



ALLEGATO 1 ALLA DETERMINAZIONE DPD/253 DEL 2/10/2023

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

**PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2014/2022 – COMPLEMENTO DI
PROGRAMMAZIONE ABRUZZO PER LO SVILUPPO RURALE 2023/2027 E INTERVENTI
SETTORIALI DEL 1° PILASTRO DELLA POLITICA AGRICOLA COMUNE DI
INTERESSE DELLA REGIONE ABRUZZO**

**RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA
PER L'EVENTUALE AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA
TECNICA
ALLA SOCIETA' *IN HOUSE* FI.R.A. S.P.A.**

ANNUALITÀ 2024/2027

1. Premessa3

2. quadro normativo di riferimento 7

3. Ambito di intervento di FI.R.A.S.p.A.8

4. Inquadramento servizi erogabili da FI.R.A. S.p.A.....8

5. Analisi dei costi9

6. Analisi della congruità economica ex art. 7 d. lgs. 36/202310

7. Valutazione dei benefici per la collettività per mancato ricorso al mercato.....14

8. conclusioni in esito alla verifica di congruita' ai sensi dell'art. 7 comma 2 del d.lgs 36/2023.....17

1. PREMESSA

Il presente documento contiene la definizione dei parametri di riferimento sottesi alla scelta in ordine alla convenienza di procedere con l'eventuale affidamento del servizio di assistenza tecnica, da espletarsi nell'ambito del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2022 e del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale (CSR) 2023-2027, alla società *in house* F.I.R.A.S.p.A.

Ai sensi dell'art. 59 del Reg. UE n.1303/2013 e dell'art. 51 del Reg. UE n.1305/2013, la Regione Abruzzo con il PSR 2014/2022 si avvale della Misura 20 - Assistenza Tecnica, per interventi volti a sostenere attività di preparazione, gestione, sorveglianza, monitoraggio e raccolta dati, valutazione, informazione e comunicazione, creazione di rete, risoluzione dei reclami, controllo e audit. Va evidenziato inoltre che l'art. 51 del Reg. UE n. 1305/2013 prevede tra l'altro che *"Il FEASR può finanziare attività volte a preparare l'attuazione della PAC nel successivo periodo di programmazione"*.

Ai sensi dell'articolo 125 del Regolamento (UE) 2021/2115 nell'ambito del CSR la regione Abruzzo ha previsto l'attivazione dell'intervento AT001 – Assistenza tecnica per la gestione, la valutazione, il monitoraggio e l'attuazione degli interventi previsti nell'ambito del CSR conformato, con la DGR 904/2022, al PSP PAC approvato dalla Commissione Europea DG Agri in data 2 dicembre 2022 con la decisione C (2022) 8645 final. Le azioni previste dall'art. 125 del Regolamento (UE) 2021/2115 possono interessare periodi di programmazione precedenti e periodi successivi coperti dal piano strategico della PAC.

Le risorse necessarie per l'eventuale affidamento del predetto Servizio di Assistenza tecnica, ai sensi dell'art. 7 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023 sono da imputare alla Misura 20 per quanto riguarda il PSR 2014/2022 e all'intervento AT001 per le attività relative al CSR 2023/2027.

La complessità dell'onere motivazionale unitamente all'esigenza di garantire la corretta applicazione delle disposizioni di cui all'art. 7 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023 richiedono la esplicitazione, nel presente documento, della metodologia di valutazione della congruità economica e più in generale delle ragioni sottese alla convenienza del ricorso all'istituto dell'*in house providing* in luogo del mercato, anche attraverso le necessarie comparazioni da svolgere mediante i parametri di confronto dei costi/corrispettivi, unitamente al complessivo quadro motivazionale posto a supporto della scelta di che trattasi.

L'istituto dell'*in house providing*, disciplinato dagli artt. 4 e 16 del D.lgs. 175/2016 (TUSP) e dall'art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici), consente all'amministrazione pubblica di affidare in modo diretto lavori, servizi o forniture nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato di cui agli artt. 1,2 e 3 del D. Lgs n. 36/2023. In virtù delle richiamate disposizioni, la denominazione di società *"in house"* non è di per sé sufficiente per considerare legittimo il singolo affidamento, essendo necessario assicurare il rispetto dei menzionati principi di cui agli artt. 1, 2, 3 e delle disposizioni contenute nell'art. 7 del predetto D.lgs. n. 36/2023.

Il vigente quadro normativo impone, dunque, all'amministrazione appaltante/concedente un onere motivazionale più stringente nella scelta dell'affidamento *"in house"*, tale da far assurgere l'istituto in parola ad una scelta residuale rispetto alla possibilità di ricorrere al libero mercato mediante l'espletamento di una specifica procedura di evidenza pubblica.

Presupposto necessario per procedere con l'affidamento è allora, nel caso concreto, la preliminare valutazione in ordine alla congruità economica dell'offerta prodotta dalla società *in house* di che trattasi (*alias* F.I.R.A.S.p.A.), alle ragioni del mancato ricorso al libero mercato, nonché alla capacità della FIRA medesima di raggiungere gli obiettivi di economicità, efficienza, qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche.

L'art.7 del citato D. Lgs. n. 36/2023 non offre criteri di dettaglio e si limita a ricondurre il giudizio di congruità all'oggetto e al valore della prestazione. A riguardo così dispone: *"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento"*

motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche ...”. Il riferimento all’oggetto e al valore della prestazione inducono, dunque, a ritenere che, nel caso di specie, non ricorre una valutazione prettamente ed esclusivamente focalizzata sull’elemento prezzo, bensì essa si estende anche agli aspetti qualitativi del servizio.

I principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 del D. Lgs. n. 36/2023, che devono trovare applicazione nell’ambito della richiamata valutazione, riguardano in particolare: il risultato, nel rispetto dei principi della legalità, trasparenza e concorrenza (art. 1); la fiducia nell’agire amministrativo (art. 2) e, infine, l’accesso al mercato, nel rispetto dei principi della concorrenza, imparzialità, non discriminazione, pubblicità e trasparenza e proporzionalità (art.3).

Stante l’elevata e complessa mole di lavoro in capo al Dipartimento Agricoltura derivante dalla chiusura del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2022, dall’attuazione degli interventi previsti dal Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale (CSR) 2023/2027 e sempre con riferimento alla PAC 2023/2027 dall’attuazione degli interventi settoriali del I pilastro della PAC per quanto di competenza della Regione Abruzzo, anche in considerazione dei target di spesa da raggiungere per evitare il disimpegno delle risorse, potrebbe essere conveniente procedere con l’affidamento del servizio di Assistenza tecnica secondo il modello dell’*in house providing* tenuto conto, in primo luogo, dei seguenti parametri: massima tempestività e miglior rapporto qualità - prezzo possibile, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza (Cfr. art. 1 D.Lg. 36/2023). In tale prospettiva il ricorso all’affidamento in house consentirebbe di svolgere le istruttorie delle domande di sostegno e pagamento con la tempestività necessaria a consentire l’erogazione agli agricoltori beneficiari dei contributi *de quibus*, oltre che a garantire il necessario supporto all’Autorità di Gestione nello svolgimento delle complesse competenze e delle attività che i regolamenti comunitari affidano alla medesima. A tale riguardo si evidenzia che F.I.R.A.S.p.A., negli ambiti di riferimento, possiede una comprovata esperienza, maturata nel tempo, nella costituzione di gruppi di lavoro organizzati, qualificati ed efficienti che operano nella programmazione europea. Il contributo di tali professionalità consentirebbe, pertanto, il raggiungimento di elevati livelli di efficacia nell’ambito dell’organicità del servizio oltre che un consolidato sistema di collaborazione e flessibilità in grado di comprendere e far proprie le esigenze e gli obiettivi del Dipartimento Agricoltura, con riferimento alla programmazione dello sviluppo rurale per la chiusura del PSR 2014/2022 e per l’attuazione della Politica Agricola Comune 2023/2027 di competenza della Regione Abruzzo. La qualità del servizio che FIRA S.p.A. è in grado di offrire permetterebbe di rispondere in modo immediato alle richieste da gestire, con vantaggi sia in termini di avvio delle attività e riduzione dei tempi di realizzazione, sia in termini di affidabilità dei risultati ottenuti, grazie anche alla disponibilità di personale qualificato, di un’organizzazione collaudata, di una puntuale conoscenza del territorio e di un confronto continuo e costante agevolato dalla dislocazione territoriale delle sedi Di FIRA S.p.A. e del Dipartimento Agricoltura.

