



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE n° DPF/97

del 03/10/2023

DIPARTIMENTO SANITA'

SERVIZIO PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA

UFFICIO GESTIONE SANITARIA ACCENTRATA- FINANZIAMENTO FSR

Oggetto *Contratto di affidamento del servizio di advisory contabile per le regioni sottoposte a piano di rientro ai sensi dell'art.1, comma 180, l.311/2004 e dell'art.2, comma 88, l.191/2009, tra il Presidente della Regione Abruzzo ed il Raggruppamento Temporaneo di Impresa costituito da Intellera ed Università Luiss G. Carli. Anticipazione del prezzo di cui all' art.35, comma 18 del Decreto legislativo n. 50/2016 a all' art. 14S comma 9 del contratto stipulato in data 01/02/2023. Parziale disimpegno delle somme di cui alla Determinazione DPF/31 del 11/04/2023.*

IL DIRETTORE DI DIPARTIMENTO

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 224 del 13 marzo 2007 è stato approvato l'Accordo sottoscritto in data 6 marzo 2007 tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e la Regione Abruzzo per l'approvazione del Piano di Rientro e di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180, della legge 30.12.2004 n. 311;
- con Legge 23 dicembre 2009, n.191, (Legge Finanziaria 2010) è stato espressamente previsto – all'art.2, comma 88 – che *“Per le regioni già sottoposte ai piani di rientro e già commissariate alla data di entrata in vigore della presente legge restano fermi l'assetto della gestione commissariale previgente per la prosecuzione del piano di rientro, secondo programmi operativi, coerenti con gli obiettivi finanziari programmati, predisposti dal commissario ad acta, nonché le azioni di supporto contabile e gestionale. E' fatta salva la possibilità per la Regione di presentare un nuovo piano di rientro ai sensi della disciplina recata dal presente articolo. A seguito dell'approvazione del nuovo piano cessano i commissariamenti, secondo i tempi secondo i tempi e le procedure definiti nel medesimo piano per il passaggio dalla gestione straordinaria commissariale alla gestione ordinaria regionale. In ogni caso si applicano le disposizioni di cui all'articolo 1, comma 174, della legge 30 dicembre 2004, n.311, come da ultimo modificato dal comma 76 del presente articolo, e ai commi da 80 a 86 del presente articolo”*; *“Il primo periodo del comma 88 si interpreta nel senso che i programmi operativi costituiscono prosecuzione e necessario aggiornamento degli interventi di riorganizzazione, riqualificazione e potenziamento del piano di rientro, al fine di tenere conto del finanziamento del servizio sanitario programmato per il periodo di riferimento, dell'effettivo stato di avanzamento dell'attuazione del piano di rientro, nonché di ulteriori obblighi*

regionali derivanti da Intese fra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano o da innovazioni della legislazione statale vigente”;

- in attuazione di quanto disposto dalla predetta normativa sono stati approvati i seguenti provvedimenti: Delibera del Commissario ad acta n. 44/2010 (Programma Operativo 2010), Decreto del Commissario ad acta n. 22/2011 (Programma Operativo 2011/2012), Decreto del Commissario ad acta n. 84/2013 (Programma Operativo 2013/2015), Decreto del Commissario ad acta n. 55/2016 (Piano di riqualificazione del Sistema sanitario abruzzese 2016-2018) – fatto proprio dalla Giunta Regionale giusta Deliberazione n. 505 del 26 luglio 2016 ai fini dell’attivazione della procedura per l’uscita dal commissariamento ai sensi dell’art 2, comma 88, L. 191/2009 - , Deliberazione di Giunta Regionale n. 880 del 22 dicembre 2021 (Presa d’atto e approvazione del “Programma Operativo Regione Abruzzo 2019-2021-gestione COVID 2020-2021”);
- con Deliberazione di Giunta Regionale n.14 del 17.01.2023 è stato approvato il Programma Operativo 2022-2024, con definizione dell’assetto programmatico a livello regionale, anche in funzione della fissazione degli indirizzi di programmazione operativa ed economico-finanziaria nei confronti degli Enti del Servizio sanitario regionale;

