



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE DPB004/02 DEL 05/01/2021

DIPARTIMENTO RISORSE

SERVIZIO GARE E CONTRATTI

UFFICIO APPALTI BENI E SERVIZI

OGGETTO: Revoca dell'affidamento diretto della fornitura di risme di carta per stampa e copie di formato A3 e A4, nella tipologia bianca riciclata (con minimo il 70% in peso di fibre di cellulosa riciclata) nei confronti della ditta DIGITAL SYSTEM SRL di L'Aquila

PREMESSO CHE:

- la Responsabile dell'ufficio "Appalti Beni e Servizi", Ing. Paola Stornelli, per sopperire alle diverse richieste di risme di carta per stampa e copie, sia di formato A4 che A3, pervenute da parte dei servizi regionali, a cui non si riusciva a far fronte a causa dell'esaurimento delle scorte presenti nei magazzini di L'Aquila e Pescara, nelle more dell'indizione di una gara d'appalto pluriennale, ha richiesto, con note trasmesse in data 02/20/2020, a quattro operatori economici iscritti sul MePA nella cat. "BENI/Cancelleria, Carta, Consumabili da stampa e Prodotti per il restauro" aventi sede in diverse regioni italiane, di formulare un preventivo per la fornitura annuale di risme di carta per stampa e copie di formato A3 e A4, nelle tipologie bianca vergine (con il 100% di fibre vergini di cellulosa) e bianca riciclata (con minimo il 70% in peso di fibre di cellulosa riciclata), nelle quantità riportate nell'apposita scheda per la formulazione del preventivo;
- la predetta richiesta di preventivo è stata riscontrata dalla sola ditta GRAFICHE AQUILANE SRL con sede in L'Aquila (AQ) ma il preventivo formulato dalla stessa è risultato conveniente ed accettabile per l'Ente Regionale limitatamente alla fornitura di risme di carta per stampa e copie di formato A3 (450 risme) e A4 (4.500 risme) nella tipologia bianca vergine (con il 100% di fibre vergini di cellulosa) in quanto solo per questa tipologia i costi preventivati, pari rispettivamente a euro 2,30 e euro 4,98 per ogni risma, sono risultati in linea con quelli praticati in passato da altri operatori economici per prodotti identici e con quelli massimi consentiti dall'ANAC per la carta in risme;