La Regione Abruzzo esercita, attraverso il Dipartimento regionale competente per *ratione materiae*, sulla predetta società un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture nel rispetto delle disposizioni regionali in materia di controllo analogo, per il quale trova applicazione il Disciplinare di cui alla DGR. 109/2017, successivamente modificato con la DGR n. 459/2019, e del D.lgs. n. 175/2016 s.m.i. e detiene sulla medesima poteri di indirizzo, direzione, coordinamento, controllo e supervisione delle attività della Società, nel rispetto dei principi e delle disposizioni della normativa eurounitaria e della legislazione nazionale vigenti in materia (art. 4 Statuto F.I.R.A.). Il controllo analogo, cui è sottoposta la società, garantisce, inoltre, continuità del rapporto nel tempo con la Regione, nonché immediatezza e organicità del servizio, consentendo di orientare in modo efficace le azioni verso gli obiettivi da raggiungere.

Ai fini della valutazione della convenienza economica, l’ente affidante individua l’oggetto del servizio, le sue caratteristiche e tutto ciò che incide sul suo valore tenuto conto degli obiettivi che la pubblica amministrazione si è prefissata (qualità, immediatezza operativa, expertise, compensi equi, penetrante controllo nel corso

dell'espletamento delle attività diverso ed ulteriore rispetto a quello contrattuale, rispetto prescrizioni imposte dalla legge agli enti privati in controllo pubblico nell'esercizio della propria attività, etc.).

Le ragioni che consentono di orientarsi verso l'affidamento *in house* non risiedono semplicisticamente nell'acquisizione di una offerta economica più bassa di quelle reperibili mediante il ricorso al mercato, bensì dette ragioni devono essere suffragate da una valutazione complessiva che consideri, nel contempo, qualità, costi e benefici. Tale valutazione deve concludersi con un giudizio di adeguatezza che tenga conto del raggiungimento degli obiettivi perseguiti dalla pubblica amministrazione e di un importo in linea con il valore di mercato del servizio e, nel contempo, di importo almeno uguale ai costi di produzione sostenuti dall'*in house* stessa.

Per procedere con le valutazioni finalizzate all'eventuale affidamento del servizio di assistenza tecnica alla società *in house* Fi.R.A. S.p.A. il Dipartimento Agricoltura con le note prot. n. 0329963/23 del 1/08/2023 e prot. n. 0335583/23 del 4/08/2023 ha richiesto alla società di formulare un'offerta nel rispetto dell'art. 7 comma 2 del D.lgs. n. 36/2023 esplicitando le attività da espletare per le misure previste dal PSR Abruzzo 2014/2022 e gli interventi previsti dal CSR 2023/2027 e le competenze delle figure professionali necessarie (Tabella 1).

Nello specifico è stato chiesto che:

a) le figure professionali contrattualizzate garantiscano prioritariamente:

PER IL PSR 2014/2022

- 1) esecuzione delle istruttorie delle domande di sostegno e di pagamento e delle correlate verifiche, afferenti alle diverse misure del PSR, a supporto dei Servizi e degli uffici regionali incaricati dell'attuazione del Programma;
- 2) supporto all'Autorità di Gestione in tutte le attività di competenza, con particolare riferimento alla validazione dei bandi e delle procedure attuative del PSR, all'aggiornamento del Sistema di gestione e controllo e del Manuale delle Procedure e a tutte le attività di programmazione, riprogrammazione e coordinamento, compresa l'adozione di atti, linee guida e circolari;
- 3) supporto nell'espletamento delle procedure ad evidenza pubblica in applicazione del Codice dei Contratti pubblici;
- 4) supporto all'Autorità di Gestione nei rapporti con il MASAF e AGEA per l'efficace e corretta attuazione della programmazione 2023/2027;
- 5) supporto tecnico giuridico per i contenziosi che investono l'attuazione del PSR nonché riguardo all'applicazione delle disposizioni concernenti il FEASR;
- 6) supporto tecnico nelle attività di monitoraggio del Programma e nell'adozione di tutti i possibili strumenti di semplificazione;
- 7) supporto all'Autorità di Gestione nella organizzazione dei Comitati di Sorveglianza e degli eventi annuali del PSR;
- 8) supporto alla predisposizione delle relazioni annuali di attuazione del PSR;
- 9) supporto tecnico per la migliore gestione dei procedimenti nell'ambito di SIAN;
- 10) supporto tecnico per la corretta applicazione della normativa sugli aiuti di Stato;
- 11) supporto per l'avvio dell'attuazione del CSR 2023/2027.

PER LA PAC 2023/2027 (CSR+INTERVENTI SETTORIALI)

- 1) esecuzione delle istruttorie delle domande di sostegno e di pagamento e delle correlate verifiche, afferenti ai diversi interventi del CSR e per gli interventi settoriali del I° Pilastro della PAC, a supporto dei Servizi e degli uffici regionali incaricati dell'attuazione degli interventi;
- 2) supporto all'Autorità di Gestione in tutte le attività di competenza, con particolare riferimento alla validazione dei bandi e delle procedure attuative del CSR, agli strumenti finanziari, all'aggiornamento del Sistema di gestione e controllo e del Manuale delle Procedure e a tutte le attività di programmazione, riprogrammazione e coordinamento, compresa l'adozione di atti, linee guida e circolari;

- 3) supporto nell'espletamento delle procedure ad evidenza pubblica in applicazione del Codice dei Contratti pubblici;
- 4) supporto all'Autorità di Gestione nei rapporti con il MASAF e AGEA per l'efficace e corretta attuazione della programmazione 2023/2027;
- 5) supporto tecnico giuridico per i contenziosi che investono l'attuazione del CSR, gli interventi settoriali di interesse regionale, nonché riguardo all'applicazione delle disposizioni concernenti il FEASR e il FEAGA;
- 6) supporto tecnico nelle attività di monitoraggio del Programma e nell'adozione di tutti i possibili strumenti di semplificazione;
- 7) supporto all'Autorità di Gestione nella organizzazione dei Comitati di Monitoraggio e degli eventi annuali del CSR;
- 8) supporto alla predisposizione delle relazioni annuali di attuazione quale concorso della Regione Abruzzo con riferimento al PSP PAC 2023/2027;
- 9) supporto tecnico per la migliore gestione dei procedimenti nell'ambito di SIAN;
- 10) supporto tecnico per la corretta applicazione della normativa sugli aiuti di Stato;
- 11) supporto per la rivisitazione della strategia 2023/2027, per lo svolgimento dei conseguenti approfondimenti tecnici nonché per l'attuazione degli interventi del CSR 2023/2027;
- 12) supporto per tutte le attività previste per l'attuazione degli interventi settoriali del Primo Pilastro della PAC 2023/2027, comprese la elaborazione dei bandi, le istruttorie, le verifiche, il supporto nei rapporti con il MASAF e AGEA, l'adozione di atti, linee guida e circolari, nonché per la gestione di banche dati e sistemi informativi.

b) le figure professionali possiedano le competenze riportate in Tabella 1.

