

GIUNTA REGIONALE

Progressivo 12359/20

DETERMINAZIONE N. DPD023/313 DEL 19/11/2020

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO Supporto Tecnico all'Agricoltura - Avezzano

UFFICIO: Supporto Amministrativo PSR e raccordo con Organismi Settore Faunistico – Venatorio.

OGGETTO: PSR 2014-2020 M07 – Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali Sottomisura 7.1 – Sostegno a investimenti finalizzati all'introduzione, al miglioramento o all'espansione di servizi di base a livello locale per la popolazione rurale – Tipologia di intervento 7.4.1 – "Investimenti nella creazione, miglioramento ed espansione dei servizi di base locali per la popolazione rurale" (Art. 20 Reg. (UE) 1305/2013).

Disposizioni: a) per ottemperare alle sentenze del TAR Abruzzo (Sezione Prima) N.00015/2019 e N.00389/2020 in riferimento al ricorso presentato dal Comune di Atri con richiesta di annullamento della graduatoria definitiva approvata con DPD025/134 del 09/07/2018;

b) per il riesame in autotutela della documentazione relativa alla cantierabilità dei progetti e altra documentazione.

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che abroga il Reg. (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune;
- il Regolamento di esecuzione n. 808/2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- il Regolamento di esecuzione n. 809/2014 recante modalità di applicazione del reg. UE 1306/2013 per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;
- la Decisione di Esecuzione della Commissione del 13/11/2015 C (2015) 7994, che approva il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Abruzzo ai fini della concessione di un sostegno da

- parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, nella versione notificata il giorno 29/10/2015 e successive modifiche ed integrazioni;
- la Deliberazione della Giunta Regionale d'Abruzzo n.1056 del 19 dicembre 2015 inerente "Regolamento 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo – CCI 2014IT06RDRP001 Presa d'atto";
- la Determinazione Direttoriale DPD161/16/2016 del 21/07/2016 con la quale l'AdG ha aggiornato i "Criteri di selezione degli interventi del PSR 2014-2020" inizialmente approvati con DPD145/16 del 16/05/2016;
- la Determinazione Direttoriale DPD/178 del 14/12/2016 con la quale l'AdG, a seguito di aggiornamenti ed integrazioni alle precedenti determinazioni approvate, ha aggiornato "Le linee guida operative per l'attuazione del PSR 2014/2020", all'interno delle quali viene individuato, quale soggetto attuatore della Misura 7.4.1 "Supporto agli investimenti nella creazione, miglioramento o espansione di servizi di base locali per la popolazione rurale", l'ex Servizio Politiche per l'inclusione, lo sviluppo e l'attrattiva delle aree rurali";
- la DGR n.65 del 09/02/2018 con la quale è stata disposta la parziale modifica della previgente organizzazione del Dipartimento Politiche dello Sviluppo Rurale e della Pesca con soppressione del Servizio Politiche per l'Inclusione, lo Sviluppo e l'Attrattività delle Aree Rurali e contestuale affidamento al Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Ovest degli adempimenti istruttori della misura 7.4.1 con decorrenza dal 1 marzo 2018;
- la DGR n. 148 dell'11/03/2020 ad oggetto "Dipartimento Agricoltura Approvazione del nuovo assetto organizzativo;
- la DGR n. 271 del 14/05/2020 ad oggetto "Dipartimento Agricoltura Riorganizzazione parziale revisione;
- la Determinazione Direttoriale n. DPD/77 del 8/04/2020 ad oggetto "DGR n. 148 del 11/03/2020 recante: "Dipartimento "Agricoltura" Approvazione del nuovo assetto organizzativo" Assegnazione del personale non dirigenziale ai Servizi del Dipartimento". Disposizioni conseguenti al nuovo assetto organizzativo.
- le Linee Guida sull'ammissibilità delle spese relative allo Sviluppo Rurale 2014-2020, di cui all'Intesa sancita in Conferenza Stato Regioni nella seduta dell'11/02/2016;
- il Manuale delle Procedure di cui alla Determinazione n. DPD/383 del 16/10/2020 Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Abruzzo 2014-2020. Revisione "Manuale delle procedure" approvato con DPD 164 del 21/05/2020;

PREMESSO che:

- con la DPD020/90 del 28/12/2016 è stato approvato il Bando Pubblico predisposto dall'ex Servizio Politiche per l'Inclusione, lo Sviluppo e l'Attrattività delle Aree Rurali per l'attivazione della M07 Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali tramite la sottomisura 7.1 Sostegno a investimenti finalizzati all'introduzione, al miglioramento o all'espansione di servizi di base a livello locale per la popolazione rurale, tipologia di intervento 7.4.1 "Investimenti nella creazione, miglioramento ed espansione dei servizi di base locali per la popolazione rurale";
- con la DGR n.65 del 09/02/2018 sono stati affidati, al Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo, gli adempimenti istruttori della misura 7.4.1 con decorrenza dal 1 marzo 2018;
- con la DPD020/61 del 21/03/2017 è stato stabilito di elevare a € 8.000.000 la dotazione finanziaria del bando inizialmente fissata a € 5.000.000;
- con la Determinazione Dirigenziale DPD025/85 del 07/03/2018 sono state individuate le figure professionali preposte agli adempimenti istruttori previsti per l'attuazione della misura 7.4.1;
- con la DPD025/134 del 09/07/2018 è stata approvata la graduatoria definitiva degli aspiranti ai benefici della misura 7.4.1 costituita dai seguenti allegati:
 - All. A) Elenco definitivo delle domande ammissibili in ordine di punteggio fino a concorrenza di una domanda cumulata di finanziamento pari al 150% delle disponibilità finanziarie recate dal Bando (nello specifico euro 12.369.018,40 pari al 154,61%);

- All. B) Elenco definitivo delle domande ammissibili e finanziabili in ordine di punteggio (fino a concorrenza dello stanziamento di € 8.000.000,00);
- All. C) Elenco delle domande inammissibili per insussistenza di capienza finanziaria completato con il punteggio autoattribuito dai soggetti interessati;
- con la DPD025/154 del 31/07/2018 è stata disposta la sospensione cautelare dell'efficacia della graduatoria definitiva approvata con la suddetta DPD025/134 del 09/07/2018 in attesa di un esame più approfondito relativo alle tematiche degli aiuti di stato;

PRESO ATTO che:

- in data 28/09/2018 il Comune di Atri ha presentato ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) d'Abruzzo per l'annullamento previa sospensione della graduatoria definitiva approvata con Determinazione Dirigenziale n. DPD025/134 del 09/07/2018;
- il ricorso è stato presentato sulla base delle seguenti motivazioni:
- 1) violazione ed omessa applicazione dell'art. 3, comma 2, del Regolamento della Commissione Europea del 18 Dicembre 2013 n. 1407; violazione ed omessa applicazione degli artt. 107 e 109 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea 25/03/1957 n. 3; illegittimità della graduatoria per assegnazione di aiuti economici ultra soglia; con riferimento ai concorrenti posizionati ai nn. 1, 2 e 4 della stessa, eccesso di potere sotto il profilo dell'ingiustizia manifesta e dello straripamento di potere; difetto di istruttoria;
- 2) violazione e falsa applicazione dell'art. 5.2 del bando; illegittima attribuzione del punteggio con riguardo ai corrispondenti classificati ai nn. 5, 6 e 7 della graduatoria definitiva;
- 3) violazione e falsa applicazione dell'art. 4 della lex specialis; eccesso di potere sotto il profilo del difetto di istruttoria; travisamento ed illogicità manifesta; insussistenza dei requisiti di ammissibilità alla procedura;
- il TAR Abruzzo (Sezione Prima), con sentenza N.00015/2019 pubblicata in data 24/01/2019, ha disposto il riesame delle domande ammissibili di cui all'allegato A della graduatoria definitiva approvata con DPD025/134 del 09/07/2018, mettendo in evidenza che le censure del secondo motivo apparivano *prima facie* fondate, mentre l'esame degli altri motivi, per la novità delle questioni ad essi sottese, richiedeva un approfondimento di merito;

DATO ATTO che:

- con la Determinazione Dirigenziale DPD025/57 del 22/03/2019, in ottemperanza alla suddetta sentenza del TAR, è stato stabilito:
- a) di sospendere l'efficacia della graduatoria definitiva, approvata con DPD025/134 del 09/07/2018, fino al 21/06/2019; b) di istituire, con successivo atto, un gruppo di lavoro ad hoc; c) di procedere al riesame dell'istruttoria delle domande ammissibili di cui all'allegato A) alla richiamata determinazione DPD25/134/2018, recante la graduatoria approvata;
- in esecuzione al suddetto provvedimento, con la Determinazione Dirigenziale DPD025/62 del 01/04/2019, è stato costituito un gruppo di lavoro ad hoc al fine di procedere al riesame delle domande ammissibili di cui all'allegato A) alla DPD025/134 del 09/07/2018;

TENUTO CONTO che:

- attraverso l'attività di riesame delle domande ammissibili di cui all'allegato A) contenente la graduatoria definitiva, approvata con DPD025/134 del 09/07/2018, è stato effettuato un approfondito controllo delle condizioni di ammissibilità da parte degli aspiranti beneficiari, con una specifica attenzione alla condizione di immediata cantierabilità dei progetti, dei punteggi di merito assegnati, dell'importo ammesso e della corretta associazione tra le finalità dei progetti presentati e le tipologie d'intervento previste dal bando (A, B, C, D, E);

CONSIDERATO che dalla summenzionata revisione è emerso che:

- per taluni progetti risultava la totale assenza dei documenti relativi alla immediata cantierabilità così come previsto dall'articolo 4.1 del Bando. Sebbene <u>la cantierabilità sia stata autodichiarata come non necessaria, dal riesame dei progetti è invece risultata necessaria ai fini dell'ammissibilità;</u>

- per altri progetti risultava la totale assenza di documenti relativi alla immediata cantierabilità così come previsto dall'articolo 4.1 del Bando. La cantierabilità era stata semplicemente <u>autodichiarata senza fornire i relativi atti</u> a supporto;
- ulteriori progetti risultavano carenti di diversa documentazione non direttamente collegata alla cantierabilità;

DATO ATTO che:

- con la nota Prot. 0321183/19 del 18/11/2019 indirizzata all'Avvocatura Distrettuale dello Stato avente ad oggetto "Tar L'Aquila Ricorso proposto da Comune di Atri contro Regione Abruzzo + altri per l'annullamento previa sospensione della graduatoria definitiva approvata con Determinazione Dirigenziale n. DOD025/134 del 9/07/2018.Ordinanza Tar L'Aquila n. 00015/2019 Reg. PROV. CAU. N. 00406/2018 REG. RIC. pubblicata il 24.01.2019. è stata avanzata istanza di prelievo per la fissazione dell'udienza di merito ex comma 2 art. 71 CPA richiedendo ai sensi dell'art. 71 bis del CPA, la definizione del giudizio in Camera di Consiglio con sentenza in forma semplificata;
- tale richiesta è stata determinata dalla necessità di procedere con l'avanzamento della spesa di € 8.000.000,00 prevista per la misura M07 Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali tramite la sottomisura 7.1 Sostegno a investimenti finalizzati all'introduzione, al miglioramento o all'espansione di servizi di base a livello locale per la popolazione rurale, tipologia di intervento 7.4.1 "Investimenti nella creazione, miglioramento ed espansione dei servizi di base locali per la popolazione rurale" PSR 2014/2020, con l'approvazione della nuova graduatoria formulata nel rispetto dell'ordinanza del Tar L'Aquila n. 00406/2018 REG. RIC.;
- il protrarsi del contenzioso poteva essere causa del mancato utilizzo dei fondi nella tempistica prevista dal P.S.R. Abruzzo 2014/2020, con i conseguenti danni per la comunità Abruzzese.

PRESO ATTO che:

- il TAR Abruzzo (Sezione Prima) con una seconda sentenza, N.00389/2020 pubblicata in data 06/11/2020, si è pronunciato definitivamente sul ricorso dichiarando estinto per rinuncia il giudizio nei confronti dell'Azienda Pubblica di Servizi alla persona A.s.p. n.2 della Provincia di Teramo e annullando la graduatoria definitiva, approvata con la DPD025/134 del 09/07/2018, nella parte in cui attribuiva 10 punti agli enti collocati nelle posizioni n. 5 e n.7;
- con la citata Sentenza il TAR ha inoltre accolto quanto sostenuto dalla Regione Abruzzo in merito all'applicazione delle disposizioni sugli aiuti in *de minimis* per i progetti presentati, rispettivamente, da Selva Madre Assoc. di promozione sociale per lo sviluppo locale rurale e montano Spoltore e da Condotta Forestale Assoc. degli interessi e delle comunità forestali Pettorano sul Gizio;

