



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE n°

DPD018/233

28.09.2021

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO SVILUPPO DELLA COMPETITIVITÀ E FONDO DI SOLIDARIETÀ

UFFICIO POLITICHE DI SOSTEGNO AGLI INVESTIMENTI IN TRASFORMAZIONE, COMMERCIALIZZAZIONE E SVILUPPO DI PRODOTTI AGRICOLI

**Oggetto:** *Regolamento n.1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo - Attuazione dei Progetti Integrati di Microfiliera (PIF) di cui alla Determinazione dirigenziale n. DPD019/201/2018 e Determinazione dirigenziale n.DPD019/57/2019. - **Bandi Misura 4 - Investimenti in immobilizzazioni materiali - Sottomisura 4.1.1 "Investimenti nelle aziende agricole" e sottomisura 4.2.1 "Investimenti in trasformazione, commercializzazione e/o sviluppo di prodotti agricoli".***

*Nuova apertura termini presentazione domande di sostegno progetti connessi alla Sottomisura 4.1.1 ATS "Mercato Locale Web Sostenibile" -MICROFILIERA - .*

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTI:

- il Regolamento (CE) n.1303/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (CE) n.1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- il Regolamento (UE) n.1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- il Regolamento Delegato (UE) n.640/2014 della Commissione del 11/03/2014 che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione del 11/03/2014, "che integra talune disposizioni del Reg. (UE) n.1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;
- il Regolamento di Esecuzione (UE) n.808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Reg (UE) 1305/2013 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);

- il Regolamento di Esecuzione (UE) n.809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

#### **VISTE:**

- la Decisione di Esecuzione della Commissione del 13/11/2015 C (2015) 7994, “che approva il programma di sviluppo rurale della Regione Abruzzo ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale”, nella versione notificata il giorno 29/10/2015;
- la Deliberazione della Giunta regionale n.1056 del 19 dicembre 2015 inerente “Regolamento 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo - CCI 2014IT06RDRP001” Presa d’atto;
- le decisioni di esecuzione della Commissione Europea del 09/11/2016, del 28/11/2018, del 26/02/2018, del 13/12/2018, del 28/01/2020, del 27/10/2020 e da ultima quella del 23/12/2020, con le quali sono state approvate le modifiche del PSR della Regione Abruzzo;
- le Determinazioni Direttoriali n. DPD/92 del 17/02/2016, DPD/141 del 15/4/2016, DPD/178 del 14/12/2016, DPD/157 del 9/5/2017, DPD/364 del 19/9/2018 sono state approvate e revisionate le "Linee guida operative per l'avvio dell'attuazione del PSR 2014/2020" al fine di dettare indirizzi organizzativi e procedurali per l'emanazione dei bandi relativi ai diversi tipi di intervento con riserva di periodica manutenzione evolutiva delle relative disposizioni, e con DPD/87 del 14/10/2019 sono state approvate le "Indicazioni operative per l'esecuzione dei controlli sulle domande di pagamento".
- per assicurare un uniforme svolgimento delle attività, con Determinazione n. DPD/164 del 21/05/2020 è stato approvato un unico documento denominato "**Manuale delle procedure**" che sostituisce le Linee guida operative per l'attuazione del PSR 2014/2020, aggiornato con la Determinazione Direttoriale DPD/383 del 16/10/2020 e s.m.i.;
- la Determina Direttoriale DPD/365 del 16/10/2018 ad oggetto: Regione Abruzzo Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020. “Disposizioni regionali di applicazione del D.M. MIPAAF n. 1867 del 18/01/2018 riguardanti le riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari del PSR Abruzzo 2014-2020 nell’ambito delle misure non connesse alle superfici e agli animali” Integrazione e sostituzione documento approvato con Determinazione DPD/354 del 03/08/2018;
- la D.G.R. n. 65 del 09 febbraio 2018 ad oggetto “Riformulazione parziale dell’assetto organizzativo del Dipartimento Politiche dello sviluppo Rurale e della Pesca”,e modificata da ultima dalla DGR n. 191 del 31 marzo 2021, che prevede, tra l’altro una revisione dell’organizzazione e la redistribuzione delle competenze e dei programmi da realizzare;
- la DGR n. 307 del 15 giugno 2017 recante Attuazione del “Common Understanding” per la verifica ex ante della presenza di aiuti di Stato;

