



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE N. DPD/261

DEL 8/08/2022

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO

UFFICIO PROGRAMMAZIONE PSR

OGGETTO: Manifestazione di interesse per una valutazione comparativa tra operatori economici finalizzata all'individuazione di un operatore cui affidare il "Servizio di Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari da attivare nell'ambito della programmazione dello sviluppo rurale della Regione Abruzzo 2023-2027 ai sensi della Sezione II del Reg. (UE) 2021/1060 e dell'art. 80 del Reg. (UE) di cui al 2021/2115", tramite Trattativa Diretta sul MePA.

CUP C91C22001230006

CIG 9362086DC2

LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che abroga il Reg. (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune;
- il Regolamento di esecuzione n. 808/2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- il Regolamento di esecuzione n. 809/2014 recante modalità di applicazione del reg. UE 1306/2013 per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;
- il Regolamento (UE) 2020/2220 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che stabilisce alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per

lo sviluppo rurale (FEASR) e del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) negli anni 2021 e 2022 e che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1307/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022 e il regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda le risorse e la distribuzione di tale sostegno in relazione agli anni 2021 e 2022;

- il Regolamento (UE) 2021/1060 del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il Regolamento (UE) 2021/2115 del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013;
- il Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022 della Regione Abruzzo, approvato con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2015) 7994 del 13/11/2015 e modificato da ultimo con Decisione C(2021) 7464 del 12/10/2021;
- le Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale 2014-2020 – intesa sancita in Conferenza Stato Regioni nella seduta dell'11 febbraio 2016, come integrata nelle sedute del 9 maggio 2019 e del 5 novembre 2020;
- il Methodological handbook for implementing an ex-ante assessment of agriculture financial instruments under the EAFRD (Commissione europea, 2016);

TENUTO CONTO dello studio condotto dalla società ISRI (Istituto di Studi sulle Relazioni Industriali) in tema di valutazione degli strumenti finanziari nella Regione Abruzzo reperibile al seguente link https://www.regione.abruzzo.it/system/files/PSR/documenti-utili/strumenti_finanziari_1-0.pdf quale documento propedeutico all'affidamento del servizio in oggetto;

VISTI, altresì:

- la L. n. 241/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. del 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi” a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- la L.R. 1 ottobre 2013, n. 31 “Legge organica in materia di procedimento amministrativo, sviluppo dell'amministrazione digitale e semplificazione del sistema amministrativo regionale e locale e modifiche alle LL.RR. 2/2013 e 20/2013”;
- il patto d'Integrità della Regione Abruzzo approvato con la DGR. n. 703 del 27/08/2015;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il D. L. 76/2020 convertito in legge n. 120/2020 e modificato dal D. L. 77/2021 e convertito in Legge n. 108/2021;
- la L.R. 24 gennaio 2022, n. 3 “Bilancio di previsione finanziario 2022-2024”;
- la L.R. 24 gennaio 2022, n. 2 “Disposizioni finanziarie per la redazione del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2022);

- la DGR n. 53 del 7 febbraio 2022 recante: “Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2022-2024 e relativi allegati. Approvazione”;
- la DGR n. 214 del 29 aprile 2022 recante “Adozione, su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022/2024, di cui alla Legge n. 190/2012, art. 1 comma 8, per la fase di transizione al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)”;
- la DGR n. 392 del 21/07/2022 recante: “Dipartimento Agricoltura. Conferimento dell’incarico di Direttore alla Dott.ssa Elena Sico, Dirigente regionale, ai sensi dell’art. 20 della L.R. 77/99 e s.m.i.”;
- le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dall’Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivamente aggiornate con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

CONSIDERATO che l’Autorità di Gestione, individuata nel Direttore del Dipartimento Agricoltura, ai sensi dell’art. 66, comma 1, del Reg. (UE) 1305/2013, coordina ed è responsabile della programmazione, nonché della corretta, efficiente ed efficace gestione del programma per l’intero periodo di attuazione dello stesso;

CONSIDERATO, altresì, che il PSR, per il periodo di programmazione 2014/2022, prevede una specifica misura di “Assistenza Tecnica” (Misura 20), di cui è beneficiaria la Regione Abruzzo, che può finanziare attività di preparazione, gestione, sorveglianza, valutazione, informazione e comunicazione, creazione di rete, risoluzione dei reclami, controllo e audit, così come previsto dall’art. 59, comma 1, del Reg. (UE) 1303/2013;

TENUTO CONTO altresì che all’art. 58, comma 3, del Reg. (UE) 2021/1060 si stabilisce che la valutazione ex ante deve essere completata prima che le autorità di gestione eroghino contributi del programma a strumenti finanziari;

DATO ATTO che l’art. 80 del Reg. (UE) 2021/2115 prevede che:

- il sostegno sottoforma di strumenti finanziari di cui all’articolo 58 del Reg. (UE) 2021/1060 può essere concesso per i tipi di intervento di cui agli articoli da 73 a 78 del predetto regolamento 2115 e che riguardano nello specifico:
 - a) investimenti;
 - b) investimenti nell’irrigazione;
 - c) insediamento di giovani agricoltori e nuovi agricoltori e avvio di nuove imprese rurali;
 - d) strumenti di gestione del rischio;
 - e) cooperazione
 - f) scambio di conoscenze e diffusione di informazioni;
- ai fini del sostegno sotto forma di strumenti finanziari si applicano le disposizioni contenute nelle definizioni di cui all’art. 2 del Reg. (UE) 2021/1060 nonché quelle di cui al titolo V, capo II, sezione II, del predetto Regolamento;

DATO ATTO altresì che per l’attivazione degli strumenti finanziari nel periodo 2023-2027 occorre assicurare l’osservanza delle disposizioni previste dalla Sezione II del Reg. (UE) 2021/1060 e dall’art. 80 del Reg. (UE) di cui al 2021/2115;

EVIDENZIATO che il servizio dovrà concludersi in tempi rapidi per consentire alla Regione di rispettare il cronoprogramma delle attività imposte dalla nuova programmazione;

RITENUTO pertanto necessario dover procedere all'affidamento del "Servizio di valutazione ex ante degli strumenti finanziari da attivare nell'ambito della programmazione dello sviluppo rurale della Regione Abruzzo 2023-2027" ai sensi della Sezione II del Reg. (UE) 2021/1060 e dell'art. 80 del Reg. (UE) di cui al 2021/2115;

PRESO ATTO che non vi sono convenzioni CONSIP attive afferenti alla fornitura di servizi con le caratteristiche esplicitate nell'Allegato 2 al presente provvedimento, cui poter aderire;

CONSIDERATO che:

- il valore complessivo dell'affidamento viene stimato in € **33.900,00 oltre I.V.A.**, assumendo quale riferimento il listino prezzi incluso tra i documenti della Convenzione Consip, Lotto 5, "Servizi di assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione PO 2014-2020", agli atti del Dipartimento;
- per i servizi e le forniture di importo inferiore a € 139.000,00 è possibile procedere all'acquisto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) mediante affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lett. a) - come modificato dall'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla Legge 120/2020 e successivamente modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito dalla Legge n. 108/2021;

TENUTO CONTO:

- dell'art.1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020 e s.m.i. in cui si stabilisce il rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, nonché di tutti gli altri principi stabiliti dagli artt. 30 e 36, comma 1, del Codice dei Contratti Pubblici e dalle Linee Guida n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- che in tutte le ipotesi di affidamento diretto, comunque, le Linee Guida n. 4 dell'ANAC raccomandano quale "best practice" il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici;
- dell'art. 36 comma 9-bis del D. Lgs. 50/2016 che dispone che per le forniture ed i servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria è possibile utilizzare il criterio del minor prezzo ovvero quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- dell'art. 1, comma 4, della L. 120/2020 in cui si stabilisce che per gli affidamenti diretti la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'art. 93 del D. Lgs. 50/2016 salvo specifiche circostanze ivi richiamate;

RITENUTO pertanto necessario, nel rispetto dei principi generali sopra richiamati, attivare una manifestazione di interesse per una valutazione comparativa tra operatori economici finalizzata all'individuazione di un operatore cui affidare il servizio di Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari ai quali fare ricorso nell'ambito della programmazione dello sviluppo rurale della Regione Abruzzo 2023-2027;

RITENUTO, altresì, necessario pubblicare apposito Avviso di manifestazione di interesse nel quale indicare in particolare:

- i requisiti soggettivi e professionali cui devono essere in possesso gli operatori economici;
- i contenuti della prestazione di servizio;
- i termini e le modalità di presentazione delle manifestazioni di interesse da parte degli O.E.;

TENUTO CONTO del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022/2024 adottato con D.G.R. n. 214 del 29/04/2022, su proposta del Responsabile della Prevenzione

della Corruzione e della Trasparenza, di cui alla Legge n. 190/2012, art. 1 comma 8, per la fase di transizione al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO);

CONSIDERATO che con la DGR n. 392 del 21/07/2022 è stato conferito l'incarico di Direttrice del Dipartimento Agricoltura alla Dott.ssa Elena Sico e che pertanto, in tale circostanza, sono state acquisite le dichiarazioni ed espletate le verifiche afferenti all'insussistenza di cause di inconferibilità, di incompatibilità e quelle relative all'assenza di situazioni di conflitto di interesse, a norma degli articoli 77 e 42 del Decreto Legislativo 50/2021 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che l'AdG, nella persona della dott.ssa Elena Sico, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP);

PRECISATO che la modalità di scelta del contraente sarà quella dell'affidamento diretto - ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e dell'art.1, comma 2, lett. a) D.L. n.76/2020 convertito con L. n.120/2020, come modificato dall'art.51 del D.L. n.77/2021, convertito con L. n.108/2021 - a seguito di negoziazione mediante Trattativa Diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, finalizzata all'ottenimento di una offerta confermativa o migliorativa rispetto al preventivo ottenuto in fase di manifestazione di interesse (criterio del minor prezzo);