DATO ATTO

- della Gara a procedura aperta ex art. 60 D Lgs n.50/2016 e ss.mm.ii., indetta con Bando pubblicato sulla G.U.R.I. n.77 del 04/07/2022 e sulla G.U. dell’Unione Europea n.S125 del 1/07/2022 ed espletata da Consip S.P.A. per conto del Ministero dell’Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, per l’affidamento dei servizi di advisory contabile per le Regioni (Abruzzo, Calabria, Campania, Lazio, Molise e Sicilia) (Ed.4) sottoposte ai Piani di rientro dai disavanzi sanitari (ovvero dai programmi operativi attuativi dei medesimi piani di rientro, di cui all’articolo 2, comma 88, della Legge 191/2009 e dell’articolo 11, comma 1, del decreto legge 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla legge 122/2010);
- che la gara d’appalto *de qua* è stata suddivisa in due lotti: lotto 1 (servizi di advisory contabile gestionale per le regioni Lazio Campania, Calabria e Sicilia), lotto 2 (servizi di advisory contabile gestionale per le Regioni Abruzzo e Molise);
- che il lotto 2 – CIG 9290195F6D- è stato aggiudicato con efficacia in data 14/11/2022 al RTI costituito da Intellera Consulting S.r.l. (mandataria) e Luiss Libera Università Internazionale degli studi sociali Guido Carli (mandante);

DATO ATTO CHE con Deliberazione G.R. n.41 del 31/01/2023 è stato approvato lo schema di contratto tra la Regione Abruzzo ed il RTI costituito da Intellera Consulting srl (mandataria) e Luiss Libera Università Internazionale degli studi sociali Guido Carli (mandante) per l’affidamento del servizio di Advisory contabile per le regioni sottoposte a piano di rientro ai sensi dell’art.1, comma 180, l.311/2004 e dell’art.2, comma 88, l.191/2009;

ATTESO CHE, ai sensi del citato provvedimento:

1. l’importo complessivo del contratto per la prestazione di cui all’oggetto dello stesso, è pari ad € **915.050,50** IVA esclusa (pari ad € **201.311,11**) per un totale di € **1.116.361,61** e che il predetto corrispettivo è determinato secondo quanto compiutamente rappresentato dall’art. 14s del contratto medesimo, recante “Corrispettivo”;
2. *“tale onere sarà imputato –in ossequio alle disposizioni di cui all’art.3 c.5 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.- sul capitolo del bilancio regionale 81524.2, denominato “Oneri per l’espletamento delle attività ed il conseguimento degli obiettivi previsti dall’Accordo Stato- Regione Abruzzo per il Piano di rientro sanitario” che presenta la necessaria disponibilità”;*

DATO ATTO CHE:

- il predetto contratto per l’affidamento del servizio di Advisory contabile, della durata di mesi 36 dalla stipula, è stato sottoscritto tra le parti in data 01/02/2023;

- ai sensi dell'art.19 del DM 7/03/2018, n.49 e dell'art.2 S del contratto, in data 01/03/2023 è stato redatto apposito verbale di avvio dell'esecuzione del contratto in contraddittorio con il Fornitore;
- con nota del prot.84853/23 del 28/02/2023 è stato comunicato ad Intellera Consulting SPA l'assenso al subappalto;

RICHIAMATA la propria Determinazione DPF/31 del 11/04/2023 con cui è stato approvato il Piano di Lavoro della fornitura periodicITÀ 01.02.2023-31.01.2026, ed è stata, altresì, impegnata la somma di **€ 1.085.351,55** sul capitolo di bilancio n.81524.2, denominato *“Oneri per l'espletamento delle attività ed il conseguimento degli obiettivi previsti dall'Accordo Stato-Regione Abruzzo per il piano di rientro sanitario”* per le annualità 2023-2025, imputata secondo il seguente cronoprogramma:

- per l'anno 2023 (01.02.2023-31.12.2023): importo netto pari ad €279.598,76, oltre IVA pari ad € 61.511,73 per un totale pari a **€ 341.110,49**, sul capitolo di bilancio 81524.2 dello stato di previsione della spesa per l'annualità 2023;
- per l'anno 2024 (01.01.2024/31.12.2024): importo netto pari ad € 305.016,83, oltre IVA pari a € 67.103,70 per un totale pari a **€ 372.120,53**, sul capitolo di bilancio 81524.2 dello stato di previsione della spesa per l'annualità 2024;
- per l'anno 2025 (01.01.2025/31.12.2025): importo netto pari a € 305.016,83, oltre IVA pari a €67.103,70 per un totale pari a **€ 372.120,53**, sul capitolo di bilancio 81524.2 dello stato di previsione della spesa per l'annualità 2025;
- precisando che per quanto riguarda la quota relativa al mese di gennaio 2026 pari ad **€ 31.010,06**, di cui importo netto di € 25.418,08, oltre IVA per €5.591,98, questo Dipartimento provvederà, nell'esercizio finanziario 2024, ad effettuare l'impegno nel bilancio di previsione finanziario 2024-2026;

DATO ATTO che a seguito di specifica richiesta del Servizio Bilancio, con e-mail del 12/05/2023 - come da informazioni di dettaglio acquisite dal RTI- sono stati inviati i prospetti di seguito riportati, con la distinzione degli impegni di spesa per ciascun anno, per ciascun componente il raggruppamento e per la quota di spettanza:

Importo Totale Piani di Rientro Edizione 4					
annualità	2023	2024	2025	2026	Totale
Importo Imponibile	279.598,76	305.016,83	305.016,83	25.418,08	915.050,50
Importo Iva	61.511,73	67.103,70	67.103,70	5.591,98	201.311,11
Importo Totale	341.110,49	372.120,53	372.120,53	31.010,06	1.116.361,61

Intellera Consulting					
annualità	2023	2024	2025	2026	Totale
Importo Imponibile	221.330,38	241.451,32	241.451,32	20.120,95	724.353,97
Importo Iva	48.692,69	53.119,29	53.119,29	4.426,61	159.357,88
Importo Totale	270.023,07	294.570,61	294.570,61	24.547,56	883.711,85

Università Luiss Guido Carli					
annualità	2023	2024	2025	2026	Totale
Importo Imponibile	58.268,38	63.565,51	63.565,51	5.297,13	190.696,53
Importo Iva	12.819,04	13.984,41	13.984,41	1.165,37	41.953,23
Importo Totale	71.087,42	77.549,92	77.549,92	6.462,50	232.649,76

CONSIDERATO CHE:

- a tenore dell'art.35, comma 18 del Decreto legislativo n. 50/2016 *“Sul valore del contratto di appalto viene calcolato l'importo dell'anticipazione del prezzo pari al 20 per cento da corrispondere all'appaltatore entro quindici giorni dall'effettivo inizio della prestazione. L'erogazione dell'anticipazione, consentita anche nel caso di consegna in via d'urgenza, ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del presente codice, è subordinata alla costituzione di garanzia fideiussoria bancaria o assicurativa di importo pari all'anticipazione maggiorato del tasso di interesse legale applicato al periodo necessario al recupero dell'anticipazione stessa secondo il cronoprogramma della prestazione. (...). L'importo della garanzia viene gradualmente ed automaticamente ridotto nel corso della prestazione, in rapporto al progressivo recupero dell'anticipazione da parte delle stazioni appaltanti. Il beneficiario decade dall'anticipazione, con obbligo di restituzione, se l'esecuzione della prestazione non procede, per ritardi a lui imputabili, secondo i tempi contrattuali. Sulle somme restituite sono dovuti gli interessi legali con decorrenza dalla data di erogazione della anticipazione”*;
- il disposto di cui ai commi 9 e 10 nell'art.14S delle condizioni speciali del contratto afferente il servizio di Advisory contabile espressamente prevede che:
 - *“Il Fornitore dichiara che le prestazioni di cui trattasi sono effettuate nell'esercizio di impresa e che trattasi di operazioni soggette all'Imposta sul Valore Aggiunto, ai sensi del D.P.R. n. 633/72 e s.m.i.; conseguentemente, al presente contratto dovrà essere applicata l'imposta di registro in misura fissa, ai sensi dell'art. 40 del D.P.R. n. 131/86 con ogni relativo onere a carico del fornitore medesimo. Ai sensi dell'art. 35, comma 18, del Codice, il Fornitore può ricevere, entro 15 giorni dall'effettivo inizio, delle prestazioni oggetto del contratto un'anticipazione del prezzo del contratto pari al 20 per cento del valore del contratto stesso. L'erogazione dell'anticipazione è subordinata alla costituzione di una garanzia fideiussoria bancaria o assicurativa in favore della Amministrazione, rilasciata dai soggetti indicati all'art. 35, comma 18, del Codice, di importo pari all'anticipazione, maggiorato del tasso di interesse legale applicato al periodo necessario al recupero dell'anticipazione stessa secondo il Piano di lavoro indicato in Capitolato tecnico. Il Fornitore dovrà pertanto presentare contestualmente alla richiesta la predetta garanzia fideiussoria (c.9).*
 - *L'erogazione dell'anticipazione avverrà dietro presentazione di apposita fattura emessa successivamente alla presentazione della fideiussione di cui al precedente comma, che l'Amministrazione si impegna a corrispondere entro 30 (trenta) giorni (c.10)”*.

