

•

Richiesta di offerta per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 dei servizi di consulenza, supporto e assistenza legale nell'espletamento delle procedure di gara e di affidamento diretto dei servizi di trasporto pubblico locale.

SMART CIG: Z072CD7337

Offerta

- **Metodologia generale di lavoro proposta e organizzazione dello Studio**

- **Analisi degli elementi di criticità del contesto di riferimento**

Sotto il profilo normativo e regolatorio, il settore del Trasporto Pubblico Locale è caratterizzato da una rilevante complessità - evidenziata anche dall'indagine conoscitiva del 2013 della IX Commissione Trasporti della Camera dei deputati, approvata nella seduta dell' 8 aprile 2014 - frutto certamente della rilevante stratificazione legislativa registrata negli ultimi vent'anni, ma anche di un'oggettiva articolazione dei processi che presiedono alla corretta gestione del settore, che impone agli Enti competenti di dotarsi di risorse professionali, competenze specifiche e assetti organizzativi adeguati.

Un primo livello di criticità, sotto il profilo normativo e regolatorio, è stato dettato dall'incalzante produzione normativa nazionale sul tema della liberalizzazione dei servizi; seppure, a partire dall'approvazione del D.Lgs. 422/1997, l'unica forma di affidamento dei servizi era la procedura concorsuale, infatti, l'intervento di disposizioni comunitarie meno restrittive (Reg. UE n. 1370/2007) e, successivamente, il referendum abrogativo del 2011 e la sentenza della Corte costituzionale n. 199/2012, hanno rallentato il processo di liberalizzazione e generato scelte e percorsi di affidamento alternativi da parte degli enti affidanti.

Alla disciplina di rango legislativo, europea, nazionale e regionale, si è poi affacciata l'attività regolatoria dell'Autorità di regolazione dei trasporti, che, a partire dal 2015 ha introdotto misure di regolazione del mercato del TPL, dapprima con misure destinate a disciplinare gli affidamenti e i contratti di servizio (Delibera n. 49/2015, oggi sostituita dalla Delibera n. 154/2019), successivamente con misure dettate all'individuazione degli ambiti di servizio e dei lotti di affidamento (Delibera n. 48/2017). Nel settore del trasporto ferroviario regionale, la regolazione è stata ancora più intensa, con misure finalizzate all'efficienza delle gestioni ferroviarie e alla contabilità regolatoria (Delibera n. 120/2018), alla creazione di condizioni minime di qualità dei servizi (Delibera n. 16/2018), all'individuazione degli specifici diritti degli utenti dei servizi di trasporto (Delibera n. 106/2018). Il D.L. 50/2017, ultimo degli interventi riformatori del settore, oltre a potenziare il ruolo e le competenze dell'Autorità, ha riformato il sistema di riparto del Fondo Nazionale Trasporti - fondandolo sul criterio dei costi standard - dettato norme in materia di individuazione di bacini di mobilità ed enti di governo, introdotto principi rilevanti per la disciplina degli affidamenti dei servizi (criteri di partecipazione, clausola sociale).

Un ulteriore elemento di criticità, sotto il profilo giuridico-normativo e che attiene alla *governance* del settore, è dato dalla parcellizzazione delle funzioni amministrative e delle prerogative degli enti coinvolti. Se da un lato, resta ancora oggi a livello nazionale, l'individuazione delle risorse ed il loro riparto in sede di Fondo Nazionale Trasporti, le Regioni hanno il compito di definire la programmazione dei servizi minimi ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 422/1997, di individuare le fonti di finanziamento dei medesimi, nonché la definizione dei bacini di mobilità e i principi della tariffazione dei servizi di TPL. Gli enti locali, a loro volta, hanno un ruolo centrale nella determinazione della progettazione dei servizi di trasporto, quali realtà di governo del territorio. Come evidenziato nella indagine Isfort sugli "Assetti istituzionali e le competenze professionali degli enti titolari dei servizi del trasporto pubblico" del gennaio 2019, l'articolazione dei diversi modelli di governance prescelti risulta notevolmente differenziata nei diversi contesti regionali.