Figura professionale	Competenze Richieste
Senior con funzione di coordinatore	Laureato con anzianità lavorativa di almeno dieci anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), nella programmazione, gestione e rendicontazione di programmi europei diretti ed indiretti e programmi nazionali con particolare riferimento al FEASR e/o al FEAGA.
Consulente Senior	Laureato con anzianità lavorativa di almeno 7 anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), nella programmazione, gestione e rendicontazione di programmi europei diretti ed indiretti e programmi nazionali con particolare riferimento al FEASR e/o al FEAGA.
Consulente Middle	Laureato con anzianità lavorativa di almeno cinque anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), nella programmazione, gestione e rendicontazione di programmi europei diretti ed indiretti e programmi nazionali con particolare riferimento al FEASR e/o al FEAGA.
Consulente Junior	Diploma di laurea magistrale o specialistica o del vecchio ordinamento, diploma di laurea triennale, diploma di scuola media superiore di geometra, agrotecnico e agrotecnico laureato, diploma di scuola media superiore con indirizzo relativo ai seguenti settori: agraria, agroalimentare, agroindustria, agricoltura e sviluppo rurale, gestione forestale e aree montane. L'anzianità lavorativa richiesta è di almeno 3 anni nella programmazione, gestione e rendicontazione di programmi europei diretti ed indiretti e programmi nazionali con particolare riferimento al FEASR e/o al FEAGA. da computarsi successivamente alla data di conseguimento del titolo di studio.

Tabella 1 – Competenze figure professionali.

Con nota, acquisita agli atti della Regione Abruzzo al prot. n. 0338794/23 del 8/08/2023, la Fi.R.A. S.p.A. ha riscontrato la richiesta avanzata dallo scrivente Dipartimento comunicando la quantificazione dei costi giornalieri necessari per l'espletamento del servizio richiesto (Tabella 2).

Descrizione profili di assistenza tecnica	Compenso giornaliero unitario 2014-2020	Incremento 15% compenso giornaliero	Nuovo compenso giornaliero unitario	4% Cassa professionisti/ Rivalsa INPS	Compenso totale giornaliero unitario
Senior con funzione di coordinamento con almeno 10 anni di esperienza	245,45	36,82	282,27	11,29	293,56
Senior con almeno 7 anni di esperienza	204,55	30,68	235,23	9,41	244,64
Middle con almeno 5 anni di esperienza	159,09	23,86	182,95	7,32	190,27
Junior con almeno 3 anni di esperienza	136,36	20,45	156,81	6,27	163,08

Tabella 2 – Costi giornalieri per figura professionale richiesti dalla Fi.R.A.

A tale compenso, come richiesto da FIRA S.p.A., devono aggiunti gli oneri di gestione, comprensivi dei costi di funzionamento e dei costi del personale interno impegnato nelle attività che è stato quantificato pari al 10% del valore complessivo del costo sostenuto per i professionisti esterni. Tale importo, calcolato sul totale, corrisponde ad un compenso per la Fi.R.A. S.p.A. pari ad euro 20,00 per giornata uomo.

Per valutare la sussistenza delle condizioni di congruità economica per l'eventuale affidamento dei servizi di assistenza tecnica alla Fi.R.A. S.p.A., in osservanza di quanto disposto dall'art.7 comma 2 del D.lgs. n.36/2023, è stato elaborato un prospetto comparativo, utilizzando informazioni e dati pubblici relativi a procedure di affidamento per l'acquisizione di servizi simili presenti sul (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) M.E.P.A. gestito da Consip per conto del Ministero Economia e Finanze. In particolare sono stati presi come riferimento i prezzi aggiudicati in 3 lotti relativi alla convenzione per i Servizi di assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione PO 2014-2020.

2. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Il quadro normativo che disciplina gli affidamenti in materia di società pubbliche che operano secondo il regime dell'“in house” è delineato dall'art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023 e dagli artt. 4 e 16 del D.lgs 175/2016 e s.m.i..

Nello specifico, l'art. 7 comma 2 del decreto citato prevede che *“le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.A. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato”*.

Le disposizioni di cui al D. Lgs. 175/2016, recante *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*, inoltre, definiscono le condizioni in presenza delle quali un organismo può essere qualificato in house.

3. AMBITO DI INTERVENTO DI FI.R.A.S.P.A.

La Finanziaria Regionale Abruzzese S.p.A. - FI.R.A. S.p.A. - è la società finanziaria regionale, istituita con L.R. n. 87 del 11 dicembre 1987, e sviluppatasi per iniziativa della Regione Abruzzo e di primari istituti di credito. Successivamente con legge di riforma n. 59 del 30/11/2017 la Fi.R.A. S.p.A. si è trasformata in società in house providing alla Regione Abruzzo, nonché, di recente, è stata sottoposta al procedimento di fusione per incorporazione di Abruzzo Sviluppo S.p.A (anch'essa Società in house della Regione Abruzzo), in attuazione della legge regionale n. 22 del 22/08/2022.

Fi.R.A. S.p.A. è una Società a “totale partecipazione pubblica” e attualmente la Regione è l'unico Socio. Essa svolge l'attività esclusivamente nell'ambito del territorio regionale, salve le condizioni in cui la natura delle attività richiedono lo svolgimento di compiti fuori dai confini regionali; attualmente realizza per l'Ente Regione Abruzzo il cento per cento del proprio fatturato prodotto.

È inoltre sottoposta al controllo analogo della Regione, così come disciplinato dalla normativa vigente ed in particolare dal Disciplinare per il Controllo Analogo sulle Società in House della Regione Abruzzo approvato con la richiamata Deliberazione della Giunta Regione Abruzzo n. 109 del 14/03/2017 e integrato dalla Deliberazione della Giunta Regione Abruzzo n. 459 del 05/08/2019. Lo Statuto della Società Fi.R.A. S.p.A. è stato adeguato al suddetto Disciplinare Controllo Analogo sulle Società in house della Regione e prevede all'art. 34 denominato “Controllo Analogo” le modalità di esercizio di tale attività.

Con Delibera n. 1145 del 12 dicembre 2018 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è stata iscritta all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

L'operato di FI.R.A. S.P.A. è volto a sostenere lo sviluppo economico, sociale e territoriale della Regione attraverso la promozione ed il sostegno di iniziative economicamente valide e coerenti con la programmazione regionale.

I fini istituzionali della FI.R.A. S.p.A. sono quelli di favorire la crescita delle piccole e medie imprese che operano nella Regione facilitandone l'accesso al credito, supportare progetti di investimento territoriale attuati da soggetti pubblici o privati e finalizzati al miglioramento dei servizi alle imprese, alla qualificazione delle strutture di servizio nei settori dell'industria, del commercio, del turismo, del lavoro, dei trasporti, dell'ambiente, dell'energia e favorire le relazioni istituzionali ed imprenditoriali con paesi terzi attraverso la partecipazione a progetti internazionali.

