



DETERMINAZIONE N. DPD/124

del \_\_\_ 03/12/2019 \_\_\_

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

UFFICIO SISTEMI INFORMATIVI

**OGGETTO: Programma di Sviluppo Rurale Abruzzo 2014-2020. APPROVAZIONE dell'Atto Esecutivo tra la Regione Abruzzo e SIN S.p.a. per i "Servizi per la sincronizzazione delle informazioni con il Sian. Accesso ai dati" – di cui all'art. 6 del protocollo di intesa tra AGEA e la Regione Abruzzo -Misura 20 -CUP C91G19000090009 CIG 78567001F2**

### **IL DIRETTORE**

Visti:

- Reg. (CE) 18-7-2018 n. 2018/1046/UE/Euratom - REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012.
- il Regolamento (CE) n.1303/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento (CE) n.1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- il Regolamento (UE) n.1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione del 11/03/2014, che integra talune disposizioni del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul

- sostegno allo sviluppo rurale da parte del fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;
- il Regolamento di Esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Reg (UE) 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
  - il Regolamento di Esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità (FEASR);
  - l'art. 15 della legge n. 194 del 1984, che ha istituito il SIAN (Sistema Informativo Agricolo Nazionale) come servizio preposto all'esercizio delle competenze statali in materia di indirizzo e coordinamento delle attività agricole, previa acquisizione e verifica di tutti i dati relativi al settore agricolo nazionale;
  - l'art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 173 del 1998, che ha disposto: *“Il SIAN, quale strumento per l'esercizio delle funzioni di cui al decreto legislativo 4 giugno 1997 n. 143, ha caratteristiche unitarie ed integrate su base nazionale e si avvale dei servizi di interoperabilità e delle architetture di cooperazione previste dal progetto della rete unitaria della pubblica amministrazione. Il Ministero per le politiche agricole e gli enti e le agenzie dallo stesso vigilati, le regioni e gli enti locali, nonché le altre amministrazioni pubbliche operanti a qualsiasi titolo nel comparto agricolo e agroalimentare, hanno l'obbligo di avvalersi dei servizi messi a disposizione dal SIAN, intesi quali servizi di interesse pubblico, anche per quanto concerne le informazioni derivanti dall'esercizio delle competenze regionali e degli enti locali nelle materie agricole, forestali ed agroalimentari....”*
  - la Decisione di Esecuzione della Commissione del 13/11/2015 C (2015) 7994, che approva il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Abruzzo ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, nella versione notificata il giorno 29/10/2015 e successive modifiche ed integrazioni;
  - la Deliberazione della Giunta Regionale d'Abruzzo n.1056 del 19 dicembre 2015 inerente *“Regolamento 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo - CCI 2014IT06RDRP001 Presa d'atto”*;
  - le Linee Guida sull'ammissibilità delle spese relative allo Sviluppo Rurale 2014-2020, di cui all'Intesa sancita in Conferenza Stato Regioni nella seduta del 9/05/2019;
  - la DGR n. 174 dell'8/04/2019 recante l'Aggiornamento, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, del Piano della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) - triennio 2019/2021, di cui alla L. 190/2012;

#### **DATO ATTO CHE:**

- l'Autorità di Gestione, individuata nel Direttore del Dipartimento Agricoltura, è responsabile della programmazione, nonché della corretta, efficiente ed efficace gestione del programma per l'intero periodo di attuazione dello stesso, obblighi previsti dall'art. 66.1 del Reg.1305/2013, assicurando l'esistenza di un sistema elettronico adeguato e sicuro per la

- registrazione, la conservazione, la gestione e la trasmissione di dati statistici sul programma e sulla sua attuazione;
- la misura “Assistenza Tecnica” (Misura 20) del PSR, di cui è beneficiaria la Regione Abruzzo, finanzia attività di preparazione, gestione, sorveglianza, valutazione, informazione e comunicazione, creazione di rete, risoluzione dei reclami, controllo e audit, così come previsto dall’art.59, comma 1 del Reg 1303/2013;
  - tra le attività di supporto definite nel documento di “Analisi dei Fabbisogni e piano di attività della misura 20 - “Assistenza Tecnica - PSR 2014/2020 della Regione Abruzzo”, approvata con DPD102/2017 del 04/04/2017, è prevista la predisposizione di un sistema di monitoraggio fisico e finanziario del PSR Abruzzo 2014 2020 e la progettazione ed implementazione di sistemi informatici funzionali alla programmazione e gestione del Fondo stesso;
  - che a tal fine è emersa l’esigenza di acquisire i servizi necessari alla sincronizzazione bidirezionale dei dati Regione –SIAN;

