



GIUNTA REGIONALE

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA
DPD019 - Servizio Promozione delle Filiere e Biodiversità
Via Catullo, 17 – 65127 PESCARA

Prot. N. RA/ 395923/21 del - 8 OTT. 2021

**Al Sig. Dirigente del Servizio
Promozione delle Filiere e Biodiversità**

SEDE

OGGETTO: PSR Abruzzo 2014-2020 Avviso pubblico Sottomisura 7.1 – Tipologia d'intervento 7.1.1 "Redazione dei Piani di gestione dei siti della Rete Natura 2000".
Valutazione istanza di riesame presentata dal Comune di Castel di Sangro (AQ) relativa alla domanda di sostegno n. 04250259977.

Con riferimento alla nota del 17.09.2021 Prot. N. 0371111/21, con la quale gli scriventi sono stati incaricati di valutare l'istanza di riesame di ammissibilità, presentata dal Comune di Castel di Sangro (AQ) con nota PEC del 03/09/2021 Prot. n. 2021/0013742 ed acquisita al protocollo regionale al n. RA/0355745/21 del 06/09/2021, si rappresenta quanto di seguito.

- 1) In data 13/11/2020 Prot. AGEA.ASR.2020.15888050, il Comune di Castel di Sangro (AQ) ha rilasciato a sistema AGEA-SIAN la domanda di sostegno n. 04250259977, acquisita al protocollo regionale al N. RA/58101/21 del 16/02/2021;
- 2) Con nota PEC del 18/02/2021 Prot. N. RA/0059104/21 del 17/02/2021, il Servizio Promozione delle Filiere e Biodiversità ha inviato al Comune di Castel di Sangro (AQ) la comunicazione di avvio del procedimento di istruttoria della domanda di sostegno n. AGEA/SIAN 04250259977;
- 3) Con nota PEC del 04/05/2021 Prot. N. RA/0184390/21, il Servizio Promozione delle Filiere e Biodiversità ha richiesto al Comune di Castel di Sangro (AQ) l'integrazione della documentazione afferente la domanda di sostegno n. AGEA/SIAN 04250259977, in particolare:
 - a) il perfezionamento del documento "Relazione tecnica descrittiva – Redazione piano di gestione della zona speciale di conservazione (ZSC) – Pantano Zittola (IT7110103)" di cui all'art. 10 comma 1. lettera e) del Bando con integrazione dell'allegato 10 allo stesso attraverso: "Check-list di autovalutazione per la corretta individuazione dei fornitori e degli esecutori ai sensi del D.Lgs. 50/2016, per ciascuna procedura indicata nel punto e2) dell'art. 10 del bando, redatta secondo il modello predisposto da Agea;
 - b) perfezionamento della cartografia scala 1: 10.000;
 - c) dichiarazione integrativa e dimostrativa in riferimento al costo riferito al personale interno impiegato nel progetto (incentivo al responsabile Unico del procedimento di euro 1.000,00), riportato nel quadro spese della relazione tecnica descrittiva e nell'allegato n.9 alla stessa. Si chiede di fornire un prospetto di determinazione di tale costo sulla base delle ore di lavoro da utilizzare ne progetto e dei costi standard unitari di riferimento previsti nella tabella standard dei costi unitari di cui all'art. 5 del bando.

