e regionale già definisce i diversi ambiti di intervento (nuova imprenditoria giovanile, imprenditorialità ecosostenibile e imprenditorialità femminile), per ciascuno di essi sarà necessario definire sistemi di animazione e di tutoraggio adeguati. E' inoltre necessario integrare le azioni di creazione di nuova imprenditorialità con azioni di sostegno del lavoro autonomo e assicurare ad entrambi un adeguato supporto formativo.

Il **sostegno ai nuovi bacini occupazionali** identificati dal Libro Bianco della Commissione europea (ambiente, cultura, servizi alle persone, servizi per la qualità della vita, audiovisivo) rappresenta una priorità in relazione alle significative opportunità che questi settori presentano in Abruzzo. Il sostegno a questi bacini dovrà integrare le azioni di sviluppo locale, di creazione di impresa, di formazione e i lavori socialmente utili al fine di indirizzare gli operatori regionali verso aree di domanda potenziale, inserirli in una logica di mercato e sostenerli attraverso servizi di

accompagnamento.

Gli **aiuti alle assunzioni** e le nuove agevolazioni per l'apprendistato, previsti dalla legge Viserta e dalla Legge Treu, dovranno essere pubblicizzati presso le imprese e dovranno essere sostenute e integrate con le azioni formative e di reinserimento. Attraverso la concertazione con le parti sociali, esse potranno inoltre essere incluse nuovi accordi contrattuali che prevedano l'ampliamento e il rafforzamento dell'occupazione.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|---------------------------|--|---|--------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Sostegno alla creazione di impresa ed aiuti alle assunzioni | L.R. 143/95 | PMI industriali, artigiane e di servizi Imprese individuali con titolari donne e società con 2/3 del capitale sociale di proprietà di donne | 3.000 | 3.000 |
| | L.R. 136/96 | PMI composte per almeno da 2/3 da giovani sotto i 35 anni, localizzate nei Parchi e nelle riserve naturali | 5.000 | |
| | L.R. 101/97 | Vedere nel sottoprogramma Inserimento e formazione l'azione "reinserimento dei disoccupati", in quanto le risorse per il 1998 finanziano anche parte di codesta azione | 5.000 | 12.700 |
| | L.R. 84/96 | PMI industriali, artigiane e di servizi Consorzi e società consortili tra PMI | 48.000 (*) | |
| Sostegno ai nuovi bacini occupazionali | L.R. 84/96 | PMI industriali, artigiane e di servizi Consorzi e società consortili tra PMI | 10.000 (*) | |
| Sostegno ai cittadini abruzzesi emigrati ed agli extracomunitari immigrati | LL.RR. 10/90 e 79/85 | CREI | 3.000 | 3.000 |

Note: (*) = Fondi relativi alla L.R. 84/96 e tuttora non utilizzati

5.3. Sottoprogramma inserimento e formazione

Indirizzi e finalità

Le politiche della formazione devono assicurare la valorizzazione delle risorse umane regionali e la loro capacità di rispondere alle nuove sfide tecnologiche e competitive a cui è sottoposto il sistema produttivo. Per raggiungere questo obiettivo esse devono aggiornare la loro azione e aumentare la loro efficienza.

Tradizionalmente, infatti, l'azione formativa della Regione è stata rivolta a colmare i limiti del sistema educativo ed è stata quindi improntata alla formazione di primo livello e, più generalmente, per i giovani. Ora le trasformazioni sociali e produttive avanzano una domanda di formazione molto più complessa ed articolata, la quale richiede un rapido adeguamento sia delle politiche regionali sia dell'offerta di formazione esistente in Abruzzo.

La Regione deve operare a favore di questo cambiamento ampliando gli strumenti a sua disposizione (orientamento, servizi, consulenza) e aiutando l'adeguamento dei sistemi formativi e la riqualificazione degli enti di formazione. A questo fine devono essere introdotti sistemi di programmazione basati sull'analisi dei fabbisogni formativi e sulle opportunità di inserimento, sperimentate nuove modalità didattiche, introdotti stringenti criteri di efficienza e di efficacia nel finanziamento dei progetti di formazione.

Particolare attenzione deve essere anche rivolta alla formazione per gli adulti, sia nella creazione di un sistema di formazione continua per gli occupati sia nella definizione di nuovi interventi per i disoccupati. Questi interventi, insieme alla riqualificazione della formazione iniziale, devono puntare a promuovere un sistema di formazione permanente, il quale si integri con il sistema educativo e costituisca un fondamentale elemento di competitività per l'intero sistema economico.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Gli interventi del sottoprogramma sono:

- formazione per l'inserimento;
- reinserimento dei disoccupati;
- definizione di un sistema di formazione continua regionale.