Fi.R.A. S.p.A., sin dalla sua costituzione, ha svolto un ruolo strategico per l'economia regionale abruzzese, avendo gestito significative iniziative finalizzate allo sviluppo del tessuto finanziario e produttivo locale.

Attualmente sono in corso con la Fi.R.A. S.p.A. la convenzione sottoscritta in data 19/12/2019 e il I addendum ed il II addendum alla stessa e la Convenzione sottoscritta il 18/03/2021 e il I addendum alla stessa. Tali Convenzioni sono state sottoscritte con la società in house della Regione “Abruzzo Sviluppo S.p.A.” per assicurare al Dipartimento Agricoltura il supporto nell'attuazione efficiente ed efficace delle misure del PSR 2014/2022. Il termine delle predette Convenzioni è fissato al 31/12/2023.

4. INQUADRAMENTO SERVIZI EROGABILI DA FI.R.A. S.P.A.

Fi.R.A. S.p.A. promuove la cultura d'impresa, sostiene programmi di crescita territoriale, favorisce l'innovazione e l'internazionalizzazione del sistema economico abruzzese, garantendo un supporto tecnico-operativo nell'ambito delle politiche regionali di sviluppo e di valorizzazione economica.

In particolare Fi.R.A. S.p.A. opera, per conto della Regione Abruzzo, fornendo i servizi di assistenza tecnica alla progettazione e gestione di iniziative per lo sviluppo del territorio e per la qualificazione del sistema imprenditoriale e industriale abruzzese. Affianca, inoltre, le strutture regionali nell'attuazione della programmazione economica attraverso la messa in atto di interventi che concorrono allo sviluppo e al riequilibrio

socio-economico e territoriale della Regione, alla piena occupazione, all'utilizzazione delle risorse dell'Abruzzo ed alla valorizzazione delle sue risorse imprenditoriali.

Fi.RA S.p.A. ha maturato un'adeguata esperienza sia nell'ambito dei fondi europei strutturali e a gestione diretta della CE, sia dei fondi nazionali.

La Fi.R.A. S.p.A., ai sensi dell'articolo 5 dello statuto della società, presta per la Regione Abruzzo attività quali:

- A. consulenza, assistenza tecnica e servizi strumentali previa sottoscrizione di apposita convenzione;
- B. supporto alle strutture regionali competenti nell'attuazione dei Programmi dei Fondi strutturali e d'investimento europei (fondi SIE) nonché dei Programmi nazionali del Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC) mediante gli affidamenti diretti consentiti ai sensi dell'articolo 16 del d.lgs. 175/2016;
- C. supporto all'attuazione dei Programmi dei Fondi strutturali e d'investimento europei (fondi SIE) nonché dei Programmi nazionali del Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC), per la concessione di aiuti di Stato al sistema regionale delle imprese sotto forma di strumenti finanziari e/o fondi rotativi.

Le attività di cui sopra sono attuate dalla Società nel rispetto delle direttive impartite dalla Giunta regionale, che esercita sulla stessa un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni importanti. La Regione Abruzzo, infatti, esercita sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi.

Per quanto sopra si ritiene che la società in parola possieda le competenze necessarie per l'espletamento del servizio richiesto.

5. ANALISI DEI COSTI

Si riportano in Tabella 3 i costi proposti da Fi.R.A.S.p.A. per l'esecuzione delle prestazioni richieste con nota acquisita agli atti della Regione Abruzzo al prot. n. 0338794/23 del 8/08/2023..

Descrizione profili di assistenza tecnica	Compenso giornaliero unitario 2014-2020	Incremento 15% compenso giornaliero	Nuovo compenso giornaliero unitario	4% Cassa professionisti/ Rivalsa INPS	Compenso totale giornaliero unitario
Senior con funzione di coordinamento con almeno 10 anni di esperienza	245,45	36,82	282,27	11,29	293,56
Senior con almeno 7 anni di esperienza	204,55	30,68	235,23	9,41	244,64
Middle con almeno 5 anni di esperienza	159,09	23,86	182,95	7,32	190,27
Junior con almeno 3 anni di esperienza	136,36	20,45	156,81	6,27	163,08

Tabella 3 – Costi giornalieri per qualifica

Tali compensi devono a questo punto essere raffrontati con un parametro oggettivo che, nel costituire il riferimento univoco e costante per la valutazione della congruità dell'offerta societaria di ogni singolo affidamento, garantisca al tempo stesso la necessaria remunerazione societaria relativa alle giornate impiegate per la realizzazione delle attività nel rispetto del criterio della congruenza dei costi.

6. ANALISI DELLA CONGRUITÀ ECONOMICA EX ART. 7 D. LGS. 36/2023

I servizi affidati e affidabili alla Società sono riconducibili, come illustrato nei paragrafi che precedono, ad una macro categoria di attività identificabile come assistenza e supporto, anche specialistico attraverso le prestazioni di consulenti con competenze specifiche.

Per tale tipologia di attività è stata effettuata un'analisi di *benchmark* per individuare parametri di riferimento per la valutazione preventiva della congruità dell'offerta economica ai sensi dell'art. 7, comma 2, D.lgs. 36/2023. A tal fine è stata operata una comparazione con i listini dei prezzi offerti relativi a 3 diversi lotti della convenzione Consip S.p.A. per l'erogazione di servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014/2020.

Le attività previste all'interno della citata Convenzione Consip sono assimilabili, per macro tipologia, al servizio oggetto di eventuale affidamento a Fi.R.A. S.p.A. Si riportano di seguito i prezzi unitari per le diverse figure professionali aggiudicati nell'ambito dei 3 lotti della convenzione Consip S.p.A.

Servizi di assistenza tecnica per le AdG e AdC - POR Liguria FSE, POR Liguria FESR, POR Lombardia FSE, POR Lombardia FESR, POR Piemonte FSE, POR Piemonte FESR, POR Umbria FSE, POR Umbria FESR, POR Valle d'Aosta FSE, POR Valle d'Aosta FESR (Regione Liguria, Regione Lombardia, Regione Piemonte, Regione Umbria, Regione Valle d'Aosta ed ulteriori Organismi Intermedi nominati) LOTTO 1 - CIG:65214842D8 - Scadenza 21/09/2023 Listino Prezzi Offerti RTI BDO Italia S.p.A. – Business Integration Partners S.p.A. (Bip) – Creasys S.r.l.		
Figura professionale	Competenze	Prezzo unitario (tariffa giornaliera in € -IVA esclusa)
Capo Progetto	Laureato con anzianità lavorativa di almeno quattordici anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno dieci anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto ed almeno cinque anni di provata esperienza nella specifica funzione di Capo Progetto.	540,00 €
Manager	Laureato con anzianità lavorativa di almeno dieci anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno sette anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto ed almeno quattro anni di provata esperienza nella specifica funzione di Manager.	450,00 €
Consulente Senior	Laureato con anzianità lavorativa di almeno sette anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno quattro anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto.	350,00 €
Consulente Junior	Laureato con anzianità lavorativa di almeno quattro anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno due anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto.	230,00 €
Specialista	Profilo con almeno dieci anni di provata esperienza in specifici mercati di competenza. In particolare, saranno richieste figure professionali per supporto specialistico riconducibili a tutte le tematiche previste nella Programmazione 2014-2020	400,00 €

Tabella 4 – Costi giornalieri per qualifica Lotto 1

Servizi di assistenza tecnica per le AdG e AdC - POR Emilia Romagna FSE, POR Emilia Romagna FESR, POR Toscana FSE, POR Toscana FESR, POR Veneto FSE, POR Veneto FESR
 (Regione Emilia Romagna, Regione Toscana, Regione Veneto ed ulteriori Organismi Intermedi nominati)
 LOTTO 3 - CIG:6521593CC8 - Scadenza 21/09/2023

Listino Prezzi Offerti
RTI Deloitte Consulting S.r.l. – Consedin S.p.A. – Cles S.r.l. – IZI S.p.A.

