



TRASFORMARE L'INFORMAZIONE IN STRUMENTO DI POLICY

I CPT a supporto delle politiche pubbliche nella Regione Abruzzo

MARIELLA VOLPE

Responsabile Sistema Conti Pubblici Territoriali

Unità di Valutazione degli Investimenti Pubblici (UVAL) – DPS - MISE

16 Giugno 2010

CARISPAQ E. Sericchi

Via Pescara, 40

L'AQUILA



L'AQUILA 10 LUGLIO 2008

L'AQUILA 16 GIUGNO 2010

È ora possibile leggere i risultati della Monografia Abruzzo

- mettendoli **in relazione con gli altri territori**
- usandoli come base per
 - il **monitoraggio macroeconomico delle politiche pubbliche**
 - il **monitoraggio microeconomico delle politiche settoriali**

Solo basi informative molto disaggregate e finalizzate consentono il necessario lavoro di approfondimento, ancor più in una realtà complessa come quella italiana

Siamo uno dei paesi con le basi informative più avanzate anche a supporto della riforma federale

Bisogna usarle nel modo opportuno



UN PRINCIPIO ISPIRATORE

L'informazione **statistica** è **un** bene pubblico

Le decisioni di **policy** devono essere quanto più possibile **basate su evidenze empiriche**

La politica pubblica deve essere **trasparente** e **misurabile**

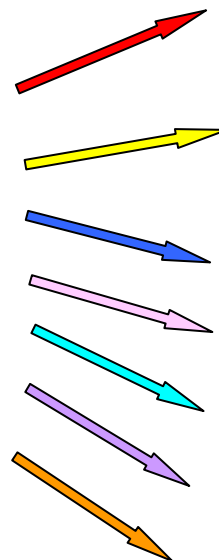
Una adeguata disponibilità informativa può **influenzare ed orientare** la politica

- *Accrescendo la capacità del policymaker a livello centrale*
- *Incrementando la responsabilità a livello locale*
- *Garantendo la fissazione di obiettivi fondati e verificabili*



Sistema CPT - IA

CPT Conti Pubblici Territoriali



COMPLETEZZA

Complesso della spesa corrente e in conto capitale
Ampiezza dell'universo di riferimento

ESAUSTIVITÀ

Per soggetti finali di spesa
Per disaggregazione economica, settoriale e territoriale

FLESSIBILITÀ

Articolazione che consente ogni possibilità di analisi

AFFIDABILITÀ

Bilanci consuntivi degli enti oggetto di analisi

RETE SUL TERRITORIO

Rete fisica e rete di metodi

ACCESSIBILITÀ

Accessibilità completa alla banca dati

COMPARABILITÀ

Confronto con gli standard internazionali e nazionali

IA Indicatore Anticipatore



TEMPESTIVITÀ'