La **formazione per l'inserimento** deve assicurare pari opportunità ai diversi segmenti del mercato del lavoro e deve aumentare la competitività del sistema regionale attraverso la valorizzazione delle risorse umane. Entrambi questi obiettivi

andranno perseguiti rafforzando la formazione attraverso azioni specifiche per i diversi destinatari degli interventi (giovani, donne, gruppi svantaggiati), l'integrazione della formazione con l'orientamento e i servizi all'occupazione, la ristrutturazione e riqualificazione dell'offerta formativa regionale. Inoltre, in attesa dell'estensione dell'obbligo scolastico andranno predisposti interventi volti a meglio integrare il passaggio dei giovani dal sistema educativo al mercato del lavoro mediante il rafforzamento degli stages e delle agevolazioni per l'inserimento (lavori socialmente utili, borse lavoro, contratti di formazione).

Il **sostegno al reinserimento dei disoccupati** ha assunto negli ultimi anni una crescente rilevanza nel mercato del lavoro abruzzese; lo sviluppo economico e le continue ristrutturazioni del settore industriale hanno infatti aumentato la componente di disoccupati con precedenti esperienze lavorative. Per affrontare questo problema si stanno indirizzando gli interventi verso le fasce a maggior rischio di esclusione sociale (lavoratori disoccupati adulti e non prossimi alla pensione) e predisponendo specifici interventi formativi, i quali comprendono la consulenza individuale, la rimotivazione, l'analisi delle competenze e l'orientamento. A questo scopo è anche necessario riqualificare l'offerta formativa su questo specifico settore di intervento promuovendo nuove metodologie e modalità didattiche. In una prospettiva di più lungo periodo, le azioni formative per i disoccupati dovranno essere anche inserite in un sistema di formazione permanente che accompagni i lavoratori durante tutta la vita lavorativa.

La **definizione di un sistema di formazione continua regionale** è un obiettivo fondamentale per rafforzare la competitività delle imprese e adeguare i lavoratori alle trasformazioni produttive. Le politiche comunitarie (obiettivo 4 e programma Adapt) come anche le politiche nazionali (L. 236/93) hanno da tempo rivolto una particolare attenzione a questo tema, ma ancora non esiste in Italia un sistema di formazione continua. Gli interventi formativi della Regione a favore degli occupati e la concertazione con le parti sociali andranno quindi indirizzati a promuovere effetti sistemici e ad assicurare il coinvolgimento delle PMI nelle politiche di valorizzazione delle risorse umane.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|--|--|--|---|---------------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Formazione per l'inserimento | L. 854/78 FSE 1994-96 Obiettivi 1, 3 e 4 | Regione | 48.500 | |
| | L.R. 84/96 | PMI industriali, artigiane e di servizi | 7.000 (*) | 7.000 |
| Reinserimento dei disoccupati | L.R. 61/94 L.R. 101/97 | Società miste ed Enti Locali territoriali che attivano progetti per Lavori Socialmente Utili (1) Le risorse relative al 1998 per la realizzazione del presente intervento sono già ricomprese nel sottoprogramma Nuova occupazione - azione "sostegno alla creazione di impresa ed aiuti alle assunzioni" | 3.000 | 12.700 (1) |
| | FSE 1994-96 Obiettivo 4 | Regione | 4.500 | |
| Definizione di un sistema di formazione continua regionale | L.R. 111/95 | Soggetti pubblici (nazionali, regionali, comunitari, Osservatorio Regionale del Mercato del Lavoro, Commissione per le Pari Opportunità) Soggetti privati (Agenzie formative, Centri di Interesse Regionale, Università, Centri di ricerca ed altri) | 18.400 | 15.100 |

Note: (*) = Fondi relativi alla L.R. 84/96 e tuttora non utilizzati

5.4. Sottoprogramma servizi per l'impiego

Indirizzi e finalità

Due diversi elementi convergono verso la necessità di una programmazione e un rafforzamento dei servizi per l'occupazione: da un lato la crescente richiesta di nuovi strumenti (orientamento, incontro della domanda e dell'offerta di lavoro, consulenza individuale) che integrino e rafforzino la formazione; da un altro lato il trasferimento delle competenze sul collocamento alla Regione, il quale consente finalmente la completezza delle sue responsabilità e l'integrazione dei suoi interventi in materia di lavoro.

Lo sviluppo dei servizi all'occupazione può quindi avvenire in un contesto istituzionale chiaro e secondo una completa autonomia di programmazione e gestione da parte della Regione. D'altra parte la rivitalizzazione degli uffici di collocamento e la loro riorganizzazione funzionale non potrà realizzarsi immediatamente, ma richiede la riqualificazione del loro personale e della loro strumentazione e soprattutto necessita di una pianificazione dei servizi sul territorio e per tipologia di utenti.

A questo fine sarà necessario rafforzare gli strumenti conoscitivi del mercato del lavoro regionale, prevedere una fase di sperimentazione e di messa a punto dei diversi servizi e l'individuazione dei criteri di efficienza a cui questi servizi dovranno corrispondere.