RITENUTO NECESSARIO, alla luce di quanto sopra riportato:

- a) **ottemperare alle richiamate sentenze del TAR Abruzzo, N.00015/2019 e N.00389/2020,** al fine di procedere all'approvazione di una **nuova graduatoria** da definire sulla base di quanto stabilito dal giudice amministrativo, anche con riferimento all'applicazione delle disposizioni sul regolamento europeo *de minimis*;
- b) ai fini dell'approvazione di una nuova graduatoria, tenere conto, in autotutela amministrativa e, dunque, in applicazione dei principi di buon andamento e di imparzialità dell'azione amministrativa di cui all'articolo 97 della Costituzione, di quanto emerso dall'attività di riesame svolta dal gruppo di lavoro regionale costituito con DPD025/62 del 01/04/2019, con particolare riferimento all'elemento della cantierabilità dei progetti e della ulteriore documentazione da acquisire agli atti;
- c) dover richiedere, successivamente all'approvazione della graduatoria provvisoria da definire in applicazione di quanto indicato alle lettere a) e b), ai soggetti di cui all'Allegato A, recante l'approvazione della graduatoria approvata con DPD025/134 del 09/07/2018, l'inoltro, entro 10 giorni dalla notifica della richiesta, ai sensi dell'art.10 bis della L.241/90, della documentazione relativa alla cantierabilità dei progetti e di ogni altra ulteriore documentazione necessaria ai fini della predisposizione della graduatoria definitiva;

- d) **precisare che,** in applicazione di quanto previsto dall'articolo 4.1 del Bando, tutte le categorie di beneficiari devono dimostrare che alla data di presentazione della domanda di sostegno, erano in possesso di tutti i necessari pareri, autorizzazioni, concessioni o permessi per la realizzazione dell'iniziativa progettuale che doveva essere, pertanto, "immediatamente cantierabile" quindi nella condizione di consentire l'immediato avvio dei lavori (cfr. par. 5.2 e par. 11.2 del Bando). La mancata presentazione della documentazione relativa alla immediata cantierabilità comporta la non ammissibilità del progetto.
 - Si ammetteva eccezione solo per la dichiarazione di interesse culturale (par. 11.2, lettera i, punto 4) per la quale, tenuto conto dell'iter particolarmente complesso per il rilascio della medesima, era ammessa la presentazione della richiesta inoltrata all'Autorità competente (Soprintendenza), prima della scadenza per la presentazione rilascio della domanda di sostegno sul portale Sian. La dichiarazione di interesse culturale doveva comunque essere prodotta prima dell'adozione del provvedimento di concessione del contributo;
- e) **precisare**, altresì, nella graduatoria provvisoria sarà disposta **l'ammissione con riserva** al sostegno per quei potenziali beneficiari ai quali sarà richiesta la presentazione della documentazione relativa alla cantierabilità del progetto o ogni altra documentazione afferente al progetto;
- f) **stabilire** pertanto saranno inoltrate, a **tutti i potenziali beneficiari** in elenco nell'Allegato A della graduatoria approvata con DPD025/134 del 09/07/2018, a mezzo pec, da parte del Supporto Tecnico all'Agricoltura Avezzano, la comunicazione di avvio del procedimento e la richiesta di documentazione relativa alla cantierabilità dei progetti o comunque di ogni altra ulteriore documentazione necessaria ai fini della predisposizione della graduatoria definitiva;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte di:

- a) di ottemperare alle richiamate sentenze del TAR Abruzzo, N.00015/2019 e N.00389/2020, al fine di procedere all'approvazione di una **nuova graduatoria** da definire sulla base di quanto stabilito dal giudice amministrativo, anche con riferimento all'applicazione delle disposizioni sul regolamento europeo *de minimis*;
- b) ai fini dell'approvazione di una nuova graduatoria, di **tenere conto**, **in autotutela amministrativa e**, **dunque**, in applicazione dei **principi di buon andamento e di imparzialità dell'azione amministrativa di cui all'articolo 97 della Costituzione**, di quanto emerso dall'attività di riesame svolta dal gruppo di lavoro regionale costituito con DPD025/62 del 01/04/2019, con particolare riferimento all'elemento della cantierabilità dei progetti e della ulteriore documentazione da acquisire agli atti;
- c) di dover richiedere, successivamente all'approvazione della graduatoria provvisoria da definire in applicazione di quanto indicato alle lettere a) e b), ai soggetti di cui all'Allegato A, recante l'approvazione della graduatoria approvata con DPD025/134 del 09/07/2018, l'inoltro, entro 10 giorni dalla notifica della richiesta, ai sensi dell'art.10 bis della L.241/90, della documentazione relativa alla cantierabilità dei progetti e di ogni altra ulteriore documentazione necessaria ai fini della predisposizione della graduatoria definitiva;
- d) **precisare che,** in applicazione di quanto previsto dall'articolo 4.1 del Bando, tutte le categorie di beneficiari devono dimostrare che alla data di presentazione della domanda di sostegno, erano in possesso di tutti i necessari pareri, autorizzazioni, concessioni o permessi per la realizzazione dell'iniziativa progettuale che doveva essere, pertanto, "immediatamente cantierabile" quindi nella condizione di consentire l'immediato avvio dei lavori (cfr. par. 5.2 e par. 11.2 del Bando). La mancata presentazione della documentazione relativa alla immediata cantierabilità comporta la non ammissibilità del progetto.
 - Si ammetteva eccezione solo per la dichiarazione di interesse culturale (par. 11.2, lettera i, punto 4) per la quale, tenuto conto dell'iter particolarmente complesso per il rilascio della medesima, era ammessa la presentazione della richiesta inoltrata all'Autorità competente (Soprintendenza), prima della scadenza per la presentazione rilascio della domanda di sostegno sul portale Sian. La

- dichiarazione di interesse culturale doveva comunque essere prodotta prima dell'adozione del provvedimento di concessione del contributo.
- e) di precisare, altresì, nella graduatoria provvisoria sarà disposta l'ammissione con riserva al sostegno per quei potenziali beneficiari ai quali sarà richiesta la presentazione della documentazione relativa alla cantierabilità del progetto o ogni altra documentazione afferente al progetto;
- f) di **stabilire** pertanto che saranno inoltrate, a **tutti i potenziali beneficiari** in elenco nell'Allegato A della graduatoria approvata con DPD025/134 del 09/07/2018, a mezzo pec, da parte del Supporto Tecnico all'Agricoltura Avezzano, la comunicazione di avvio del procedimento e la richiesta di documentazione relativa alla cantierabilità dei progetti o comunque di ogni altra ulteriore documentazione necessaria ai fini della predisposizione della graduatoria definitiva;
- g) **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento in forma integrale sul sito internet istituzionale della Regione Abruzzo http://www.regione.abruzzo.it/agricoltura, nella sezione: "Amministrazione Trasparente" nonché sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo Telematico (B.U.R.A.T.).

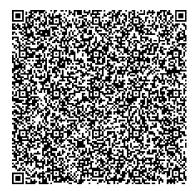
L'estenditrice
Dott.ssa Simona Iacoboni
Firmato elettronicamente ai sensi art. 23 ter del C.A.D.

La Responsabile dell'Ufficio Dott.ssa Simona Iacoboni Firmato elettronicamente ai sensi art. 23 ter del C.A.D.

Il Dirigente del Servizio (vacat) La Direttrice del Dipartimento Dott.ssa Elena SICO Certificatore Aruba SpA Firma digitale n. 6130940002309000

Validità 28/07/2022

Regione Abruzzo - Contrassegno Elettronico



TIPO CONTRASSEGNO QR Code

IMPRONTA DOC BE9973EA68F023CBA95C886F545FC718C8EE0E983A17D704948B60623B0F9FCC

Firme digitali presenti nel documento originale

Firma in formato p7m: SICO ELENA

Dati contenuti all'interno del Contrassegno Elettronico

Dipartimento DPD DIPARTIMENTO AGRICOLTURA SEDE PESCARA Nr. determina DPD023/313 Data determina 19/11/2020 Progressivo 12359/20

Credenziali di Accesso per la Verifica del Contrassegno Elettronico

URL http://app.regione.abruzzo.it/PortaleGlifo

IDENTIFICATIVO RAVF91A-44432

PASSWORD DFDnE

DATA SCADENZA 19-11-2021

Scansiona il codice a lato per verificare il documento