Realizzazione del conto con un ritardo temporale
significativamente ridotto

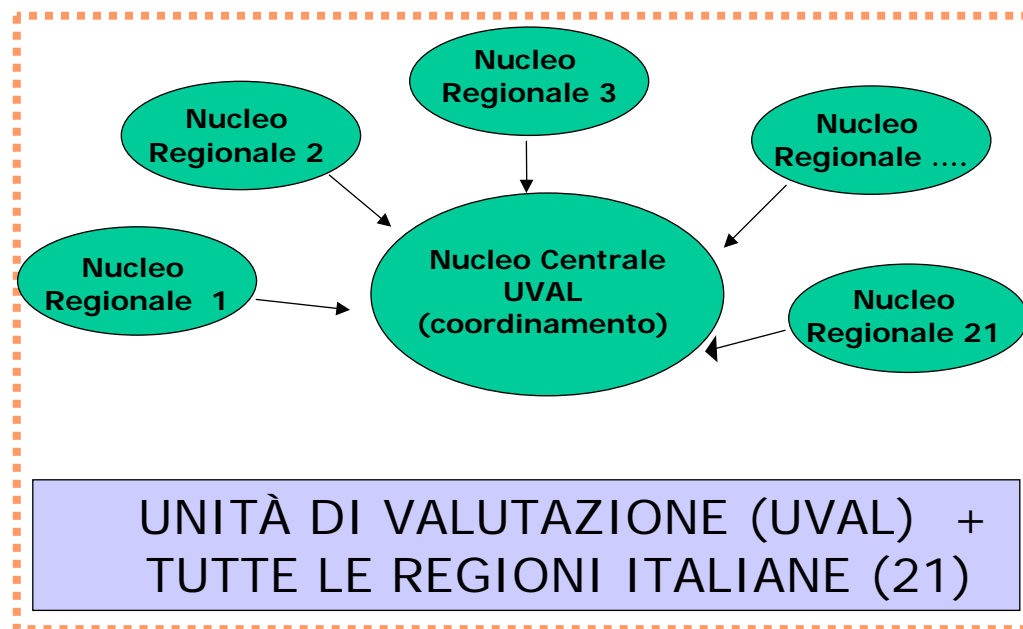


REGIONE ABRUZZO

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



RETE FISICA E DI METODI CONDIVISI

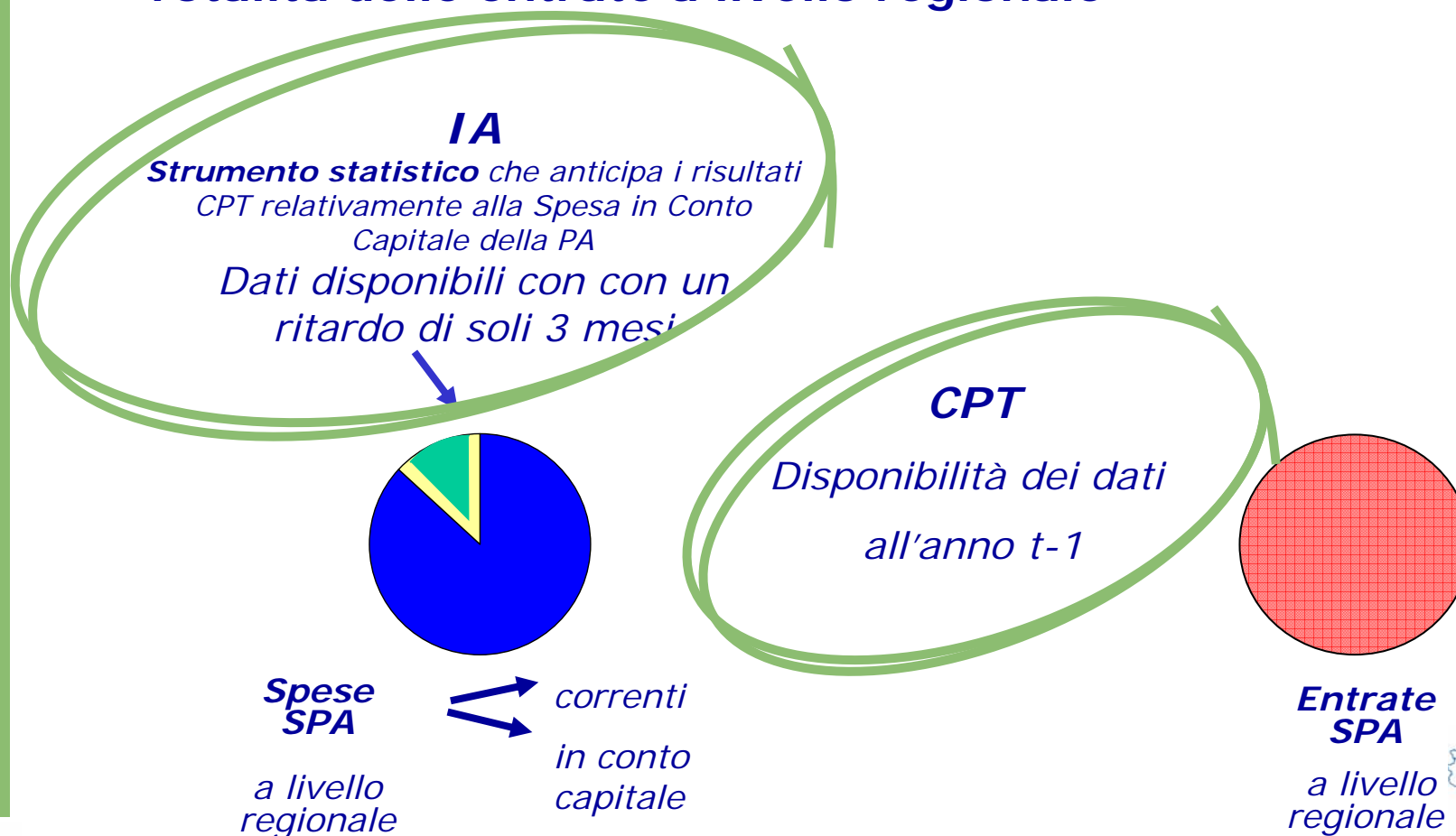


Patrimonio informativo comune e condiviso
Rete fortemente finalizzata e operativa



DI COSA DISPONIAMO COMPLETEZZA E TEMPESTIVITÀ

- Totalità della spesa corrente e della spesa in conto capitale a livello regionale
- Totalità delle entrate a livello regionale



DI COSA DISPONIAMO AMPIEZZA DELL'UNIVERSO

L'universo di riferimento dei CPT è costituito da un settore pubblico notevolmente più ampio di quello normalmente utilizzato negli aggregati di contabilità pubblica...

		Settore Pubblico Allargato	
		PA	Extra PA
Livello di governo	Centrale	<u>Amministrazioni Pubbliche centrali</u> Stato, Patrimonio dello Stato SpA Altri Enti dell'Amministrazione centrale ANAS Enti di Previdenza	<u>Imprese Pubbliche Nazionali</u> Azienda dei Monopoli di Stato Cassa Depositi e Prestiti ENEL Società Poste Italiane Ferrovie dello Stato ENI ACI Aziende ex IRI Ente Nazionale di Assistenza al Volo Gestore della Rete di Trasmissione Nazionale Infrastrutture SpA Italia Lavoro Società Italiana per le Imprese all'Estero Società Gestione Impianti Idrici Società Gestione Impianti Nucleari Sviluppo Italia
	Locale	<u>Amministrazioni Pubbliche decentrate</u> Regioni e Province Autonome Enti dipendenti dalle Regioni Aziende Sanitarie Locali, Ospedali, IRCCS Province Comuni Comunità Montane Camere di Commercio Università Enti dipendenti da Enti Locali Autorità e Enti Portuali Parchi Nazionali	<u>Imprese Pubbliche Locali</u> Consorzi e forme associative di Enti Locali Aziende e Istituzioni Locali Società e fondazioni partecipate

Elemento distintivo della banca dati
Assoluto monopolio consentito dalla
capillarità della rete sul territorio



DI COSA DISPONIAMO AFFIDABILITÀ

- **Ricostruzione effettiva** dei flussi finanziari pubblici con limitato ricorso a stime o riclassificazioni sulle fonti dirette
- **Bilanci consuntivi** degli enti oggetto di analisi
- Processo di ricostruzione **bottom-up**

I CPT sono un prodotto del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN), la rete dei soggetti pubblici e privati che garantisce l'informazione statistica ufficiale



DI COSA DISPONIAMO COMPARABILITÀ E PROSPETTIVA INTERNAZIONALE

Confronto e raccordo con
le altre fonti e sistemi di
rilevazione nazionali

Standard internazionali

ISTAT Contabilità Nazionale

SIOPE Sistema Informativo
sulle Operazioni degli Enti
Pubblici

Classificazione settoriale CPT
anche per altri sistemi di
monitoraggio

IPSAS

International Public Sector
Accounting Standards

COFOG

Classification of the
Functions of Government



QUALI LE POTENZIALITÀ DI UNA ANALISI COSÌ ARTICOLATA?

Creare forti sinergie tra analisi
centrale

.... e analisi regionali

L'analisi centrale consente di effettuare analisi strutturali in cui collocare anche la singola regione ma non sempre consente di arrivare ai fattori esplicativi dei fenomeni



QUALI EFFETTI TERRITORIALI DELLA DISTRIBUZIONE DELLE RISORSE PUBBLICHE?

INDICATORI DELLA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DI POPOLAZIONE, PIL E SPESA DEL SETTORE PUBBLICO
ALLARGATO: ANNI 1996-2007

(valori medi - quote sul totale Italia)

	Popolazione	Pil	Spesa Totale	Spesa in conto capitale al netto delle partite finanziarie	Entrate Totali
Nord	44,9	54,7	48,3	42,6	54,6
Centro	19,2	21,2	23,1	25,7	22,4
Sud	35,9	24,1	28,5	31,7	22,9
Italia	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
di cui Abruzzo	2,2	1,9	1,9	2,3	1,8

Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



REGIONE ABRUZZO

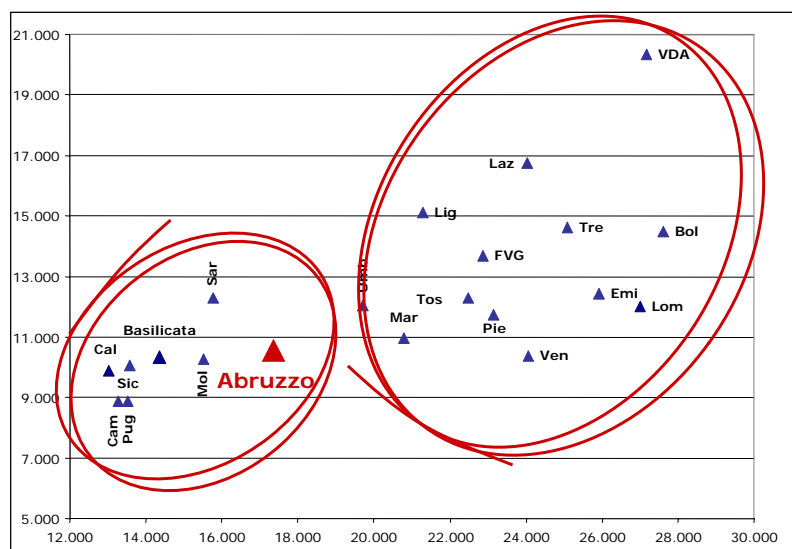
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