- con Determinazione nr. DPB004/216 del 27/10/2020 la fornitura di risme di carta per stampa e copie di formato A3 (450 risme) e A4 (4.500 risme) nella tipologia bianca vergine (con il 100% di fibre vergini di cellulosa) è stata affidata alla ditta GRAFICHE AQUILANE SRL con sede in L'Aquila (AQ);
- successivamente, la Responsabile dell'ufficio "Appalti Beni e Servizi", Ing. Paola Stornelli, al fine di completare la fornitura in emergenza di carta per stampa e copie, sia di formato A4 che A3 ma nella tipologia bianca riciclata (con minimo il 70% in peso di fibre di cellulosa riciclata) ha individuato altri quattro operatori economici iscritti sul MePA nella cat. "BENI/Cancelleria, Carta, Consumabili da stampa e Prodotti per il restauro" aventi sede in diverse regioni italiane a cui ha richiesto di formulare un preventivo, rimandando, per le quantità necessarie, alla scheda appositamente predisposta per la formulazione del preventivo;
- nel dettaglio, gli operatori economici invitati a presentare un preventivo tramite pec all'indirizzo dpb004@pec.regione.abruzzo.it entro martedì 24/11/2020 ore 13:00, sono riportati nell'elenco sottostante con a fianco gli estremi della nota inoltrata tramite pec di cui si conservano agli atti le ricevute di consegna:
 - o A.M. GRAF SRL con sede in Agropoli (SA), invitata a presentare il preventivo con nota prot. nr. 0358308/20 del 20/11/2020;
 - o CORPORATE EXPRESS SRL con sede in Castelletto Cervo (BI), invitata a presentare il preventivo con nota prot. nr. 0358165/20 del 20/11/2020;
 - o DIGITAL SYSTEM SRL con sede in L'Aquila (AQ), invitata a presentare il preventivo con nota prot. nr. 0358088/20 del 20/11/2020;
 - o F.E.P. DI CISI G. & C. S.A.S. con sede in Voghera (PV), invitata a presentare il preventivo con nota prot. nr. 0358302/20 del 20/11/2020;
- nella nota di richiesta del preventivo gli operatori economici sono stati esortati a tenere conto delle caratteristiche e certificazioni che deve possedere la carta nonché delle condizioni di fornitura e delle spese a carico del fornitore, tutte esplicitate nell'allegato Capitolato d'Oneri predisposto dalla S.A.;
- nella medesima nota è stato altresì precisato che si sarebbe dato corso all'affidamento nell'ipotesi in cui la S.A. avesse ritenuto il preventivo formulato dall'operatore economico compatibile con le disponibilità presenti nel corrente esercizio finanziario e conveniente sulla base di prezzi praticati in passato da altri operatori economici per prodotti identici o rispetto ad altri preventivi acquisiti;
- entro la data e l'ora stabilite nella nota di richiesta del preventivo del 24 novembre 2020 ore 13:00 è pervenuto tramite pec solo il preventivo della società DIGITAL SYSTEM SRL con sede in L'Aquila (AQ), registrato al protocollo regionale con il nr.0372950/20 in data 24/11/2020;
- il costo delle risme di carta per stampa e copie nella tipologia bianca riciclata (con minimo il 70% in peso di fibre di cellulosa riciclata) di formato A3 riportato nel predetto preventivo, pari a 4,95 euro/risma, è risultato accettabile dall'Ente Regionale in quanto in linea con quelli praticati in passato da altri operatori economici per prodotti identici e con quelli massimi consentiti dall'ANAC per la carta in risme;
- per quanto attiene al formato A4, invece, è stato riscontrato che il costo preventivato pari a 2,59 euro/risma, superava di 0,05548 euro/risma il costo di riferimento calcolato secondo le disposizioni contenute nell'Allegato "A" della Delibera dell'ANAC nr. 744 del 30/09/2020 recante "Aggiornamento dei prezzi di riferimento della carta in risme";
- ai sensi dell'art.9, c.8 del D.L. 24/04/2014 nr.66, i prezzi di riferimento pubblicati dall'ANAC e aggiornati dalla stessa entro il primo ottobre di ogni anno, sono utilizzati