Obiettivi specifici e strumenti di intervento

Il sottoprogramma si articola nei seguenti interventi:

- potenziamento dei servizi per l'impiego
- riorganizzazione degli uffici collocamento

Il **potenziamento dei servizi per l'impiego** è necessario per rafforzare e integrare le politiche attive del lavoro. A questo fine bisognerà operare sia in direzione delle amministrazioni, mediante la rapida costituzione dell'Osservatorio sul mercato del lavoro e la sua utilizzazione ai fini della programmazione regionale e locale, sia in direzione dell'utenza di lavoratori e imprese, mediante la diffusione di servizi di consulenza, di orientamento e di incontro tra domanda e offerta di lavoro. La Regione dovrà creare quindi riqualificare l'azione degli attuali CIO e creare una rete di servizi altamente qualificata e capace di rispondere alle diverse esigenze del sistema produttivo (distretti industriali, aree rurali, aree urbane). Queste azioni non dovranno

attendere il passaggio alla Regione delle competenze in materia di collocamento, ma dovranno anticiparlo e successivamente integrarlo.

In previsione del prossimo passaggio di competenze alla Regione, la **riorganizzazione degli uffici di collocamento** dovrà essere pianificata in funzione della rete di servizi per l'impiego, evitando duplicazioni con servizi esistenti e coordinando gli uffici con le competenze degli enti locali; essa, inoltre, dovrà garantire alla popolazione servizi minimi efficienti e a costi competitivi. Attraverso il presidio del territorio e la loro visibilità, i nuovi uffici di collocamento consentiranno la diffusione delle informazioni sulle diverse opportunità di sostegno, favoriranno l'intercettazione e il sostegno dei segmenti di popolazione più marginali, promuoveranno l'integrazione tra servizi, formazione e aiuti all'occupazione. A questo fine saranno necessari interventi di progettazione dei servizi, riqualificazione del personale, ammodernamento della strumentazione e coinvolgimento degli enti locali nella definizione della missione dei nuovi uffici di collocamento.

Dispositivi di attuazione, risorse finanziarie e soggetti da coinvolgere

| Azione | Dispositivo di attuazione | Soggetti da coinvolgere | Risorse finanziarie (valori espressi in milioni) | |
|---|---------------------------|---|---|-------|
| | | | 1997 | 1998 |
| Potenziamento dei servizi per l'impiego | L.R. 134/96 | Osservatorio Regionale del Mercato del Lavoro | 1.000 | 1.000 |
| Riorganizzazione degli uffici di collocamento | | | | |

I Progetti

Progetto Identità dell'Abruzzo

Obiettivi

Il progetto si propone di elaborare e rendere percepibile mediante iniziative di comunicazione l'immagine reale dell'unitarietà del sistema regionale nella diversità integrata delle sue componenti.

Contenuti

Le componenti del sistema regionale sono riconducibili a due classi:

1. *componenti territoriali*, gli "abruzzesi" dell'Abruzzo: le aree urbane della costa e dell'interno, le aree rurali, i parchi, ecc.;
2. *componenti funzionali*: ambiente, industria, agricoltura, artigianato, turismo, gastronomia, tradizioni culturali, patrimonio storico-artistico, ecc.

Si tratterà in particolare, di svolgere un'opera di valorizzazione della presenza abruzzese nella cultura (filosofia, letteratura, poesia, arti figurative, scienze) italiana contemporanea.

In questo senso il progetto si distingue da iniziative di promozione turistica e di marketing territoriale, anche se può rappresentarne un efficace presupposto, per concentrarsi sulla diffusione, all'interno e all'esterno della regione, della consapevolezza dell'identità abruzzese, requisito essenziale per sostenere il 'posizionamento dell'Abruzzo in Italia e in Europa' indicato come criterio direttore del Prs 1998-2000.

Sviluppo operativo

Il progetto si articola in fasi temporali e campi tematici.

Dal punto di vista dei tempi si possono identificare tre fasi:

- fase di ricerca: la ricognizione degli elementi che compongono l'identità del sistema regionale;
- fase di elaborazione: l'integrazione degli elementi in un contesto unitario e coerente, che assumerà all'inizio la forma di un testo scritto;
- fase di comunicazione: la realizzazione di prodotti informativi e di un piano di comunicazione attraverso i media e iniziative di tipo convegnistico.

Il progetto ha un marcato carattere processuale: si realizza cioè mediante un sequenza di attività lungo un arco temporale sufficiente a garantire la penetrazione del messaggio.

I campi tematici corrispondono alle componenti territoriali e funzionali dell'identità dell'Abruzzo prima ricordate.

I prodotti del progetto possono assumere le più varie forme: libri a vario livello di approfondimento, opuscoli, videocassette, testi multimediali off-line (Cd-Rom) e on-line (sito Web su Internet).

Soggetti da coinvolgere

Studiosi e specialisti dei campi tematici e esperti delle tecniche di comunicazione nella fasi di ricerca e di elaborazione; istituzioni locali, enti culturali, associazioni di categoria, rappresentanze diplomatiche straniere in Italia e italiane all'estero e, in modo particolare, scuole d'ogni ordine e grado nella fase di comunicazione che, comunque, ha per suoi destinatari elettivi la comunità abruzzese e i cittadini italiani e stranieri.

Tempi

- tre mesi per la preparazione del progetto di fattibilità;
- sei-otto mesi per le fasi di ricerca e di elaborazione;
- tempi da valutare secondo opportunità per la fase di comunicazione.