#### **ATTESO** che:

- il capitolo 5 del PSR 2014/2020 della Regione Abruzzo “*Descrizione della strategia*” indica la progettazione integrata di filiera (PIF) quale strumento idoneo a “*migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agroalimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere corte, ..*”;
- il capitolo 8 del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo “*Descrizione delle condizioni generali applicate a più di una misura...*” al paragrafo “*Modalità di attuazione per i progetti integrati di filiera*” detta le istruzioni in ordine a modalità e strumenti per la selezione dei Progetti di Filiera;

#### **DATO ATTO** che:

- sulla base di tali premesse, è stato individuato lo schema procedurale per l’attuazione dei PIF di Microfiliera;
- con Determinazione n. DPD019/153 del 03 luglio 2017 è stato approvato e pubblicato l’Avviso per l’attuazione dei progetti integrati di filiera (PIF) PRIMA FASE: SELEZIONE DEI PROGETTI DI MICROFILIERA - FILIERE DI DIMENSIONE LOCALE E FILIERE CORTE - ANNUALITA’ 2017;

**CONSIDERATO** che al termine della valutazione tecnico-amministrativa delle proposte pervenute da parte del Gruppo di Valutazione, nominato con nota Prot. N. RA 0327869/17 del 22.12.2017 del Direttore del

Dipartimento Politiche dello Sviluppo Rurale e della Pesca, con Determinazione dirigenziale n. DPD019/48 del 26.03.2018 è stato approvato l'elenco definitivo delle domande ritenute conformi alle disposizioni dell'avviso sopra richiamato, decretando la fine della Prima Fase dei PIF di Microfiliera;

**DATO ATTO** che:

- con determina n. DPD019/201 del 05/10/2018 è stato approvato e pubblicato l'Avviso per l'attuazione della Sottomisura 16.4.1 "Sostegno alla cooperazione per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e di mercati locali e sostegno ad attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali." Approvazione Avviso Pubblico per l'attuazione dei Progetti integrati di filiera (PIF) – SECONDA FASE: PRESENTAZIONE DEI PROGETTI DI MICROFILIERA - FILIERE DI DIMENSIONE LOCALE E FILIERE CORTE.

- a seguito dell'istruttoria negativa della maggior parte dei progetti pervenuti, al fine di consentire l'acquisizione di nuove domande finalizzate alla realizzazione di progetti di Microfiliera - Filiere di dimensione locale e filiere corte, con Determinazione dirigenziale n. DPD019/57 del 06.03.2019 sono stati riaperti i termini di presentazione delle domande di sostegno per la sottomisura 16.4.1;

- con Determinazione dirigenziale n. DPD019/181 del 30/07/2019, modificata con Determinazione n. DPD019/220 del 26.09.2019, il Responsabile del Servizio Promozione delle Filiere ha approvato la **graduatoria definitiva** delle domande di sostegno relative alla Sottomisura 16.4.1 di cui all'Avviso pubblico "Attuazione dei Progetti integrati di filiera (PIF) – Seconda fase. Presentazione dei Progetti di Microfiliera - Filiere di dimensione locale e Filiere corte" di cui alla Determinazione n. DPD019/201/2018 e DPD019/57 del 06.03.2019;

- con **Determinazione n. DPD018/65 del 21/02/2019** sono stati approvati gli avvisi pubblici per l'attivazione delle sottomisure 4.1 e 4.2 rivolti agli aderenti ai partenariati ammessi a finanziamento con le sottomisure 16.2 e 16.4 (terza fase);

- con **Determinazione n. DPD018/408 del 04.11.2019** è stata stabilita l'apertura dei termini per la presentazione sul portale SIAN delle domande di sostegno relative alla SM 4.1.1 e alla SM 4.2.1 – Progetti di Micro-Filiera di cui alla graduatoria definitiva approvata con la Determinazione Dirigenziale n° DPD019/181/2019 modificata con Determinazione n. DPD019/220 del 26.09.2019, a partire dal giorno successivo alla pubblicazione sul sito internet [www.regione.abruzzo.it/agricoltura/](http://www.regione.abruzzo.it/agricoltura/) della suddetta determinazione per una durata continuativa di 30 (trenta) giorni (scadenza 04 dicembre 2019);

