



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE n°

DPD018/88

del 09/07/2020

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO SVILUPPO DELLA COMPETITIVITÀ E FONDO DI SOLIDARIETÀ

UFFICIO POLITICHE DI SOSTEGNO AGLI INVESTIMENTI IN TRASFORMAZIONE, COMMERCIALIZZAZIONE E SVILUPPO DI PRODOTTI AGRICOLI

OGGETTO: Regolamento n.1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo - Avviso pubblico "Attuazione dei Progetti integrati di filiera (PIF) – Seconda fase. Presentazione dei Progetti di Microfiliera - Filiere di dimensione locale e Filiere corte" di cui alla Determinazione dirigenziale n. DPD019/201/2018 - Riapertura termini di cui alla Determinazione dirigenziale n.DPD019/57 del 06 marzo 2019.

Bandi Misura 4 - Investimenti in immobilizzazioni materiali - Sottomisura 4.1 "Investimenti nelle aziende agricole" e sottomisura 4.2 "Investimenti in trasformazione, commercializzazione e/o sviluppo di prodotti agricoli".

PROROGA AL 31 LUGLIO 2020 DEI TERMINI PER LA PRESENTAZIONE DOMANDE DI SOSTEGNO PROGETTI A.T.S. "MULTIFILIERA TERAMANA".

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTI:

- il Regolamento (CE) n.1303/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (CE) n.1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- il Regolamento (UE) n.1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- il Regolamento Delegato (UE) n.640/2014 della Commissione del 11/03/2014 che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione del 11/03/2014, "che integra talune disposizioni del Reg. (UE) n.1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;

- il Regolamento di Esecuzione (UE) n.808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Reg (UE) 1305/2013 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- il Regolamento di Esecuzione (UE) n.809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;

VISTE:

- la Decisione di Esecuzione della Commissione del 13/11/2015 C (2015) 7994, “che approva il programma di sviluppo rurale della Regione Abruzzo ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale”, nella versione notificata il giorno 29/10/2015;
- la Deliberazione della Giunta regionale n.1056 del 19 dicembre 2015 inerente “Regolamento 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo - CCI 2014IT06RDRP001” Presa d’atto;
- le decisioni di esecuzione della Commissione Europea del 09/11/2016, del 28/11/2018, del 26/02/2018, del 13/12/2018 e del 28/01/2020 con le quali sono state approvate le modifiche del PSR della Regione Abruzzo;
- la determinazione direttoriale n. DPD/364 del 09/09/2018 con la quale l’AdG ha approvato la revisione alla “Linee guida operative per l’attuazione del PSR 2014/2020”;
- la determinazione direttoriale n. DPD/80 ad oggetto: “ PSR 2014-2020 – Indirizzi operativi per i Responsabili di misura/sottomisura/interventi e per i Responsabili preposti alle verifiche concernenti le domande di pagamento ai fini dell’applicazione delle disposizioni sulle compensazioni per la regolarità contributiva (DURC). Integrazione della determinazione DPD 364 del 19 settembre 2018 recante: “Linee guida operative per l’attuazione del PSR 2014-2020”. Provvedimento in autotutela amministrativa e indirizzi per i bandi successivi all’adozione della presente determinazione”;
- la DGR n. 307 del 15 giugno 2017 recante Attuazione del “Common Understanding” per la verifica ex ante della presenza di aiuti di Stato;
- la D.G.R. n. 65 del 09 febbraio 2018 ad oggetto “Riformulazione parziale dell’assetto organizzativo del Dipartimento Politiche dello sviluppo Rurale e della Pesca”, che prevede, tra l’altro una revisione dell’organizzazione e la redistribuzione delle competenze e dei programmi da realizzare;
- la Determina Direttoriale DPD/365 del 16/10/2018 ad oggetto: Regione Abruzzo Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2020. “Disposizioni regionali di applicazione del D.M. MIPAAF n. 1867 del 18/01/2018 riguardanti le riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari del PSR Abruzzo 2014-2020 nell’ambito delle misure non connesse alle superfici e agli animali” Integrazione e sostituzione documento approvato con Determinazione DPD/354 del 03/08/2018;

ATTESO che:

- il capitolo 5 del PSR 2014/2020 della Regione Abruzzo “*Descrizione della strategia*” indica la progettazione integrata di filiera (PIF) quale strumento idoneo a “*migliorare la competitività dei produttori primari integrandoli meglio nella filiera agroalimentare attraverso i regimi di qualità, la creazione di un valore aggiunto per i prodotti agricoli, promozione dei prodotti nei mercati locali, le filiere corte, ..*”;
- il capitolo 8 del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo “*Descrizione delle condizioni generali applicate a più di una misura...*” al paragrafo “*Modalità di attuazione per i progetti integrati di filiera*” detta le istruzioni in ordine a modalità e strumenti per la selezione dei Progetti di Filiera;

DATO ATTO che:

- sulla base di tali premesse, è stato individuato lo schema procedurale per l’attuazione dei PIF di Microfiliera;
- con Determinazione n. DPD019/153 del 03 luglio 2017 è stato approvato e pubblicato l’Avviso per l’attuazione dei progetti integrati di filiera (PIF) PRIMA FASE: SELEZIONE DEI PROGETTI DI MICROFILIERA - FILIERE DI DIMENSIONE LOCALE E FILIERE CORTE - ANNUALITA’ 2017;

CONSIDERATO che al termine della valutazione tecnico-amministrativa delle proposte pervenute da parte del Gruppo di Valutazione, nominato con nota Prot. N. RA 0327869/17 del 22.12.2017 del Direttore del Dipartimento Politiche dello Sviluppo Rurale e della Pesca, con Determinazione dirigenziale n. DPD019/48 del 26.03.2018 è stato approvato l’elenco definitivo delle domande ritenute conformi alle disposizioni dell’avviso sopra richiamato, decretando la fine della Prima Fase dei PIF di Microfiliera;

DATO ATTO che:

- con determina n. DPD019/201 del 05/10/2018 è stato approvato e pubblicato l'Avviso per l'attuazione della Sottomisura 16.4.1 "Sostegno alla cooperazione per la creazione e lo sviluppo di filiere corte e di mercati locali e sostegno ad attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali." Approvazione Avviso Pubblico per l'attuazione dei Progetti integrati di filiera (PIF) – SECONDA FASE: PRESENTAZIONE DEI PROGETTI DI MICROFILIERA - FILIERE DI DIMENSIONE LOCALE E FILIERE CORTE.
- a seguito dell'istruttoria negativa della maggior parte dei progetti pervenuti, le risorse finanziarie disponibili indicate nel bando di cui alla Determinazione DPD019/201 del 05.10.2018 sono state solo in minima parte impegnate;
- al fine di consentire l'acquisizione di nuove domande finalizzate alla realizzazione di progetti di Microfiliera - Filiere di dimensione locale e filiere corte, con Determinazione dirigenziale n. DPD019/57 del 06.03.2019 sono stati riaperti i termini di presentazione delle domande di sostegno per la sottomisura 16.4.1;

CONSIDERATO che:

- entro il termine di scadenza indicato nell'Avviso (12 aprile 2019) sono pervenute n.7 domande di partecipazione;
- con nota Prot. RA n. 117649/19 del 16 aprile 2019 il Direttore del Dipartimento ha costituito il Gruppo di lavoro per l'istruttoria delle domande pervenute;
- il Gruppo di lavoro ha provveduto ad effettuare le valutazioni in merito alla ricevibilità, ammissibilità documentale delle domande e le valutazioni di merito tecnico-amministrative;
- a conclusione delle attività istruttorie, con gli atti assunti in via definitiva e le comunicazioni di rito notificate ai soggetti beneficiari sono stati rispettati gli obblighi relativi alla fase propedeutica all'approvazione della graduatoria di merito, e con Determinazione dirigenziale n. DPD019/181 del 30.07.2019 è stata approvata la graduatoria definitiva relativa alla SM 16.4.1;
- a seguito della dichiarazione di "irricevibilità" della domanda di sostegno N. 94250087171 di cui alla Determinazione dirigenziale n. DPD019/133 del 24.05.2019 notificata con nota PEC del 24.05.2019 Prot. N. RA/156515/19, la Coop. Agr. Mercato Contadino d'Abruzzo soc. coop. a r.l. con sede a Teramo, in qualità di Capofila dell'ATS "Multifiliera Teramana", ha avanzato ricorso al Tribunale Regionale Amministrativo (TAR) per l'Abruzzo – L'Aquila (Ricorso TAR 103/19), notificato alla Regione Abruzzo in data 22 luglio 2019, per "l'annullamento – previa sospensione - del provvedimento prot. n. 156515 del 24.05.2019 con il quale la Regione Abruzzo comunicava la determinazione dirigenziale di irricevibilità e archiviazione della domanda di sostegno" chiedendo, sotto il profilo cautelare, evidenziando il rischio dell'esaurimento delle risorse disponibili, "l'ammissione con riserva o, in alternativa, l'immediata verifica dell'omessa registrazione sul portale SIAN del nominativo Battaglia";
- a seguito dell'Ordinanza N. 00318/19 REG. RIC. pubblicata il 13.09.2019, rimessa dall'Avvocatura Regionale al Dipartimento Agricoltura ed al Servizio Promozione delle Filiere con nota Prot. N. 260019 TAR 103/19 del 18.09.2019, in atti alla presente, con la quale il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo (Sezione Prima) de L'Aquila:

- *accoglie la domanda cautelate e per l'effetto sospende il provvedimento impugnato;*
- *fissa per la trattazione di merito l'udienza pubblica del 4 dicembre 2019;*

ritenendo che, poiché l'elemento erigente il contenzioso attiene alla fase istruttoria del procedimento, il responsabile del procedimento "avrebbe potuto disporre l'integrazione della domanda, ai sensi dell'art. 6, comma 1, lett. b) della L. 241/1990 mediante il rilascio di dichiarazioni o la rettifica di dichiarazioni o istanze erranee o incomplete, non essendo in discussione la tempestività della domanda e dovendosi presumere la volontà della Cooperativa di aderire al bando";

- il Servizio Promozione delle Filiere, con **Determinazione dirigenziale n.DPD019/218 del 23.09.2019**, ha ritenuto opportuno, anche al fine di far cessare il contenzioso, **revocare** ai sensi dell'Art. 21-quinquies della L. n.241/1990 la Determinazione dirigenziale n. DPD019/133/19 e di **attivare l'istituto del soccorso istruttorio** di cui all'Art. 6, comma 1, lett.b) della L. n.241/1990 e di riammettere con riserva la domanda di sostegno presentata dall'ATS "Multifiliera Teramana" alla fase istruttoria e di rinviare a successivo provvedimento l'eventuale inserimento della stessa nella graduatoria definitiva delle domande "Ammissibili e finanziabili";
- con la Determinazione dirigenziale n. DPD019/220/2019 è stata rettificata la Determinazione dirigenziale n. DPD019/181/2019 con la quale è stata approvata la graduatoria definitiva della SM 16.4.1 ("secondo sportello" – riapertura termini), stabilendo che la domanda di sostegno presentata dalla Coop. Agr. Mercato

Contadino d'Abruzzo soc. coop. a r.l. con sede a Teramo, in qualità di Capofila dell'ATS "Multifiliera Teramana" **non è più ricompresa nell'Elenco delle domande "NON RICEVIBILI" - BANDO 28041**", composto di n.1 facciata, costituente l'Allegato B) della medesima;

ATTESO che:

- in ottemperanza all'Ordinanza del TAR Abruzzo sopra richiamata, nonché della Sentenza N. 720/2019 del 31.12.2019 che dichiara cessata la materia del contendere, al termine dell'istruttoria, il Gruppo di lavoro ha ritenuto "parzialmente ammissibile" la domanda di sostegno N. **94250188318** presentata dall'ATS "Multifiliera Teramana" a rettifica della domanda N. 95250087171;
- al fine di consentire alla Ditta Capofila la presentazione di una eventuale istanza di riesame del punteggio e/o dell'importo ammesso, il Servizio ha inviato alla predetta apposita comunicazione a mezzo PEC (Prot. N. RA/28060/20 del 31.01.2020) ed entro il termine dei 10 giorni indicati non è pervenuta alcuna richiesta;
- è stato confermato in via definitiva il punteggio assegnato (75 punti) e la spesa ammissibile afferente la domanda di sostegno N. **94250188318** connessa alla realizzazione della sottomisura 16.4.1 pari ad € **101.053,20**;
- che la verifica finale positiva del progetto presentato dall'ATS "Multifiliera Teramana", ha consentito l'inserimento della domanda di sostegno N. **94250188318** nell' "Elenco definitivo delle **domande ammissibili e finanziabili**" di cui alla graduatoria definitiva di merito prevista dal bando approvata con la Determinazione dirigenziale n. DPD019/181 del 30.07.2019 – successivamente rettificata con la Determinazione dirigenziale n. DPD019/220/2019 relativa alla SM 16.4.1;
- con la Determinazione dirigenziale n. DPD019/44/20 del 14/02/2020, il Responsabile del Servizio Promozione delle Filiere ha approvato la **modifica ad integrazione della graduatoria definitiva** delle domande di sostegno relative alla Sottomisura 16.4.1 di cui all'Avviso pubblico "Attuazione dei Progetti integrati di filiera (PIF) – Seconda fase. Presentazione dei Progetti di Microfiliera - Filiere di dimensione locale e Filiere corte" approvato con Determinazione n. DPD019/201/2018 e riapertura termini di cui alla DPD019/57 del 06.03.2019 (Allegato A modificato della suddetta);

DATO ATTO altresì che:

- con **determinazione n. DPD018/65 del 21/02/2019** sono stati approvati gli avvisi pubblici per l'attivazione delle sottomisure 4.1 e 4.2 rivolti agli aderenti ai partenariati ammessi a finanziamento con le sottomisure 16.2 e 16.4;
- con **determinazione n. DPD018/73 del 09.06.2020** è stata stabilita l'apertura dei termini per la presentazione sul Portale SIAN delle domande di sostegno relative alla SM 4.1.1 e alla SM 4.2.1 - **Progetto A.T.S. "Multifiliera Teramana"** di cui alla graduatoria definitiva modificata ad integrazione con la Determinazione dirigenziale n.DPD019/44/2020 - a partire dal giorno successivo alla pubblicazione sul sito internet www.regione.abruzzo.it/agricoltura/ della suddetta determinazione per una durata continuativa di 30 (trenta) giorni (**scadenza 10 luglio 2020**);

CONSIDERATO che nell'approssimarsi della suddetta scadenza sono pervenute richieste di proroga dei termini di apertura del portale AGEA-SIAN per la presentazione delle domande di sostegno relative alla SM 4.1.1 e alla SM 4.2.1 - **Progetto A.T.S. "Multifiliera Teramana"**, atteso che al momento i tecnici degli uffici CAA si trovano impegnati ad affrontare scadenze ritenute prioritarie ed inderogabili (domanda unica e domande PSR a superficie);

RITENUTO opportuno prorogare l'apertura dei termini per la presentazione sul Portale AGEA-SIAN delle domande di sostegno relative alla Misure 4.1.1 e 4.2.1 - **Progetto A.T.S. "Multifiliera Teramana"** sino al giorno **31 luglio 2020**, atteso che la stessa non determina alcun effetto negativo sulla spesa programmata relativa al PRS Abruzzo 2014/2020;

RITENUTO di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet www.regione.abruzzo.it/agricoltura/;

VISTO il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

VISTA la L.R. 14/09/1999 n. 77 e s.m.i.;

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in narrativa che si intendono integralmente richiamate:

- **DI PROROGARE al giorno 31 LUGLIO 2020** i termini per la presentazione sul Portale AGEASIAN delle domande di sostegno relative alla SM 4.1.1 e alla SM 4.2.1 - **Progetto A.T.S. “Multifiliera Teramana”** di cui alla graduatoria definitiva modificata ad integrazione con la Determinazione dirigenziale n.DPD019/44/2020;
- di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet della Regione Abruzzo www.regione.abruzzo.it/agricoltura/ nonché nella sezione “Amministrazione trasparente”.

L’Estensore

Dott. Giuseppe Cavaliere
Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell’Ufficio

Dott. Cataldo De Palma
Firmato elettronicamente

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Elvira Di Vitantonio
Firmato digitalmente ai sensi del CAD

- Si dà atto che in pari data è stata effettuata, ai sensi del D.Lgs.33/2013 e s.m.i., la pubblicazione del presente atto nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale della Regione Abruzzo.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Elvira Di Vitantonio
Firmato digitalmente ai sensi del CAD