REGIONE ABRUZZO

GIUNTA REGIONALE

ITER n. 14307/22

DETERMINAZIONE n. DPD019/174 **Del 13/10/2022**

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA- DPD-

SERVIZIO "PROMOZIONE DELLE FILIERE E BIODIVERSITÀ" - DPD019

UFFICIO SOSTEGNO ALL'AGRICOLTURA ECOCOMPATIBILE

OGGETTO: PSR 2007/13 della Regione Abruzzo (Reg.(CE) n. 1698/05) - Misura 214 Azione 2" Agricoltura biologica - Ricorso Azienda Agricola DEL FOSCO DOMENICO (CUAA–*OMISSIS*) .

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- sul BURA n. 50 speciale del 05.06.2015 è stato pubblicato il Bando condizionato di attuazione della Misura 214 - Azione 2 "Agricoltura biologica" del PSR 2007/13 della Regione Abruzzo (Reg.(CE) n. 1698/05), approvato con DPD 100 del 11/05/2015;
- L'azienda agricola DEL FOSCO DOMENICO (CUAA–*OMISSIS*) ha presentato, a valere sul bando su indicato, le domande di aiuto/pagamento:
  - N° 54715606726 per la campagna anno 2015;
  - N° 64770299291 per la campagna anno 2016;
  - N° 74770285927 per la campagna anno 2017;
  - N° 84770162737 per la campagna anno 2018;
  - N° 94770050303 per la campagna anno 2019;

- il ricorrente, operando in regime di agricoltura biologica dal 2010:
  - ha assunto gli impegni previsti dal Bando condizionato di attuazione della Misura 214 Azione 2 "Agricoltura biologica" del PSR 2007/13 della Regione Abruzzo (Reg.(CE) n. 1698/05), approvato con DPD 100 del 11/05/2015 a partire dal 15 maggio 2015 con durata quinquennale;
  - per il quinquennio 2015-2019 ha presentato le domande di aiuto/pagamento richiamate in premessa, ad attestare il mantenimento degli impegni assunti di cui al punto precedente;
- a seguito di istruttoria tecnico amministrativa delle domande di aiuto/presentate, conformemente alle Istruzioni Operative adottate dall'Organismo Pagatore AGEA, e fatte proprie dalla Regione Abruzzo, sono stati erogati pagamenti complessivi per € 19.785,36, come di seguito dettagliati:
  - campagna 2015 - € 6.980,35, con decreti AGEA n. 531 del 24/11/2015 e n. 544 del 27/12/2015 (domanda N° 54715606726);
  - campagna 2016 - € 6.921,63 con decreti AGEA n.33 del 07/2012/2016 e n. 129 del 24/01/2018 (domanda N° 64770299291);

- campagna 2017 - € 5.883,38, con decreto AGEA n.13 del 29/01/2018 (domanda n. 64770309967);
- nel biennio successivo 2018-2019, pur avendo presentato domanda di pagamento tuttavia, l'Azienda in oggetto non ha corrisposto, nei termini previsti, il compenso annuale dovuto ad ICEA per le attività di controllo e di certificazione; pertanto, alla scadenza del termine di pagamento, l'organismo di controllo ha avviato il procedimento di esclusione concluso con la pubblicazione sul SIB (Sistema Informativo Biologico), in data 02/02/2018;

- Le domande di pagamento N° 84770162737 del 2018 e N° 94770050303 2019 di cui al precedente punto sono risultate con *esito istruttoria* "*negativa per recesso ODC":*
- di seguito il Servizio Territoriale Agricoltura per l'Abruzzo Ovest ha inviato l'avviso bonario prot. n. 0050379 del 18/02/2019, disponendo:
  - la decadenza totale del beneficio percepito con le domande 2015, 2016 e 2017 per esclusione da parte dell'ODC, con il relativo recupero delle somme indebitamente percepite, per un totale di € 19.785,36,
  - la chiusura della Procedura Recupero Debiti (PRD) con Numero Univoco 2001800 conformemente alle Istruzioni Operative adottate dall'Organismo Pagatore AGEA, con la motivazione "*Decadenza totale per esclusione ODC*";