Costi

- progetto di fattibilità: L. 100 milioni;
- fasi di ricerca e di elaborazione: L. 500 milioni;
- fase di comunicazione: da stimare col progetto di fattibilità, ma comunque entro un massimo di L. 800 milioni.

Progetto Ricerca e Sviluppo

Obiettivi

Il progetto si propone i seguenti obiettivi:

- accrescere il tasso di innovazione delle PMI abruzzesi e collegare più strettamente al territorio le attività di R&S delle aziende multinazionali presenti;
- sviluppare l'attività di trasferimento tecnologico e di diffusione dell'innovazione;
- mettere in rete le diverse Università ed i centri di ricerca pubblici e privati della regione per potenziare, articolare e specializzare l'offerta regionale di servizi di R&S e collegare questa rete regionale con le reti di R&S delle altre regioni italiane ed europee;
- offrire l'Abruzzo come punto di riferimento nell'attività di R&S per l'intero asse adriatico e per la sponda orientale;
- attirare, e mantenere in regione, risorse umane di alto livello di educazione e formazione.

Contenuti

La Regione Abruzzo è stata oggetto di un rapido sviluppo industriale di tipo "estensivo", dovuto alla nascita di due principali tipi di imprese: piccole imprese nei settori tradizionali concentrate in aree distrettuali non ancora sufficientemente strutturate, ed unità locali di dimensione medio-grande, appartenenti ad aziende multinazionali, alcune delle quali hanno prodotto un tessuto di aziende subfornitrici.

Le grandi aziende svolgono al loro interno importanti attività di ricerca e sviluppo, che impegnano in taluni casi sino a cento addetti. La regione può contare quindi su almeno una decina di laboratori di R&S interni alle imprese. Al contrario, le PMI non svolgono, se non come eccezione, alcuna attività di R&S. La regione ospita anche un numero rilevante di centri di ricerca di assoluta eccellenza, i quali vanno dal laboratorio CERN del Gran Sasso al Centro di ricerche informatiche e telematiche, all'Istituto Mario Negri Sud. A questi istituti si aggiunge il PST d'A., il quale collega alcuni centri di ricerca e diversi istituti appartenenti alle quattro Università regionali e nelle intenzioni dovrebbe svolgere funzioni di animazione e coordinamento sul territorio.

I centri di ricerca regionali privati e pubblici operano in condizioni di eccellenza su

alcune aree tecnologiche di frontiera dalle biotecnologie alla telematica, alle tecnologie spaziali. Le attività di ricerca e sviluppo svolte in Abruzzo sono quindi significative per la loro qualità, per la portata strategica delle aree tecnologiche presidiate, e per le rilevanti potenzialità; resta tuttavia ancora molto limitata la loro capacità di impatto sulla struttura produttiva abruzzese ed in generale sull'ambiente economico. Tale impatto è limitato dalla frammentazione delle diverse realtà di R&S, che operano in sostanziale isolamento, prive di collegamento organico con le imprese e nell'insufficienza di servizi finalizzati ad incoraggiare le sinergie, il trasferimento e gli *spin offs* dalle attività di ricerca. Seppure quindi l'Abruzzo si configuri potenzialmente come un parco tecnologico diffuso nel territorio, mancano ancora quei collegamenti operativi e funzionali che permettono l'interazione continua tra sistema produttivo e sistema della R&S. L'azione pubblica dovrà creare questi collegamenti mediante interventi di incentivazione, di riorganizzazione, coordinamento e indirizzo dei diversi attori regionali. In questa azione sarà necessario individuare priorità settoriali e tecnologiche e operare nel medio lungo periodo in modo da consentire un riorientamento dei comportamenti dei diversi soggetti e la creazione di un efficace sistema relazionale.

Il progetto "Ricerca e sviluppo" porrà le basi strategiche ed operative di tale sistema, promuovendo la definizione di nuovi strumenti dell'intervento della Regione e realizzando un primo momento di collegamento operativo tra i diversi soggetti della R&S regionale. Il progetto, inoltre, consentirà un raccordo con le principali esperienze R&S delle altre regioni dell'Italia centrale, le quali insieme all'Abruzzo compongono la più elevata concentrazione nazionale di centri ed attività di ricerca.

Sviluppo operativo

Il progetto si articola in tre diverse fasi operative.

1. fase di ricognizione: analisi della domanda e dell'offerta di R&S regionale, analisi del funzionamento dei centri di ricerca e di trasferimento tecnologico, individuazione delle tecnologie strategiche per il sistema produttivo regionale, valutazione della strumentazione delle politiche di R&S della Regione;
2. fase di elaborazione delle politiche di medio lungo periodo: definizione di strategie di intervento, validazione delle strategie di intervento insieme agli attori della R&S regionale, definizione della cooperazione con le regioni dell'Italia centrale, costituzione di una task force di esperti e funzionari regionali all'interno della Regione per l'indirizzo e il monitoraggio delle politiche di R&S;
3. fase di messa in opera dei primi interventi: realizzazione di prototipi di intervento per principali settori e tecnologie; avvio di un sistema di raccordo programmatico ed operativo tra i diversi attori dell'innovazione e della R&S; predisposizione di servizi di assistenza alle imprese sui temi dell'innovazione e della R&S articolati sul territorio e sui diversi livelli dei fabbisogni tecnologici.