Inoltre, come osservato dall'AGCM nell'indagine rif. IC47 "condizioni concorrenziali nei mercati del trasporto pubblico locale" l'Italia è il paese in cui il settore del TPL dipende maggiormente dalla contribuzione pubblica. Le differenze rispetto agli altri Paesi europei nel grado di contribuzione pubblica dipendono non solo da diverso ruolo assegnato ai ricavi tariffari rispetto alla fiscalità generale, ma anche da altri fattori, tra cui il livello dei prezzi ed il grado di diffusione di modalità di finanziamento incrociato dei servizi in perdita con i proventi di servizi redditizi. Nella stessa indagine è stato poi osservato come le risorse erogate dal Fondo Nazionale Trasporti sono insufficienti a coprire il costo dei corrispettivi pubblici pagati dalle Regioni.

- **Approccio metodologico e proposta attività in ambito giuridico-normativo**

L'attività di assistenza si svilupperà sul supporto al committente in tema di predisposizione dei documenti relazionali ed illustrativi che diano conto dello scenario normativo e giuridico di riferimento.

In tale contesto verrà in primo luogo redatto un **elenco dettagliato** delle attività propedeutiche da compiere e degli atti da adottare sino alla pubblicazione della procedura, con riferimento alla relativa disciplina normativa e regolatoria applicabile.

L'attività di assistenza sarà orientata al supporto al Gruppo di Lavoro individuato dalla Regione Abruzzo, nonché allo stesso Dipartimento regionale nella definizione dei contenuti degli atti relativi alle attività propedeutiche previste dalla normativa vigente a corredo degli stessi (Relazione illustrative ex art. 34 D.L. 179/2012; Relazione esiti consultazione pubblica e Relazione di affidamento secondo le misure di regolazione ART).

Successivamente, si fornirà assistenza ai soggetti sopra indicati sia nell'interlocuzione con le Autorità (preparazione riscontri, approfondimenti, integrazioni), sia nella definizione dei profili tipicamente più spinosi, sotto il profilo giuridico, degli affidamenti: beni essenziali, profili riguardanti la definizione del PEF, clausole sociali, condizioni di subentro.

Per quel che riguarda, invece, la scrittura degli atti strettamente attinenti lo svolgimento della selezione pubblica (disciplinare, capitolati), gli stessi – come si evince dalla richiesta di invito – saranno materialmente disposti a cura dell'amministrazione.

L'attività di assistenza prevede un affiancamento e l'assistenza alla committenza, in termini di preparazione/istruzione di tavoli di confronto, assistenza nel corso della riunione, verifica degli output ed indicazioni successive.

Nell'ambito dell'attività, vista l'esperienza acquisita nel corso degli anni, lo Studio fornirà assistenza a tutte le attività preliminari volte all'affidamento dei vari servizi di TPL, tra cui anche la valutazione delle singole elaborazioni dei PEF simulato.

- **Organizzazione dello Studio**

Massimo Malena & Associati (MM&A), nato nel 1994 come studio generalista in diritto civile e amministrativo, ha operato dal 1999 una scelta di ultraspecializzazione, che ha portato definitivamente ad intrattenere rapporti professionali esclusivamente con operatori (regolatori e imprese) operanti nel settore del trasporto pubblico di persone.

La scelta ha originato dalla considerazione che il settore del TPL avesse delle caratteristiche peculiari tali da meritare uno specifico ambito di specializzazione e

che occorresse, a tal fine, sviluppare competenze in diverse discipline giuridiche quali il diritto amministrativo e della concorrenza, per l'esame degli aspetti regolatori del mercato dei servizi di TPL, il diritto del lavoro e sindacale, per l'analisi giuridica delle specificità del settore autoferrotranvieri e della sua disciplina speciale, del diritto civile per l'esame degli aspetti contrattuali, tutte orientate all'analisi delle problematiche giuridiche connesse al servizio di trasporto pubblico.

