



RELAZIONE PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO AL 30.04.2016

1 - SINTESI INIZIALE – Evoluzione complessiva del PRA

Il Piano di Rafforzamento Amministrativo prevede complessivamente 45 interventi di miglioramento, così suddivisi:

- n. 28 interventi di semplificazione;
- n. 9 interventi sul personale
- n. 7 interventi sulle funzioni trasversali e sulle funzioni comuni.

Dall'esame degli interventi previsti e del cronoprogramma dato, l'avanzamento appare più che apprezzabile. Per ciò che concerne i target, anche se l'attuazione degli interventi previsti dal POR FESR sarà avviata solo a partire dal mese di giugno 2016, sul versante del POR FSE, l'attuazione dei primi bandi fa registrare risultati rilevanti

La maggior parte degli interventi sono realizzati o in stato avanzato di attuazione, in particolare la quasi totalità di quelli previsti per il 30.04.2016 sono stati realizzati..

Ad oggi, il principale risultato del PRA può essere considerato il completamento del processo di **riorganizzazione** della struttura della Giunta regionale con conseguente rafforzamento dei Servizi dedicati alla programmazione e alla gestione dei POR FESR ed FSE e alla *Smart Specialization Strategy* (3S).

Altre attività degne di rilievo possono ritenersi l'avvio del processo di **semplificazione** che fa leva, in primis, sulla applicazione delle opzioni dei costi semplificati, sulla definizione dello schema tipo dei bandi e sull'informatizzazione delle procedure. In tale ambito si ricorda anche l'inserimento nel Piano delle Prestazioni di obiettivi specifici inerenti l'avanzamento di spesa e la realizzazione fisica degli interventi previsti.

Per quanto concerne gli interventi sul processo di programmazione, si sottolinea la definizione di cronoprogrammi di attuazione delle linee di azione del POR FESR e la sottoscrizione tra Regione Abruzzo e Presidenza del Consiglio dei Ministri del *Masterplan* Abruzzo-Patto per il Sud che assume il ruolo di Documento di Programmazione Unitaria.



GIUNTA REGIONALE

È importante ricordare, inoltre, l'avvio degli **interventi strumentali** alle azioni di rafforzamento, quali quelli inerenti il monitoraggio (pieno accesso dei beneficiari, georeferenziazione, fascicolo di progetto elettronico, sistema di *alert...*), il sito *web* e la riorganizzazione del Nucleo Regionale di Valutazione.

Come si evince dalle schede di monitoraggio, gli interventi sono stati avviati e conclusi nel rispetto delle tempistiche o con lievi scostamenti temporali, rispetto alle previsioni del PRA. Si è superata l'*impasse* iniziale di avvio degli interventi programmati, dovuta essenzialmente, all'intensa attività di chiusura dei Programmi 2007-2013 che ha fortemente impegnato gli Uffici regionali facendo registrare ottimi risultati in termini di pieno utilizzo delle risorse europee.

L'attuazione degli interventi è stata realizzata con il coinvolgimento di tutti i Dipartimenti regionali interessati e degli *stakeholders* in un processo di comunicazione e condivisione costante, come meglio dettagliato di seguito nel paragrafo 4b.

L'attuazione degli interventi è avvenuta a costo zero, ad eccezione degli eventi di comunicazione che sono stati finanziati con le risorse del POR FESR e del POR FSE appositamente destinati. Alcuni interventi sono stati realizzati con il supporto dell'Assistenza Tecnica reclutata nell'ambito del POR FESR.

Al momento, non si ravvisano criticità, né si ritengono necessarie azioni aggiuntive.

2 - AVANZAMENTO DEGLI INTERVENTI DI RAFFORZAMENTO

In tale Sezione, nel rispetto di quanto indicato nelle specifiche Linee Guida, verranno descritte le attività poste in essere per l'attuazione degli interventi, in relazione alle diverse tipologie indicate nelle schede di monitoraggio:

6.1 SEMPLIFICAZIONE:

Per quanto concerne lo stato dell'arte degli interventi in scadenza al 30.04.2016 risulta che la Regione Abruzzo ha avviato tutti i 28 interventi previsti per la presente tipologia.

N. 18 interventi (circa il 64% del totale), dovevano essere realizzati entro la data del presente monitoraggio. Di essi risultano realizzati n. 13 interventi, mentre gli ulteriori 5 sono in avanzato stato di attuazione. N. 10 interventi hanno scadenza successiva alla data del presente monitoraggio, ma il 30% di essi risulta già realizzato.