Soggetti da coinvolgere

Il PST d'A., le Università regionali, i centri di ricerca pubblici e privati, i centri di diffusione e trasferimento tecnologico, le imprese tecnologicamente avanzate, centri di ricerca e responsabili delle politiche di R&S delle regioni dell'Italia centrale.

Tempi

- sette mesi per il completamento della fase di ricognizione;
- cinque mesi per il completamento della fase di elaborazione delle politiche di medio lungo periodo;
- dodici mesi per il completamento della fase di messa in opera dei primi interventi

Costi

- fase di ricognizione: 700 milioni;
- fase di elaborazione delle politiche di medio lungo periodo e creazione di una task-force regionale: 300 milioni
- fase di messa in opera dei primi interventi: 2.000 milioni

Progetto Effetto metropolitano

Obiettivi

Il progetto si propone di diffondere in tutto il sistema regionale l'effetto della dotazione di centri culturali e sportivi, di servizi avanzati e di infrastrutture fisiche e virtuali, oggi prevalentemente polarizzata nelle aree urbane.

Contenuti

In particolare il progetto mira a:

- innalzare il livello di 'fruibilità potenziale', da parte dei cittadini, dei servizi culturali, formativi, ricreativi, sanitari, ecc. che concorrono a definire gli standard di 'qualità della vita';
- migliorare l'accessibilità, da parte delle imprese, ai servizi di assistenza e consulenza tecnica, promozione, formazione, ricerca e sviluppo, ecc. dai quali dipende l'efficienza d'impresa e la competitività di mercato.

Fruibilità e accessibilità vanno intese sia in senso fisico (e quindi pongono problemi di efficienza delle reti infrastrutturali, di trasporto e di comunicazione oppure di nuove localizzazioni o di rilocalizzazione delle sedi dell'offerta di servizi) sia in senso virtuale (e quindi pongono l'esigenza di potenziare e diffondere le reti telematiche, di qualificarne le prestazioni, di 'educare' la domanda).

In questo senso il progetto contribuisce alle politiche di integrazione dello sviluppo, sia in termini economici che territoriali, in coerenza con le opzioni politiche del Prs 1998-2000.

Sviluppo operativo

Il progetto si articola in moduli funzionali corrispondenti ai servizi e alle infrastrutture che concorrono a generare l'effetto metropolitano.

Dal punto di vista dei tempi si possono identificare tre fasi:

1. fase di ricognizione dei servizi e delle infrastrutture di cui sopra, dei piani e programmi che li governano, dei titolari dei poteri di decisione e gestione;
2. fase di progettazione per: identificare le forme e gli strumenti della diffusione dell'effetto metropolitano; assicurarsi il consenso e la collaborazione degli attori pertinenti; definire un percorso di realizzazione;
3. fase di implementazione degli interventi progettati.

Il progetto si realizza mediante una pluralità di interventi che si muovono su diversi piani:

- il piano dell'indirizzo e del coordinamento, mediante l'esercizio da parte della

Regione dei suoi poteri e delle sue competenze per orientare scelte e comportamenti delle istituzioni e degli altri soggetti titolari dei poteri di decisione e gestione;

- il piano delle politiche regionali, per introdurre l'obiettivo, magari secondario, della diffusione dell'effetto metropolitano nei suoi programmi e interventi suscettibili di concorrere a questa finalità;
- il piano delle azioni pilota, per attivare interventi a basso livello di rischio, rapidità di esecuzione, costi contenuti, in grado di produrre effetti immediati, magari a scala ridotta, ma visibili e capaci quindi di conferire credibilità all'intero progetto; convergono largamente su questo obiettivo le azioni pilota previste dal Prs 1998-2000.

Gli interventi del progetto possono assumere molteplici forme e presentare gradi anche assai diversi di complessità (dal potenziamento della rete infrastrutturale alla revisione degli orari e dei percorsi delle linee di trasporto; dalla rilocalizzazione di centri di ricerca al collegamento telematico di istituzioni culturali; formative e sanitarie; dal telelavoro ai musei virtuali alla circolazione sul territorio di spettacoli e mostre).

Soggetti da coinvolgere

Urbanisti, economisti, amministratori locali, imprenditori e specialisti delle nuove tecnologie dell'informazione e della comunicazione nelle fasi di ricognizione e di progettazione; istituzioni locali, enti culturali, associazioni di categoria, imprese pubbliche e private di gestione di servizi pubblici, nella fase di implementazione.

Tempi

- tre mesi per la preparazione del progetto di fattibilità;
- nove mesi per le fasi di ricognizione e di progettazione;
- un anno per la realizzazione di azioni pilota;
- tempi da valutare per gli interventi che si muovono sui piani del coordinamento e delle politiche regionali.

Costi

- progetto di fattibilità: L. 200 milioni;
- fasi di ricognizione e di progettazione e attuazione delle azioni pilota: da stimare col progetto di fattibilità;
- interventi di coordinamento e sulle politiche regionali: definibili caso per caso (alcuni sono a costo zero).