- per la programmazione dell'attività contrattuale della pubblica amministrazione e costituiscono prezzo massimo di aggiudicazione, anche per le procedure di gara aggiudicate all'offerta più vantaggiosa e, i contratti stipulati in violazione di tale prezzo massimo, sono nulli;
- inoltre, conformemente a quanto riportato nella nota di richiesta del preventivo, sulla base del costo preventivato per le risme di formato A3, del costo massimo riconoscibile per le risme di formato A4 e delle risorse disponibili sul corrente esercizio finanziario, è risultato necessario diminuire del 9,713 % il numero di risme di formato A4 oggetto di fornitura, passando quindi da 9750 risme a 8.803 risme;
 - pertanto, con nota prot. nr. 0387524/20 del 26/11/2020 la Responsabile dell'ufficio "Appalti Beni e Servizi", Ing. Paola Stornelli, ha chiesto alla società DIGITAL SYSTEM SRL, tra l'altro, qualora ancora intenzionata ad effettuare la fornitura di che trattasi, di accettare la diminuzione della fornitura delle risme di formato A4 per stampa e copie nella tipologia bianca riciclata (con minimo il 70% in peso di fibre di cellulosa riciclata) e il costo unitario di fornitura massimo ammissibile per le stesse pari a 2,53452 euro/risma;
 - con nota pec registrata al protocollo dell'Ente Regionale con il nr.405976/20 in data 30/11/2020 la società DIGITAL SYSTEM SRL di L'Aquila ha accettato di eseguire la fornitura di nr.8.803 risme per stampa in formato A4 al costo unitario massimo ammissibile di 2,53452 euro/risma e nr.425 risme per stampa in formato A3 al costo unitario preventivato di 4,95 euro/risma, tutte nella tipologia bianca riciclata (con minimo il 70% in peso di fibre di cellulosa riciclata) ammontante al costo complessivo di 24.415,13 euro oltre iva come per legge;
 - con la predetta nota la società DIGITAL SYSTEM SRL ha altresì trasmesso:
 - o l'autodichiarazione resa ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, in merito al possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, previsti dalla lettera di richiesta del preventivo;
 - o la documentazione attestante che la carta da fornire possiede le caratteristiche e certificazioni previste nel Capitolato Speciale d'Appalto, restituito sottoscritto per accettazione;
 - con Determinazione nr. DPB004/255 del 30/11/2020 è stata affidata in via d'urgenza alla società DIGITAL SYSTEM SRL di L'Aquila la fornitura di nr.8.803 risme per stampa in formato A4 al costo unitario massimo ammissibile di 2,53452 euro/risma e nr.425 risme per stampa in formato A3 al costo unitario preventivato di 4,95 euro/risma, tutte nella tipologia bianca riciclata (con minimo il 70% in peso di fibre di cellulosa riciclata), quindi verso il corrispettivo complessivo di euro 24.415,13 oltre IVA come per legge;
 - con il medesimo atto è stata impegnata la spesa complessiva di € 29.786,46 compreso IVA come per legge, rinveniente dal disposto affidamento al cap. "11407" del bilancio pluriennale 2020/2022, annualità 2020;
 - con mail in data 01/12/2020 la Responsabile dell'ufficio Appalti Beni e Servizi, Ing. Paola Stornelli, ha chiesto alla ditta DIGITAL SYSTEM SRL di L'Aquila di trasmettere copie, dichiarate conformi agli originali in proprio possesso, di contratti di forniture con enti pubblici o privati o fatture stipulati/emesse negli ultimi 3 anni antecedenti la data di ricezione della richiesta di preventivo (dal 19/11/2017 al 19/11/2020) relative a forniture di carta per stampa, d'importo complessivo ammontante almeno all'importo dell'affidamento pari ad euro 24.415,13 netti;

VISTE le mail in data 04/01/2020 registrata al protocollo regionale con il nr.2102 in data 05/01/2021 e in data 05/01/2020 registrata al protocollo regionale con il nr.2459 alla stessa data del 05/01/2021 con le quali la ditta DIGITAL SYSTEM SRL di L'Aquila ha esposto le motivazioni relative alla difficoltà del reperimento della documentazione richiesta, necessaria a dimostrare il possesso dei requisiti di carattere speciale esplicitati nella lettera di richiesta del preventivo ed ha pertanto invitato il Servizio Gare e Contratti a revocare l'affidamento formulato nei suoi confronti con la Determinazione nr. DPB004/255 del 30/11/2020;

CONSIDERATO CHE:

- non è possibile dichiarare l'efficacia dell'affidamento di cui alla Determinazione nr. DPB004/255 del 30/11/2020 nei confronti della ditta DIGITAL SYSTEM SRL di L'Aquila per la fornitura di nr.8.803 risme per stampa in formato A4 e nr.425 risme per stampa in formato A3, tutte nella tipologia bianca riciclata (con minimo il 70% in peso di fibre di cellulosa riciclata), verso il corrispettivo complessivo di euro 24.415,13 oltre IVA come per legge, ai sensi dell'art.32, c.8;
- la fornitura citata sino ad oggi non ha ancora avuto inizio;

RICHIAMATO l'art.21-quinquies, comma 1 della Legge nr.241/90 e ss.mm.ii. il quale recita:
“1. Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti. Se la revoca comporta pregiudizi in danno dei soggetti direttamente interessati, l'amministrazione ha l'obbligo di provvedere al loro indennizzo.”