Figura professionale	Competenze	Prezzo unitario (tariffa giornaliera in € -IVA esclusa)
Capo Progetto	Laureato con anzianità lavorativa di almeno quattordici anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno dieci anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto ed almeno cinque anni di provata esperienza nella specifica funzione di Capo Progetto.	605,00 €
Manager	Laureato con anzianità lavorativa di almeno dieci anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno sette anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto ed almeno quattro anni di provata esperienza nella specifica funzione di Manager.	398,40 €
Consulente Senior	Laureato con anzianità lavorativa di almeno sette anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno quattro anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto.	318,75 €
Consulente Junior	Laureato con anzianità lavorativa di almeno quattro anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno due anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto.	236,50 €
Specialista	Profilo con almeno dieci anni di provata esperienza in specifici mercati di competenza.	420,00 €

Tabella 5 – Costi giornalieri per qualifica Lotto 3

Servizi di assistenza tecnica per le AdG e AdC - POR Abruzzo FSE, POR Abruzzo FESR, POR Basilicata FSE, POR Basilicata FESR, POR Marche FSE, POR Marche FESR, POR Molise FSE FESR (Regione Abruzzo, Regione Basilicata, Regione Marche, Regione Molise ed ulteriori Organismi Intermedi nominati) LOTTO 5 - CIG-6521620313 - Scadenza 18/09/2023		
Listino Prezzi Offerti EY Advisory S.p.A.		
Figura professionale	Competenze	Prezzo unitario (tariffa giornaliera in € -IVA esclusa)
Capo Progetto	Laureato con anzianità lavorativa di almeno quattordici anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno dieci anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto ed almeno cinque anni di provata esperienza nella specifica funzione di Capo Progetto.	517,00 €
Manager	Laureato con anzianità lavorativa di almeno dieci anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno sette anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto ed almeno quattro anni di provata esperienza nella specifica funzione di Manager.	412,80 €
Consulente Senior	Laureato con anzianità lavorativa di almeno sette anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno quattro anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto.	322,50 €
Consulente Junior	Laureato con anzianità lavorativa di almeno quattro anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno due anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto	288,10 €
Specialista	Profilo con almeno dieci anni di provata esperienza in specifici mercati di competenza. In particolare, saranno richieste figure professionali per supporto specialistico riconducibili a tutte le tematiche previste nella Programmazione 2014-2020	322,50 €

Tabella 6 – Costi giornalieri per qualifica Lotto 5

Confrontando le tariffe dei 3 lotti della Convenzione CONSIP con quelle proposte da Fi.R.A. S.p.A. si constata che i prezzi proposti da Fi.R.A. S.p.A. sono comprensivi dei costi procedurali per l'assolvimento degli obblighi normativi peculiari della pubblica amministrazione al cui rispetto sono tenute le società pubbliche (approvvigionamento e reclutamento del personale secondo regole pubblicistiche, adempimenti in materia di trasparenza e anticorruzione) e al contempo non sono comprensive dell'utile d'impresa non riconoscibile alle in house, incluso invece nelle tariffe CONSIP riferite alle società aperte al mercato.

Per una più agevole valutazione della congruità, nella tabella che segue è riportato un quadro di confronto che riporta le competenze e i prezzi unitari per ciascuna figura professionale. Si precisa che nella colonna (a) sono riportati, per tutte le figure professionali, gli importi più bassi risultanti dai 3 lotti della Convenzione CONSIP. Nel precisare, inoltre, che la figura del Middle non è contemplata nei 3 lotti della convenzione CONSIP, si evidenzia, in ogni caso, che il prezzo unitario proposto da Fi.R.A. S.p.A. risulta comunque inferiore al prezzo unitario più basso richiesto con la Convenzione CONSIP per la figura del consulente junior e prevede, al contempo, più anni di esperienza.

Figura professionale	Competenze CONSIP	Figura professionale	Competenze Richieste Dipartimento Agricoltura	Prezzo unitario più basso praticato da Consip S.p.A. nei tre lotti presi a riferimento (tariffa giornaliera in € -IVA esclusa) (a)	Prezzo unitario proposto da Fi.R.A. S.p.A. (tariffa giornaliera in € -IVA esclusa) (b)	Differenza % (b-a)/b
Capo Progetto	Laureato con anzianità lavorativa di almeno quattordici anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno dieci anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto ed almeno cinque anni di provata esperienza nella specifica funzione di <i>Capo Progetto</i> .	Senior con funzione di coordinatore	Laureato con anzianità lavorativa di almeno dieci anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), nella programmazione, gestione e rendicontazione di programmi europei diretti ed indiretti e programmi nazionali con particolare riferimento al FEASR e/o al FEAGA.	517,00 €	313,56 €	-39%
Consulente Senior	Laureato con anzianità lavorativa di almeno sette anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno quattro anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto.	Consulente Senior	Laureato con anzianità lavorativa di almeno 7 anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), nella programmazione, gestione e rendicontazione di programmi europei diretti ed indiretti e programmi nazionali con particolare riferimento al FEASR e/o al FEAGA.	350,00 €	264,64 €	-24%
		Consulente Middle	Laureato con anzianità lavorativa di almeno cinque anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), nella programmazione, gestione e rendicontazione di programmi europei diretti ed indiretti e programmi nazionali con particolare riferimento al FEASR e/o al FEAGA.		210,27 €	
Consulente Junior	Laureato con anzianità lavorativa di almeno quattro anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), di cui almeno due anni di provata esperienza nella specifica materia oggetto dell'appalto	Consulente Junior	Diploma di laurea magistrale o specialistica o del vecchio ordinamento, diploma di laurea triennale, diploma di scuola media superiore di geometra, agrotecnico e agrotecnico laureato, diploma di scuola media superiore con indirizzo relativo ai seguenti settori: agraria, agroalimentare, agroindustria, agricoltura e sviluppo rurale, gestione forestale e aree montane. L'anzianità lavorativa richiesta è di almeno 3 anni nella programmazione, gestione e rendicontazione di programmi europei diretti ed indiretti e programmi nazionali con particolare riferimento al FEASR e/o al FEAGA, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del titolo di studio.	230,00 €	183,08 €	-20%

Tabella 7 – Confronto costi CONSIP – costi Fi.R.A.

In conclusione, l'analisi della congruità economica dei prezzi proposti dalla società in house Fi.R.A. S.p.A., svolta attraverso un raffronto con i prezzi unitari offerti nei 3 lotti della Convenzione CONSIP per la gestione di attività simili evidenzia la congruità dei prezzi praticati da Fi.R.A. S.p.A. e il minor costo per la Regione Abruzzo derivante da tale eventuale affidamento.

Dal raffronto risulta infatti che i prezzi medi applicati da Fi.R.A. S.p.A. sono sempre inferiori ai riferimenti analizzati.