L'obiettivo di MM&A è stato quello di essere in grado di fornire un'offerta di servizi di consulenza per gli attori del TPL su qualsiasi materia giuridica, anche marginalmente connessa alla gestione del servizio di trasporto (dalla concessione del servizio di trasporto, all'irrogazione delle sanzioni amministrative per violazioni del codice della strada), facendo leva su due elementi caratterizzanti: la conoscenza approfondita del settore, derivante dalla specializzazione pluriennale, e l'interdisciplinarietà delle competenze. L'orientamento esclusivo dell'attività e la conoscenza del mercato di riferimento hanno consentito ai professionisti di MM&A di integrare competenze anche non comuni nel settore giuridico-legale: saper leggere un piano economico finanziario di un'azienda di TPL, muoversi nell'ambito di un programma di esercizio, leggere i turni di servizio.

MM&A è oggi una realtà presente su tutto il territorio nazionale ed uno stabile punto di riferimento per gli operatori di trasporto pubblico; è *partner* privilegiato e consulente giuridico/legale delle tre associazioni datoriali dei gestori di servizi di TPL: Asstra, Agens e Anav. Per le associazioni MM&A svolge anche attività di analisi ed elaborazione di testi di emendamenti e proposte di legge. La diffusione sul territorio e l'ampiezza della platea dei clienti consentono ai professionisti di MM&A di avere un quadro aggiornato non soltanto sul quadro normativo nazionale, ma anche sulla legislazione regionale e sulle scelte regolatorie assunte dalle autorità competenti in materia di affidamento dei servizi.

Massimo Malena & Associati è oggi una società costituita ai sensi dell'art. 4**bis** L. 247/2012, conta sulla collaborazione di 10 avvocati, soci o associati, opera su due sedi (Roma e Bari), ed è organizzato in tre dipartimenti: a) regolazione, appalti, antitrust; b) diritto del lavoro e sindacale; c) diritto civile e profili di diritto penale e di responsabilità contabile. A dicembre 2019 MM&A ha conseguito la certificazione del sistema di qualità secondo la norma ISO9001, strumento inedito e poco diffuso nel settore degli studi legali.

I professionisti della MM&A hanno maturato una **diversificata esperienza** in veste di **advisor legale, normativo, procedurale, tecnico trasportistico ed economico-finanziario** in progetti complessi ad oggetto tematiche e servizi legate al trasporto pubblico. Tutte le attività saranno condotte utilizzando le **competenze specifiche** di ciascun componente dello Studio, adottando tuttavia un **approccio integrato** mirato a assicurare la **completezza, chiarezza ed efficacia** necessarie per l'attuazione ottimale del progetto.

Lo studio MM&A si caratterizza per una **marcata attitudine multidisciplinare nonché di una elevata competenza nella contrattualistica del trasporto pubblico di linea e non**, in quanto ha un'esperienza ventennale specifica del settore, tale da costituire un *unicum* nel contesto degli studi legali.

- **Metodologia operativa**

Al fine di garantire un elevato livello di coordinamento con la Regione si prevede di rispondere alle richieste della committenza secondo la seguente metodologia:

- la committenza potrà trasmettere le singole richieste e fabbisogni presso una casella di posta elettronica unica (consulenza@massimomalena.it) ; ogni richiesta viene contrassegnata con un codice e tracciata nel gestionale in licenza a MM&A;

- La richiesta viene **esaminata dal coordinatore** ed assegnata ad un responsabile con contestuale individuazione dei tempi stimati di riscontro;
- Entro 24 ore dalla richiesta, la committenza riceve **report contenente le informazioni** di cui al punto 2;
- **Svolgimento dell'attività** di assistenza: avvio delle attività secondo le competenze proprie necessarie; utilizzo videoconferenze, incontri in loco, redazione report/relazione/documenti illustrativi, condivisione su cloud dei documenti all'interno del gruppo;
- **Feedback** committenza ed **eventuale review**.

Si rappresenta che tale metodologia costituisce un processo consolidato di operatività di MM&A e che la stessa è alla base della certificazione di qualità secondo la norma ISO9001 che la stessa MM&A ha ottenuto.