RITENUTO, PERTANTO, NECESSARIO procedere alla revoca dell'affidamento di cui alla Determinazione nr. DPB004/255 del 30/11/2020 nei confronti della ditta DIGITAL SYSTEM SRL di L'Aquila per la fornitura di nr.8.803 risme per stampa in formato A4 e nr.425 risme per stampa in formato A3, tutte nella tipologia bianca riciclata (con minimo il 70% in peso di fibre di cellulosa riciclata), verso il corrispettivo complessivo di euro 24.415,13 oltre IVA come per legge, ai sensi dell'art.32, c.8;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei Contratti Pubblici” e ss.mm.ii. nonché le linee guida dell'ANAC e i decreti Ministeriali attuativi dello stesso;

VISTA la L. nr.241/90 e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento di attuazione ed esecuzione approvato con D.P.R. 5.10.2010 n. 207, per le parti ancora vigenti;

VISTA la L.R. 77/99 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs n.118/2011;

VISTA la L.R. 28/01/2020 n. 4 “Bilancio di Previsione Finanziario 2020/2022;

VISTE le LL.RR. n. 3 e n. 4 del 28.02.2020, aventi ad oggetto “Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio di previsione finanziario 2020-2022” e Bilancio di previsione finanziario 2020-2022;

VISTO il Documento tecnico di accompagnamento 2020-2022- Bilancio Finanziario Gestionale 2020-2022 approvato con la DGR N. 86 del 18.02.2020;

PRECISATO che il presente atto riveste contenuto vincolato ed obbligatorio e rientra nell'autonomia e competenza della funzione attribuita ai dirigenti dagli artt. 5 e 24 della legge regionale 14 settembre 1999, n. 77;

VISTA la Determinazione Direttoriale DPB/173 del 22.12.2020 di sostituzione del Dirigente titolare del Servizio Gare e Contratti con la Dirigente in ruolo regionale nella persona dell'Avv. Paola Di Salvatore nella titolarità pro-tempore;

- Per le motivazioni espresse in narrativa, che sono parte integrante e sostanziale dello stesso e ne costituiscono le motivazioni, ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/90 e ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

- 1) **di revocare**, ai sensi dell'art.21-quinquies, comma 1 della Legge nr.241/90 e ss.mm.ii., l'affidamento di cui alla Determinazione nr. DPB004/255 del 30/11/2020 nei confronti della ditta DIGITAL SYSTEM SRL di L'Aquila per la fornitura di nr.8.803 risme per stampa in formato A4 e nr.425 risme per stampa in formato A3, tutte nella tipologia bianca riciclata (con minimo il 70% in peso di fibre di cellulosa riciclata), verso il corrispettivo complessivo di euro 24.415,13 oltre IVA come per legge, considerata l'impossibilità di dichiararne l'efficacia ai sensi dell'art.32, c.8;
- 2) **di annullare** altresì l'impegno di € 29.786,46 compreso IVA come per legge, rinveniente dal richiamato affidamento, sul cap. “11407” del bilancio pluriennale 2020/2022, annualità 2020;
- 3) **di dare atto che** la fornitura relativa all'affidamento di cui alla Determinazione nr. DPB004/255 del 30/11/2020 sino ad oggi non ha avuto inizio e pertanto non risultano somme da corrispondere alla ditta DIGITAL SYSTEM SRL di L'Aquila;
- 4) **di trasmettere** il presente provvedimento alla società DIGITAL SYSTEM SRL di L'Aquila e al Servizio Ragioneria Generale per i consequenziali adempimenti;
- 5) **di pubblicare** il contenuto e gli estremi del presente provvedimento sul sito istituzionale della Regione Abruzzo nella sezione “trasparenza”, ai sensi dell'art. 23 e art. 37 del D. Lgs. n. 33/2013

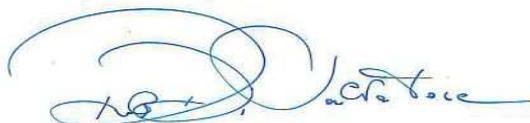
L'estensore

Il Responsabile dell'Ufficio

Ing. Paola Stornelli

Firmato elettronicamente

*Il Dirigente del Servizio pro- tempore
Avv. Paola Di Salvatore*

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Paola Di Salvatore". The signature is stylized with large, overlapping loops and a long horizontal stroke at the end.