**DATO ATTO, ALTRESI’ CHE :**

- con la DGR n. 540 del 23 luglio 2018 , modificata con la DGR n. 30 del 18 Gennaio 2019, è stato approvato lo schema di protocollo di intesa tra AGEA e la REGIONE ABRUZZO per la sincronizzazione e l’acquisizione dei dati presenti nel SIAN, e che in data 07.02.2019 è stato sottoscritto il predetto Protocollo d’intesa al fine di ottemperare agli obblighi previsti dall’art. 66.1 del Reg.1305/2013, assicurando l’esistenza di un sistema elettronico adeguato e sicuro per la registrazione, la conservazione, la gestione e la trasmissione di dati statistici sul programma e sulla sua attuazione;
- il suddetto Protocollo rammenta, nelle premesse, che:
  - “j) il D. Lgs. 29 marzo 2004, n. 99, recante “Disposizioni in materia di soggetti ed attività, integrità aziendale e semplificazione amministrativa in agricoltura” ha attribuito ad AGEA la funzione, prima assegnata al Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali, di coordinamento e gestione del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN);*
  - k) in applicazione della suddetta norma, AGEA ha disposto la costituzione di una società di capitali per la gestione e lo sviluppo del SIAN, costituita in data 29 novembre 2005 con la denominazione SIN S.r.l (oggi SIN S.p.a.), affidataria ex legge del complesso dei servizi di gestione e sviluppo del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN) e, per espressa previsione statutaria, competente alla gestione dei servizi erogati tramite il SIAN a favore degli altri Enti;*
  - l) in data 30 gennaio 2006 è stato stipulato fra AGEA e SIN il Contratto di Servizio Quadro con il quale AGEA ha affidato a SIN la gestione e lo sviluppo del SIAN, ai sensi dell’art 4 del Decreto Legge 9 settembre 2005, n. 182, convertito con modificazioni con legge 11 novembre 2005, n. 231, e disciplinato le forme e le modalità di erogazione dei servizi stessi agli altri Enti interessati fra i quali le Regioni e gli OP riconosciuti ai sensi dei Reg. CE 1306/2013 e 907/2014, avente scadenza al 20 settembre 2016 ed oggetto di proroga legale ai sensi di quanto previsto dall’art. 23, comma 7 del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113, convertito con legge 7 agosto 2016, n. 160, il quale dispone che l’AGEA provveda alla gestione ed allo sviluppo del sistema informativo attraverso la SIN sino all’espletamento da parte di CONSIP della procedura di evidenza pubblica”;*

- l'art. 3, comma 1, lettera a) del d.lgs. n. 50/2016 annovera tra le «amministrazioni aggiudicatrici» gli organismi di diritto pubblico;
- l'art. 3 comma 1, lettera d) del d.lgs. n. 50/2016 qualifica «organismo di diritto pubblico», qualsiasi organismo, anche in forma societaria, il cui elenco non tassativo è contenuto nell'allegato IV e che presenta le seguenti caratteristiche:
  - 1) istituito per soddisfare specificatamente esigenze di interesse generale, aventi carattere non industriale o commerciale;
  - 2) dotato di personalità giuridica;
  - 3) la cui attività sia finanziata in modo maggioritario dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico oppure la cui gestione sia soggetta al controllo di questi ultimi oppure il cui organo d'amministrazione, di direzione o di vigilanza sia costituito da membri dei quali più della metà è designata dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico;
- la SIN S.p.A. risulta soddisfare tutte e tre le condizioni previste dalla norma, in quanto:
  - 1) è stata istituita da AGEA per gestire e sviluppare il SIAN, in ottemperanza a quanto previsto dal richiamato articolo 14, comma 10 bis, del d.lgs. n. 99/2004, e le Regioni hanno l'obbligo di avvalersi dei servizi messi a disposizione dal SIAN, intesi quali servizi di interesse pubblico ex d.lgs. 173/1998, anch'esso innanzi citato;
  - 2) è dotata di personalità giuridica;
  - 3) la società è a partecipazione pubblica maggioritaria ex legge (art. 14, comma 10 bis, del d.lgs. n. 99/2004, richiamato dall'art. 5 dello Statuto); inoltre la Società è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da cinque membri, dei quali tre sono nominati dal socio pubblico AGEA ai sensi dell'art. 2449 c.c. e scelti anche fra non soci e due sono nominati dall'Assemblea ordinaria degli Azionisti su designazione dei soci privati; il Consiglio di Amministrazione nomina il Presidente e l'Amministratore Delegato tra i membri nominati dal socio pubblico AGEA; l'Amministratore Delegato nomina, su designazione di AGEA, il Direttore Generale e gli conferisce le deleghe (art. 15 dello Statuto);
- lo Statuto sociale esplicita all'art. 3, IV cpv., tale qualificazione: <<La società è organismo di diritto pubblico ed opera, pertanto, nel rispetto della normativa comunitaria in materia, e non svolge attività commerciale o industriale, ma ha finalità di interesse generale>>;