PREMESSO altresì che:

- Ai sensi del Regolamento (UE) 1305/2013, con DETERMINAZIONE n. DPD019/99 del 08/05/2020 è stato approvato il BANDO per la presentazione delle domande di sostegno e pagamento per l'annualità 2020, riferito alla Misura 11 "Agricoltura biologica - Tipo di intervento 11.1.1 "Pagamenti per la conversione all'agricoltura biologica" e intervento 11.2.1 "Pagamenti per il mantenimento dell'agricoltura biologica" del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo – (CCI 2014IT06RDRP001)
- L'azienda agricola DEL FOSCO DOMENICO (CUAA–*OMISSIS*) ha presentato per la tipologia di intervento 11.2.1, a valere sul bando su indicato, le domande di aiuto/pagamento:
  - N° 04241003138 per la campagna anno 2020 (domanda di sostegno/pagamento);
  - N° 14241155432 per la campagna anno 2020 (domanda di pagamento II° anno di impegno);
- a seguito di istruttoria tecnico amministrativa delle domande di aiuto/presentate, conformemente alle Istruzioni Operative adottate dall'Organismo Pagatore AGEA, e fatte proprie dalla Regione Abruzzo, sono stati erogati, sotto clausola risolutiva prevista con DPD019/269 del 23/12/2021, pagamenti complessivi per € 17.677,05, come di seguito dettagliati:
  - campagna anno 2020 € 9.719,11, con decreto AGEA n. 70-88-0-514 del 31/01/2022;
  - campagna anno 2021 € 7.957,94 con decreti AGEA 70-88-0-498 del 29/11/2021, 70-88-0-504 del 21/12/2021 e 70-88-0-514 del 31/01/2022;
- con nota del 04/04/2022 prot. n. 0132192/22 del DPD025 è stato richiesto all'Azienda Agricola DEL FOSCO DOMENICO, documentazione in "soccorso istruttorio" per il completamento del procedimento amministrativo riferito alla domanda di Sostegno/Pagamento N° 04241003138 circa l'*attestazione della "continuità di applicazione del metodo di agricoltura biologica" da parte dell'Organismo di controllo e di Certificazione come disposto con determinazione DPD019/269 del 23/12/2021;*

VERIFICATA la documentazione trasmessa dall'Azienda Agricola Del Fosco in data 22/04/2022 a chiarimento di quanto richiesto con nota del 04/04/2022 prot. n. 0132192/22 del DPD025;

VISTA la *Check List di Ammissibilità* della Domanda di Sostegno/Pagamento N° 04241003138 con protocollo AGEA.ASR.2022.0473346 del 26/04/2022 che tiene conto della documentazione trasmessa dall'azienda e conclude con esito positivo il riconoscimento della somma già erogata, per la stessa domanda, di € 9.719,11;

CONSIDERATO che l'azienda Agricola Del Fosco in data 22/04/2022 chiede alla Regione Abruzzo l'annullamento della determinazione n. DPD025/67 del 09/04/2019, con la quale il Servizio Territoriale Agricoltura per l'Abruzzo Ovest ha disposto la decadenza totale della medesima Azienda dal beneficio economico per agricoltura biologica, con relativo recupero delle somme indebitamente percepite**, in** inottemperanza a quanto previsto dal bando condizionato 2015 (capitolo 7 lettere B, C, E), di cui alla **Determinazione** DPD 100 del 11/05/2015, con contestuale accertamento a carico del ricorrente di una posizione debitoria pari ad euro € 19.785,36 per gli anni 2015, 2016 e 2017;

