



GIUNTA REGIONALE

**DIPARTIMENTO INFRASTRUTTURE - TRASPORTI - DPE
SERVIZIO GENIO CIVILE - PESCARA - DPE015
UFFICIO ESPROPRI, CE.RE.MO.CO., C.R.T.A. - L'AQUILA - DPE015003**

**C.R.T.A.
COMITATO REGIONALE TECNICO AMMINISTRATIVO
SEZIONE LAVORI PUBBLICI
- L.R. 02/12/2011, n° 40 -**

ADUNANZA DEL **20/12/2022**

PARERE N° **9**

ARGOMENTO

Nuovo Prontuario: "Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo" – Aggiornamento 2023 (Art. 23, co. 7, 16, D.Lgs. 50/2016).

RELATORI

Dott. Ing. Totaro
Dott. Ing. Consalvo
Dott. Arch. Borrone
Dott. Avv. Mastrangelo

IL COMITATO

**Riunito in modalità video-conferenza tramite sistema Skype all'indirizzo:
<https://join.skype.com/K4kitacXkx6y>**

VISTO il D.Lgs. 09/04/2008 n. 81 – *Testo Unico sulla salute e sicurezza sul lavoro* e s.m.i.;

VISTO il D.P.R. 05/10/2010 n. 207 – *Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163* nelle parti attualmente in vigore;

VISTO il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 – *Nuovo Codice dei contratti pubblici* e s.m.i.;

VISTO il D.M. 17/01/2018 Ministero Infrastrutture e Trasporti – *Aggiornamento delle «Norme tecniche per le costruzioni»* NTC 2018 (G.U. 20/02/2018 n. 42) per quanto di competenza, con relativa Circolare C.S.LL.PP. n. 7/2019;

VISTO il D.M. 07/03/2018 n. 49 – *Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione*;

VISTA la L. 14/06/2019 n. 55 – *Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*;

VISTO il D.L. 19/05/2020 n. 34 – *Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19* (G.U. Serie Generale 19/05/2020 n. 128 - Suppl. Ordinario n. 21). D.L. convertito con modificazioni dalla L. 17/07/2020 n. 77 (in S.O. n. 25, relativo alla G.U. 18/07/2020 n. 180);

VISTO il Decreto Direttoriale 22/05/2020 n. 26, a cura del *Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Direzione Generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali* – determinazione del costo medio orario comprensivo di tabelle del lavoro a livello provinciale per il personale, operai e impiegati, dipendente da imprese del settore dell'edilizia e attività affini;

VISTO il D.L. 16/07/2020 n. 76 – *Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale* (GU Serie Generale 16/07/2020 n. 178, Suppl. Ordinario n. 24). D.L. convertito con modificazioni dalla L. 11/09/2020 n. 120 (in S.O. n. 33, relativo alla G.U. 14/09/2020 n. 228);

VISTO il D.M. 06/08/2020 – *Requisiti tecnici per l'accesso alle detrazioni fiscali per la riqualificazione energetica degli edifici - cd. Ecobonus* (G.U. Serie Generale 05/10/2020 n. 246);

VISTO il D.M. 25/06/2021 n. 143, a cura del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – *Verifica congruità incidenza della manodopera interventi nel settore edile, lavori pubblici e privati* (G.U. 29/07/2021 n. 180);

VISTO il D.M. 02/08/2021 n. 312, a cura del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili – *Modifiche al D.M. Ministero Infrastrutture e Trasporti 01/12/2017 n. 560, inerente l'obbligo di adozione del B.I.M. per le opere pubbliche* (Art. 23, co. 13, D.Lgs. 50/2016);

VISTO il D.M. 11/11/2021 n. 13, a cura del *Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, Dipartimento per le Opere Pubbliche, le Politiche Abitative ed Urbane le Infrastrutture Idriche e le Risorse Umane e Strumentali, Direzione Generale per la regolazione dei contratti pubblici e la vigilanza sulle grandi opere*, recante: *Rilevazione delle variazioni percentuali, in aumento o in diminuzione, superiori all'8 per cento, verificatesi nel primo semestre dell'anno 2021, dei singoli prezzi dei materiali da costruzione più significativi* (G.U. Serie Generale 23/11/2021 n. 279);

