



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE N. DPA/186 DEL 11/06/2018

DIPARTIMENTO DELLA PRESIDENZA E RAPPORTI CON L'EUROPA

SERVIZIO AUTORITÀ DI GESTIONE UNICA FESR-FSE, PROGRAMMAZIONE E
COORDINAMENTO UNITARIO

OGGETTO: Integrazione della Determinazione Direttoriale DPA/156 del 21 maggio 2018 recante *“Determinazione a contrarre - POR FSE 2014-2020 – Scheda di intervento n. 31 “Empowerment della Guardia di Finanza” – Asse IV (OT11), PdI 11i, Obiettivo specifico 11.3, Azione 11.3.3 – Procedura negoziata ai sensi dell’art. 63 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento dell’appalto relativo al servizio di formazione avanzata a vantaggio del personale in forza ai reparti della Guardia di Finanza della Regione Abruzzo, con il criterio del minor prezzo”*.

IL DIRETTORE

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 215/2014 della Commissione del 7 marzo 2014 che stabilisce, conformemente al Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto

riguarda le metodologie per il sostegno in materia di cambiamenti climatici, la determinazione dei target intermedi e dei target finali nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione e la nomenclatura delle categorie di intervento per i fondi strutturali e di investimento europei;

- la Decisione (CE) n. C(2014)10099 final del 17 dicembre 2014 che approva il POR Regione Abruzzo - Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020 per il sostegno del FSE nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti in favor e della crescita e dell'occupazione" per il periodo 01.01.2014 – 31.12.2020;
- la Decisione (CE) n. C(2017) 5838 final del 21 agosto 2017 che modifica la Decisione di esecuzione n. C (2014) 10099 del 17 dicembre 2014 relativa alla approvazione del POR FSE Abruzzo 2014-2020;
- la L. 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”;
- la L. 13 agosto 2010, n. 136, concernente la tracciabilità dei flussi finanziari e successive modifiche e integrazioni;
- la L.R. n. 77 del 14.09.1999;
- la L.R. 5 febbraio 2018, n. 7, recante “*Bilancio di previsione finanziario 2018-2020*”;
- il D. Lgs. 19 marzo 2001, n. 68, recante “*Adeguamento dei compiti del Corpo della Guardia di finanza, a norma dell'articolo 4 della legge 31 marzo 2000, n. 78*”;
- il D. Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, “*Codice in materia di protezione dei dati personali*”;
- il D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82, “*Codice dell'amministrazione digitale*”;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “*Codice dei Contratti Pubblici*”;
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, “*Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa*”;
- Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico n. 31 del 19 gennaio 2018,b recante “*Regolamento con cui si adottano gli schemi di contratti tipo per le garanzie fideiussorie previste dagli articoli 103, comma 9 e 104, comma 9, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*”;
- la D.G.R. n. 180 del 13 marzo 2015 di presa d'atto della decisione della Commissione Europea N. C(2014)10099 del 17 dicembre 2014 che ha approvato, così come esplicitato nell'articolo 1 della predetta Decisione, il POR "Regione Abruzzo - Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020" per il sostegno del FSE nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Abruzzo per il periodo dal 1 gennaio 2014 al 31 dicembre 2020;
- la D.G.R. n. 344 del 5 maggio 2015, come modificata e integrata dalla DGR n. 776 del 19.05.2015, di approvazione dell'atto di organizzazione relativo alla disciplina delle macrostrutture della Giunta regionale in attuazione della LR 26 agosto 2014, n. 35 attribuendo al Direttore del Dipartimento della Presidenza e Rapporti con l'Europa le funzioni di Autorità di Gestione del FSE;
- la D.G.R. n. 395 del 18 luglio 2017, di approvazione del Sistema di Gestione e Controllo Si.Ge.Co. POR FSE ABRUZZO 2014-2020 Obiettivo “Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione” – CCI 2014IT05SFOP009;

