

PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA) DELLA REGIONE ABRUZZO

Relazione qualitativa al 1° quadrimestre – dati al 30 aprile 2017¹

Introduzione

Nella presente relazione, dopo una analisi di carattere generale inerente l'evoluzione del PRA, nonché degli effetti prodotti alla data del 30.04.2017, viene, brevemente, esposto lo stato di avanzamento degli interventi di rafforzamento amministrativo avviati e non ancora conclusi, sulla base di quanto riportato nelle schede di monitoraggio allegate.

Sezione 1 – sintesi generale dell'evoluzione complessiva del PRA e dei suoi effetti

Il Piano di Rafforzamento Amministrativo prevede complessivamente n. 45 interventi di miglioramento, così articolati:

- n. 28 interventi di semplificazione;
- n. 9 interventi che interessano il personale;
- n. 8 interventi sulle funzioni trasversali e sulle funzioni comuni.

Dall'esame degli interventi si evince che circa il 90%, quindi la quasi totalità degli stessi, risulta completato. Va tenuto conto, comunque che l'**intervento n. 7** (*Affiancamento dei responsabili degli EE.LL. con tavoli di confronto periodici e piattaforme on line per informazioni e FAQ*) risulta realizzato per una percentuale pari all'80%, come si evince dalle schede di monitoraggio allegate, mentre gli **interventi n.ri 33** (*Formazione continua sia del personale dell'AdG FESR e FSE che delle altre strutture operative regionali coinvolte nella gestione dei fondi SIE*) e **34** (*Attività di formazione del personale degli EE.LL., coinvolto nell'attuazione dei programmi, in particolare per le procedure di affidamento e di monitoraggio*) indicano quale data di completamento quella di scadenza del PRA, trattandosi di interventi che prevedono, tra l'altro, attività formative sia del personale regionale che degli EE.LL., da attuarsi, comunque, durante tutto il periodo di programmazione 2014-2020.

Da evidenziare anche l'avanzamento dell'**intervento n. 20** (*Predisposizione di tabelle specifiche per la definizione di costi standard*) che costituisce uno dei punti cardine del processo di semplificazione avviato dalla Regione Abruzzo.

Per quanto concerne l'**intervento n. 8** (*Miglioramento dei tempi di conclusione dei procedimenti amministrativi di competenza regionale*) si ritiene necessario sottolineare che è in fase di definizione uno specifico Programma di riordino e semplificazione normativa, in adempimento di

¹ Dimensione indicativa della relazione tra le 1500 e le 4000 parole.

quanto disposto dalla L.R. n. 26/2010, mediante l'adozione di testi unici, interventi di riordino e di manutenzione dell'ordinamento regionale, anche attraverso l'abrogazione di atti normativi, da disporre in ragione della loro obsolescenza oppure a seguito della sopravvenuta disapplicazione in via di fatto. In particolare, tale processo interesserà la materia dell'Edilizia residenziale pubblica e quella delle attività estrattive. Le strutture regionali competenti hanno, inoltre, fatto rilevare la necessità di un riordino normativo in materia di usi civici, anche mediante la definizione di un testo unico, in grado di garantire un efficace snellimento procedurale a beneficio sia di soggetti pubblici, che privati. Viene, altresì, evidenziata la necessità di costituire uno specifico gruppo di lavoro tra i Dipartimenti regionali interessati e dall'ANCI, in un'ottica di condivisione e coinvolgimento dei soggetti esterni interessati, nel più ampio rispetto dei principi definiti nel PRA.

Per quanto concerne, invece, gli interventi inerenti il processo di programmazione si fa rilevare che, al momento, è in corso di definizione uno specifico Gruppo di lavoro con la finalità di procedere alla modifica della L. R. n. 85/97 "Norme in materia di Programmazione", nonché all'adeguamento della normativa regionale ai contenuti del D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.eii.

L'attuazione degli interventi è stata realizzata con il coinvolgimento di tutti i Dipartimenti regionali interessati in un processo di comunicazione e condivisione costante, come meglio specificato di seguito nel paragrafo 4.2.

Ad oggi l'attuazione degli interventi è avvenuta a costo zero, ad eccezione degli eventi di comunicazione che sono stati finanziati con le risorse del POR FESR e del POR FSE appositamente destinati. Alcuni interventi sono stati realizzati con il supporto dell'Assistenza Tecnica reclutata nell'ambito del POR FESR.

Al momento persiste la criticità rilevata in merito alla realizzazione dell'intervento n. 24 (Semplificazione in materia di fidejussioni, anche mediante convenzioni con il sistema bancario), in quanto, nonostante siano stati effettuati incontri tecnici tra l'ADG e il Referente regionale ABI, si riscontra ancora la mancanza di interesse dell'Associazione per la stipula di convenzioni per la riduzione dei tempi di istruttoria e/o la riduzione dei costi, neanche per importi inferiori a € 20.000,00.

Si ritiene opportuno evidenziare anche che con determinazione dirigenziale n. DPA012/04 del 19 aprile 2017 è stata approvata una specifica Check List per la verifica di conformità dei bandi POR FESR e POR FSE 2014-2020 ai contenuti del PRA. La predisposizione della Check List è stata curata dal Servizio Programmazione e Coordinamento Unitario, che sta procedendo alla preventiva verifica di conformità dei bandi POR FESR ed FSE 2014-2020 ai contenuti del PRA, così come disposto nella citata determinazione.

Sezione 2 - avanzamento degli interventi di rafforzamento

In attuazione di quanto previsto nelle specifiche Linee Guida, in tale Sezione sono descritte le attività poste in essere per l'attuazione degli interventi, in relazione alle diverse tipologie indicate nelle schede di monitoraggio.