- con **Determinazione n. DPD018/478 del 02.12.2019** è stata concessa la proroga dei termini per la presentazione delle domande di sostegno dei progetti di microfiliera fino al 23 dicembre 2019;

- con **Determinazione n. DPD018/512 del 23.12.2019** è stata concessa una ulteriore proroga dei termini per la presentazione delle domande di sostegno dei progetti di microfiliera fino al 20 gennaio 2020;

- entro il termine ultimo sopra indicato sono state rilasciate a portale AGEA-SIAN complessivamente n. 26 domande di sostegno afferenti la SM 4.1. (Bando 37401) e n. 3 domande afferenti la SM 4.2 (Bando 36021);

**CONSIDERATO** che:

- l'ATS "**Mercato Locale Web Sostenibile**", come da "*Quadro indicativo degli investimenti connessi SM 4.1 e 4.2*" approvato con la Determinazione n. DPD019/201 del 30.08.2019, ha presentato **n. 4 domande** di sostegno di cui al Bando 37401 afferenti la SM 4.1, per complessivi € 188.424,00 di contributo richiesto;

- con nota PEC del 14.11.2020, acquisita al protocollo regionale al N. RA/342009/20 del 16.11.2020, la Ditta Az. Agr. Antonio Di Domenico, in qualità di Capofila dell'A.T.S. "Mercato Locale Web Sostenibile", ha comunicato che "*alla luce della situazione attuale e delle prospettive future delineate dal protrarsi dello stato di emergenza sanitaria, tre delle quattro aziende partner del "Mercato Locale Web Sostenibile" partecipanti diretti stanno rivalutando l'investimento della misura 4.1 collegata, optando per una rinuncia o per un forte ridimensionamento dello stesso*";

- con la medesima nota, tra l'altro, la Ditta Az. Agr. Antonio Di Domenico ha chiesto "*in alternativa la riapertura del bando sottomisura 4.1 per gli interventi connessi all'attuazione dei progetti di filiera al fine di consentire una partecipazione di altri partecipanti diretti in sostituzione di quanti si vedono costretti a rinunciare, vista la situazione economica difficile, con contestuale deroga per il ridimensionamento degli investimenti oltre i limiti previsti dal bando 16.4 (punto 4.5 pag 9) e 4.1.1 intervento 1 (punto 2.1d - pag 5 e punto 10.1 - pag 22)*";

- con nota PEC Prot. n. RA/0384255/20 del 26.11.2020, nel comunicare il mancato accoglimento di alcune delle richieste avanzate, l'AdG ha rappresentato alla Ditta la possibilità di riapertura del bando sottomisura 41. "*a condizione che i soggetti subentranti ai "partecipanti diretti", impossibilitati a realizzare gli investimenti proposti nell'ambito del Piano di Attività/Business Plan definitivo approvato e declinati nei rispettivi progetti*

*afferenti le domande di sostegno presentate nell'ambito dell'Avviso riservato di cui alla SM 4.1.1, facciano parte dell'attuale partenariato ossia abbiano sottoscritto l'Accordo di Partenariato in qualità di "partecipanti indiretti" e partecipato alla successiva sottoscrizione dell'atto costitutivo dell'A.T.S. "Mercato Web Sostenibile";*

- con nota PEC del 31.01.2021, assunta al protocollo regionale al n. RA/0034014/21 del 01.02.2021, la Ditta Az. Agr. Antonio Di Domenico, in qualità di Capofila dell'A.T.S. "Mercato Locale Web Sostenibile", ha comunicato di conoscere le modalità operative per poter procedere ad una rimodulazione degli interventi del PIF (terza fase) e la riapertura del bando;