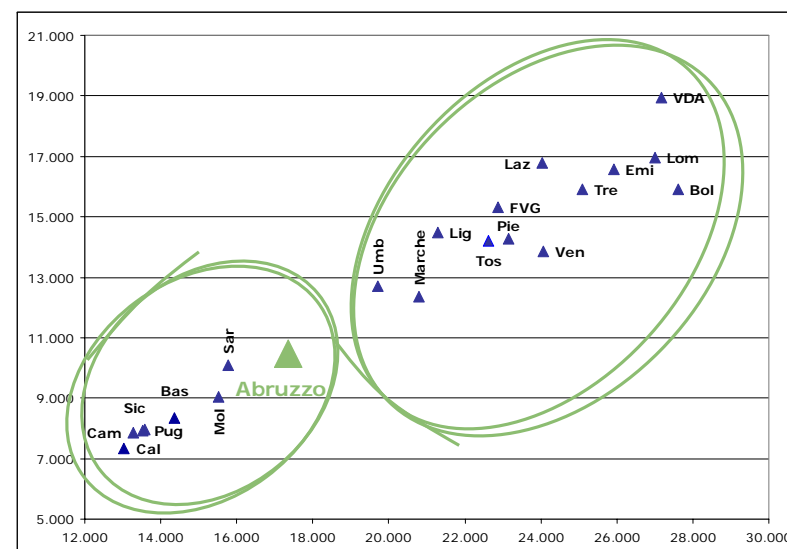
DUALISMO RILEVANTE

PA – FLUSSI PROCAPITE DI SPESA E DI ENTRATE RISPETTO AL PIL PROCAPITE MEDIA 1996-2007
(euro costanti 2000)

SPESA PUBBLICA AL NETTO DEGLI INTERESSI



ENTRATE TOTALI



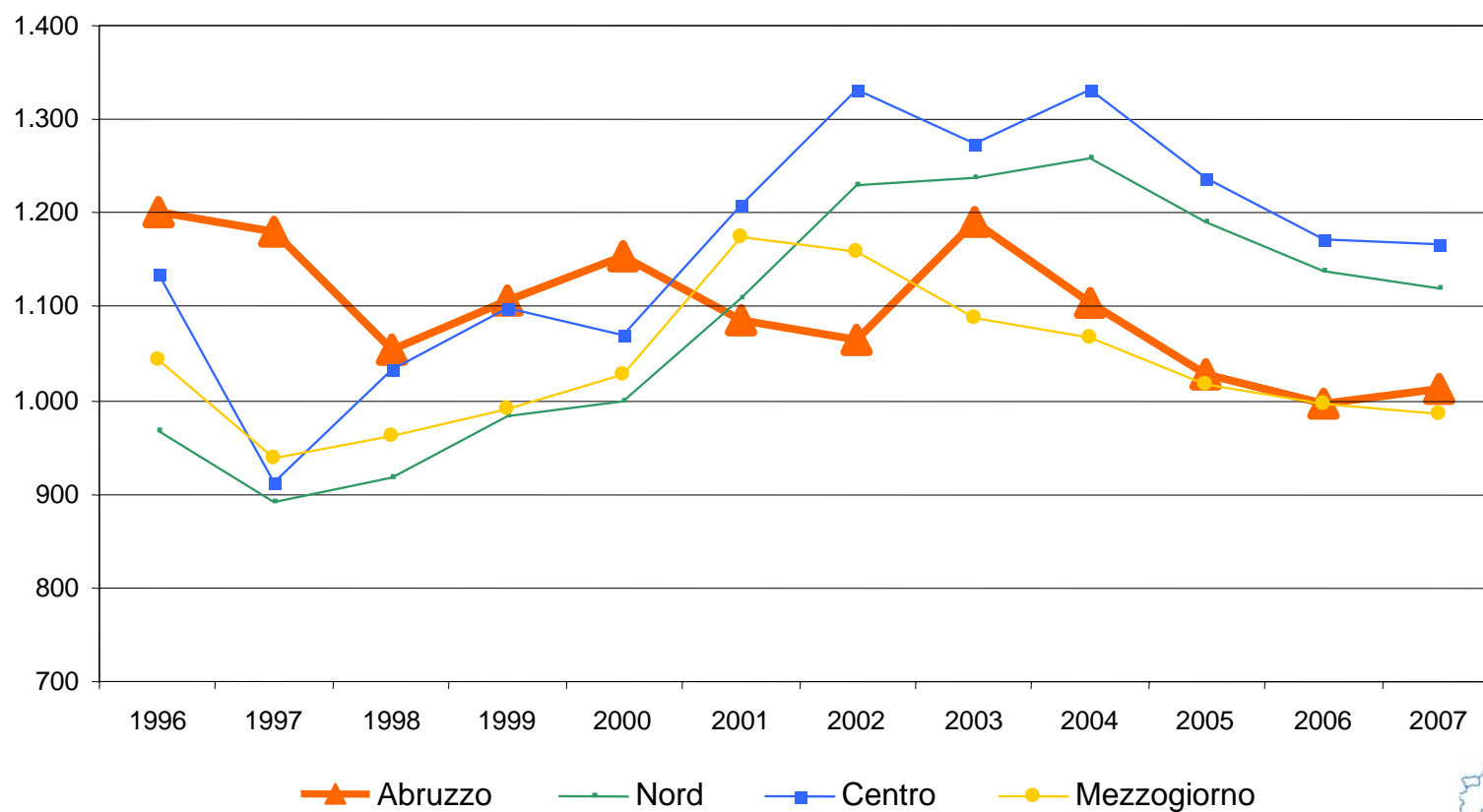
Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



... IL RUOLO DELLA SPESA IN CONTO CAPITALE...