6.1 – SEMPLIFICAZIONE:

Nel PRA sono previsti n. 28 interventi per tale tipologia. Alla data del presente monitoraggio ne risultano conclusi n. 24 (86% circa). Restano da completare:

- **l'intervento n. 7** (*Affiancamento dei responsabili degli EE.LL. con tavoli di confronto periodici e piattaforme on line per informazioni e FAQ*), già realizzato per l'80%, come si evince dalle schede di monitoraggio allegate. La realizzazione dell'intervento ha consentito e consentirà, a regime, l'attuazione, nei rapporti con i beneficiari, di processi di semplificazione, razionalizzazione e snellimento delle procedure amministrative, nonché una riduzione degli oneri a loro carico;
- **l'intervento n. 8** (*Miglioramento dei tempi di conclusione dei procedimenti amministrativi di competenza regionale*), tuttora in corso, è finalizzato alla semplificazione del sistema amministrativo regionale e locale;
- **l'intervento n. 20** (*Predisposizione di tabelle specifiche per la definizione di costi standard*), in merito al quale la Regione Abruzzo ha predisposto formale richiesta di inserimento del proprio POR FSE 2014-2020 nell'Atto Delegato (nota prot. 22748/17 del 2.02.2017) adeguando il relativo *template*. Nel mese di maggio 2017 è stata ultimata la elaborazione del Documento "Indirizzi operativi per la semplificazione dei costi" nel quale sono state definite modalità operative per l'applicazione delle opzioni dei costi semplificati ex art.67 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 ed ai sensi dell'art. 14 del Reg. (UE) 1304/2013;
- **l'intervento n. 24** (Semplificazione in materia di fidejussioni, anche mediante convenzioni con il sistema bancario) per il quale sussiste la criticità già fatta rilevare nella precedente Sezione, nonché nelle Relazioni relative ai precedenti monitoraggi.

6.2 – PERSONALE:

Tale tipologia comprende n. 9 interventi.

Risultano completati n. 7 interventi. Gli **interventi n. 33** (*Formazione continua sia del personale dell'AdG FESR e FSE che delle altre strutture operative regionali coinvolte nella gestione dei fondi SIE*) e **n. 34** (*Attività di formazione del personale degli EE.LL., coinvolto nell'attuazione dei programmi, in particolare per le procedure di affidamento e di monitoraggio*) indicano quale data di completamento quella di scadenza del PRA, trattandosi di interventi che prevedono, tra l'altro, attività formative sia del personale regionale coinvolto, che degli EE.LL., da attuarsi, comunque, durante tutto il periodo di programmazione 2014-2020.

6.3 STRUMENTI COMUNI:

Alla data del presente monitoraggio tutti gli interventi risultano conclusi. In particolare si sottolinea che tutti gli interventi realizzati che coinvolgono il Sistema Informativo Regionale, risultano, attualmente, già operativi per tutte le attività lanciate sia per il POR FESR che per il POR FSE, garantendo una riduzione degli oneri per i beneficiari, nonché, in prospettiva, un miglioramento della qualità della spesa.

Sezione 3 - Stato di raggiungimento dei target previsti

Per quanto concerne il raggiungimento dei target indicati nella sezione 5 e nell'Allegato "C", si riferisce che alla data del presente monitoraggio, sono in corso le fasi iniziali delle diverse attività lanciate, sia per quanto concerne il POR FESR, sia per il POR FSE. I dati pervenuti, relativi alle singole fasi di attuazione, risultano sostanzialmente in linea con i *target* definiti nell'Allegato "C".

Si riscontrano divergenze in attività fortemente innovative, che, pertanto, hanno richiesto tempistiche maggiori. Analoga considerazione può ritenersi valida per il bando n. 8 del POR FSE – “Scuole aperte e inclusive”, i cui lavori preparatori hanno richiesto tempi maggiori, trattandosi di un progetto pluriennale, nonché per la necessità di implementare nell’avviso una specifica disciplina per l’applicazione dei *costi standard*. Per quanto concerne i dati pervenuti e relativi al POR FESR si fa rilevare che gli stessi risultano pressoché in linea con le tempistiche indicate nell’allegato “C” ed in alcuni casi anche maggiormente performanti, come si evince dai contenuti della scheda n. 5.

Sezione 4 - elementi non compresi nel monitoraggio quadrimestrale

4.1 - personale disponibile per la gestione dei PO

Scheda anagrafica – aggiornamento Allegato “A” - allegata.

4.2 - attività di comunicazione intraprese

Nel rispetto degli obblighi di trasparenza e pubblicità, come previsto nel paragrafo 8 del PRA, si è provveduto alla pubblicazione sul sito *web* della Regione Abruzzo – area tematica “Programmazione” di una specifica pagina dedicata al Piano di Rafforzamento Amministrativo. La pagina viene implementata attraverso la pubblicazione di tutti gli atti e documenti connessi al PRA, con le innovazioni amministrative apportate, ad iniziare dai monitoraggi periodici e dalle relazioni qualitative allegate.

Tutti i verbali inerenti i Comitati di Sorveglianza POR FESR ed FSE sono stati pubblicati sul sito *web* della Regione Abruzzo, appositamente dedicato.

4.3 - lo stato della valutazione indipendente del PRA (quando attivata)

Non attivata alla data del presente monitoraggio.

Allegati

- a) *le schede di monitoraggio con dati al 30 aprile 2017;*
- b) *aggiornamento dell’allegato A del PRA con il personale al momento assegnato.*

Il Direttore di Dipartimento
Responsabile PRA
(Dr. Vincenzo Rivera) .