- con nota PEC Prot. n. RA/0058020/21 del 16.02.2021, i Servizi competenti hanno comunicato all'ATS *"la disponibilità di questa Amministrazione di aprire, appena i tempi tecnici lo consentiranno, un nuovo bando relativo alla SM 4.1.1 – Terza fase del PIF di Microfiliera denominato "Mercato Locale Web Sostenibile". Si fa presente che, come indicato nelle precedenti note intercorse, fermo restando l'importo complessivo ammesso a contributo di € 188.424,00 di cui alla DPD019/201/2019, le ditte "partecipanti diretti" dovranno presentare una nuova domanda di sostegno con la possibilità di rimodulare gli interventi in precedenza previsti. Resta inteso che gli investimenti che si andranno a proporre dovranno essere funzionali agli obiettivi della Microfiliera, così come definiti nel Piano di Attività/Business Plan approvato, pena la loro inammissibilità";*

- con nota PEC del 24.05.2021, assunta al protocollo regionale al n. RA/0221786/21 del 26.05.2021, la Ditta Az. Agr. Antonio Di Domenico, in qualità di Capofila dell'A.T.S. "Mercato Locale Web Sostenibile", ha comunicato che l'assemblea dell'ATS ha deliberato, ai sensi dell'art. 8 dell'atto costitutivo, la rimodulazione del Piano il quale prevede che la Società Agricola al Sole diventa partecipante diretto mentre le Aziende Adriana Impallatore e Annalisa Cavatoio diventano partecipanti indiretti, ritenendo i progetti da presentare/ripresentare coerenti con gli obiettivi indicati nel *Piano di Attività/Business Plan* approvato;

**PRESO ATTO** che:

- con nota e-mail del 06.08.2020, in atti alla presente, l'AGEA ha reso noto *".. che dal 06/8/2020 sarà disponibile in ambiente di esercizio la nuova funzionalità per gestire in modo strutturato e tracciabile l'acquisizione dei preventivi da parte dei richiedenti gli aiuti previsti dai PSR, perseguendo, al contempo, l'implementazione del registro dei fornitori...";*

- detta funzionalità costituisce, a partire dal 1° gennaio 2021, la modalità ordinaria relativa all'acquisizione dei preventivi da parte dei richiedenti gli aiuti previsti dai PSR;

- le indicazioni operative richiamate al paragrafo 8.2 dell'Avviso di cui alla SM 4.1, relative alla acquisizione e presentazione dei preventivi a supporto, devono intendersi modificate nei termini sopra indicati;

**PRESO ATTO** del verbale relativo all'incontro in video-conferenza del 05 ottobre 2020 tra AGEA e Regioni, nel quale sono state condivise le azioni correttive da porre in essere a riscontro dei rilievi emersi nel corso della certificazione per l'esercizio finanziario 2019 e delle risultanze dell'indagine n. CEB/2020/055/IT, svolta dai Servizi della Commissione sulla liquidazione dei conti, nonché delle conseguenti specifiche raccomandazioni formulate per l'O.P. AGEA;

**CONSIDERATO** che nella predetta riunione sono stati discussi tutti i punti all'OdG, relativi ai rilievi ed alle relative raccomandazioni formulate dall'OdC e dai Servizi della Commissione, di seguito si riporta il dettaglio delle azioni correttive condivise relativamente a:

#### ***1. Analisi dei preventivi presentati per la valutazione della ragionevolezza della spesa***

*L'Organismo Pagatore e tutte le Adg hanno concordato per la realizzazione di due linee di azione che prevedono rispettivamente:*

a. *la realizzazione di un piano di formazione rivolto ai funzionari istruttori finalizzato a migliorare e uniformare le modalità di compilazione delle Check list di ragionevolezza sulla base del confronto tra tre preventivi.*

b. *con riferimento all'applicativo per la richiesta dei preventivi on line e per la costituzione di un archivio di fornitori, già disponibile dal 7 agosto 2020 (si allegano le istruzioni operative trasmesse a mezzo mail da Agea alle AdG) è stata concordata la tempistica per l'entrata in esercizio dell'applicativo, per il cui funzionamento si rimanda al manuale allegato (vedi RTI-AGE-CONEV-MUT-AST-BAS-ALM-2113-01.1), quale strumento obbligatorio da utilizzare nell'ambito dei bandi che verranno pubblicati a partire dal 16 ottobre utilizzando la procedura già disponibile dal 7 agosto 2020 secondo le seguenti modalità:*

- dal 16 ottobre al 31 dicembre 2020 utilizzando la procedura già disponibile dal 7 agosto 2020
- dal 1° gennaio 2021 con procedura integrata in fase di presentazione della domanda e di istruttoria.