Tale metodologia, inoltre, consente:

- di organizzare il GdL proceduralizzando le attività e consentendo, in tal modo, di avviare più processi di *advisory* simultaneamente;
- alla committenza di avere un'interfaccia identificata ed un punto di contatto chiaro e predeterminato dove far confluire tutti i flussi informativi e le esigenze del committente;
- alla committenza di avere un pronto riscontro sulla presa in esame della richiesta, sulle persone coinvolte e sui tempi di riscontro;
- alla committenza di poter misurare, in corso di esecuzione, le attività del gruppo di lavoro.

Lo Studio in particolare è composto dalle seguenti figure professionali e non, suddivise in tre distinti Dipartimenti:

- **Competenze e curricula del team**

Descrizione dei profili dei principali componenti del team di lavoro, con indicazione di anni di esperienza, formazione e profili di specializzazione.

MASSIMO MALENA & ASSOCIATI S.R.L. – SOCIETA' TRA AVVOCATI

Come già riferito MM&A ha fatto dell'interdisciplinarietà e della specializzazione le proprie armi di affermazioni sul mercato dei servizi legali in favore degli operatori del TPL.

Il team della MM&A è immaginato per coprire pienamente il fabbisogno di competenze ed *expertise* a disposizione del Gruppo di Lavoro, poiché contempla:

- una professionalità senior per fornire assistenza e consulenza nella contrattualistica e che è responsabile del dipartimento di diritto civile di MM&A;
- una professionalità senior esperta di diritto e contenzioso amministrativo, per fornire specifica assistenza nella formulazione di atti di gara e di procedure di affidamento ex d.lgs. 50/2016;
- una professionalità esperta di diritto amministrativo e societario, per fornire specifica assistenza nell'affidamento relativo al trasporto ferroviario regionale;
- una professionalità esperta di diritto amministrativo, affidamento di servizi di TPL, applicazione del regolamento n. 1370/2007.

Di tutti i professionisti impiegati viene di seguito riassunto brevemente il profilo professionale,

- **Avv. Bruno Bitetti – Massimo Malena & Associati – Socio professionista, amministratore unico –**

Laureato in Giurisprudenza con votazione di 110/110 presso l'Università degli Studi di Siena, abilitato alla professione di avvocato ed iscritto al relativo albo dal marzo 2011, l'avv. Bitetti vanta un'esperienza ultradecennale in ambito della consulenza ed assistenza in materia di trasporto pubblico locale.

Dopo aver conseguito il Master di Secondo Livello in diritto e gestione dei servizi pubblici locali presso l'Università LUMSA in Roma (2009-2010), svolge un periodo di stage (2010) presso il Servizio Affari Generali Giudico Legali di ASSTRA (Associazione Trasporti), associazione datoriale maggiormente rappresentativa degli operatori di TPL in Italia.

A fine 2010 inizia la sua esperienza professionale presso lo studio Massimo Malena & Associati e diventa in breve un professionista di riferimento all'interno dello studio.

A novembre 2017 nasce Massimo Malena & Associati S.r.l. – società tra avvocati e l'avv. Bitetti è socio professionista e amministratore della società. Dall'aprile 2019 diventa amministratore unico.

L'avv. Bitetti è esperto di affidamenti dei servizi di TPL, regolazione di settore, compensazioni di obblighi di servizio pubblico, applicazione del Reg. UE n. 1370/2007 e contratti di servizio pubblico.

E' stato componente del Comitato Tecnico per la gestione del contratto di servizio del trasporto urbano di Latina

E' *observer* per ASSTRA nell'Executive Committee UE di UITP.

E' stato componente per ASSTRA del Gruppo di Lavoro UITP per l'esame della proposta di modifica del Reg. UE n. 1370/2007, adottata con il Reg. UE n. 2338/2016.

E' coordinatore del Gruppo di Lavoro giuridico/legale della Regione Lazio per l'affidamento dei servizi di trasporto regionale ferroviario sulle linee ex concesse.