- la D.G.R. n. 526 del 26 settembre 2017, recante “*POR FSE Abruzzo 2014-2020 – Obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell’occupazione. Approvazione Piano Operativo FSE 2017-2019*”;
- la D.G.R. n. 672 del 24 novembre 2017, recante “*POR FSE Abruzzo 2014-2020 – Asse IV, Obiettivo Tematico 11, Obiettivo Specifico 11.3, Azione 11.3.3. Approvazione schema Protocollo di Intesa tra la Regione Abruzzo ed il Comando Regionale Abruzzo della Guardia di Finanza per l’attuazione di una attività di post-formazione a favore dei militari del Corpo nell’ambito della Strategia adottata con il POR FSE 2014-2020*”;
- la D.G.R. n. 828 del 22 dicembre 2017, recante “*Preso d’atto da parte della Giunta regionale della Decisione di Esecuzione della Commissione C (2017)5838 del 21 agosto 2017, recante: che modifica la decisione di esecuzione C(2014) 10099 che approva determinati elementi del programma operativo Regione Abruzzo - Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020 per il sostegno del Fondo sociale europeo nell’ambito dell’obiettivo Investimenti a favore della crescita e dell’occupazione per la regione Abruzzo in Italia*”;
- la D.G.R. n. 7 del 17 gennaio 2018, recante “*Approvazione modifiche alla Disciplina dell’Accreditamento dei Soggetti che erogano attività di Formazione e di Orientamento nella Regione Abruzzo di cui alla D.G.R. n. 274 del 31.03.2015 - Nuova Disciplina*”;
- la Determinazione Direttoriale n. DPA/175 del 12 ottobre 2017, recante “*POR FSE Abruzzo 2014-2020 - Obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell’occupazione"- Aggiornamento del Cronobilancio 2017-2019 approvato con DGR 470/2017*”;
- la Determinazione Direttoriale n. DPA/129 dell’11 agosto 2017, recante “*POR FSE Abruzzo 2014-2020 Obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell’occupazione” – CCI 2014IT05SFOP009 – Approvazione del Manuale delle procedure dell’Autorità di Gestione*”;
- la Determinazione Direttoriale n. DPA/180 del 24 ottobre 2017, recante “*POR FSE Abruzzo 2014-2020 - Obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell’occupazione"- CCI 2014IT05SFOP009 – Approvazione modifica del Manuale delle procedure dell’Autorità di Gestione e Allegati*”;
- la Determinazione Direttoriale n. DPA/194 del 13 novembre 2017, recante “*POR FSE Abruzzo 2014-2020 - Obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell’occupazione"- CCI 2014IT05SFOP009 – Approvazione modifica del Manuale delle procedure dell’Autorità di Gestione e Allegati – Novembre 2017*”;
- le Linee Guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni*”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016;

PREMESSO che:

- l’Intervento n. 31 “*Empowerment della Guardia di Finanza*” (Asse IV – Pdi 11i – Obiettivo specifico 11.3 – Azione 11.3.3) del Piano Operativo FSE 2017-2019, approvato con D.G.R. n. 526 del 26 settembre 2017 e successivi aggiornamenti tecnici, prevede la realizzazione di azioni formative volte

al rafforzamento delle competenze tecnico-professionali del personale della Guardia di Finanza della Regione Abruzzo;

- in attuazione del predetto Intervento n. 31, con Determinazione Direttoriale n. DPA/59 del 12 marzo 2018 è stata indetta una procedura di gara “aperta”, ai sensi dell’art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. (*Codice dei contratti pubblici*), per l’affidamento dell’appalto del Servizio di Formazione avanzata a vantaggio del personale dei Reparti della Guardia di Finanza della Regione Abruzzo, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo;
- la predetta procedura di gara aperta, esperita sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA), mediante RdO e successivo sorteggio, è andata deserta;
- con Determinazione Direttoriale DPA/101 del 18 aprile 2018 è stata successivamente indetta una seconda procedura di gara “aperta” ai fini dell’affidamento dell’appalto relativo ai predetti servizi formativi, parimenti esperita sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), anch’essa andata deserta;
- al fine evitare la mancata attuazione del citato Intervento n. 31 e procedere con urgenza all’affidamento dell’appalto dei servizi di formazione avanzata a vantaggio del personale della Guardia di Finanza della Regione Abruzzo, con successiva Determinazione Direttoriale DPA/156 del 21 maggio 2018 è stata indetta procedura di gara “negoziata”, ai sensi dell’art. 63, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo;
- a tal fine, la Stazione Appaltante ha proceduto ad invitare undici Organismi di formazione, presenti sul territorio della Regione Abruzzo, in possesso di requisiti specifici, come a seguire:
 - a) accreditamento degli stessi, ai sensi della D.G.R. n. 7 del 17.01.2018, ai fini dell’erogazione di attività di formazione e iscrizione nel relativo Albo degli Organismi di Formazione Accreditati della Regione Abruzzo;
 - b) elevata professionalità nell’ambito dei servizi di formazione in relazione all’alto livello di *rating*, come desunto dal vigente Albo regionale;
- gli Organismi di Formazione in possesso dei requisiti, come indicati in a) e b) sono risultati essere:

	Organismi di Formazione accreditati dalla Regione Abruzzo con il più alto livello di <i>rating</i>	Punteggio previsto nell’Albo degli Organismi di Formazione Accreditati dalla Regione Abruzzo
1	UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TERAMO (Via Balzarini – Loc. Colleparco Campus Coste S. Agostino – 64100 Teramo)	96
2	CONSORZIO SOLIDARIETA' CON.SOL. SOC. COOP. SOC. (Via Padre Ugo Frasca s.n.c. - 66100 Chieti)	93
3	SINERGIE EDUCATION S.R.L. (Via V. Colonna, 97 – 65127 Pescara)	92
4	S.G.I. SOC. COOP. IMPRESA SOCIALE A.R.L. (Via Francesco Crispi, 17 – 67051 Avezzano)	91

5	NEXUS S.R.L. (Strada Vicinale Torretta snc – 65128 Pescara)	91
6	EUROSVILUPPO S.r.l. (Viale Castrense, 8 – 00182 Roma)	90
7	CE.S.CO.T. ABRUZZO (Via Raiale, 110/b – 65128 Pescara)	90
8	CONSORFORM SOC. CONS. A R.L. (Via Molinari, 2/B – 64100 Teramo)	89
9	TEAMSERVICE S.R.L. (Via Maddalena, 63/c – 66054 Vasto)	89
10	FOCUS S.R.L. Impresa Sociale (Via Tiburtina, 30 – 65128 Pescara)	88
11	EVENTITALIA SOC. CONS. A R.L. (Via L. Brigiotti, 12-14 – 64100 Teramo)	88

- solo quattro dei predetti undici Organismi di Formazione risultano essere effettivamente presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), come si evince dal report allegato A alla presente determinazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, di seguito sintetizzato:

Organismi di Formazione accreditati dalla Regione Abruzzo con il più alto livello di <i>rating</i>, presenti sul MePA	Punteggio previsto nell'Albo degli Organismi di Formazione Accreditati dalla Regione Abruzzo
SINERGIE EDUCATION S.R.L. (Via V. Colonna, 97 – 65127 Pescara)	92
S.G.I. SOC. COOP. IMPRESA SOCIALE A.R.L. (Via Francesco Crispi, 17 – 67051 Avezzano)	91
NEXUS S.R.L. (Strada Vicinale Torretta snc – 65128 Pescara)	91
FOCUS S.R.L. Impresa Sociale (Via Tiburtina, 30 – 65128 Pescara)	88

- la Stazione Appaltante ha proceduto ad esperire la gara tramite procedura negoziata, con il criterio del minor prezzo, da svolgere al di fuori del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), in quanto l'utilizzo dello stesso avrebbe comportato un'evidente distorsione della concorrenza e delle disposizioni normativi in materia di appalto, consentendo la sola partecipazione di quattro Organismi di Formazione così violando la disposizione di cui all'art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 che prevede che, per l'affidamento di servizi di importo inferiore alla soglia europea, si possa procedere con procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici;
- **DATO ATTO** che solo quattro degli undici Organismi di Formazione risultano essere effettivamente presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), come si evince dal report allegato A alla presente determinazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, di seguito sintetizzato:

Organismi di Formazione accreditati dalla Regione Abruzzo con il più alto livello di rating, presenti sul MePA	Punteggio previsto nell'Albo degli Organismi di Formazione Accreditati dalla Regione Abruzzo
SINERGIE EDUCATION S.R.L. (Via V. Colonna, 97 – 65127 Pescara)	92
S.G.I. SOC. COOP. IMPRESA SOCIALE A.R.L. (Via Francesco Crispi, 17 – 67051 Avezzano)	91
NEXUS S.R.L. (Strada Vicinale Torretta snc – 65128 Pescara)	91
FOCUS S.R.L. Impresa Sociale (Via Tiburtina, 30 – 65128 Pescara)	88

RICHIAMATA la Determinazione Direttoriale DPA/156 del 21 maggio 2018 di indizione della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l'appalto del servizio di formazione avanzata in oggetto, mediante richieste di offerta inviate tramite Lettera di Invito a undici Organismi di Formazione in possesso dei seguenti requisiti:

- a) accreditamento degli stessi, ai sensi della D.G.R. n. 7 del 17.01.2018, ai fini dell'erogazione di attività di formazione e iscrizione nel relativo Albo degli Organismi di Formazione Accreditati della Regione Abruzzo;
- b) elevata professionalità nell'ambito dei servizi di formazione in relazione all'alto livello di *rating*, come desunto dal vigente Albo regionale;