Settore Pubblico Allargato - SPESA IN CONTO CAPITALE PROCAPITE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE
(euro a prezzi costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



REGIONE ABRUZZO

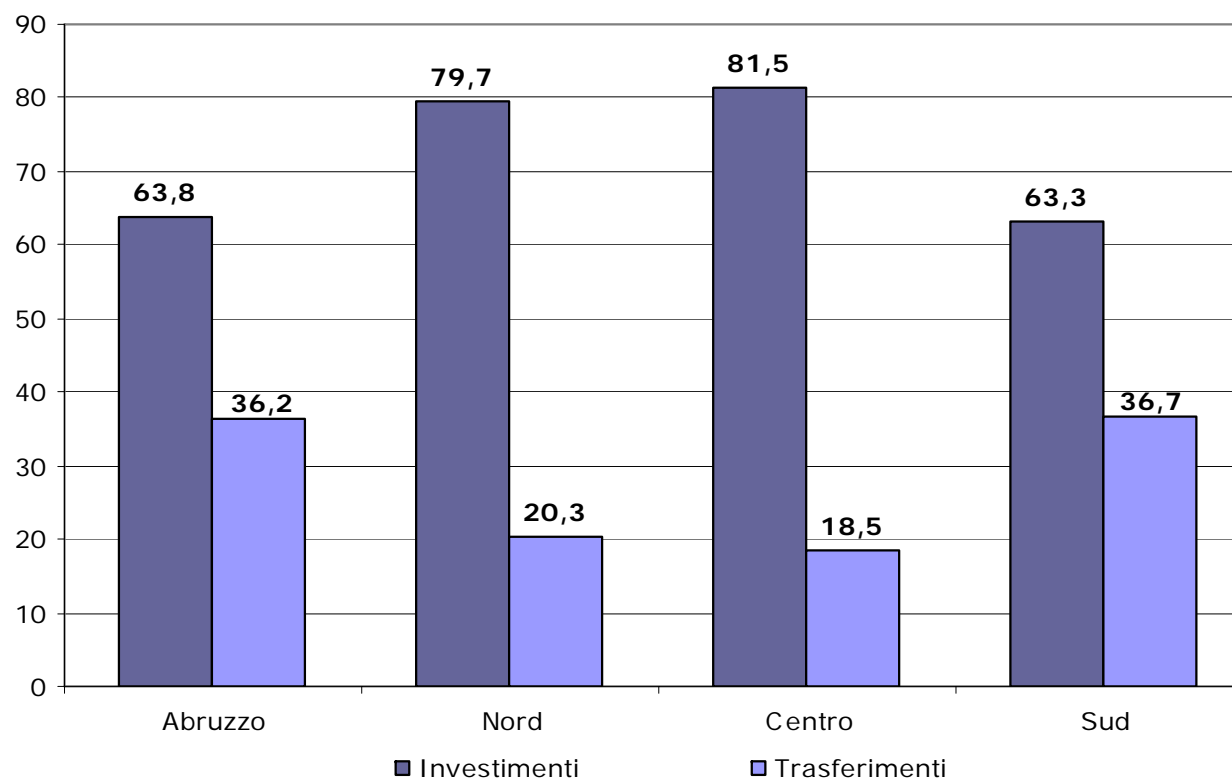
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



... IL POLICY MIX TRA INVESTIMENTI DIRETTI E INCENTIVI SUSSIDI E AIUTI

Settore Pubblico Allargato: SPESA IN CONTO CAPITALE AL NETTO DELLE PARTITE FINANZIARIE DEL SPA -
INVESTIMENTI E TRASFERIMENTI

Media 2000-2006
(euro costanti 2000 pro capite)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



REGIONE ABRUZZO

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



... LE IMPRESE PUBBLICHE NAZIONALI ...

OBIETTIVO MEDIO SULLA SPESA TOTALE (INCENTIVI E INFRASTRUTTURE): MEZZOGIORNO AL 45%
(valori percentuali sul totale conto capitale al netto delle partite finanziarie Italia)

Mezzogiorno	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ANAS	31,3	30,6	32,4	37,9	44,0	45,9	44,9	42,1	43,2	47,2	48,1	51,5
ENEL	35,6	36,8	37,0	37,5	37,4	28,9	28,3	31,2	31,4	30,2	30,8	27,6
ENI	34,9	34,1	44,6	32,7	36,6	29,7	29,0	37,0	43,3	40,0	38,4	36,3
Ferrovie	29,5	31,2	29,4	24,6	24,8	22,8	20,4	16,7	12,2	14,0	19,5	21,0

ABRUZZO	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
ANAS	1,7	3,2	3,3	3,4	4,8	5,3	4,6	3,1	2,1	2,4	3,0	2,8
ENEL	2,2	2,5	3,3	2,3	2,2	2,1	1,7	1,9	1,9	2,1	1,9	1,6
ENI	0,4	1,5	0,5	0,1	0,5	0,2	0,5	1,7	1,0	0,7	2,9	2,1
Ferrovie	2,2	2,1	1,8	1,7	1,9	1,1	2,0	1,7	1,2	1,3	1,8	1,9

Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



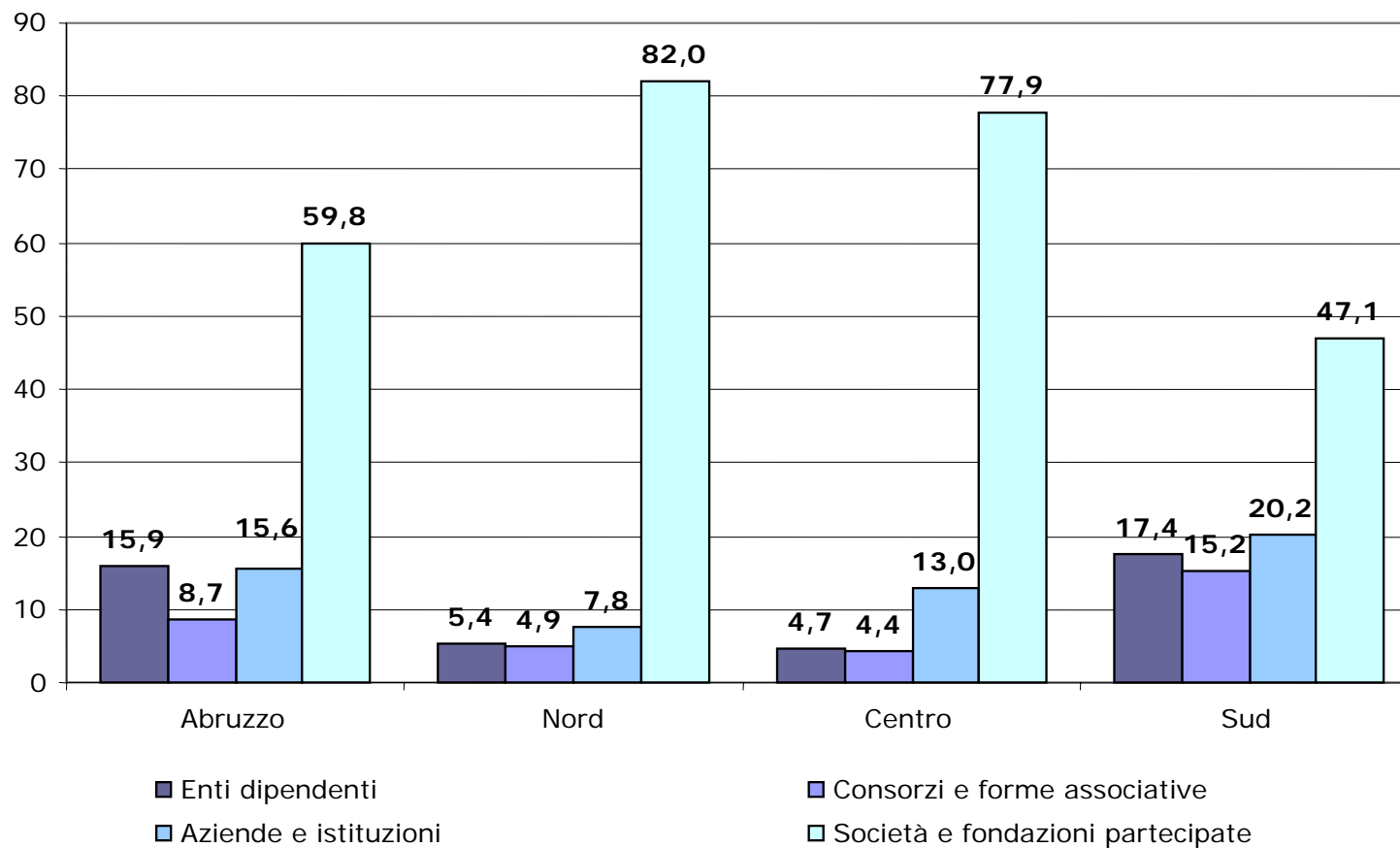
REGIONE ABRUZZO

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



... LA SPESA DELLE IPL ...

IPL - SPA - SPESA TOTALE DEI SOGGETTI A RILEVANZA REGIONALE E LOCALE PER CATEGORIA DI ENTE
(valori percentuali, media 2000-2007)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



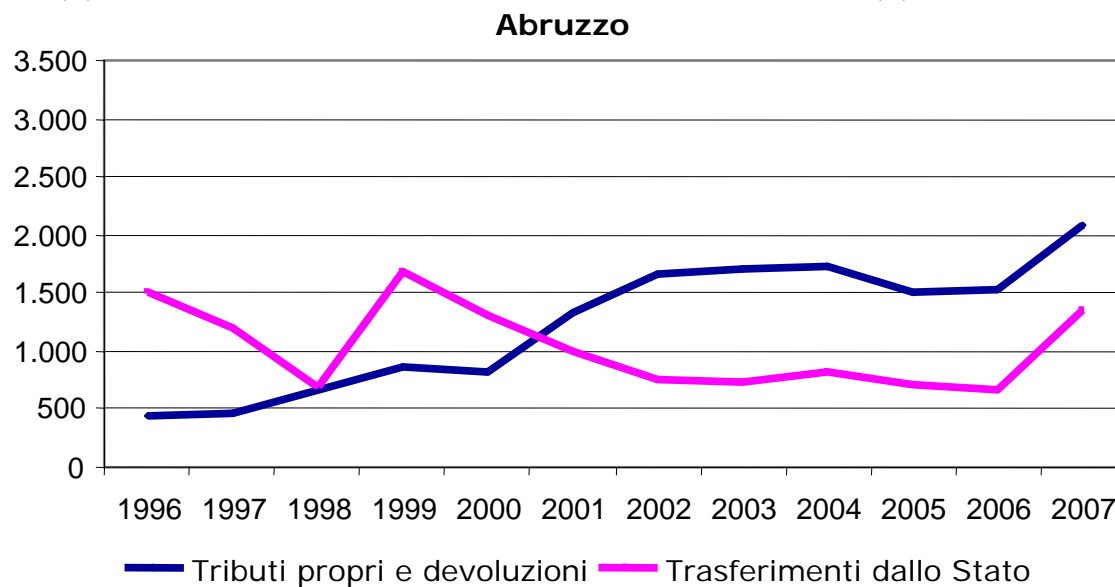
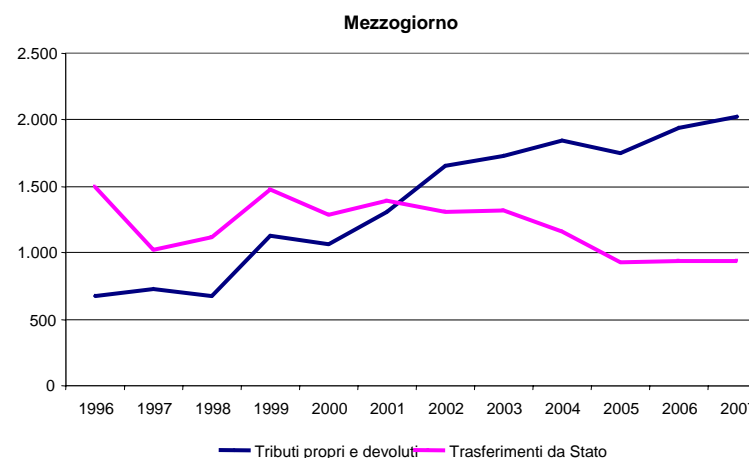
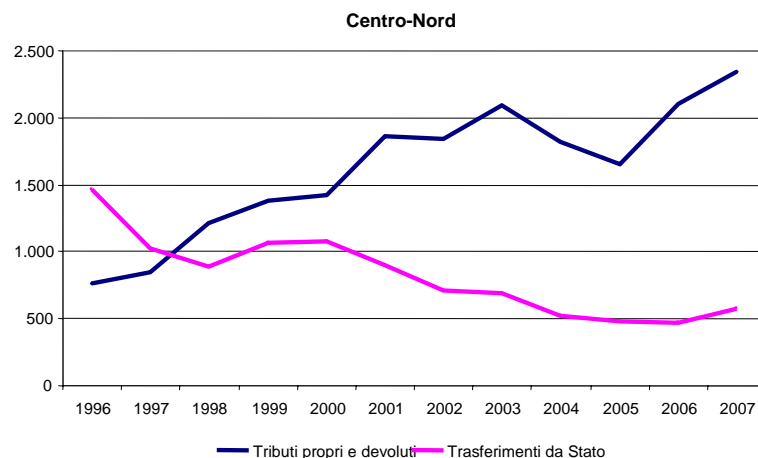
REGIONE ABRUZZO

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



IL FINANZIAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

TRIBUTI PROPRI E DEVOLUTI E TRASFERIMENTI DALLO STATO ALLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI E LOCALI 1996-2007
(valori per abitante a prezzi costanti in euro)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



REGIONE ABRUZZO



LIVELLO DI DECENTRAMENTO DELLA SPESA PUBBLICA PER CICLO INTEGRATO DELL'ACQUA

SPA: SPESA TOTALE PER LIVELLI DI GOVERNO PER CICLO INTEGRATO DELL'ACQUA, ANNI 2000-2007
(euro procapite costanti 2000)



Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

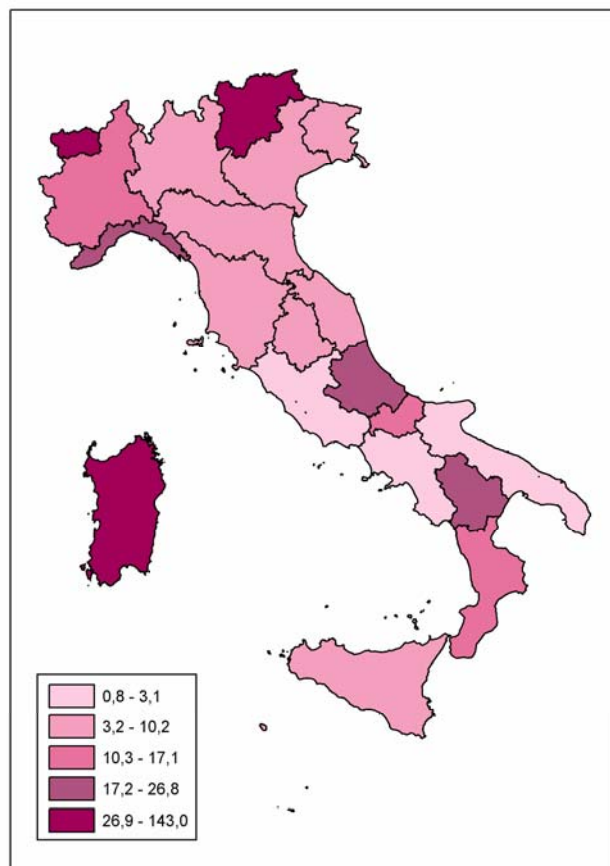
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



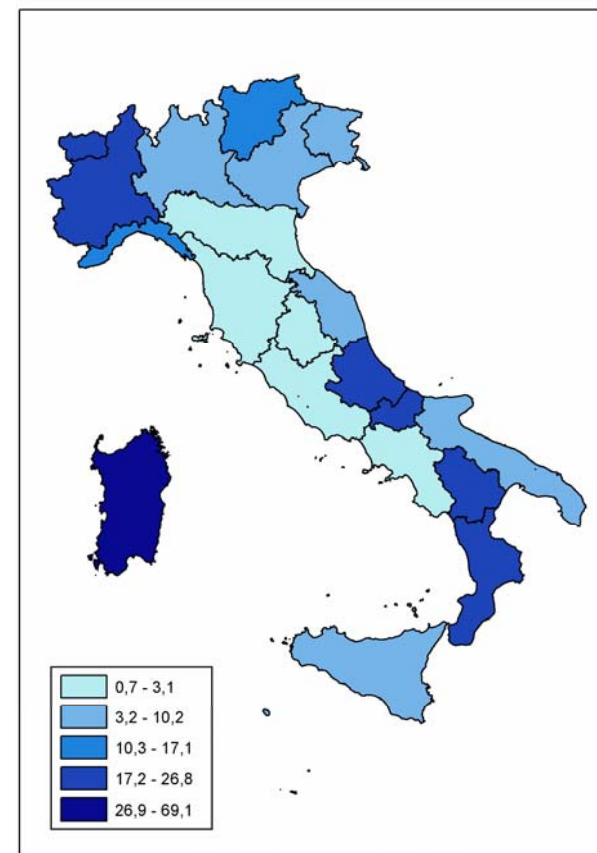
IL MONITORAGGIO DELLE POLITICHE SETTORIALI(1)

TURISMO

Investimenti pro capite (media 1996-2007)



Investimenti per turista (media 1996-2007)



REGIONE ABRUZZO

Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

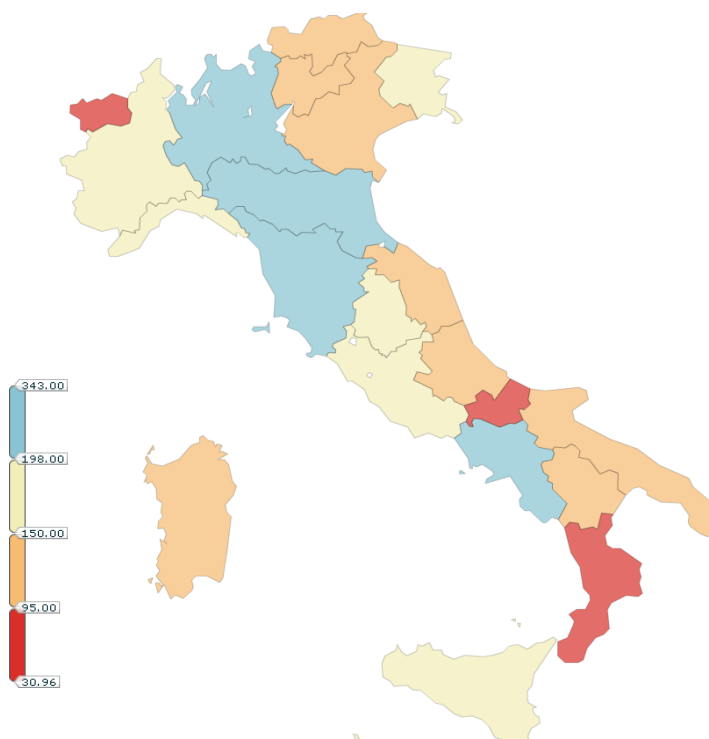
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



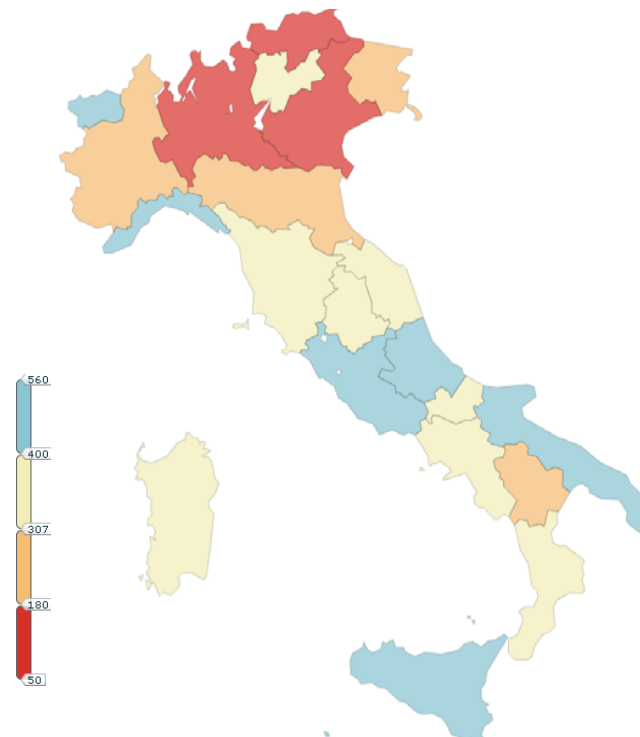
IL MONITORAGGIO DELLE POLITICHE SETTORIALI (2)