Non si ravvisano, quindi, criticità attuative, in quanto il lieve scostamento temporale è riconducibile, prioritariamente, alle motivazioni già indicate in premessa.

In riferimento agli interventi ritenuti di maggiore rilievo si segnala, in primo luogo, in aggiornamento di quanto riportato nella Scheda "1" (allegata) – **Intervento n. 20 (Predisposizione di tabelle specifiche per la definizione di costi standard)**, che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, con nota n. 2468 del 22.02.2016 e successiva nota n. 0003537 del 09.03.2016, in qualità di Autorità di Gestione del PON Iniziativa Occupazione Giovani e del PON Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione, ha proposto alle Regioni di formalizzare l'adesione, per i POR 2014-2020, alla richiesta



GIUNTA REGIONALE

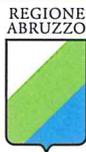
di atto delegato di cui all'art. 14.1 del Reg (UE) 1304/2013, relativo all'adozione di costi semplificati, da inviare alla Commissione Europea. Tali note hanno richiesto una preventiva "manifestazione di Interesse" da parte delle Regioni interessate, che sarà seguita dall'adesione formale entro tempistiche compatibili con l'invio in Commissione. L'Autorità di Gestione Unica del POR FESR-FSE della Regione Abruzzo, con nota n. RA/52869 del 10.03.2016, ha manifestato il proprio interesse ad aderire al predetto atto delegato, inerente l'adozione di costi semplificati per il PON IOG, al fine di adottare le relative UCS (Unità di Costo Standard) nell'ambito del POR FSE 2014-2020, ritenendo che l'adesione alla richiesta di atto delegato possa rappresentare un importante fattore di semplificazione e ottimizzazione dei processi amministrativi in essere, incluse le procedure di controllo.

In attuazione degli interventi n. 17 (Redazione di Linee Guida per semplificazione della documentazione obbligatoria da presentare in fase di domanda di contributo e riduzione delle cause di rallentamento attuativo o di rinuncia al progetto) e n. 21 (Attuazione, nei rapporti con i beneficiari, di processi di semplificazione, razionalizzazione e snellimento delle procedure amministrative....) è stato inviato il 31.05.2016 il Documento "Linee Guida per la semplificazione e razionalizzazione dei processi di gestione dei Fondi FESR ed FSE 2014-2020", quale sostanziale adempimento dei predetti interventi previsti nel PRA, nonché base di lavoro per l'attuazione puntuale della quasi totalità degli interventi di semplificazione definiti nel Piano. Il Documento intende perseguire i seguenti obiettivi: informatizzare il processo di interazione tra PA e beneficiari, semplificare alcuni contenuti strategici nella definizione delle procedure (bandi/avvisi/gare), ridurre i tempi di acquisizione delle istanze di partecipazione, semplificare il compito dei destinatari degli aiuti in fase di domanda, ridurre i tempi istruttori e semplificare e uniformare i controlli e le fasi di rendicontazione della spesa. Il Documento contiene indicazioni operative di semplificazione e riduzione degli oneri amministrativi. E' rivolto a tutti i soggetti interessati e coinvolti nell'attuazione dei programmi e la cui capacità ed efficienza condiziona il successo della programmazione. Si tratta di uno strumento *in progress* cui faranno seguito ulteriori indicazioni di dettaglio che l'AdG riterrà utile predisporre nel corso dell'attuazione dei POR, caso per caso e sulla base di specifiche esigenze gestionali, anche nell'ambito di confronti costanti tra AdG e beneficiari. Il Documento riporta, inoltre, le principali disposizioni regolamentari europee, nonché indicazioni operative definite dalla stessa CE.

In relazione agli interventi di rafforzamento aventi ad oggetto il tema degli Aiuti di Stato, il Servizio Verifica e Coordinamento per la compatibilità della normativa europea, Aiuti di Stato sta elaborando:

- *Check list* atte a costituire una guida di riferimento nella elaborazione di bandi/avvisi (**Intervento n. 13**);
- *Format* di bandi e avvisi, con riferimento al tema degli Aiuti di Stato, per agevolare lo svolgimento delle attività amministrative e migliorare la qualità della spesa (**Intervento n. 14**);
- Nuove *check list* che tengano conto dei nuovi Regolamenti in materia di Aiuti di Stato per i Controlli di I livello, per quelli di competenza dell'AdC e dell'AdA (**Intervento n. 12**);
- Linee Guida sulla tematica degli Aiuti di Stato dirette ai beneficiari (**Intervento n. 23**).

Sarà cura dell'AdG provvedere alla relativa trasmissione a tutti i soggetti attuatori.