- 4) Con nota PEC del 13/05/2021 Prot. 2021/0007378 ed assunta al protocollo regionale al N. RA/0204849/21 del 14/05/2021, il Comune di Castel di Sangro (AQ), a firma del Responsabile del Settore IV Ing. Elio Frabotta, ha rimesso la seguente documentazione:
- Check-list di autovalutazione (allegato 10 alla relazione tecnica e preventivi di spesa);
 - Cartografia scala 1:10.000 (allegato 7 alla relazione tecnica);
 - Dichiarazione integrativa e dimostrativa del costo riferito al personale interno impiegato nel progetto (incentivo di € 1.000,00).
- 5) Con nota Prot. n. RA/0215785/21 del 21/05/2021, il Servizio Promozione delle Filiere e Biodiversità ha richiesto all'AdG del PSR Abruzzo 2014-2020 la conferma dell'istruttoria relativa alla Misura M07 – Sottomisura 7.1 Tipologia di intervento 7.1.1 “Redazione dei Piani di gestione dei siti della Rete Natura 2000”;
- 6) Con nota Prot. n. RA/0228655/21 del 31/05/2021, l'AdG ha confermato che la richiesta di integrazione documentale (ndr: Check-list di autovalutazione, cartografia e dichiarazione) *“...non costituisca una irregolarità essenziale, in quanto la documentazione comunque fornita consente l'individuazione del contenuto (procedura di gara che si intende adottare) e del soggetto responsabile della stessa”* e che, pertanto, *“si possa fare ricorso al soccorso istruttorio per la regolarizzazione della documentazione allegata alla domanda di sostegno”*;
- 7) Con nota PEC del 25/08/2021 Prot. n. RA/0344724/21, il Servizio Promozione delle Filiere e Biodiversità ha notificato al Comune di Castel di Sangro (AQ) il VERBALE ISTRUTTORIO con esito “NEGATIVO” relativo alla di sostegno n. AGEA/SIAN 04250259977. Nel verbale si evidenzia la “NON AMMISSIBILITÀ” della domanda *“..in quanto sono assenti, con la domanda di sostegno, i tre preventivi richiesti necessari per giustificare la ragionevolezza dei costi presentati relativi ai servizi da acquisire per redigere il Piano di gestione della Zona Speciale di Conservazione (ZSC) “Pantano Zittola”, in conformità all'art. 14 “Controlli di ammissibilità” del bando, comma 3, lettera e) punto ii.”*.
Inoltre, si evidenzia:
“La spesa richiesta per l'impiego del personale interno nel progetto (Incentivo al Responsabile Unico del procedimento di euro 1.000,00), riportato nel quadro spese della relazione tecnica descrittiva e nell'allegato n.9 alla stessa, a seguito integrazioni inoltrate dal beneficiario, con nota prot. n. 0204849/21 del 14/05/2021, si conferma pari a EURO 1.000,00.
L'art.7 “Dotazione finanziaria – Entità e intensità del sostegno”, comma 3 del Bando precisa che l'entità minima del sostegno e del costo ammissibile risulta pari a euro 30.000,00 per la redazione di ciascun piano di gestione. Per cui il costo totale del progetto ridotto a euro 1.000,00, diviene inammissibile per il mancato raggiungimento di tale limite”;
- 8) Con nota PEC del 03/09/2021 Prot. 2021/0013742 del 03/09/2021, assunta al protocollo regionale al n. RA/0355745/21 del 06/09/2021, il Comune di Castel di Sangro (AQ), a firma del Responsabile del Settore IV Ing. Elio Frabotta, ha presentato istanza di riesame della pratica *“..ritenendosi superabili i motivi di esclusione in quanto indipendenti dalla volontà di questo ufficio e connessi solo ed esclusivamente a problematiche di carattere informatico...”*, rimettendo al contempo copia di n.3 preventivi e relativa copia delle e-mail di invio da parte dei rispettivi fornitori.

Stante le informazioni derivanti dalla documentazione summenzionata, gli scriventi ritengono avanzare le seguenti considerazioni:

- 1) Con la nota del 04/05/2021 il Servizio Promozione delle Filiere e Biodiversità, mediante l'applicazione dell'istituto del soccorso istruttorio, la cui corretta applicazione è stata confermata nella nota del 31/05/2021 dall'AdG, ha provveduto a richiedere al Comune di Castel di Sangro (AQ) l'integrazione di alcuni documenti previsti dal bando, ritenendo detta mancanza una "irregolarità non essenziale" e pertanto suscettibile di integrazione ovvero di perfezionamento;
- 2) Il Comune di Castel di Sangro (AQ), con la nota di riscontro del 13/05/2021, oltre a rimettere la documentazione richiesta (Check-list, cartografia e dichiarazione) ha allegato copia di n. 3 preventivi di spesa relativi alla redazione del Piano di gestione della ZSC "Pantano -Zittola", in particolare:
 - **TEMI srl di Roma**, datato 15 ottobre 2020, per un importo di € **59.200,00** al netto di IVA;
 - **AGRISTUDIO srl di Firenze**, datato 10 novembre 2020, per un importo di € **67.500,00** al netto di IVA;
 - **SILVA sas di Rosello (CH)**, datato 12 ottobre 2020, per un importo di € **63.200,00** al netto di IVA.
- 3) Nella Check-List di autovalutazione, anche se non si evidenzia in maniera esplicita il riferimento ai preventivi suddetti, al **quadro D** pag. 5 "PROCEDURA - STAZIONE APPALTANTE..." nel rigo "**Valore dell'appalto comprese opzioni (art. 35)**" viene indicata la somma di € **59.200,00** importo che viene ripetuto anche nel rigo "**Importo a base d'asta**" di pag. 7 del medesimo quadro, lasciando presumere che detto importo sia quello relativo all'offerta presentata dalla società TEMI srl di Roma e prescelto dal Comune di Castel di Sangro (AQ) per la realizzazione del servizio in oggetto, essendo quello con il "prezzo più basso" così come prescritto nel Bando.
- 4) I suddetti preventivi di spesa, unitamente a copia delle e-mail di invio al Comune di Castel di Sangro (AQ) da parte delle tre Ditte/Società interpellate, sono stati allegati anche alla nota del 03/09/2021. Come si evince dalla e-mail e confermati dal responsabile del Settore IV nella medesima nota, gli stessi sono stati acquisiti in data 12 novembre 2020 ossia in data antecedente quella di presentazione della domanda di sostegno n. AGEA/SIAN 04250259977 del 13/11/2020.

Alla luce di quanto sopra, gli scriventi ritengono che, **benché nella nota del 04/05/2021**, con la quale l'Amministrazione regionale ha esercitato l'istituto del soccorso istruttorio (*la cui legittimità è stata confermata dall'AdG con la nota del 31/05/2021*), **il Servizio non abbia fatto esplicito riferimento all'assenza dei tre preventivi** relativi alla redazione del piano di gestione della ZSC "Pantano - Zittola" (come prescritto al punto 3. lettera e) dell'art. 14 del Bando), **il Comune di Castel di Sangro (AQ)** con la nota del 13/05/2021, unitamente alla Check-list di autovalutazione, **ha comunque rimesso gli stessi, integrando di fatto la documentazione mancante.**

Preso atto che l'AdG nella nota del 31/05/2021, tra l'altro, ha ritenuto che la mancanza dei documenti indicati nella nota del 04/05/2021 "*...non costituisca una irregolarità essenziale, in quanto la documentazione comunque fornita consente l'individuazione del contenuto (procedura di gara che si intende adottare) e del soggetto responsabile della stessa*" e che, pertanto, "*si possa fare ricorso al soccorso istruttorio per la regolarizzazione della documentazione allegata alla domanda di sostegno*", si ritiene che l'istanza avanzata dal Comune di Castel di Sangro (AQ) relativa al riesame della "NON AMMISSIBILITÀ" della domanda in oggetto possa essere accolta in termini **FAVOREVOLI**, dal momento che i preventivi allegati alla nota del 13/05/2021 e successivamente a quella del 03/09/2021 possono ritenersi, **di fatto**, validamente acquisiti ai fini della valutazione istruttoria della medesima.

Si resta a disposizione per qualsiasi chiarimento.

I funzionari verbalizzanti

Dott. Giuseppe Cavaliere

Handwritten signature of Giuseppe Cavaliere in black ink, written over a horizontal line.

Dott. Pietro Di Paolo

Handwritten signature of Pietro Di Paolo in black ink, written over a horizontal line.

Dott. Antonio Rocco Zinni

Handwritten signature of Antonio Rocco Zinni in black ink, written over a horizontal line.