VISTO il D.L. 11/11/2021 n. 157 – *Misure urgenti per il contrasto alle frodi nel settore delle agevolazioni fiscali ed economiche* (G.U. Serie Generale 11/11/2021 n. 269);

VISTA la L. 30/12/2021 n. 234 – *Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024* (G.U. Serie Generale 31/12/2021 n. 310 - Suppl. Ordinario n. 49);

VISTO il D.L. 27/01/2022 n. 4 – *Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico*. D.L. convertito con modificazioni dalla L. 28/03/2022 n. 25 (G.U. Serie Generale 28/03/2022 n. 73 - Suppl. Ordinario n.13/L);

VISTO il D.M. n. 75 del 14/02/2022, emanato dal Ministero della Transizione Ecologica (MiTE), inerente i costi massimi specifici agevolabili per asseverazione congruità spese ex art. 119, co. 13, lett. a) ed art. 121, co. 1-ter, lett. b), D.L. 34/2020;

VISTO il D.M. 04/04/2022, emanato dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (MIMS), recante: *Rilevazione delle variazioni percentuali, in aumento o in diminuzione, superiori all'8 per cento, verificatesi nel secondo semestre dell'anno 2021, dei singoli prezzi dei materiali da costruzione più significativi* (G.U. Serie Generale 12/05/2022 n. 110);

VISTO il D.M. 23/06/2022, emanato dal Ministero della Transizione Ecologica – *Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di progettazione di interventi edilizi, per l'affidamento dei lavori per interventi edilizi e per l'affidamento congiunto di progettazione e lavori per interventi edilizi* (G.U. Serie Generale 06/08/2022 n. 183);

VISTO il D.M. 13/07/2022, emanato dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili – *Approvazione delle linee guida per la determinazione dei prezzi di cui all'articolo 23 del decreto legislativo n. 50/2016*” (G.U. 11/08/2022 n. 187);

VISTA la L.R. 27/03/1998 n. 21 – *Attività di monitoraggio, controllo, semplificazione e trasparenza nel settore delle OO.PP. con istituzione del CE.RE.MO.CO. e norme sulla partecipazione alle gare d'appalto della Regione Abruzzo e s.m.i.*;

VISTA la L.R. 02/12/2011 n. 40 – *Norme per l'organizzazione e il funzionamento del Comitato Regionale Tecnico Amministrativo - Sezione Lavori Pubblici*;

VISTA la L.R. 06/04/2020 n. 9 – *Misure straordinarie ed urgenti per l'economia e l'occupazione*

connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 (pubblicata sul B.U.R.A.T. Speciale n. 44 del 07/04/2020 ed entrata in vigore il 08/04/2020);

VISTA la L.R. 03/11/2021 n. 21 – *Disposizioni per fronteggiare l'aumento dei prezzi dei materiali nei contratti pubblici regionali* (pubblicata sul B.U.R.A.T. Speciale 10/11/2021 n. 181), come modificata dall'art. 14, L.R. 08/10/2022 n. 28 (pubblicata sul B.U.R.A.T. Speciale 12/10/2022 n. 142);

VISTA la D.G.R. n. 385 del 27/05/2013 di approvazione del Nuovo Prontuario: "*Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo*";

VISTE altresì le D.G.R.: n. 551 del 29/07/2013, n. 469 del 08/07/2014, n. 647 del 07/10/2014, n. 715 del 11/11/2016, n. 82 del 12/02/2018, n. 56 del 01/02/2019, n. 824 del 23/12/2019, n. 248 del 07/05/2020 (pubblicata sul B.U.R.A.T. Ordinario n. 19 del 13/05/2020, di approvazione del prospetto: *Appendice COVID-19 al Prezzario Abruzzo 2020* secondo l'Art. 5, co. 6, L.R. 06/04/2020 n. 9) e n. 40 del 03/02/2021 – *Nuovo Prontuario: "Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo" Aggiornamento 2021*, quest'ultima pubblicata sul B.U.R.A.T. Speciale n. 39 del 03/03/2021, inerenti l'entrata in vigore del nuovo strumento con relativi aggiornamenti annuali previsti dall'Art. 23, co. 7, 16, D.Lgs. 50/2016 ed adempimenti emergenziali di competenza in materia (*Appendice COVID-19 al Prezzario Abruzzo 2020*);