7. VALUTAZIONE DEI BENEFICI PER LA COLLETTIVITÀ PER MANCATO RICORSO AL MERCATO

Come ampiamente illustrato nei paragrafi che precedono, le ragioni che consentono di orientarsi verso l'affidamento in house non risiedono semplicemente nell'acquisizione di una offerta economica più bassa di quelle reperibili mediante il ricorso al mercato, bensì dette ragioni devono essere suffragate da una valutazione complessiva che consideri, nel contempo, qualità, costi e benefici. Tale valutazione deve concludersi con un giudizio di adeguatezza che tenga conto del raggiungimento degli obiettivi perseguiti dalla Regione Abruzzo e di un importo in linea con il valore di mercato del servizio e, nel contempo, di importo almeno uguale ai costi di produzione sostenuti dall'in house stessa.

Il primo elemento che emerge è che l'importo richiesto da Fi.R.A. S.p.A. è comunque inferiore al valore di mercato del servizio.

Per poter completare il giudizio in ordine alla convenienza del ricorso all'affidamento *inhouse* del servizio di assistenza tecnica per il PSR 2014/2022 (annualità 2024 e 2025) e per il CSR 2023/2027 e Interventi settoriali del I° pilastro della PAC di interesse della Regione Abruzzo (annualità 2024, 2025, 2026 e 2027), si ritiene indispensabile assumere come parametro la DGR n. 78 del 17/02/2023 (*art. 6 del D.L. n. 80 del 9.06.2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021 n. 113. approvazione del piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) della regione Abruzzo. Triennio 2023 - 2025 - annualità 2023*) che prevede, all'allegato A, che le stazioni appaltanti effettuino preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento:

- 1) delle ragioni del mancato ricorso al mercato;
- 2) dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio;
- 3) dell'ottimale impiego delle risorse pubbliche (art. 192, co. 2 D.lgs. 50/2016).

I suddetti aspetti indicati nel PIAO 2023/2025, approvato nel corso della vigenza del D.lgs. 50/2016, sono stati confermati nell'art. 7, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023.

La decisione di non ricorrere al mercato deve essere dunque fondata sull'utilità che l'affidamento a Fi.R.A. S.p.A. comporta in funzione della realizzazione dell'interesse pubblico perseguito, dovendo risultare soddisfatte, fermo restando l'attestazione della congruità dell'offerta economica nei termini descritti, le condizioni previste dall'art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023 ovvero i benefici per la collettività, universalità e socialità, efficienza, efficacia e qualità del servizio, ottimale utilizzo delle risorse pubbliche, con le possibili declinazioni di seguito indicate:

I vantaggi per la collettività derivanti dall'affidamento in house possono individuarsi nei seguenti fattori:

➤ Universalità e socialità:

La società in house Fi.R.A. S.p.A. non ha finalità di lucro, in quanto persegue un interesse pubblico, nei limiti di quanto previsto dal D.lgs. 175/2016 e s.m.i. e dallo Statuto della stessa. Gode inoltre di indipendenza (intesa come assenza di conflitti di interesse economico) rispetto alle imprese operanti sul mercato.

➤ Efficienza e qualità dal servizio:

Fi.R.A. S.p.A.:

- ha una comprovata esperienza nella gestione delle attività di supporto specialistico maturata e consolidata nel tempo ed un bagaglio di conoscenza nella gestione di procedimenti amministrativi per conto della Regione non facenti, usualmente, parte delle competenze professionali delle imprese private. Le esperienze maturate da FIRA S.p.A. sono quelle di seguito esplicitate e si riferiscono agli affidamenti più significativi avuti dalla Regione Abruzzo negli ultimi dieci anni:
 - Assistenza Tecnica PSR FEASR Abruzzo 2014-2020;
 - Assistenza Tecnica UMA-OCM;
 - Assistenza Tecnica POR FESR Abruzzo 2014-2020;
 - Assistenza Tecnica POR FSE Abruzzo 2014-2020;
 - Assistenza Tecnica PO FEAMP Abruzzo 2014-2020;
 - Assistenza Tecnica Piano Sociale Regionale 2016/2018;
 - Assistenza Tecnica Piano di Attuazione Regionale Garanzia Giovani;
 - Assistenza Tecnica ai Dipartimento Sviluppo Economico – Turismo e Lavoro – Sociale;
 - Assistenza Tecnica per l’aggiornamento del Piano Tutela delle Acque;
 - Assistenza Tecnica la Nucleo Regionale di Verifica e Valutazione degli Investimenti Pubblici
 - Assistenza Tecnica al Dipartimento Lavoro-Sociale sui Voucher per la Formazione Universitaria e per l’Alta Formazione, edizione 2022;
 - Gestione Fondo Microcredito FSE 2007-2013;
 - Gestione Nuovo Fondo Microcredito;
 - Gestione Fondo Microcredito - Avviso Liquidità;
 - Gestione Intervento N. 28 - POR FSE 2014/2020 - Creazione Impresa;
 - DOCUP/PIT;
 - L.R. 16/02;
 - L.R. 55/98; L.R. 143/96; L.R. 136/96;
 - L.R. 25/01;
 - L.R. 77/00;
 - L.R. 95/00;
 - L.R. 22/04;
 - Energie alternative;
 - L.R. 121/97;
 - Progetto EFFECT;
 - Capitale di rischio;
 - Progr. Com. RETEX;

- Accordo di Programma Abruzzo 2015 (Contratti di Rete):
- “Bando per la promozione e lo sviluppo dei contratti di rete nel territorio della Regione Abruzzo”;
- “Bando per l’agevolazione dei progetti di innovazione e di internazionalizzazione dei contratti di rete in Abruzzo”;
- “Bando per l’agevolazione dei progetti di internazionalizzazione dei contratti di rete in Abruzzo”;
- N. 2 Edizioni del Master Universitario di II Livello in “Gestione e Internalizzazione dei Sistemi Aggregativi di Imprese”;
- POR FESR 2007-2013: Gestione attività 1.2.1 “Sostegno a programmi di investimento delle PMI per progetti di innovazione tecnologica, di processo e della organizzazione di servizi”;
- Attività di supporto all’U.C.O., per il controllo effettuato sulla documentazione amministrativa e contabile presentata, ai fini della rendicontazione delle spese sostenute dai beneficiari dei seguenti interventi:
- POR FESR Abruzzo 2007-2013 - Attività 1.1.2 "Sostegno alla creazione dei poli di innovazione";
- POR FESR Abruzzo 2007-2013: Attività 1.1.2 "Sostegno alla creazione dei poli di innovazione" - approvazione dell'avviso pubblico per la costituzione, l'ampliamento ed il funzionamento di ulteriori poli di innovazione;
- POR FESR 2007-2013 - Attività 1.1.1 "Sostegno alla realizzazione di progetti di ricerca industriale e/o sviluppo sperimentale: linea a e b";
- POR FESR Abruzzo 2007-2013: Attività 1.1.1 "Sostegno alla realizzazione di progetti di ricerca industriale e di sviluppo sperimentale: linea b";
- POR FESR 2007-2013 - Attività 1.2.3 "Promozione delle PMI attraverso servizi qualificati: linea a e b";
- Organizzazione partecipazione REGIONE ABRUZZO all’Esposizione Universale EXPO 2020 DUBAI;
- Organizzazione partecipazione REGIONE ABRUZZO agli eventi della NATIONAL ITALIAN AMERICAN FOUNDATION (NIAF);
- Organizzazione partecipazione REGIONE ABRUZZO all’Esposizione Universale EXPO 2015 MILANO;
- Organizzazione Adunata Nazionale Alpini – L’AQUILA 2015;
- Assistenza Tecnica al PAR FSC Linee Turismo e Sviluppo Economico;
- Assistenza Tecnica al Programma IPA ADRIATIC CBC 2007-2013;
- Assistenza Tecnica “INTRAPRENDO” nell’ambito del PO FSE Abruzzo 2007/2013;
- Attività ricomprese nel programma di studi propedeutici alla realizzazione del piano regionale delle attività estrattive;
- Piano Regionale delle Attività Estrattive;