E' componente del Gruppo di Lavoro attivato dalla Regione Calabria per la costituzione dell'Agenzia regionale Reti e Mobilità.

E' componente del Comitato Scientifico del Master di Secondo Livello dell'Università di Roma La Sapienza, in Management del Trasporto pubblico locale, dove ha tenuto le lezioni del modulo didattico relativo al quadro normativo di riferimento per i servizi di TPL nell'edizione 2019.

E' relatore in convegni di settore sul trasporto pubblico locale, scrive sulla rivista di settore "TP – Trasporto Pubblici" edita da ASSTRA Service e ha presentato osservazioni nelle procedure di consultazione attivate dall'Autorità di regolazione dei trasporti nella definizione degli atti di regolazione di settore.

Ha partecipato attivamente in qualità di consulente nella definizione di numerosi affidamenti di servizi di trasporto pubblico sul territorio nazionale.

- **Avv. Michele Mascolo - Massimo Malena & Associati – Associato Senior**

Laureato in Giurisprudenza presso l'Università di Bari, co-fondatore dello studio Massimo Malena & Associati, avvocato dal 1995 e abilitato al patrocinio presso le Magistrature Superiori dal 2010.

E' il responsabile del dipartimento di diritto civile e dei profili afferenti la responsabilità contabile.

Ha maturato una consolidata esperienza nel diritto civile e processuale civile e si occupa delle questioni concernenti i profili contrattuali e societari della clientela dello studio, la fase di esecuzione dei contratti di servizio pubblico, le tematiche concernenti l'immatricolazione dei mezzi e le sanzioni al Codice della Strada.

Assiste dinanzi alle giurisdizioni contabili numerose aziende di TPL a partecipazione pubblica.

Ha curato alcuni tra i contenziosi più rilevanti dello studio, tra cui i giudizi afferenti la regolazione delle partite debitorie tra le ferrovie ex gestioni

governative e il MIT, culminato con la sentenza della Corte costituzionale n. 54/2019.

- **Avv. Antonella Loiacono – Massimo Malena & Associati – Associato Senior**

Laureata in Giurisprudenza presso l'Università di Bari, avvocato dal 2007, si è formata all'interno dello studio Massimo Malena & Associati dove inizia a collaborare dal 2003, occupandosi delle tematiche giuridiche afferenti i rapporti di lavoro e le problematiche di diritto sindacale delle aziende di trasporto pubblico.

E' responsabile del dipartimento del diritto di lavoro e sindacale di MM&A e coordina un *team* di altri 5 professionisti che operano nel dipartimento.

Ha maturato una consolidata esperienza nell'attività di consulenza, assistenza e patrocinio giudiziale nei confronti delle aziende di trasporto pubblico, sulle tematiche afferenti il CCNL autoferrotranvieri e attività ferroviarie, il R.D. n. 148/1931 e la normativa lavoristica e previdenziale applicabile.

Ha assistito le aziende di TPL in procedimenti di licenziamento collettivo ed individuale, negoziazione di accordi sindacali, contrattazione di secondo livello, accesso agli ammortizzatori sociali.

Ha prestato consulenza ed assistenza in operazione di cessione di azienda nel settore del TPL.

- **Avv. Stefania Miccoli – Massimo Malena & Associati – Associato Senior**

Laureata in Giurisprudenza presso l'Università di Bari, avvocato dal 2003, abilitata al patrocinio presso le Giurisdizioni superiori, si è formata all'interno dello studio Massimo Malena & Associati, dove inizia a collaborare dal 2000, occupandosi sin da subito di diritto amministrativo, procedure di affidamento di appalti pubblici, delle tematiche afferenti il riconoscimento delle indicizzazioni di contratti pubblici e delle compensazioni degli obblighi di servizio pubblico.

Opera nel dipartimento regolazione, appalti, antitrust di MM&A.

Ha maturato una consolidata esperienza nel patrocinio giudiziale di aziende di trasporto ed amministrazioni pubbliche dinanzi ai TAR ed al Consiglio di Stato.