RIFIUTI

Spesa totale settore rifiuti*



Rifiuti urbani smaltiti in discarica per abitante*



* Il valore rappresentato è una media aritmetica calcolata per il periodo 2002-2007

Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali



REGIONE ABRUZZO

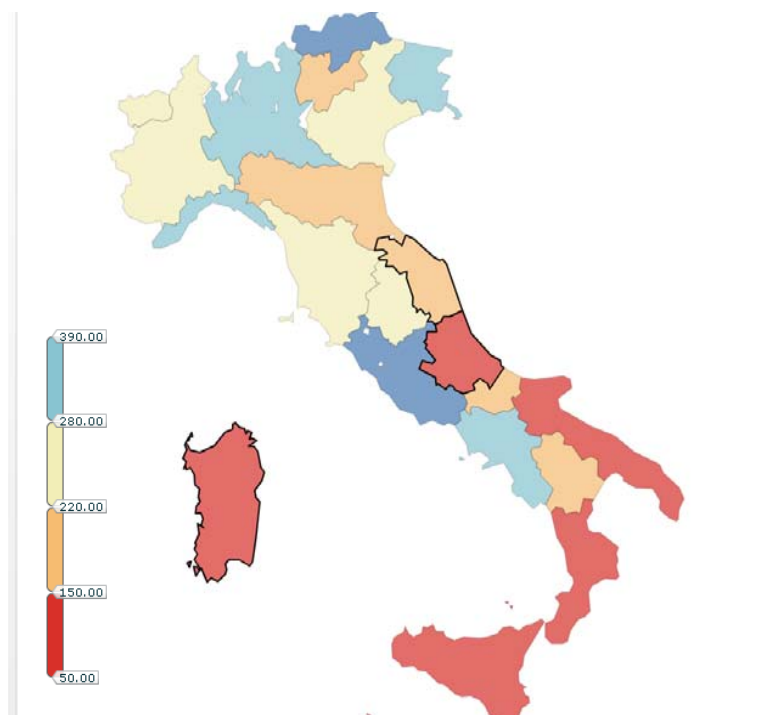
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



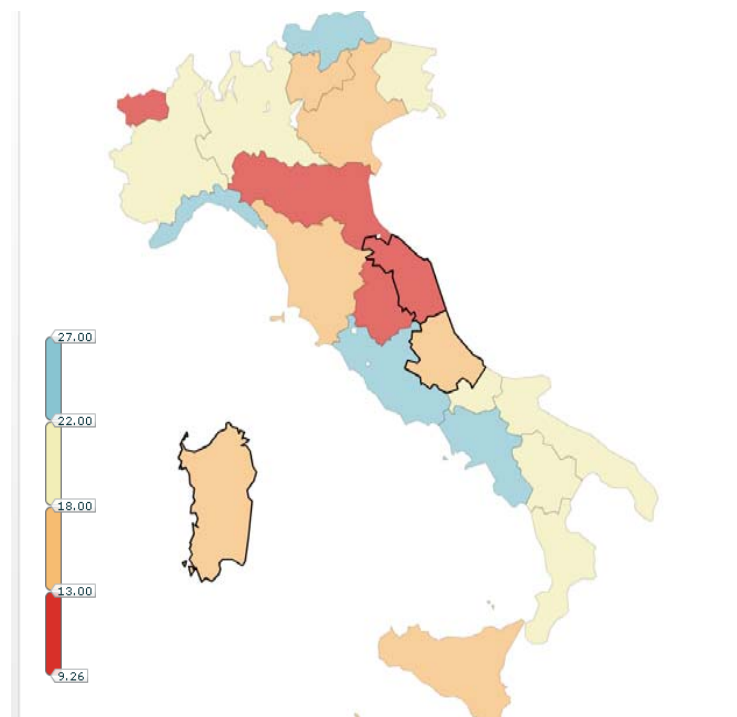
IL MONITORAGGIO DELLE POLITICHE SETTORIALI (3)

TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

Spesa totale per il trasporto pubblico locale (2008)



Utilizzo mezzi pubblici di trasporto (2008)



REGIONE ABRUZZO

Fonte: DPS - Conti Pubblici Territoriali

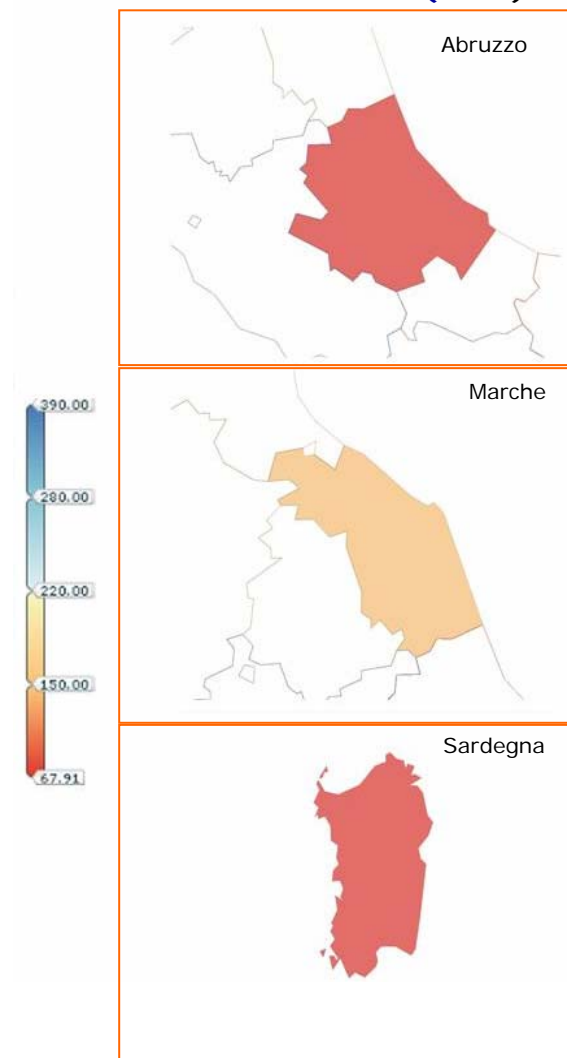
L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