**RITENUTO** per tutto quanto sopra, fermo restando l'importo complessivo delle risorse già rese disponibili con il Bando 37401 per l'ATS in oggetto - **pari ad € 188.424,00:**

- di riaprire i termini per la presentazione sul Portale AGEA-SIAN delle domande di sostegno relative alla Sottomisura 4.1 riservato alle ditte "partecipanti diretti" aderenti all'ATS "**Mercato Locale Web Sostenibile**", a decorrere dal giorno successivo alla pubblicazione sul sito internet [www.regione.abruzzo.it/agricoltura/](http://www.regione.abruzzo.it/agricoltura/) dell'Avviso di apertura del bando connesso, per una durata continuativa di **30 (trenta) giorni**;
- di stabilire che le indicazioni operative richiamate al paragrafo 8.2 dell'Avviso di cui alla SM 4.1, relative alla acquisizione e presentazione dei preventivi a supporto, devono intendersi modificate nei termini sopra indicati ossia che i preventivi a supporto devono essere acquisti esclusivamente tramite l'applicazione della funzionalità "**Gestione preventivi per domanda di sostegno**" presente a portale AGEA-SIAN, **pena la non ammissibilità degli stessi**;

**RITENUTO** di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet [www.regione.abruzzo.it/agricoltura/](http://www.regione.abruzzo.it/agricoltura/);

**VISTI** il D.Lgs. n.33/2013 e s.m.i. relativo al "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte di pubbliche amministrazioni" nonché la deliberazione di Giunta Regionale D.G.R. n. 189 del 31.03.2021 è stato approvato il PTPCT 2021/2023, di "Adozione, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, del Piano Triennale della Prevenzione e della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) - triennio 2021/2023, di cui alla L. 190/2012, art. 1, c. 8";

**VISTA** la L.R. 77/99 e s.m.i.;

## **DETERMINA**

Per le motivazioni esposte in narrativa che si intendono integralmente richiamate:

- 1) **DI RIAPRIRE** i termini per la presentazione sul Portale AGEA-SIAN delle domande di sostegno relative alla **SM 4.1.1 – Progetto A.T.S. "Mercato Locale Web Sostenibile"**, riservato alle ditte "partecipanti diretti" aderenti al suddetto ATS, a decorrere dal giorno successivo alla pubblicazione sul sito internet [www.regione.abruzzo.it/agricoltura/](http://www.regione.abruzzo.it/agricoltura/) dell'Avviso di apertura del bando connesso, per una durata continuativa **di 30 (trenta) giorni**;
- 2) **DI STABILIRE** che le indicazioni operative richiamate al paragrafo 8.2 dell'Avviso di cui alla SM 4.1, relative all'acquisizione e presentazione dei preventivi a supporto, devono intendersi modificate nei termini sopra indicati ossia che i preventivi a supporto devono essere acquisti esclusivamente tramite l'applicazione della funzionalità "**Gestione preventivi per domanda di sostegno**" presente a portale AGEA-SIAN, **pena la non ammissibilità degli stessi**;
- 3) **DI RENDERE DISPONIBILE** per l'attuazione del presente avviso afferente la **Sottomisura 4.1.1 Progetto A.T.S. "Mercato Locale Web Sostenibile"**, in considerazione delle esigenze finanziarie espresse nel Piano di Attività/Business Plan definitivo relativo al progetto presentato dall'A.T.S. suddetto, l'importo complessivo di **€ 188.424,00**;
- 4) di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet della Regione Abruzzo [www.regione.abruzzo.it/agricoltura/psr](http://www.regione.abruzzo.it/agricoltura/psr) nonché nella sezione "Amministrazione trasparente".

L'Estensore  
Dott. Cataldo De Palma  
*(firmato elettronicamente)*

Il Responsabile di Ufficio  
Dott. Cataldo De Palma  
*(firmato elettronicamente)*

**LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO**  
Dott.ssa Elvira Di Vitantonio  
*(firmato digitalmente)*