VISTA la D.G.R. 10/02/2022 n. 55 – *Nuovo Prontuario: "Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo"*. (Art.23, co. 7, 16, D.Lgs. 50/2016). *Approvazione Avvertenze Generali e prezzi COVID-19, codice S.06.10, anno 2022* (pubblicata sul B.U.R.A.T. Speciale n. 33 del 30/03/2022);

VISTA la D.G.R. 27/06/2022 n. 344 – *Nuovo Prontuario: "Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo"*. *Aggiornamento 2022* (Art. 23, co. 7, 16, D.Lgs. 50/2016; Art. 26, co. 2, D.L. 50/2022). (pubblicata sul B.U.R.A.T. Speciale n. 91 del 06/07/2022);

VISTA la D.G.R. 04/08/2022 n. 447 – *Nuovo Prontuario: "Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo"* – *Aggiornamento infra-annuale 2022* (D.L. 50/2022, conv. con modificazioni dalla L. 91/2022) (pubblicata sul B.U.R.A.T. Speciale n. 119 del 19/08/2022);

VISTA la D.G.R. 10/11/2022 n. 643 – *L.R. 03/11/2021, n. 21, recante: disposizioni per fronteggiare l'aumento dei prezzi dei materiali nei contratti pubblici regionali. attuazione art. 1, L.R. n. 21/2021, come modificato dall'art. 14, L.R. 28/2022. Costituzione dell'Osservatorio permanente dei prezzi elementari*;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. DPE015/138 del 15/11/2022 del Servizio Genio Civile Pescara DPE015 – *D.G.R. n. 643 del 10/11/2022. L.R. 03/11/2021, n. 21, recante: Disposizioni per fronteggiare l'aumento dei prezzi dei materiali nei contratti pubblici regionali. Attuazione art. 1, L.R. n. 21/2021, come modificato dall'art. 14, L.R. 28/2022. Costituzione dell'Osservatorio permanente dei prezzi elementari. Presa d'atto dei componenti designati*;

CONSIDERATO che, il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 *Nuovo Codice dei contratti pubblici* e s.m.i. prevede:

- Art. 23, co. 7: "[...] il progetto definitivo contiene, altresì, tutti gli elementi necessari ai fini del rilascio delle prescritte autorizzazioni e approvazioni, nonché la quantificazione definitiva del limite di spesa per la realizzazione e del relativo cronoprogramma, attraverso l'utilizzo, ove esistenti, dei prezzari predisposti dalle regioni e dalle province autonome territorialmente competenti, di concerto con le articolazioni territoriali del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, secondo quanto previsto al comma 16";
- Art. 23, co. 16: "Per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, il costo del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale tra le organizzazioni sindacali e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentativi, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi settori merceologici e delle differenti aree territoriali. In mancanza di contratto collettivo applicabile, il costo del lavoro è determinato in relazione al contratto collettivo del settore merceologico più vicino a quello preso in considerazione. Per i contratti relativi a lavori il costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni è determinato sulla base dei prezzari regionali aggiornati annualmente. Tali prezzari cessano di avere validità il 31 dicembre di ogni anno e possono essere transitoriamente utilizzati fino al 30 giugno dell'anno successivo, per i progetti a base di gara la cui approvazione sia intervenuta entro tale data. In caso di inadempienza da parte delle Regioni, i prezzari sono

aggiornati, entro i successivi trenta giorni, dalle competenti articolazioni territoriali del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti sentite le Regioni interessate”;

CONSIDERATO altresì che, il D.L. 4/2022, convertito con modificazioni dalla L. 25/2022, prevede:

- Art. 29, co. 12: “Al fine di assicurare l’omogeneità della formazione e dell’aggiornamento dei prezzari di cui all’articolo 23, comma 7, del decreto legislativo n. 50 del 2016, con decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, adottato, entro il 30 aprile 2022, previo parere del Consiglio superiore dei lavori pubblici e dell’Istituto nazionale di statistica, nonché previa intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano ai sensi dell’articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sono approvate apposite linee guida per la determinazione di detti prezzari.”