GIUNTA REGIONALE

Il Servizio di cui sopra, in tema di Aiuti di Stato, procederà al rilascio generalizzato dei pareri, a seguito di specifiche verifiche ex ante, su tutti i bandi/avvisi entro 10 giorni lavorativi dalla ricezione del bando definitivo (**Intervento n. 3**). Sarà compito, quindi, dei soggetti attuatori, inviare i bandi al citato Servizio prima dell'adozione degli stessi.

Sono state, inoltre, adottate le “Linee guida delle Regioni e delle Province Autonome per l'applicazione del Regolamento (UE) n. 651/2014” del 19 febbraio 2015.

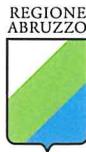
Tale Documento, corredato di apposite *check list* rappresenta uno strumento di aiuto e guida operativa alla stesura di bandi, regolamenti o altri atti istitutivi di misure di aiuto.

In merito all'**Intervento n. 8 (Miglioramento dei tempi di conclusione dei procedimenti amministrativi di competenza regionale)** è stato predisposto un disegno di legge regionale a parziale modifica della normativa esistente (L.R. n. 31/2013), approvato dalla Giunta Regionale con DGR n. 46/C in data 02.02.2016. Al momento, in attuazione di quanto disposto nella L.R. n. 31/2013 - art. 42 comma 1 e 4, sono in fase di definizione il “Tavolo permanente per la semplificazione” e il “Nucleo tecnico per la semplificazione delle norme e delle procedure”. Con successivi provvedimenti della Giunta Regionale saranno definite le rispettive composizioni e le modalità di funzionamento. E' in fase di sperimentazione l'utilizzo del sistema applicativo per favorire le candidature *on line* ai bandi FESR e FSE.

In attuazione dell'**Intervento n. 10 (Definizione di *short list* da cui attingere per la formazione di commissioni per la valutazione di progetti complessi e innovativi nell'ambito della ricerca, dello sviluppo e dell'innovazione, in modo da ridurre i tempi delle procedure di selezione)** è stata acquisita la *short list* predisposta dalla Società Abruzzo Sviluppo per il PAR FSC 2007-2013 per l'individuazione di professionalità in grado di fornire il supporto tecnico necessario al Dipartimento Sviluppo Economico, Politiche del Lavoro, Istruzione, Ricerca e Università, al fine di utilizzarla, opportunamente integrata e costantemente aggiornata, per la valutazione di progetti di ricerca e sviluppo.

Per l'**Intervento n. 19 (Pianificazione dell'intero ciclo di programmazione, predisposizione di cronoprogrammi per singolo bando, introduzione di soglie intermedie di avanzamento e relative sanzioni in caso di mancato rispetto degli obiettivi predefiniti)**, si evidenzia che, nel corso del Comitato di Sorveglianza del 25.05.2016 sono stati presentati e condivisi i cronoprogrammi per l'attuazione delle diverse linee di azione del POR FESR 2014-2020. In particolare, a partire dal mese di giugno 2016 saranno predisposti ed approvati i bandi relativi all'OT 1 – Ricerca e Innovazione. Anche per il FSE, nel corso del Comitato di Sorveglianza del 26.05.2016, è stata indicata la tempistica di attuazione degli interventi. Il mancato rispetto dei cronoprogrammi concordati con i Dipartimenti attuatori comporterà sanzioni in termini di pieno conseguimento delle indennità di risultato dei responsabili dell'attuazione, nonché eventuali iniziative di carattere correttivo sulle linee di intervento, ivi compresa la riduzione dell'importo finanziario.

In merito all'**intervento n. 24 (Semplificazione in materia di fidejussioni, anche mediante convenzioni con il Sistema bancario regionale o coinvolgendo la Società Finanziaria**



GIUNTA REGIONALE

Regionale) si fa rilevare che nel mese di maggio 2016 si sono svolti incontri tra l'AdG Unica POR FESR ed FSE 2014-2020, la Sezione Regionale ABI Abruzzo e la Società Finanziaria regionale (FIRA) per la definizione di convenzioni, finalizzate alla semplificazione delle procedure di rilascio di fidejussioni in favore delle PMI.

6.2 PERSONALE

Tale tipologia comprende n. 9 interventi.

Per quanto concerne lo stato dell'arte degli interventi in scadenza al 30.04.2016 risulta che la Regione Abruzzo ha avviato e concluso il 100% degli interventi previsti aventi scadenza precedente alla data del presente monitoraggio.