**RILEVATO INOLTRE CHE:**

- l'art. 3 del d.lgs. 116/2019 art. 2 – 15 bis in premessa richiamato, nel dettare le disposizioni transitorie e finali inerenti l'entrata a regime delle novità introdotte dal decreto legislativo 21 maggio 2018, n. 74, recante riorganizzazione dell'AGEA, ha chiarito che: *“Fino alla sottoscrizione dell'ultimo degli accordi quadro affidati a seguito della procedura di gara di cui all'articolo 1, comma 6-bis, del decreto-legge 5 maggio 2015, n. 51, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 luglio 2015, n. 91, e al definitivo completamento delle relative operazioni di subentro, il Ministero e AGEA, tramite SIN S.p.a., garantiscono la continuità nella gestione e sviluppo del SIAN. 3. SIN S.p.a. garantisce al Ministero, all'AGEA, alle regioni e Province autonome di Trento e di Bolzano e agli organismi pagatori il supporto tecnico e amministrativo nella gestione e sviluppo del SIAN nella fase di transizione e, al termine delle operazioni di subentro delle attività relative all'ultimo accordo quadro*

- sottoscritto, anche prima del perfezionamento delle attività relative alla trasformazione di SIN S.p.a. di cui all'articolo 2, comma 1, lettera p).”;*
- l'art. 9 del D. Lgs. 50/2016 rubricato “*Contratti di servizi aggiudicati in base ad un diritto esclusivo*” prevede che: “*Le disposizioni del presente codice relative ai settori ordinari e ai settori speciali non si applicano agli appalti pubblici di servizi aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice, a un'altra amministrazione aggiudicatrice, a un ente che sia amministrazione aggiudicatrice o a un'associazione di amministrazioni aggiudicatrici in base a un diritto esclusivo di cui esse beneficino in virtù di disposizioni legislative o regolamentari o di disposizioni amministrative pubblicate che siano compatibili con il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea*”;
  - l'art. 6 del succitato protocollo, il quale dispone che per la realizzazione delle attività viene stipulato apposito Atto Esecutivo tra la Regione Abruzzo e la Società Sistema Informativo Nazionale per lo Sviluppo dell'Agricoltura (SIN) SPA, ovvero tra la Regione Abruzzo, a seguito dell'aggiudicazione della gara SIAN in corso, e l'AGEA, anche in forza del disposto dell'art. 9 del D. Lgs. 50/2016 in materia di contratti di servizi aggiudicati in base ad un diritto esclusivo;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- con la determinazione Direttoriale n. DPD/13 del 01/04/2019 l'AdG ha stabilito di procedere all'acquisto del software e dei servizi necessari alla sincronizzazione bidirezionale dei dati Regione – SIAN e a tal fine di:
  1. acquisire da SIN SPA l'offerta tecnica economica relativa alla “*Richiesta Servizi per la sincronizzazione delle informazioni con il Sian. Accesso ai dati*”,
  2. acquisire elementi confermativi della congruità della predetta offerta;
  3. preventivare per l'acquisto dei servizi e forniture in oggetto un importo massimo di spesa stimato di euro 290.000,00, IVA inclusa;
  - 4 preventivare per il pagamento del contributo gara ANAC la somma di € 225,00;
  5. dare atto che alla copertura finanziaria si provvede con le risorse di assistenza tecnica di cui alla misura 20 del PSR 2014/2020 iscritte al cap. 101481/7 – cod. bilancio16.01.1.03 del Bilancio Regionale 2020;