VISTE le ultime tabelle disponibili di cui al Decreto Direttoriale 22/05/2020 n. 26 a cura del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Direzione Generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali, in adempimento del citato Art. 23, co. 16 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 e s.m.i.;

RICHIAMATO il precedente Parere n. 5 del 28/07/2022, recante: *Nuovo Prontuario: “Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo” – Aggiornamento infra-annuale 2022 (D.L. 50/2022, conv. con modificazioni dalla L. 91/2022).*

VISTA la proposta del Prontuario: *“Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo” – Aggiornamento 2023* – predisposto dal Servizio competente della Giunta Regionale (Servizio Genio Civile Pescara), in conformità ai criteri definiti dall’Osservatorio permanente dei prezzi elementari (L.R. 21/2021 e s.m.i.) applicati per la determinazione delle variazioni dei costi dei materiali da costruzione e delle Linee Guida approvate con D.M. 13/07/2022 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, completo di tutti i capitoli così distinti: 1) P. OPERE PROVVISORIALI, 2) S. SICUREZZA, 3) L. SONDAGGI, INDAGINI GEOFISICHE, ANALISI E PROVE, 4) E. EDILIZIA - OPERE CIVILI, 5) R. RECUPERO E CONSOLIDAMENTO STATICO, 6) U. INFRASTRUTTURE - OPERE DI URBANIZZAZIONE, 7) IM. IMPIANTI TECNOLOGICI, 8) EL. IMPIANTI ELETTRICI, unitamente all’Indice, alle Avvertenze Generali con Norme di Misurazione e Note di Contabilizzazione, alla Manodopera ed ai Noli;

VISTO il Verbale in data 19/12/2022 del Tavolo Tecnico del CE.RE.MO.CO. (Centro Regionale di Monitoraggio e Controllo, istituito con L.R. 27/03/1998 n. 21 e s.m.i) riferito all’argomento;

VISTA la relazione della Sottosezione;

UDITO i Relatori.

PREMESSO:

- che a seguito della proposta indicata e come previsto dalla normativa richiamata in materia si è reso necessario aggiornare il Prontuario per l’anno 2023;
- che il Servizio competente della Giunta Regionale (Servizio Genio Civile Pescara), in conformità ai criteri definiti dall’Osservatorio permanente dei prezzi elementari (L.R. 21/2021 e s.m.i.) applicati per la determinazione delle variazioni dei costi dei materiali da costruzione e delle Linee Guida approvate con D.M. 13/07/2022 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, ha predisposto la proposta del Prontuario: *“Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo” – Aggiornamento 2023* (Art. 23, co. 7, 16, D.Lgs. 50/2016) – completo di tutti i capitoli così distinti: 1) P. OPERE PROVVISORIALI, 2) S. SICUREZZA, 3) L. SONDAGGI, INDAGINI GEOFISICHE, ANALISI E PROVE, 4) E. EDILIZIA - OPERE CIVILI, 5) R. RECUPERO E CONSOLIDAMENTO STATICO, 6) U. INFRASTRUTTURE - OPERE DI URBANIZZAZIONE, 7) IM. IMPIANTI TECNOLOGICI, 8) EL. IMPIANTI ELETTRICI, unitamente all’Indice, alle Avvertenze Generali con Norme di Misurazione e Note di Contabilizzazione, alla Manodopera ed ai Noli;
- che lo stesso Servizio competente della Giunta Regionale (Servizio Genio Civile Pescara), in previsione dell’aggiornamento annuale Prezzario Abruzzo 2023, ha reso disponibile il portale informatico del CE.RE.MO.CO./C.R.T.A.: <http://doc.regione.abruzzo.it/ceremoco> per la raccolta di proposte formulate dagli utilizzatori e dalle Rappresentanze componenti il Tavolo Tecnico, riguardanti l’aggiornamento delle voci esistenti e l’inserimento di nuove voci per contemplare ulteriori procedure e lavorazioni non previste o non adeguatamente descritte nel prontuario in vigore;