Anche il 40% degli interventi con scadenza successiva risulta realizzato, fatta eccezione per l'intervento n. 34 "Attività di formazione mirata (anche mediante affiancamento) del personale degli EE.LL., coinvolto nell'attuazione dei programmi, in particolare per le procedure di affidamento e di monitoraggio". I restanti interventi risultano in avanzato stato di attuazione.

In riferimento ai principali interventi attuati si riporta quanto segue:

- **Intervento n. 36 (Inserimento nel Piano delle Prestazioni di obiettivi specifici da assegnare ai Capi Dipartimento e ai Dirigenti di Servizio impegnati nell'attuazione dei Programmi, inerenti l'avanzamento di spesa e la realizzazione fisica degli interventi previsti):** con nota n. RA/13088/DRG del 20.01.2016, inerente l'individuazione degli Obiettivi strategici dei Dipartimenti e Servizi Autonomi della Giunta Regionale – Triennio 2016-2018 – viene indicato, tra l'altro, ai Direttori l'obiettivo strategico "Ottimizzazione delle procedure di avanzamento fisico e finanziario dei fondi nazionali e comunitari". A completamento della definizione, da parte dei singoli Dipartimenti degli obiettivi annuali collegati al predetto obiettivo triennale e dei rispettivi indicatori correlati, l'obiettivo in questione, sarà incluso nel redigendo Piano delle Prestazioni 2016-2018, che, successivamente, dovrà essere approvato dalla Giunta Regionale. Ne consegue che a tale obiettivo, opportunamente recepito nel Piano delle Prestazioni 2016-2018, possa essere riconosciuto un notevole "effetto leva" in grado di garantire non solo l'avanzamento di spesa finanziaria, ma anche la realizzazione fisica degli interventi, nel rispetto delle tempistiche definite nei relativi cronoprogrammi;
- **Intervento n. 35 (.....inserimento di risorse umane non dedicate ad altre attività nel Servizio Autorità di Gestione Unica FESR ed FSE e presso i Dipartimenti con maggiore carico attuativo.....):** è stato attuato il rafforzamento dell'assetto organizzativo delle strutture operative coinvolte nell'attuazione dei Programmi FESR ed FSE. Si evidenzia, in particolare, che per il Servizio di Supporto all'AdG unica POR FESR ed FSE si è proceduto all'implementazione del personale assegnato, stante le forti carenze evidenziate nel precedente periodo di programmazione, assegnando Funzionari di Cat. "D" e personale di Cat. "C";



GIUNTA REGIONALE

- **Intervento n. 30 (Individuazione di personale specifico e professionalizzato dedicato alla *Smart Specialization Strategy* - 3S)** si è proceduto alla nomina del Funzionario – Cat. “D” Responsabile dell’Ufficio competente in materia e denominato ”Rafforzamento della collaborazione tra Sistema Produttivo e Sistema della Ricerca”, che sta operando in sinergia con il sistema imprenditoriale per la realizzazione del processo continuo di “scoperta ed eliminazione imprenditoriale”;
- In riferimento all’**intervento n. 37 (Mappatura dei fabbisogni di assistenza tecnica, per ciascuna struttura e definizione del numero massimo di risorse specialistiche utilizzabili nelle varie fasi di attuazione degli interventi)** si è già proceduto alla mappatura dei fabbisogni di assistenza tecnica, individuando le risorse specialistiche per l’attuazione degli interventi previsti nei POR FESR ed FSE;
- Per l’**intervento n. 33 (Formazione continua sia del personale dell’A.d.G FESR ed FSE, che delle altre strutture operative regionali coinvolte nella gestione dei fondi SIE)**, si informa che, a partire dal 2015 è stato avviato un processo di formazione continua per tutto il personale coinvolto, che proseguirà per l’intero periodo di programmazione 2014-2020, nel più ampio rispetto degli indirizzi forniti dal PRA.

6.3 STRUMENTI COMUNI

Per tale tipologia risulta che, al 30.04.2016, è stata avviata la totalità degli interventi previsti (n. 8). Circa il 40% degli interventi risulta concluso, anche in anticipo rispetto alla scadenza indicata nel PRA. Il restante 60% degli interventi è in corso di realizzazione e presenta scadenze successive alla data del monitoraggio.

In riferimento, invece, agli interventi previsti nel PRA che coinvolgono il Servizio Sistema Informativo Regionale, si precisa che gran parte delle attività previste sono state realizzate e, attualmente, risultano già operative. Tra l’altro, l’**intervento n. 39 (Realizzazione di una piattaforma informatizzata ed interoperabile per il caricamento del fascicolo di progetto)** risulta già sperimentato ed utilizzato per bandi emanati in attuazione del POR FSE 2014-2020 (*Voucher* di Alta Formazione); tale procedura verrà estesa a tutte le attività dei POR, così come indicato nel PRA.