Le Azioni Pilota ^(*)

^(*): Le azioni pilota costituiscono degli interventi, spesso di piccola entità quanto a risorse, ma dotati del c.d. *effetto annuncia*, cioè rappresentativi del complesso delle politiche che si intendono intraprendere in futuro e delle quali forniscono appunto un'indicazione.

Azione Pilota 1 “L’Aquila, città della ricerca e della scienza”

Obiettivi

L’azione prevede lo sviluppo dell’attività di R&S ed un approfondimento della specializzazione della città aquilana nel terziario avanzato in sinergia con l’azione pilota per il marketing territoriale. L’azione definirà anche le linee guida per la creazione di un distretto per la ricerca, rafforzando le azioni già in atto in collaborazione con il Comune di L’Aquila e con l’Università.

Il progetto sarà finalizzato alla realizzazione dei seguenti obiettivi:

- estensione del partenariato internazionale attraverso un piano strategico di R&S nei settori di interesse regionale, anche con il coinvolgimento delle principali aziende localizzate nella Regione;
- adattamenti nell’organizzazione e sviluppo di una funzione di marketing del Parco scientifico verso l’estero;
- coordinamento della programmazione delle politiche di R&S delle Regioni dell’Italia centrale (RIS Abruzzo, RITTS Toscana e RITTS Umbria) e realizzazione di azioni comuni in rete;
- sviluppo della ricerca sull’Agricoltura Biologica con MIT/Università di Agraria Israeliane e Francesi, con eventuali poli da stabilire nelle aree dei parchi;
- sviluppo tecnologie agroalimentari e zootecniche (pasta, olio, ecc.) di concerto con le maggiori imprese del settore.

L’azione sarà realizzata in collaborazione con il PST d’Abruzzo, Assindustria e le principali imprese industriali.

Area prevalente di intervento

Provincia dell’Aquila.

Fasi di Lavoro

Fase 1: Identificazione programma di lavoro;

Fase 2: Lancio e realizzazione progetti;

Fase 3: Monitoraggio e valutazione.

Azione Pilota 2 “Investire in Abruzzo”

Obiettivi

L'azione ha lo scopo di predisporre una prima offerta di un pacchetto localizzativo per l'insediamento di imprese multinazionali nel territorio regionale.

Le linee guida sulle quali si sviluppa la presente azione sono:

- attivazione di un programma di comunicazione rivolto alle grandi imprese;
- attivazione di uno sportello unico con i comuni coinvolti per la semplificazione delle procedure e dei permessi amministrativi;
- diffusione dell'informazione sugli strumenti attualmente disponibili in materia di accesso al credito, servizi alla produzione, incentivi all'investimento;
- definizione di programmi di formazione tagliati sulle esigenze dei nuovi investimenti;
- individuazione dell'indotto per le nuove imprese e di progetti sociali e produttivi volti al radicamento delle nuove imprese nel territorio;
- specifica promozione rivolta al settore agroalimentare, con rafforzamento dei collegamenti tra produzione e trasformazione agricola.

Questo progetto verrà realizzato in collaborazione con l'ANCI, i Comuni interessati e la FIRA

Area prevalente di intervento

Province dell'Aquila, Chieti e Pescara.

Fasi di Lavoro

Fase 1: studi e progettazione operativa del programma o del servizio;

Fase 2: implementazione progetti;

Fase 3: monitoraggio e valutazione alla fine del 1998.

Azione Pilota 3 “La Conoscenza dei Mercati Internazionali”

Obiettivi

La crescita della capacità di esportare rappresenta un fattore cruciale per lo sviluppo del tessuto di PMI. Il sostegno attuale, per dimensione finanziaria e per modalità di intervento, appare ancora insufficiente al fine di avere un impatto apprezzabile sulle imprese; il sostegno all'internazionalizzazione va reso più sistematico e più qualificato.

L'azione prevede un intervento di appoggio al consolidamento delle PMI dei settori tradizionali, quali abbigliamento, cuoio, mobile, metalmeccanica, con azioni a sostegno dell'internazionalizzazione. L'azione comporta in alcuni casi il miglioramento di attività già in corso di attuazione ed un riorientamento strategico ed operativo delle strutture operanti sul territorio.

Le linee guida dell'intervento prevedono:

- attivazione di un programma di informazione e comunicazione verso le PMI al fine di individuare i loro fabbisogni e stabilire un clima collaborativo tra istituzioni locali ed imprese;
- assistenza al marketing per l'accesso ai mercati internazionali mediante programmi diretti agli imprenditori per la conoscenza di specifici mercati settoriali/geografici e per la promozione di visite e contatti diretti con gli operatori;
- diffusione dell'informazione circa gli strumenti attualmente disponibili in materia di credito all'export e alle normative vigenti nei principali mercati di sbocco;
- assistenza alla qualità diretta al consolidamento sui mercati esteri delle imprese di medie dimensioni ed appoggio alla loro funzione di guida delle microimprese;
- collegamento con le Regioni del centro Italia e con le altre istituzioni (ICE, Camere di Commercio, ecc..) per attività comuni e reti di servizi nell'ambito dell'internazionalizzazione.