RITENUTO opportuno e necessario approvare l'Avviso di manifestazione di interesse, il Capitolato tecnico e i corredi allegati, da pubblicare, con il presente provvedimento, sul sito istituzionale della Regione Abruzzo, nella sotto sezione "Agricoltura" e nella sezione "Amministrazione Trasparente" - sottosezione "Bandi di gara e contratti";

DATO ATTO che la DGR 703/2015 stabilisce tra l'altro che *"il "Patto di Integrità" sia obbligatoriamente sottoscritto e presentato insieme all'offerta di ciascun partecipante alla procedura di affidamento del contratto pubblico e che l'espressa accettazione dello stesso costituisca condizione di ammissione alla procedura stessa di affidamento; tale condizione deve essere espressamente prevista nei bandi di gara, negli avvisi e nelle lettere di invito"*;

CONSIDERATO che la presente Determinazione approva una manifestazione d'interesse per una valutazione comparativa tra operatori economici finalizzata all'individuazione di un operatore cui affidare il "Servizio di Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari da attivare nell'ambito della programmazione dello sviluppo rurale della Regione Abruzzo 2023-2027 ai sensi della Sezione II del Reg. (UE) 2021/1060 e dell'art. 80 del Reg. (UE) di cui al 2021/2115", tramite Trattativa Diretta sul MePA;

PRECISATO che il patto d'integrità sarà sottoscritto solo dall'operatore economico individuato quale affidatario del servizio in parola e che il medesimo è disponibile al seguente link http://bura.regione.abruzzo.it/singolodoc.aspx?link=2015/Ordinario_39_2.html, fermo restando che ciascun partecipante alla Manifestazione di interesse debba accettare la successiva sottoscrizione dello stesso in sede di affidamento;

VERIFICATA la regolarità delle procedure ed atti posti in essere;

VISTA la L.R. 14.9.1999, n. 77 recante *"Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro nella Regione Abruzzo"*, e s.m.i., e, in particolare, l'art. 5 *"Autonomia della funzione dirigenziale"* e riconosciuta la propria competenza all'adozione del presente atto;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di avviare** la procedura relativa alla Manifestazione di interesse per una valutazione comparativa tra operatori economici finalizzata all'individuazione di un operatore cui affidare il "Servizio di Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari da attivare nell'ambito della programmazione dello sviluppo rurale della Regione Abruzzo 2023-2027 ai sensi della Sezione II del Reg. (UE) 2021/1060 e dell'art. 80 del Reg. (UE) di cui al 2021/2115", tramite Trattativa Diretta sul MePA;
2. **di approvare** l'Avviso di manifestazione di interesse per una valutazione comparativa tra operatori economici finalizzata all'individuazione di un operatore cui affidare il "Servizio di Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari da attivare nell'ambito della programmazione dello sviluppo rurale della Regione Abruzzo 2023-2027 ai sensi della Sezione II del Reg. (UE) 2021/1060 e dell'art. 80 del Reg. (UE) di cui al 2021/2115", **Allegato 1** alla presente Determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, corredato:
 - della scheda "Manifestazione di interesse" (**Allegato A**);
 - della scheda "Proposta economica-preventivo" (**Allegato B**);
3. **di approvare** il Capitolato tecnico, **Allegato 2** alla presente Determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, corredato della scheda relativa alla normativa anticorruzione da sottoscrivere in sede di presentazione della Manifestazione di interesse (**Allegato C**);
4. **di dare atto** che l'AdG, nella persona della dott.ssa Elena Sico, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
5. **di stabilire** che il termine di ricezione delle manifestazioni di interesse degli operatori economici è fissato alla data del **31 agosto 2022**;
6. **di dare atto** che:
 - a. con successivo provvedimento si procederà con la Trattativa Diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione finalizzata all'affidamento diretto - ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. A del D. Lgs. 50/2016 e dall'art.1, comma 2, lett.a), D.L. n.76/2020, convertito con L. n.120/2020, come modificato dall'art.51 del D.L. n.77/2021, convertito con L. n.108/2021;
 - b. la suddetta trattativa è volta all'ottenimento di una offerta confermativa o migliorativa rispetto al preventivo ottenuto in esito alla manifestazione di interesse di cui alla presente determinazione;
 - c. ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, alla presente procedura sono attribuiti il CUP C91C22001230006 e CIG 9362086DC2;
7. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito istituzionale della Regione Abruzzo, sotto sezione Agricoltura e nella specifica sezione "Amministrazione trasparente" in ottemperanza dell'art. 1, comma 32 della legge n. 190/2012 e ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 33/2013, come modificato dal D. Lgs. 97/2016;
8. **di provvedere** con successivi atti a tutti gli adempimenti attuativi dell'Avviso di manifestazione d'interesse di cui al presente provvedimento.

L'Estensore
Dott.ssa Tiziana Pavone
Firmato elettronicamente

Il Responsabile d'Ufficio
ing. Maria Cristina Beccia
Firmato elettronicamente

La Direttrice del Dipartimento
L'Autorità di Gestione del
PSR Abruzzo 2014-2022
Dott.ssa Elena SICO

Firmato Digitalmente