ATTESO CHE:

- ❖ con Delibera n. 325 del 13 luglio 2022, recante *“Indicazioni in merito all'interpretazione dell'articolo 35, comma 18, del codice dei contratti pubblici a seguito delle modifiche introdotte con la legislazione d'urgenza”*, l'Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC – ha rilevato che tale *“norma ha carattere cogente ed è finalizzata a garantire la disponibilità delle risorse finanziarie necessarie all'avvio delle attività dedotte in contratto, attraverso l'attribuzione di una somma di denaro versata come anticipo sul prezzo dovuto. Al ricorrere delle condizioni previste dalla norma, la stazione appaltante è quindi tenuta a corrispondere l'anticipazione, anche a prescindere da una specifica richiesta dell'appaltatore”*;
- ❖ nella medesima Delibera dell'ANAC n. 325/2022 è stato inoltre evidenziato che detta norma *“non effettua alcun riferimento alla finalità dell'anticipazione, né richiede, alle stazioni appaltanti, alcuna valutazione in ordine alla sussistenza, in concreto, del bisogno di liquidità immediata per avviare la prestazione”*;
- ❖ come si evince dal parere ANAC del 17/05/2022 *“l'anticipazione del prezzo di cui all'art.35, comma 18 del Codice (...) costituisce un obbligo per la stazione appaltante e, quindi, un pagamento dovuto all'appaltatore purchè sussistano le condizioni stabilite dalla norma: stipula del contratto, avvio dell'esecuzione dello stesso e rilascio di apposita garanzia”*;

PRESO ATTO dell'istanza di anticipazione del prezzo del valore del contratto, presentata dal RTI a questa Amministrazione ai sensi dell'art.35, comma 18, del Codice - con comunicazione pec del 28/02/2023 acquisita al prot. RA/0086454/23 del 01/03/2023 – secondo la ripartizione indicata nella seguente tabella, per un importo complessivo di Euro 183.010,10:

Piani di rientro - Regione Abruzzo		Intellera		LUISS	
		Quota %	Totale	Quota %	Totale
Valore Contratto	915.050,50 €	79,16	724.353,98 €	20,84	190.696,52 €
Art. 35 Cod. Appalti - Anticipazione del 20%	183.010,10 €		144.870,80 €		38.139,30 €

ATTESO CHE il Fornitore in allegato alla predetta richiesta, siccome integrata con pec avente prot. 0370732 del 11/09/2023, ha trasmesso la garanzia fideiussoria n. 1957772, rilasciata da REVO Insurance SpA, per l'importo pari a Euro 192.160,60;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere al disimpegno, sul capitolo **81524.2**, della somma complessiva di € 223.272,32 sugli impegni e per gli importi riportati nelle tabelle seguenti al fine di poter procedere nel 2023 all'erogazione dell'anticipazione in argomento;