Area prevalente di intervento

Provincia di Teramo

Fasi di Lavoro

Fase 1: definizione dei fabbisogni locali e identificazione dei servizi prioritari;

Fase 2: realizzazione dei principali servizi in coordinamento con le istituzioni operanti a sostegno dell'internazionalizzazione;

Fase 3: monitoraggio e valutazione.

Azione Pilota 4 “Vivere il Parco”

Obiettivi

L'azione ha lo scopo di rafforzare la capacità endogena di sviluppo delle aree Parco attraverso azioni di animazione e riqualificazione dell'offerta naturalistica, turistica, artigianale e culturale.

L'azione si concentrerà su un'area specifica e servirà a sperimentare forme di intervento trasferibili ad altre aree parco. L'azione tenderà inoltre a coinvolgere nello sviluppo e valorizzazione del Parco le grandi aziende regionali ed estere.

La metodologia di intervento si articola secondo due principali fasi operative:

- definizione di un programma di sviluppo locale (identificazione delle vocazioni locali e delle opportunità di mercato, individuazione e coinvolgimento dei soggetti locali portatori di progetti, fattibilità dei progetti, definizione dei processi gestionali e delle responsabilità operative);
- implementazione della programmazione locale.

Gli ambiti potenziali della programmazione locale sono:

- promozione di un'offerta turistica diffusa; recupero e restauro di edifici storici e borghi abbandonati per lo sviluppo della ricettività turistica e dell'artigianato;
- sviluppo di attività di ricerca scientifica;
- sviluppo di un progetto pilota del telelavoro;
- sviluppo di attività di servizi sociali e turistici (natura/sport/cultura/avvenimenti);
- creazione di una società di gestione di servizi di promozione turistica;
- piani per la promozione dell'artigianato e dell'agricoltura biologica.

L'azione prevede un collegamento dei singoli interventi con le leggi di incentivazione, le agevolazioni all'imprenditoria e gli interventi di infrastrutturazione dei parchi.

Area prevalente di intervento

Provincia dell'Aquila.

Fasi di Lavoro

Fase 1: programma di sviluppo locale, attivazione partenariato e definizione progetti;

Fase 2: realizzazione progetti;

Fase 3: monitoraggio e valutazione.

Azione Pilota 5 “Lavoro 2000”

Obiettivi

L'azione consiste in un insieme attività volte alla riqualificazione delle strutture delegate alla gestione del mercato del lavoro al fine di favorire l'incontro tra domanda ed offerta di lavoro all'interno della regione. L'azione nasce anche dalla necessità di riconsiderare e riorganizzare le funzioni di gestione del mercato del lavoro a seguito del decentramento in atto, anche in relazione alla crescente domanda di lavoro qualificato da parte delle imprese.

Gli interventi interesseranno i seguenti ambiti:

- ristrutturazione/adattamento delle strutture regionali di supporto al mercato del lavoro e riqualificazione degli enti di formazione;
- creazione di servizi locali informatizzati a sostegno dell'incontro tra domanda e offerta di lavoro;
- definizione di pacchetti formativi sulle esigenze delle singole imprese e finalizzati a promuovere un sistema di formazione continua;
- creazione di una funzione di consulenza per la job creation da rivolgere i programmi locali di sviluppo (Patti Territoriali) e ai singoli enti locali;
- definizione di interventi mirati per lo sviluppo di nuovi bacini occupazionali (cultura, ambiente, servizi alla persona) con la collaborazione delle parti sociali e delle imprese.

Area prevalente di intervento

Tutte le Province

Fasi di lavoro

Fase 1: predisposizione di un programma di lavoro per progetti strategici;

Fase 2: realizzazione dei progetti;

Fase 3: monitoraggio e valutazione.

Collegamenti con il bilancio

Raccordo tra PRS 1998-2000 e Bilancio regionale

La priorità dell'ingresso in Europa, cui è preordinata la manovra economica e finanziaria del Governo, viene perseguita con un rallentamento nel processo di autonomia finanziaria delle Regioni, i cui obiettivi erano contenuti nella legge finanziaria 1997.

Gli orientamenti contenuti nella L. 27.12.97 n. 450 - Finanziaria per il 1998 - e nella L. 27.12.97 n. 449 - provvedimento collegato³- sembrano, infatti, porre forti condizionamenti alla politica di bilancio della Regione Abruzzo. Essi impongono sempre più urgentemente una riforma e razionalizzazione delle leggi regionali di spesa a carattere pluriennale al fine di "liberare" risorse finanziarie da impegnare per il perseguimento di nuovi e prioritari obiettivi di sviluppo economico e sociale.