PRECISATO che AGEA, a seguito della Procedura di Recupero Debito di cui all'avviso bonario prot. n. 0050379 del 18/02/2019 ha recuperato, tra l'altro, la somma di 13.917,43 euro, quale detrazione sulle somme spettanti al beneficiario ai sensi del PSR 20142020 ABRUZZO - MISURA 4 - S.MIS 4.1 liquidate da AGEA con il Decreto 70 - 88 - 0334 - SVIL. RURALE RIFORMA – 2017

CONSIDERATO inoltre l'azienda Agricola Del Fosco:

- evidenzia di aver avuto una decurtazione sulla liquidazione della domanda di anticipo presentata a valere sulla misura 4.1 del PSR 2014/20 della Regione Abruzzo, di cui al decreto AGEA 70 88 033 del 27/12/2019, pari ad **€ 44.820,41**;

- chiede la restituzione "*delle somme indebitamente recuperate di euro 69.591,67*" non meglio definite;

TENUTO CONTO che a fronte di quanto sopra, l'Azienda ha provveduto a regolarizzare la posizione debitoria pagando il dovuto ad ICEA e contestualmente ha provveduto a notificare sul SIAN, mediante notifica n. 20435506934 del 24/05/2018 l'indicazione di un nuovo organismo di certificazione (Suolo e Salute SRL), nonché a precisare con nota mail del 19.07.2022, indirizzata all'Ufficio Pagamenti Compensativi per le Aree Montane, che l'ammontare delle somme trattenute da AGEA ammontano ad € 49.88,37;

ACCERTATO che il nuovo organismo di certificazione (Suolo e Salute SRL) con nota Prot. 959 del 06/04/2022 - BIO.E.5.1 - ASS49365AQ0720 - A1322959, di cui alla documentazione trasmessa dall'Azienda, attesta che *"da verifiche effettuate è stata accertata la continuità di applicazione del metodo biologico nel periodo(02/02/2018-24/05/2018) in cui si è registrata l'interruzione del controllo in seguito ad emissione provvedimento di esclusione (cod L4.01) emesso da OdC ICEA"* , e precisa inoltre che "*il parere dell'azzeramento del periodo di conversione emesso dal Comitato di Certificazione di Suolo e Salute è stato inviato alla Regione Abruzzo con prot. 1595 del 11/09/2018;*

VISTI i documenti inviati alla Regione Abruzzo in data 26/04/2022 prot. n. RA 160467/22, a seguito di richiesta di documentazione in soccorso istruttorio del 04/04/2022 prot. n. 0132192/22 del DPD025 con il quale si attesta che l'azienda aveva applicato il metodo biologico senza soluzione di continuità, come si evidenzia dal documento inviato alla Regione Abruzzo in data 26/04/2022 prot. n. RA 160467/22;

DATO ATTO altresì che le domande presentate dall'**Azienda Agricola DEL FOSCO DOMENICO** e relative dal 2015 al 2017 sono state pagate e che dunque adesso se ne chiede la restituzione, in quanto il recesso avvenuto in data 02/02/2018 è successivo ai pagamenti delle domande avvenute in data 30/11/2015, 30/12/2015, 7/12/2016, 24/01/2018;

TENUTO CONTO DELLA situazione di fatto sopra descritta in cui si è venuta a trovare l'Azienda Agricola DEL FOSCO, ovvero la revoca dei benefici per mancanza di continuità certificata nella coltivazione cd. Biologica;

DATO ATTO che il TAR per l'Abruzzo è intervenuto con la sentenza n. 427 del 19.11.2020 (Azienda Agricola D'Andrea Domenico c/ Regione Abruzzo - n. 411/2019 Reg. Ric), in un caso simile enunciando a favore del ricorrente i seguenti principi che l'amministrazione regionale intende far propri:

- *gli Stati membri e di conseguenza le autorità di controllo debbono rispettare la normativa comunitaria e che pur avendo la possibilità di introdurre ulteriori adempimenti nei confronti di coloro che aderiscono ad un sistema di controllo relativo alla produzione biologica, solo se gli impegni sono in armonia con i principi e le finalità perseguite dai citati regolamenti;*

- *primo fra tutti il principio proporzionalità, ormai consolidato nel nostro ordinamento, che costituisce un criterio che informa l'intera attività amministrativa atteggiandosi come inderogabile;*

- nel caso di specie, in conformità del citato principio, si rileva *che la mera irregolarità burocratica* (la mancanza di certificazione cd. biologica) *non può comportare la decadenza del beneficio e il relativo recupero delle somme percepite*, se tale decadenza non è esplicitata da alcuna norma e soprattutto se a tale mancanza il beneficiario vi ha posto rimedio con altra certificazione che attesti ora per allora, senza soluzione di continuità, il rispetto nella coltivazione del metodo biologico;

RITENUTO di far proprio i principi espressi nella citata sentenza del TAR Abruzzo e di applicarli in conformità del principio di imparzialità, all'Azienda Agricolo Del FOSCO, che ha richiesto il riconoscimento delle somme spettanti relativi agli anni 2015/2019;

RICHIAMATI:

- il paragrafo 6 dell'articolo 92 del Reg. UE n. 392/2013, dove viene stabilito che i dati e i risultati dei controlli del settore BIO siano comunicati all'OP in funzione delle necessità di controllo e pagamento connesse alle misure di sostegno dello sviluppo rurale, attraverso un idoneo sistema di interscambio dati tra sistemi informativi;
- Il paragrafo 1 dell'articolo 29 del Reg. UE n 1305/2013, per il quale "*Il sostegno nell'ambito della presente disposizione è concesso, per ettaro di superficie agricola, agli agricoltori o alle associazioni di agricoltori che si impegnano volontariamente ad adottare o a mantenere i metodi e le pratiche di produzione biologica, ai sensi del regolamento (CE) n. 834/2007, e che sono agricoltori in attività, ai sensi dell'articolo 9 del regolamento (UE) n. 1307/2013*";

VERIFICATO che quanto disposto dal paragrafo 1 dell'articolo 29 del Reg. UE n 1305/2013 è garantito dall'adesione da parte degli agricoltori al SIB, che rappresenta per la Commissione Europea la BANCA DATI di riferimento per i controlli e i pagamenti, di competenza del *Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali - Direzione generale per la promozione della qualità agroalimentare e dell'ippica - PQAI I - Agricoltura Biologica e Sistemi di qualità alimentare nazionale e affari generali*;

RICHIAMATA la DETERMINAZIONE DPD019/269 del 23/12/2021 con la quale è stato disposto, tra l'altro:

÷ *DI ESTENDERE, in applicazione del principio del buon andamento di cui all'art. 97 Cost., quanto sancito dal giudice amministrativo con la menzionata sentenza N. 00411/2019 REG. RIC a tutti i beneficiari del PSR Abruzzo 2014/2020 per i quali ricorra il mancato pagamento dei corrispettivi dovuti per l'attività di controllo e di certificazione, fermo restando il mantenimento degli impegni previsti per l'adesione alla Misura 11 "Agricoltura biologica - Tipo di intervento 11.2.1 "Pagamenti per il mantenimento dell'agricoltura biologica";*

÷ *DI POTER ASSIMILARE, pertanto, "la sospensione della certificazione per mancato pagamento dei corrispettivi dovuti per l'attività di controllo e certificazione" alle "cause di forza maggiore" di cui all'EC9659, configurando tale sospensione una mera irregolarità burocratica che non può comportare la decadenza dal beneficio, in applicazione di quanto statuito dalla citata sentenza del giudice amministrativo;*