L'avv. Miccoli ha altresì sviluppato un'approfondita conoscenza delle tematiche giuridiche afferenti i servizi di linea autorizzati non soggetti ad obblighi di servizio pubblico (servizi interregionali di competenza statali, servizi di linea granturismo e servizi di collegamento presso gli aeroporti).

- **Avv. Vitaliano Mastrosera – Massimo Malena & Associati – Associato**

Laureato in Giurisprudenza presso l'Università di Bari, è avvocato dal 2007 e collabora con lo studio Massimo Malena & Associati dal 2008.

Ha maturato una consolidata esperienza nella consulenza ed assistenza per le aziende di trasporto pubblico nei settori della regolazione, affidamenti di servizi di TPL, antitrust. Fornisce assistenza e consulenza in alcune delle principali operazioni di affidamento di servizi di TPL seguite da MM&A.

Ha maturato una consolidata esperienza nella redazione e gestione di modelli 231 e nella compliance aziendale nelle aziende di TPL; siede nell'organismo di vigilanza 231 di Ferrotramviaria Spa ed è componente dei gruppi di lavoro ASSTRA in materia di modelli 231, trasparenza e anticorruzione e appalti.

Ha maturato esperienza nella consulenza ed assistenza in operazioni di affidamento in concessione di servizi ferroviari regionali, nonché nell'esame di problematiche giuridico-normative

- **Avv. Sarah Fionchetti - Massimo Malena & Associati – Associato**

Laureata in Giurisprudenza con votazione di 110/110 con lode presso l'Università degli Studi di Roma "La Sapienza", ha conseguito il diploma per la scuola di

specializzazione per le professioni legali, sempre presso l'Università degli studi di Roma "La Sapienza".

Abilitata alla professione di avvocato da novembre 2016 collabora con lo studio Massimo Malena & Associati dal 2017.

Opera nel dipartimento regolazione, appalti e antitrust dello studio e svolge attività consulenziale specialistica in favore di numerose operatori che effettuano il servizio di trasporto pubblico nel settore della regolamentazione dell'organizzazione del servizio di TPL, procedure concorsuali di gara per l'affidamento dei servizi di TPL, applicazione delle Misure di Regolazione adottate dalle Autorità di settore (ART, AGCM), assistenza nella redazione atti di affidamento e di regolazione (contratti di servizio).

Ha svolto e svolge assistenza e consulenza in alcune delle principali operazioni di affidamento di servizi di TPL seguite da MM&A.

E' componente del Gruppo di Lavoro nell'attività di consulenza e assistenza alla Regione Calabria nel procedimento di creazione dell'Agenzia Regionale mediante scorporo societario e del Gruppo di Lavoro nell'attività di consulenza e assistenza alla Regione Lazio nei procedimenti relativi all'affidamento del servizio ferroviario regionale afferente alle linee "ex concesse".

Assiste alcuni operatori di TPL nei contenziosi dinanzi al TAR aventi ad oggetto l'affidamento dei servizi di TPL.

• **Dettaglio economico offerta**

Così come richiesto nella lettera di invito, si presenta offerta per lo svolgimento del servizio di consulenza supporto ed assistenza nell'espletamento delle procedure di gara e di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale in favore della Regione Abruzzo. A tal fine l'offerta economica è rappresentata di seguito:

Onorari	27.591,97
Spese generali	4.138,80
Tot Imponibile	31.730,77
<u>Cassa forense</u>	<u>1.269,23</u>
TOTALE	33.000,00 (trentatremila/00)

L'importo sopra determinato è calcolato al netto dell'IVA, che verrà corrisposta nelle forme di erogazione dell'imposta per come previste dalla legge.

L'importo sopra determinato è ricomprensivo degli oneri della sicurezza da rischio specifico, stimati in euro 400,00 (quattrocento/00) annui.

Roma, 18 maggio 2020

MASSIMO MALENA & ASSOCIATI S.R.L.
L'AMMINISTRATORE UNICO
AVV. BRUNO BITETTI