L’**intervento n. 45 (Introduzione di sistemi di alert)**, risulta avviato e, al momento, in corso di attuazione.

Per quanto concerne l’**intervento n. 41 (Ridefinizione delle competenze del Nucleo regionale di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici e valorizzazione dell’apporto fornito dal Valutatore Indipendente)** la Giunta Regionale ha adottato la DGR n. 232 del 19.04.2016 per la ridefinizione dei Componenti il Nucleo, in linea con la nuova struttura organizzativa della Giunta Regionale. Al momento i Direttori dei Dipartimenti interessati stanno procedendo alla designazione dei



GIUNTA REGIONALE

componenti, nell'ambito dei dipendenti assegnati alle rispettive strutture. La stessa DGR prevede anche l'avvio di una procedura concorsuale per n. 4 figure professionali altamente qualificate, a tempo determinato, a supporto della Segreteria Tecnica, previa verifica della disponibilità delle predette figure professionali tra il personale interno all'Amministrazione.

In merito all'intervento n. 44 (**Realizzazione di un sistema di monitoraggio georeferenziato**) si informa che lo stesso, al momento, risulta avviato e in fase di implementazione.

3 – RAGGIUNGIMENTO DEI TARGET PREVISTI

Per il raggiungimento dei target indicati nella sezione 5 e nell'Allegato "C", è in corso la fase di definizione dei bandi. Ad oggi non è, quindi, possibile misurare il raggiungimento degli obiettivi di miglioramento specificati nell'analisi dei macro-processi e che fanno riferimento, in primis, alla riduzione percentuale della tempistica dei bandi. Ad oggi sono stati attivati soltanto alcuni bandi del POR FSE 2014-2020, come indicato nelle relative schede di monitoraggio. I primi dati pervenuti, relativi alle singole fasi di attuazione, risultano sostanzialmente in linea con i *target* definiti nell'Allegato "C".

4 – ELEMENTI NON COMPRESI NEL MONITORAGGIO

4a - SCHEDE ANAGRAFICA (file di excel allegato).

4b - COMUNICAZIONE

In adempimento agli obblighi di trasparenza e pubblicità, come previsto al paragrafo 8 del PRA, si è provveduto alla pubblicazione sul sito *web* istituzionale, area tematica "Programmazione" di una specifica pagina dedicata al Piano di Rafforzamento Amministrativo, link:

http://www.regione.abruzzo.it/xprogrammazione/index.asp?modello=programmazione2014_2020PRA&servizio=xList&stileDiv=mono&template=default&msv=futuroCo6

La pagina viene arricchita in *progress* con la pubblicazione di tutti gli atti e documenti connessi al PRA, con le innovazioni amministrative apportate, ad iniziare dai monitoraggi e dalle relazioni qualitative *on going*.

Una puntuale comunicazione è stata poi realizzata in occasione dell'avvio della nuova programmazione 2014 – 2020. Infatti, sia in occasione dell'evento di presentazione del POR-FSE 2014-2020 del 29 luglio 2015, che nell'evento di lancio del PO FESR 2014-2020 tenutosi il 30.10.2015, si è data una completa comunicazione ed informazione circa i contenuti e gli obiettivi del PRA Abruzzo.

Inoltre, durante i Comitati di Sorveglianza dei POR FESR e POR FSE 2014-2020, tenutisi rispettivamente il 25 e 26 maggio 2016 è stato illustrato lo stato di attuazione del PRA



GIUNTA REGIONALE

Tutti gli eventi sono stati trasmessi in diretta streaming e le relative documentazioni e registrazioni sono disponibili sul sito della Regione Abruzzo, sul quale è stato possibile far pervenire anche eventuali contributi richiesti nel corso degli eventi.

La Regione Abruzzo sta lavorando molto in sinergia con gli attori del territorio per l'attuazione degli interventi ed il perseguimento degli obiettivi prefissati nel PRA. Si ricordano in particolare anche le consultazioni intraprese dall'AdG Unica POR FESR ed FSE con l'ANCI, la Finanziaria Regionale e la sezione regionale dell'ABI (già citate nelle sezioni precedenti) per la stipula di protocolli d'intesa e convenzioni per la semplificazione amministrativa e procedurale e per la riduzione degli oneri a carico dei beneficiari.

Il Direttore di Dipartimento
Responsabile PRA
(Dr. Giovanni Savini)