#### **CONSIDERATO, ALTRESI' CHE:**

- sono state accertate le condizioni necessarie a garantire l'interoperabilità dei dati tra il sistema informatico dell'AGEA e quello della Regione (allegato n.1 -email servizio informativo regionale);
- in data 24/10/2019, protocollo nr. 0297594/19 del 24/10/2019 sono state acquisite:
  1. l'offerta tecnica economica relativa alla “*Richiesta Servizi per la sincronizzazione delle informazioni con il Sian. Accesso ai dati*”;
  2. la nota AGEA prot. n. 0008788 del 26/09/2019 indirizzata a SIN ed allegata al summenzionato atto esecutivo, con la quale si riconosce che la soluzione tecnica scelta si basa su componenti informatiche i cui costi di acquisto risultano coerenti a quanto valutato congruo da AgID in materia (all. A/2 all'atto esecutivo);

**RITENUTO:**

- necessario approvare lo schema di Atto Esecutivo, di cui **ALLEGATO A**, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione, per la realizzazione dei Servizi di Sincronizzazione con il SIAN ;

**PRESO ATTO** che è necessario procedere all'accertamento e all'impegno contabile della somma totale di € 228.079,92 (compreso IVA) sui corrispondenti capitoli del bilancio regionale per l'anno 2020 come da seguente tabella:

<b>CAPITOLI ENTRATA</b>	<b>Anno 2020</b>
21481/E - cod. bilancio 2.105.01 FEASR 48%	109.478,36
22481/E - cod. bilancio 2.101.01 quota STATO 36,40%	83.021,10
35037/E - cod. bilancio 3.500.02 Rimborso spese erogate a valere su PSR 15,60%	35.580,46
<b>TOTALE</b>	<b>228.079,92</b>
<b>CAPITOLO SPESA</b>	
101481/7 cod. bilancio 16.01.1.03	228.079,92

**DETERMINA**

per le motivazioni espone in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

- di approvare lo schema di Atto Esecutivo per la realizzazione dei Servizi di Sincronizzazione con il SIAN che, allegato alla presente come **ALLEGATO A**, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- di procedere all'acquisto dei servizi e forniture in oggetto un importo massimo di spesa stimato di euro 186.950,75 oltre IVA (€ 228.079,92 compreso IVA);
- di preventivare per il pagamento del contributo gara ANAC la somma di € 225,00;
- di dare atto che alla copertura finanziaria si provvede con le risorse di assistenza tecnica di cui alla misura 20 del PSR 2014/2020 iscritte al cap. 101481/7 – cod. bilancio 16.01.1.03 del Bilancio Regionale 2020;
- di procedere all'accertamento e all'impegno sui corrispondenti capitoli di bilancio per l'anno 2020:

<b>CAPITOLI ENTRATA</b>	<b>Anno 2020</b>
21481/E - cod. bilancio 2.105.01 FEASR 48%	109.478,36
22481/E - cod. bilancio 2.101.01 quota STATO 36,40%	83.021,10
35037/E - cod. bilancio 3.500.02 Rimborso spese erogate a valere su PSR 15,60%	35.580,46
<b>TOTALE</b>	<b>228.079,92</b>

<b>CAPITOLO SPESA</b>	
101481/7 cod. bilancio 16.01.1.03	228.079,92

- di pubblicare il presente atto, ovvero i dati del presente procedimento, sul sito internet della Regione Abruzzo, nella specifica sezione “Amministrazione trasparente” in ottemperanza dell’art. 1, comma 32 della legge n. 190/2012: "Obblighi di trasmissione delle informazioni all’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" e ai sensi dell’art. 37 del D. Lgs. 33/2013 (obblighi di pubblicazione concernente i contratti pubblici”), nonché nelle sezioni dedicate al PSR Abruzzo 2014-2020.

Il Direttore del Dipartimento  
D.ssa Elena SICO  
Certificatore Aruba S.p.A.  
Firma Digitale n. 6130940002309000  
Validità 28/07/2022

L’Estensore

Dott.ssa Gabriella Di Minco

*(firmato elettronicamente)*

Il Responsabile dell’Ufficio

Dott. Pietro Di Paolo

*(firmato elettronicamente)*