- che l'Ufficio competente ha illustrato gli aggiornamenti apportati al listino 2023 esaminati ed approvati dall'Osservatorio permanente dei prezzi elementari (L.R. 21/2021) e comunicati in data 19/12/2022 al Tavolo Tecnico del CE.RE.MO.CO. (L.R. 21/1998);
- che, in riferimento alle spese generali normate dall'art. 32, co. 2, lett. b, D.P.R. 207/2010 attualmente in vigore, l'aliquota indicata risulta variabile dal 13% al 17% a seconda dell'importanza, della natura, della durata e di particolari esigenze dei singoli lavori. Il Prezzario Abruzzo in vigore (D.G.R. 447/2022), riferito ad opere eseguite in normali condizioni di lavoro e non al singolo intervento progettato, prevede un'aliquota sul prezzo per spese generali al 15%, calcolata quale media aritmetica dei valori estremi applicabili. Pertanto si ritiene di suggerire alla Giunta Regionale di confermare quanto stabilito dalla richiamata D.G.R. 447/2022 in merito alle Avvertenze Generali che contemplano la possibilità di variare l'aliquota delle suddette spese generali in relazione ai casi specifici e motivati richiamati nella normativa vigente. In particolare si suggerisce di confermare il disposto con la seguente specificazione: *“Per le spese generali sarà possibile un incremento, fino ad un massimo del 17% in osservanza della normativa vigente, applicabile alle spese generali medesime delle lavorazioni che prevedono l'utilizzo di materiali che hanno subito anomali incrementi di costo”*;
- che il Tavolo Tecnico del CE.RE.MO.CO. (L.R. 21/1998), giusto Verbale in data 19/12/2022, ha approvato la proposta del Prontuario: *“Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo” – Aggiornamento 2023*;
- che la Sottosezione, nella seduta odierna, esaminati gli atti, ha espresso parere favorevole all'approvazione della proposta del Prontuario: *“Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo” – Aggiornamento 2023*;
- che risulta necessario approvare e pubblicare per intero il Prontuario: *“Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo” – Aggiornamento 2023*.

CONSIDERATO l'urgenza e l'indifferibilità dell'aggiornamento in argomento.

Ciò premesso e considerato:

in seconda sessione, all'unanimità **esprime parere favorevole** all'approvazione della proposta del Prontuario: *“Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo” – Aggiornamento 2023* – predisposto dal Servizio competente della Giunta Regionale (Servizio Genio Civile Pescara), in conformità ai criteri definiti dall'Osservatorio permanente dei prezzi elementari (L.R. 21/2021 e s.m.i.) applicati per la determinazione delle variazioni dei costi dei materiali da costruzione e delle Linee Guida approvate con D.M. 13/07/2022 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, completo di tutti i capitoli così distinti: 1) P. OPERE PROVVISORIALI, 2) S. SICUREZZA, 3) L. SONDAGGI, INDAGINI GEOFISICHE, ANALISI E PROVE, 4) E. EDILIZIA - OPERE CIVILI, 5) R. RECUPERO E CONSOLIDAMENTO STATICO, 6) U. INFRASTRUTTURE - OPERE DI URBANIZZAZIONE, 7) IM. IMPIANTI TECNOLOGICI, 8) EL. IMPIANTI ELETTRICI, unitamente all'Indice, alle Avvertenze Generali con Norme di Misurazione e Note di Contabilizzazione, alla Manodopera ed ai Noli, ritenendo di suggerire alla Giunta Regionale di confermare quanto stabilito dalla richiamata D.G.R. 447/2022 in merito alle Avvertenze Generali che contemplano la possibilità di variare l'aliquota delle suddette spese generali in relazione ai casi specifici e motivati richiamati nella normativa vigente. In particolare si suggerisce di confermare il disposto con la seguente specificazione: *“Per le spese generali sarà possibile un incremento, fino ad un massimo del 17% in osservanza della normativa vigente, applicabile alle spese generali medesime delle lavorazioni che prevedono l'utilizzo di materiali che hanno subito anomali incrementi di costo”*.

Si ritiene necessario pubblicare per intero il Prontuario 2023 approvato.

IL PRESIDENTE
Dott. Ing. Vittorio Di Biase
(firmato digitalmente)