In questo contesto finanziario il PRS 1998-2000 individua le priorità degli interventi per lo sviluppo regionale che dovranno essere perseguite anche con aggiustamenti di bilancio e l'utilizzo delle risorse del Bilancio disponibili. Le restrizioni della spesa nazionale, e la ancora insufficiente autonomia finanziaria delle Regioni impongono, comunque un incremento nell'efficienza nell'utilizzo delle risorse ed una razionalizzazione dell'impiego delle risorse trasferite dallo Stato e dall'Unione europea. A questo riguardo il Bilancio di previsione 1998 della Regione è impostato in conformità dei seguenti indirizzi fondamentali:

³ Si veda al riguardo sia la disposizione di cui all'art. 38, comma 1, del testo collegato già approvato al Senato ("Il sistema delle autonomie regionali e locali concorre alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica per il triennio 1998-2000 garantendo che il fabbisogno finanziario da esso complessivamente generato nel 1998, non considerando la spesa sanitaria nonché la spesa relativa a nuove funzioni acquisite a seguito di trasferimento o delega di funzioni statali nel corso degli anni 1997 e seguenti, non sia superiore a quello rilevato a consuntivo nel 1997 e che per gli anni 1999 e 2000 non sia superiore a quello dell'anno precedente maggiorato in misura pari al tasso programmato di inflazione") sia la disposizione all'art. 50 del testo medesimo ("Le entrate derivanti dalla presente legge sono riservate all'erario e concorrono alla copertura degli oneri per il servizio del debito pubblico, nonché alla realizzazione delle linee di politica economica e finanziaria in funzione degli impegni di riequilibrio di bilancio assunti in sede comunitaria").

a) dal lato delle entrate:

- mantenimento dell'invarianza della pressione fiscale dei tributi regionali, salvo valutare la possibilità di procedere eventualmente all'applicazione di talune addizionali per finanziare spese eccezionali o di investimento;
- permanenza della necessità di ricorrere all'indebitamento per garantire il finanziamento di spese di investimento. L'espansione dell'indebitamento deve comunque essere compatibile con i limiti imposti dalla legislazione in materia, i quali lo ancorano al complesso delle entrate tributarie; queste nel breve e medio periodo non sembrano suscettibili di incremento, anche in relazione all'espressa disposizione contenuta nel comma 6 dell'art. 47 della citata L. 449/97;
- ricognizione del patrimonio immobiliare della Regione al fine di avviare, già nel corso del 1998, una seria revisione e rivalutazione dei relativi proventi, non escludendo anche la possibilità di provvedere alla dismissione di alcuni cespiti del patrimonio immobiliare.

b) dal lato delle spese:

- proseguimento della politica di contenimento e di razionalizzazione della spesa per il personale e delle spese di funzionamento;
- proseguimento degli interventi di copertura del deficit sanitario in concorso con gli stanziamenti iscritti nel bilancio dello Stato;
- destinazione di cospicue risorse finanziarie alla riduzione delle ponderose passività pregresse derivanti dalle passate gestioni (piano di risanamento dei consorzi di bonifica, pagamento dei debiti del settore dei trasporti in relazione ai numerosi contenziosi in atto con le società concessionarie, alcuni dei quali si sono già definiti con la soccombenza della Regione);
- garanzia del cofinanziamento dei programmi che si avvalgono del contributo dell'Unione europea.

All'interno di questi vincoli finanziari, il PRS 1998-2000 rappresenta una prima tappa verso la convergenza e l'integrazione funzionale tra PRS e Bilancio regionale. Tale convergenza in futuro consentirà il rafforzamento dell'azione regionale, mediante l'attribuzione di risorse certe alle diverse priorità di intervento, e faciliterà anche la razionalizzazione della spesa, mediante la maggiore responsabilizzazione dei diversi centri di spesa e l'individuazione, già in fase di programmazione, dei fabbisogni di risorse per i singoli strumenti operativi. Per rafforzare questo processo non è stata mancata l'occasione di realizzare il collegamento tra PRS e Bilancio annuale di previsione 1998 e pluriennale 1998-2000.

Un ulteriore momento di raccordo tra Bilancio e PRS potrà essere rappresentato dalle eventuali rimodulazioni dei fondi comunitari e statali attribuiti alla Regione con vincolo di destinazione.

Si presentano di seguito uno schema di raccordo tra PRS 1998-2000 e Bilancio previsionale del 1998 ed uno schema di raccordo tra PRS 1998-2000 e Bilancio di previsione pluriennale 1998-2000. Tali schemi collegano le risorse previste nei suddetti Bilanci ai programmi ed alle azioni pilota definiti nel presente PRS, avendo a

riferimento i Settori interessati dalle scelte programmatiche operate. Gli schemi forniscono, quindi, una prima indicazione delle scelte e dei vincoli finanziari che accompagneranno la definizione dei programmi e delle azioni pilota e che dovranno essere dettagliati nella loro realizzazione.

Rispetto allo schema proposto di seguito, risorse aggiuntive potranno provenire dal trasferimento di fondi statali, provenienti da diversi Ministeri, nonché dai piani di investimento degli enti che gestiscono la realizzazione delle reti infrastrutturali (ANAS, Ente Ferrovie, ecc.). Tali interventi si riferiscono a programmi statali o aziendali, e quindi non sono inclusi nel bilancio regionale, né la loro esatta quantificazione è definibile a priori. Il presente PRS fornisce esclusivamente le indicazioni programmatiche ed operative sull'utilizzo delle risorse stanziare in Bilancio.