- Piani di Rilancio delle Aree di Crisi (Val Pescara, Valle Peligna, Val Sinello, Val Vibrata);
 - Patto per lo Sviluppo;
 - Piattaforma Tecnologica dei Poli d’Innovazione;
 - Azioni ed attività connesse all’avvio e all’attuazione della L.R. 40/2012;
 - Garanzia Giovani Misura 7.A;
 - Rendicontazione delle Risorse Por Fesr 2007/2013 e Help Desk di Assistenza e Informazione al Sistema Economico Regionale;
 - III Forumed – Forum Del Mediterraneo: Azioni di Accompagnamento e Accoglienza;
 - Fiera Internazionale di Mostar;
 - Progetto Donna & Artigianato;
 - Tutela e Valorizzazione dell’Artigianato Artistico;
 - Incoming Pelletteria e Legno (Invito Buyer Esteri e Organizzazione Workshop, Accoglienza, Allestimento B2b).
- garantisce la gestione del servizio nel rispetto dei principi cui la Pubblica amministrazione ispira la propria azione amministrativa attraverso l’osservanza delle prescrizioni imposte dalla legge alle società in controllo pubblico nell’esercizio della propria attività (in tema di trasparenza, anticorruzione, pubblicità, antimafia...).
 - ha continuità nel rapporto con la Regione ed in particolare col Dipartimento Agricoltura con conseguente immediatezza ed organicità nel servizio, consentendo all’Autorità di gestione di orientare le azioni verso gli obiettivi da raggiungere in misura più efficace rispetto ad una potenziale pluralità di affidatari esterni;
 - è soggetta al controllo analogo nell’espletamento delle attività affidate;
 - è soggetta ad un limitato rischio di contenzioso;
- Economicità (quindi minor costo) derivante da:
 - comparazione dei costi con i prezzi aggiudicati nei 3 lotti della Convenzione Consip;
 - immediatezza operativa, grazie ad economie di apprendimento maturate nell’esecuzione di precedenti attività svolte per l’Amministrazione regionale;
 - semplificazione del controllo sullo svolgimento del servizio attraverso procedure di controllo analogo.
 - Celerità e razionale impiego delle risorse pubbliche derivante dalla celerità dei tempi di affidamento, nonché all’assoggettamento della società affidataria alla normativa pubblicistica prevista per le società a controllo pubblico che garantisce la gestione del servizio nel rispetto dei principi cui si ispira l’azione amministrativa.

8. CONCLUSIONI IN ESITO ALLA VERIFICA DI CONGRUITA’ AI SENSI DELL’ART. 7 COMMA 2 DEL D.LGS 36/2023

In conclusione l’analisi della congruità economica dell’offerta formulata dalla società in house Fi.R.A. S.p.A. ha prodotto esito positivo in ragione del fatto che risultano rispettate le condizioni previste dall’art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023. In particolare sono rispettati i principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 del D.lgs. 36/2023, i vantaggi per la collettività derivanti dal perseguimento dell’interesse pubblico, dell’efficienza e

qualità della prestazione, del minor costo richiesto per l'espletamento del servizio dalla Fi.R.A. S.p.A. rispetto ai prezzi aggiudicati in 3 lotti relativi alla convenzione CONSIP per i Servizi di assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione PO 2014-2020 nonché del razionale impiego delle risorse pubbliche.

Al fine di poter eventualmente affidare a FI.R.A. S.p.A., Finanziaria Regionale Abruzzese, ai sensi dell'art. 7 comma 2 del D.lgs. n. 36/2023 il servizio di assistenza tecnica a valere sulla Misura 20 del PSR 2014/2022 e sull'intervento AT001 del CSR 2023/2027, rispettivamente per gli esercizi 2024/2025 e per gli esercizi 2024/2027, si riporta di seguito il fabbisogno di professionalità in relazione alle risorse disponibili sulle programmazioni 2014/2022 e 2023/2027 e all'offerta formulata dalla Fi.R.A. S.p.A. con nota prot. n. 0338794/23 del 8/08/2023.

L'importo totale disponibile per l'espletamento del servizio di assistenza Tecnica ammonta ad € 11.846.505,00 di cui € 2.369.301,00 da imputare alla Misura 20 del PSR 2014/2022 e € 9.477.204,00 da imputare all'intervento AT001 previsto nell'ambito del CSR 2023/2027.

In considerazione dell'offerta formulata dalla Fi.R.A. S.p.A. e della disponibilità di risorse il Dipartimento Agricoltura, in seguito ad una ricognizione delle figure professionali necessarie per la conclusione della programmazione dello sviluppo rurale 2014/2022 entro il 31 dicembre 2025 e l'attuazione della programmazione dello sviluppo rurale e degli interventi settoriali (di interesse della Regione Abruzzo) del Primo Pilastro della PAC per il periodo 2023/2027, ha necessità di 45 consulenti che ricoprano i profili di seguito riportati:

- n. 1 consulente senior con funzione di coordinatore che garantisca 200 giornate lavorative annue;
- n. 2 consulenti senior che garantiscano 100 giornate lavorative annue;
- n. 10 consulenti senior che garantiscano 200 giornate lavorative annue;
- n. 22 consulenti middle che garantiscano 200 giornate lavorative annue;
- n. 10 consulenti junior che garantiscano 200 giornate lavorative annue;

le cui competenze sono riportate nella tabella che segue.

Figura professionale	Competenze Richieste
Senior con funzione di coordinatore	Laureato con anzianità lavorativa di almeno dieci anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), nella programmazione, gestione e rendicontazione di programmi europei diretti ed indiretti e programmi nazionali con particolare riferimento al FEASR e/o al FEAGA.
Consulente Senior	Laureato con anzianità lavorativa di almeno 7 anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), nella programmazione, gestione e rendicontazione di programmi europei diretti ed indiretti e programmi nazionali con particolare riferimento al FEASR e/o al FEAGA.
Consulente Middle	Laureato con anzianità lavorativa di almeno cinque anni, da computarsi successivamente alla data di conseguimento del diploma di laurea (da intendersi diploma di laurea magistrale ovvero specialistica ovvero conseguita ai sensi del vecchio ordinamento), nella programmazione, gestione e rendicontazione di programmi europei diretti ed indiretti e programmi nazionali con particolare riferimento al FEASR e/o al FEAGA.
Consulente Junior	Diploma di laurea magistrale o specialistica o del vecchio ordinamento, diploma di laurea triennale, diploma di scuola media superiore di geometra, agrotecnico e agrotecnico laureato, diploma di scuola media superiore con indirizzo relativo ai seguenti settori: agraria, agroalimentare, agroindustria, agricoltura e sviluppo rurale, gestione forestale e aree montane. L'anzianità lavorativa richiesta è di almeno 3 anni nella programmazione, gestione e rendicontazione di programmi europei diretti ed indiretti e programmi nazionali con particolare riferimento al FEASR e/o al FEAGA. da computarsi successivamente alla data di conseguimento del titolo di studio.

Tabella 8 – Figure professionali e competenze richieste alla Fi.R.A. S.p.A.