RITENUTO di poter applicare, in autotutela, "la sospensione della certificazione per mancato pagamento dei corrispettivi dovuti per l'attività di controllo e certificazione" di cui alla su richiamata determinazione DPD019/269 del 23/12/2021 sulla base del principio sancito dal Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo con la sentenza N. 427/20 del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo, in esito a specifico ricorso presentato da un agricoltore escluso dai benefici previsti dalla ex misura 2.1.4 del PSR 2007/2013 della Regione Abruzzo:

RILEVATO che per le suddette domande relative alle campagne 2015/2016/2017/2018/2019 risulta l'anomalia SRB-X4 PRESENZA DI NOTIFICA ESCLUSA NEL PERIODO COMPRESO TRA LA DATA DI INIZIO IMPEGNO E LA DATA DI RIFERIMENTO PREVISTA PER IL CONTROLLO PIU' 12 MESI generata a seguito di controllo automatizzato.

PRECISATO che con la presente si garantisce che l'azienda e le particelle che la compongono sono entrate nel sistema BIO dal 10/05/2013 e sono ad oggi assoggettate al sistema senza soluzione di continuità. Tale garanzia viene espressa sulla base:

÷ della perizia asseverata fatta dal nuovo organismo di certificazione Suolo e Salute srl il quale, ha attestato che l'azienda ha applicato il metodo biologico senza soluzione di continuità, di cui alla nota Prot.959 del 06/04/2022 - BIO.E.5.1 - ASS49365AQ0720 - A1322959,;

÷ della mancanza di non conformità rilevate da parte degli ODC e dei soggetti preposti alla vigilanza in agricoltura biologica, trasmessi agli uffici competenti della regione non risultano attualmente trasmessi provvedimenti definitivi di sospensione/soppressione della certificazione aziendale, anche ai sensi del D. L.vo 20/2018;

DETERMINA

Sulla base delle premesse di cui sopra, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, **DI**

- **REVOCARE** la Determinazione Dirigenziale n. DPD025/67 del 09.04.2019, con la quale il Servizio Territoriale Agricoltura per L'Abruzzo Ovest ha disposto a carico dell'Azienda Agricola Del Fosco Domenico la decadenza totale dal beneficio economico per l'agricoltura biologica, con relativo recupero delle somme percepite;

- **AUTORIZZARE** L'Ufficio Ufficio Sostegno all'Agricoltura Ecocompatibile alla rivisitazione di tutte le istruttorie inerenti le istanze dell'Azienda Agricola Del Fosco relative agli anni 2015-2019, in particolare tenendo in debita considerazione quanto segue:
  - la risoluzione dell'anomalia "SRB-X4 PRESENZA DI NOTIFICA ESCLUSA NEL PERIODO COMPRESO TRA LA DATA DI INIZIO IMPEGNO E LA DATA DI RIFERIMENTO PREVISTA PER IL CONTROLLO PIU' 12 MESI;
  - avviare la procedura di annullamento del debito registrato da AGEA con Numero Univoco 2001800 e procedere con il riaccredito delle spettanze recuperate;

- procedere con le istruttorie delle domande N° 84770162737 per la campagna anno 2018 e N° 94770050303 per la campagna anno 2019;
- **TRASMETTERE** la presente Determinazione ad AGEA –Sviluppo Rurale per quanto di competenza;
- **NOTIFICARE** a mezzo mail/pec la presente determinazione all'Azienda Agricola Del Fosco Domenico;
- **PUBBLICARE** la presente determinazione sul portale web: www.regione.abruzzo.it/agricoltura nonché sul sito istituzionale della Regione Abruzzo – Sezione "Amministrazione Trasparente", sotto sezione "Provvedimenti".

L'Estensore
Dott. Antonio Rocco Zinni
Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio
Dott. Antonio Rocco Zinni
Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio Pagamenti Compensativi
per le Aree Montane
Dott. Rodolfo Mastrone
Firmato elettronicamente

L'AdG PSR 2014/2020
LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO
Dirigente del Servizio DPD025
Dott.ssa Elena SICO
(firmato digitalmente)