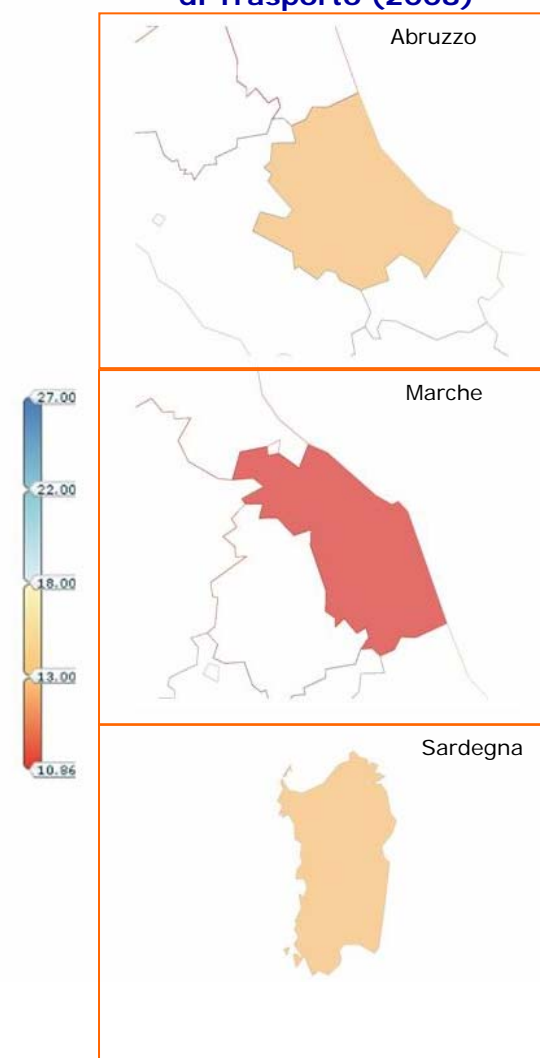
IL MONITORAGGIO DELLE POLITICHE SETTORIALI (3)

TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

Spesa totale per il Trasporto Pubblico Locale (2008)



Utilizzo Mezzi Pubblici di Trasporto (2008)



REGIONE ABRUZZO

L'Italia secondo i Conti Pubblici Territoriali (CPT) I flussi finanziari pubblici nella Regione Abruzzo



TORNIAMO AI GRANDI PRINCIPI DA CUI SIAMO PARTITI... ... PER RIFLETTERE ...

Buoni dati trasformano l'informazione in conoscenza??

Una adeguata disponibilità informativa può influenzare e orientare la politica??

Una prima importante risposta viene dal livello (molto alto) del dibattito e dai temi (rilevanti) discussi in tutti i precedenti Convegni

Basi quantitative più solide per discutere in un modo più informato e consapevole di tutti i temi caldi della agenda politica e della agenda amministrativa



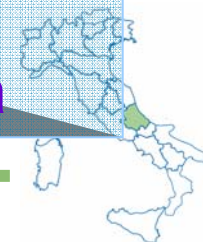
... PER RIFLETTERE ...

I temi comuni discussi nei precedenti Convegni:

L' agenda politica

- **Federalismo amministrativo e fiscale** (costi standard, obiettivi espliciti prefissati in alcuni ambiti, livelli essenziali di prestazione relativamente ad alcuni servizi essenziali)
- Coerenza tra politiche regionali e politiche nazionali
- Conflitto tra politiche di coesione e politiche di convergenza economica a livello nazionale
- "Schizofrenia" delle regole sottostanti al Patto di Stabilità interno a livello locale
- Garanzia di effettivo esercizio dei diritti di cittadinanza in tutte le aree del Paese

Basi quantitative più solide per discutere in un modo più informato e consapevole di tutti i temi caldi della agenda politica e della agenda amministrativa



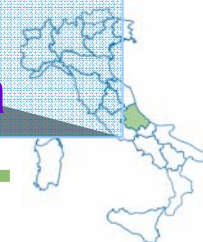
... PER RIFLETTERE ...

I temi comuni discussi nei precedenti Convegni:

L' agenda amministrativa

- Necessità di **integrazione e coerenza** tra sistemi di rilevazione e sistemi di monitoraggio
- Necessità di **migliorare la progettazione** e la qualità della spesa
- Necessità di **portare a coerenza** in modo organico tutte le informazioni disponibili
- Necessità di pervenire ad una **valutazione di impatto** delle politiche

Basi quantitative più solide per discutere in un modo più informato e consapevole di tutti i temi caldi della **agenda politica** e della **agenda amministrativa**



LE MONOGRAFIE REGIONALI CPT

STRUMENTO PER GARANTIRE

LA CONOSCENZA DEL TERRITORIO

IL SUPPORTO ALLA POLICY REGIONALE

IL MONITORAGGIO DEL PROCESSO DI DECENTRAMENTO

Timing: **2009** e seguenti – Periodica pubblicazione di una raccolta completa delle Monografie per le 21 regioni e Province Autonome italiane
Progetto a regime e oggetto di premialità

IL calendario

ANCONA 5 NOVEMBRE 2009

TORINO 11 DICEMBRE 2009

PALERMO 17 DICEMBRE 2009

CATANZARO 20 GENNAIO 2010

POTENZA 2 MARZO 2010

TRIESTE 16 APRILE 2010

FIRENZE 18 MAGGIO 2010

L'AQUILA 16 GIUGNO 2010



PER MAGGIORI INFORMAZIONI

Sito Conti Pubblici Territoriali

<http://www.dps.tesoro.it/cpt.asp>

DPS – MISE, Rapporto Annuale [vari anni],

Roma, disponibile all'indirizzo http://www.dps.mef.gov.it/documenti_elenco.asp

AA.VV., Guida ai Conti Pubblici territoriali, Aspetti metodologici e operativi per la costruzione di conti consolidati del settore pubblico allargato, UVAL 2007, disponibile

all'indirizzo http://www.dps.tesoro.it/cpt/cpt_notemetodologiche.asp

Barca F., Cappiello F., Ravoni L., Volpe M. (a cura di), Federalismo, equità, sviluppo. I risultati delle politiche pubbliche analizzati e misurati dai Conti Pubblici Territoriali, II Mulino, Bologna, 2006 Dipartimento per le Politiche di Sviluppo, Ministero dell'Economia e delle Finanze [vari anni], Rapporto Annuale, Roma, disponibile all'indirizzo

http://www.dps.mef.gov.it/documenti_elenco.asp

De Luca S., Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M. [2005], La misurabilità dei risultati dell'intervento pubblico: i numeri per valutare gli effetti territoriali delle politiche, Materiali UVAL n. 6, 2005, disponibile all'indirizzo

<http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>

F. Barbaro, C. Carlucci, F. David, S. De Luca, R. Di Manno, F. Nusperli, A. Tancredi, F. Utili, M. Volpe [2004], L'Indicatore anticipatore della spesa pubblica in conto capitale: la stima regionale annuale, Materiali UVAL n.1, 2004 disponibile all'indirizzo

<http://www.dps.mef.gov.it/materialiuval/ml.asp>

De Luca S., Nusperli F., Sferrazzo A., Tancredi A., Volpe M., Measuring the results of public intervention: data for evaluating the territorial impact of policy, Scienze Regionali, Vol. 6, n. 2 2007

Volpe M., I Conti Pubblici Territoriali, Rivista di economia e statistica del territorio, n. 1 2008, Franco Angeli.