Le attività che le diverse figure professionali dovranno garantire riguardano prioritariamente:

PER IL PSR 2014/2022

- 1) esecuzione delle istruttorie delle domande di sostegno e di pagamento e delle correlate verifiche, afferenti alle diverse misure del PSR, a supporto dei Servizi e degli uffici regionali incaricati dell'attuazione del Programma;
- 2) supporto all'Autorità di Gestione in tutte le attività di competenza, con particolare riferimento alla validazione dei bandi e delle procedure attuative del PSR, all'aggiornamento del Sistema di gestione e controllo e del Manuale delle Procedure e a tutte le attività di programmazione, riprogrammazione e coordinamento, compresa l'adozione di atti, linee guida e circolari;
- 3) supporto nell'espletamento delle procedure ad evidenza pubblica in applicazione del Codice dei Contratti pubblici;
- 4) supporto all'Autorità di Gestione nei rapporti con il MASAF e AGEA per l'efficace e corretta attuazione della programmazione 2023/2027;
- 5) supporto tecnico giuridico per i contenziosi che investono l'attuazione del PSR nonché riguardo all'applicazione delle disposizioni concernenti il FEASR;
- 6) supporto tecnico nelle attività di monitoraggio del Programma e nell'adozione di tutti i possibili strumenti di semplificazione;
- 7) supporto all'Autorità di Gestione nella organizzazione dei Comitati di Sorveglianza e degli eventi annuali del PSR;
- 8) supporto alla predisposizione delle relazioni annuali di attuazione del PSR;
- 9) supporto tecnico per la migliore gestione dei procedimenti nell'ambito di SIAN;
- 10) supporto tecnico per la corretta applicazione della normativa sugli aiuti di Stato;
- 11) supporto per l'avvio dell'attuazione del CSR 2023/2027.

PER LA PAC 2023/2027 (CSR+INTERVENTI SETTORIALI)

- 1) esecuzione delle istruttorie delle domande di sostegno e di pagamento e delle correlate verifiche, afferenti ai diversi interventi del CSR e per gli interventi settoriali del I° Pilastro della PAC, a supporto dei Servizi e degli uffici regionali incaricati dell'attuazione degli interventi;
- 2) supporto all'Autorità di Gestione in tutte le attività di competenza, con particolare riferimento alla validazione dei bandi e delle procedure attuative del CSR, agli strumenti finanziari, all'aggiornamento del Sistema di gestione e controllo e del Manuale delle Procedure e a tutte le attività di programmazione, riprogrammazione e coordinamento, compresa l'adozione di atti, linee guida e circolari;
- 3) supporto nell'espletamento delle procedure ad evidenza pubblica in applicazione del Codice dei Contratti pubblici;
- 4) supporto all'Autorità di Gestione nei rapporti con il MASAF e AGEA per l'efficace e corretta attuazione della programmazione 2023/2027;
- 5) supporto tecnico giuridico per i contenziosi che investono l'attuazione del CSR, gli interventi settoriali di interesse regionale, nonché riguardo all'applicazione delle disposizioni concernenti il FEASR e il FEAGA;
- 6) supporto tecnico nelle attività di monitoraggio del Programma e nell'adozione di tutti i possibili strumenti di semplificazione;
- 7) supporto all'Autorità di Gestione nella organizzazione dei Comitati di Monitoraggio e degli eventi annuali del CSR;
- 8) supporto alla predisposizione delle relazioni annuali di attuazione quale concorso della Regione Abruzzo con riferimento al PSP PAC 2023/2027;
- 9) supporto tecnico per la migliore gestione dei procedimenti nell'ambito di SIAN;

- 10) supporto tecnico per la corretta applicazione della normativa sugli aiuti di Stato;
- 11) supporto per la rivisitazione della strategia 2023/2027, per lo svolgimento dei conseguenti approfondimenti tecnici nonché per l'attuazione degli interventi del CSR 2023/2027;
- 12) supporto per tutte le attività previste per l'attuazione degli interventi settoriali del Primo Pilastro della PAC 2023/2027, comprese la elaborazione dei bandi, le istruttorie, le verifiche, il supporto nei rapporti con il MASAF e AGEA, l'adozione di atti, linee guida e circolari, nonché per la gestione di banche dati e sistemi informativi.

Si riporta di seguito il dettaglio degli importi annuali necessari per soddisfare il fabbisogno di professionalità sopra rappresentato (Tabella 9) per l'eventuale sottoscrizione di due Convenzioni per l'affidamento del servizio di assistenza tecnica alla Fi.R.A. S.p.A. rispettivamente per l'espletamento delle attività per la conclusione della programmazione dello sviluppo rurale 2014/2022 entro il 31 dicembre 2025 e per l'attuazione della programmazione dello sviluppo rurale e degli interventi settoriali (di interesse della Regione Abruzzo) del Primo Pilastro della PAC per il periodo 2023/2027.

N.	Figura Professionale	N. giornate da Convenzione	Compenso consulenti giornata/uomo	Costi gestione del servizio da parte di Fi.R.A. giornata/uomo	Compenso consulenti annuo	Compenso FIRA giornata/uomo
1	SENIOR CON FUNZIONE DI COORDINATORE	200,00	€ 293,56	€ 20,00	€ 58.712,00	€ 4.000,61
10	SENIOR	200,00	€ 244,64	€ 20,00	€ 489.280,00	€ 40.006,09
2	SENIOR	100,00	€ 244,64	€ 20,00	€ 48.928,00	€ 4.000,61
22	MIDDLE	200,00	€ 190,27	€ 20,00	€ 837.188,00	€ 88.013,40
10	JUNIOR	200,00	€ 163,08	€ 20,00	€ 326.160,00	€ 40.006,09
45	TOTALE IVA ESCLUSA				€ 1.760.268,00	€ 176.026,80
	TOTALE IVA INCLUSA				€ 2.147.526,96	€ 214.752,70
	TOTALE COMPENSO ANNUO IVA INCLUSA				€ 2.362.279,66	

Tabella 9 – Importi annuali necessari per la sottoscrizione delle due Convenzioni.

La Convenzione per l'eventuale affidamento del Servizio di assistenza tecnica alla Fi.R.A. S.p.A. relativo alle attività necessarie per la conclusione del PSR 2014/2022 dovrebbe essere stipulata per le annualità 2024-2025 e gli impegni necessari per la sottoscrizione della stessa trovano copertura nelle risorse assegnate alla misura 20 del PSR 2014/2022.

La Convenzione per l'eventuale affidamento del Servizio di assistenza tecnica alla Fi.R.A. S.p.A. per l'attuazione della programmazione dello sviluppo rurale e degli interventi settoriali (di interesse della Regione Abruzzo) del Primo Pilastro della PAC per il periodo 2023/2027 dovrebbe essere stipulata per le annualità 2024-2025-2026-2027 e gli impegni necessari per la sottoscrizione della stessa dovranno trovare copertura nelle risorse assegnate all'intervento AT001 del CSR 2023/2027.

ANNO	CSR	PSR	TOTALE
2024	€ 1.032.499,44	€ 1.329.780,22	€ 2.362.279,66
2025	€ 1.419.703,75	€ 942.575,91	€ 2.362.279,66
2026	€ 2.362.279,66		€ 2.362.279,66
2027	€ 2.362.279,66		€ 2.362.279,66
TOTALE	€ 7.176.762,50	€ 2.272.356,13	€ 9.449.118,62

Tabella 10 – Importi necessari per la sottoscrizione delle due Convenzioni.