RITENUTO necessario integrare la predetta Determinazione, specificando le motivazioni per le quali la Stazione Appaltante ha ritenuto di ricorrere a procedura "negoziata" da esperire al di fuori Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

PRECISATO che la procedura negoziata in oggetto è stata esperita al di fuori del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), al fine di garantire la massima partecipazione di Organismi di Formazione in possesso dei requisiti sopra indicati nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e pubblicità, nonché in coerenza con la disposizione di cui all'art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016, che stabilisce che, per l'affidamento di servizi di importo inferiore alla soglia europea, si possa procedere tramite procedura "negoziata", previa consultazione di almeno cinque operatori economici;

PRECISATO che trattandosi di servizio relativo a formazione avanzata, la Stazione Appaltante ha ritenuto indispensabile rivolgersi ad operatori economici che garantissero un eccellente livello formativo;

VISTA la L.R. n. 77/1999 e s.m.i.;

DETERMINA

per le motivazioni e le finalità espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente trascritte:

1. **di dare atto** che gli Organismi di Formazione, accreditati dalla Regione Abruzzo e con il più alto livello di *rating*, inviati a partecipare alla procedura “negoziata” in oggetto sono:

	Organismi di Formazione accreditati dalla Regione Abruzzo con il più alto livello di <i>rating</i>	Punteggio previsto nell'Albo degli Organismi di Formazione Accreditati dalla Regione Abruzzo
1	UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TERAMO (Via Balzarini – Loc. Colleparco Campus Coste S. Agostino – 64100 Teramo)	96
2	CONSORZIO SOLIDARIETA' CON.SOL. SOC. COOP. SOC. (Via Padre Ugo Frasca s.n.c. - 66100 Chieti)	93
3	SINERGIE EDUCATION S.R.L. (Via V. Colonna, 97 – 65127 Pescara)	92
4	S.G.I. SOC. COOP. IMPRESA SOCIALE A.R.L. (Via Francesco Crispi, 17 – 67051 Avezzano)	91
5	NEXUS S.R.L. (Strada Vicinale Torretta snc – 65128 Pescara)	91
6	EUROSVILUPPO S.r.l. (Viale Castrense, 8 – 00182 Roma)	90
7	CE.S.CO.T. ABRUZZO (Via Raiale, 110/b – 65128 Pescara)	90
8	CONSORFORM SOC. CONS. A R.L. (Via Molinari, 2/B – 64100 Teramo)	89
9	TEAMSERVICE S.R.L. (Via Maddalena, 63/c – 66054 Vasto)	89
10	FOCUS S.R.L. Impresa Sociale (Via Tiburtina, 30 – 65128 Pescara)	88
11	EVENTITALIA SOC. CONS. A R.L. (Via L. Brigiotti, 12-14 – 64100 Teramo)	88

- **di dare atto** solo quattro degli undici Organismi di Formazione risultano essere effettivamente presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), come si evince dal report allegato A alla presente determinazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, di seguito sintetizzato:

Organismi di Formazione accreditati dalla Regione Abruzzo con il più alto livello di <i>rating</i>, presenti sul MePA	Punteggio previsto nell'Albo degli Organismi di Formazione Accreditati dalla Regione Abruzzo
SINERGIE EDUCATION S.R.L. (Via V. Colonna, 97 – 65127 Pescara)	92
S.G.I. SOC. COOP. IMPRESA SOCIALE A.R.L. (Via Francesco Crispi, 17 – 67051 Avezzano)	91
NEXUS S.R.L. (Strada Vicinale Torretta snc – 65128 Pescara)	91

FOCUS S.R.L. Impresa Sociale (Via Tiburtina, 30 – 65128 Pescara)	88
---	----

2. **di integrare** la Determinazione Direttoriale DPA/156 del 21 maggio 2018, specificando che la procedura di gara “negoziata” in oggetto è stata esperita al di fuori del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), al fine di garantire la partecipazione di almeno undici Organismi di Formazione, come in premessa individuati, nonché il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e pubblicità e in conformità dell’art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 che stabilisce che, per l’affidamento di servizi di importo inferiore alla soglia europea, si possa procedere con procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici;
3. **di pubblicare** il presente atto sul sito regionale nella sezione Amministrazione aperta in attuazione all’art. 29 del D.lgs. n. 50/2016.

L’Estensore
Dott.ssa Chiara Cervale
f.to elettronicamente

Il Responsabile dell’Ufficio
Dott. Sergio Santucci
f.to elettronicamente

IL DIRETTORE
Dott. Vincenzo Rivera
f.to digitalmente