Importo da disimpegnare con il presente atto sul capitolo 81524.2

Fornitore	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025	Totale
	Impegno num. 1574	Impegno num. 1575	Impegno num. 1576	
INTELLERA CONSULTIN SRL cod. 79999 somma da disimpegnare	54.004,62	58.914,12	63.823,64	176.742,38

Importo da disimpegnare con il presente atto sul capitolo 81524.2

Fornitore	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025	Totale
	Impegno num. 1577	Impegno num. 1578	Impegno num. 1579	
UNIVERSITA' LUISS GUIDO CARLI cod. 24649 somma da disimpegnare	14.217,49	15.509,98	16.802,47	46.529,94

VISTA la L.R. n.77/1999 e ss.mm. e ii.;

VISTI:

- l'art. 56 D.Lgs. n. 118/2011 e s.m. e i.;
- l'allegato 4.2 par.5.2 lett.b) al D.lgs.n.118/2011 e s.m. e i. ;
- DGR n. 62 del 13 febbraio 2023 - Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2023-2025 e relativi allegati – Approvazione;

- L.R. 1 febbraio 2023, n. 6 - Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio di previsione finanziario 2023 – 2025 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2023) - Pubblicato sul BURAT Ordinario n. 5 del 1 febbraio 2023;

L.R. 1 febbraio 2023, n. 7 - Bilancio di previsione finanziario 2023-2025 - Pubblicato sul BURAT Ordinario n. 5 del 1 febbraio 2023

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte:

1. **Di prendere atto** dell'istanza di anticipazione del prezzo del valore del contratto, corredata della relativa garanzia fideiussoria n 1957772, presentata dal RTI a questa Amministrazione ai sensi dell'art.35, comma 18, del Codice - con comunicazione pec del 28/02/2023 acquisita al prot. RA/0086454/23 del 01/03/2023, integrata con pec avente prot. 0370732 del 11/09/2023 – secondo la ripartizione indicata nella seguente tabella, per un importo complessivo di Euro 183.010,10:

Piani di rientro - Regione Abruzzo		Intellera		LUISS	
		Quota %	Totale	Quota %	Totale
Valore Contratto	915.050,50 €	79,16	724.353,98 €	20,84	190.696,52 €
Art. 35 Cod. Appalti - Anticipazione del 20%	183.010,10 €	144.870,80 €		38.139,30 €	

2. **di disporre** il disimpegno, sul capitolo **81524.2**, della somma complessiva di € 223.272,32 sugli impegni e per gli importi riportati nelle tabelle seguenti al fine di poter procedere nel 2023 all'erogazione dell'anticipazione in argomento;

Importo da disimpegnare con il presente atto sul capitolo 81524.2

Fornitore	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025	Totale
	Impegno num. 1574	Impegno num. 1575	Impegno num. 1576	
INTELLERA CONSULTIN SRL cod. 79999 somma da disimpegnare	54.004,62	58.914,12	63.823,64	176.742,38

Importo da disimpegnare con il presente atto sul capitolo 81524.2

Fornitore	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025	Totale
	Impegno num. 1577	Impegno num. 1578	Impegno num. 1579	
UNIVERSITA' LUISS GUIDO CARLI cod. 24649 somma da disimpegnare	14.217,49	15.509,98	16.802,47	46.529,94

3. **di trasmettere** il presente provvedimento al Servizio Bilancio-Ragioneria (DPB014) del Dipartimento Risorse (DPB);

4. **di trasmettere** il presente provvedimento al Presidente della Giunta Regionale, al R.T.I. costituito da Intellera Consulting / Luiss Libera Università Internazionale degli studi sociali Guido Carli, nonché, per l'opportuna conoscenza, ai Dicasteri della Salute e delle Finanze per il tramite del sistema SIVEAS;
5. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito web regionale, alla pagina Amministrazione Trasparente.

Il Direttore del Dipartimento

Dott. Claudio D'Amario
(firmato digitalmente)

L'Estensore

DEC
Dott.ssa Marianna Mancini
(firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio

RUP
Dott.ssa M. Raffaella Franceschetti
(firmato elettronicamente)