



GIUNTA REGIONALE

Progressivo **15905/23**

DETERMINAZIONE N. DPD/253

DEL 2/10/2023

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO

UFFICIO PROGRAMMAZIONE SVILUPPO RURALE

OGGETTO: Programma di sviluppo rurale 2014/2022 e Complemento di programmazione per lo sviluppo rurale 2023/2027. Atti propedeutici all'avvio della procedura per l'eventuale affidamento del servizio di assistenza tecnica alla società in house Fi.R.A. S.p.A. Approvazione relazione tecnico-illustrativa.

LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che abroga il Reg. (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) 2020/2220 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che stabilisce alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) negli anni 2021 e 2022 e che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1307/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022 e il regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda le risorse e la distribuzione di tale sostegno in relazione agli anni 2021 e 2022;
- il Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati Componenti devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013;
- il Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013;
- il Regolamento (UE) 2021/2117 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 che modifica i regolamenti (UE) n. 1308/2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, (UE) n. 1151/2012 sui regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari, (UE) n. 251/2014 concernente la definizione, la designazione, la presentazione, l'etichettatura e la protezione delle

indicazioni geografiche dei prodotti vitivinicoli aromatizzati e (UE) n. 228/2013 recante misure specifiche nel settore dell'agricoltura a favore delle regioni ultraperiferiche dell'Unione;

- la Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 2.12.2022, numero C(2022) 8645 final, con la quale è stato approvato il piano strategico della PAC 2023/2027 dell'Italia ai fini del sostegno dell'Unione finanziato dal Fondo europeo agricolo di garanzia e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale CCI: 2023IT06AFSP001;
- la Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 13/11/2015 C(2015) 7994 con la quale è stato approvato il Programma di Sviluppo Rurale – PSR - della Regione Abruzzo ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale – FEASR- n. CCI 2014IT06RDRP001 e la Decisione n. C(2023) 5231 del 26/07/2023 con la quale è stata approvata l'ultima modifica del programma di sviluppo rurale della Regione Abruzzo (versione 11.1 del 1/08/2023);

VISTI, altresì:

- la L. n. 241/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. del 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi” a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- la L.R. 1 ottobre 2013, n. 31 “Legge organica in materia di procedimento amministrativo, sviluppo dell'amministrazione digitale e semplificazione del sistema amministrativo regionale e locale e modifiche alle LL.RR. 2/2013 e 20/2013”;
- il D.Lgs. del 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- il Regolamento Generale sulla Protezione dei dati n. 679/2016 (GDPR – General Data Protection Regulation);
- il Disciplinary per l’attuazione del Regolamento in materia di protezione di dati personali (Reg. UE 2016/679) approvato con DGR n. 41 del 3 febbraio 2021;
- la DGR n. 392 del 21 luglio 2022 recante: “Dipartimento Agricoltura. Conferimento dell’incarico di Direttore alla Dott.ssa Elena Sico, Dirigente regionale, ai sensi dell’art. 20 della L.R. 77/99 e s.m.i.”;
- la L. R. n. 22 del 22/08/2022 recante “Modifiche legislative per la conclusione del procedimento di fusione per incorporazione della Società Abruzzo Sviluppo nella Società Fi.R.A. e disposizioni in materia di società in house della Regione”;
- la L.R. 1 febbraio 2023, n. 6 “Disposizioni finanziarie per la redazione del Bilancio di previsione finanziario 2023-2025 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2023)”;
- la L.R. 1 febbraio 2023, n. 7 “Bilancio di previsione finanziario 2023-2025”;
- la DGR n. 62 del 13 febbraio 2023 recante: “Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2023-2025 e relativi allegati. Approvazione”;
- il D.lgs. 31 marzo 2023, n.36 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- la DGR n. 904 del 29 dicembre 2022 avente ad oggetto: “Regolamento (UE) n.2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio. Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale 2023/2027 (CSR). Approvazione CSR "Versione 1"”;

DATO ATTO:

- che la Fi.R.A. S.p.A., società in house della Regione Abruzzo, sta procedendo con la fornitura dei servizi previsti dalla Convenzione sottoscritta in data 19/12/2019 e dal I e dal II addendum alla stessa;

- che la Fi.R.A. S.p.A., società in house della Regione Abruzzo, sta procedendo con la fornitura dei servizi previsti dalla Convenzione sottoscritta il 18/03/2021 e dal I addendum alla stessa;
- che il termine per le predette Convenzioni ed i relativi addendum è fissato al 31/12/2023;

CONSIDERATO che:

- l'Autorità di Gestione, nella persona del Direttore pro-tempore del Dipartimento Agricoltura, ai sensi dell'art. 66 comma 1 del Reg.1305/2013, coordina ed è responsabile della programmazione, nonché della corretta, efficiente ed efficace gestione del programma per l'intero periodo di attuazione dello stesso;
- nell'ambito del PSR 2014/2022 è stata attivata la misura 20 – Assistenza tecnica, di cui è beneficiaria la Regione Abruzzo, che può finanziare attività di preparazione, gestione, sorveglianza, valutazione, informazione e comunicazione, creazione di rete, risoluzione dei reclami, controllo e audit, così come previsto dall'art. 59, comma 1 del Reg 1303/2013;
- nell'ambito del CSR 2023/2027 è stato attivato l'intervento AT001 – Assistenza tecnica, di cui è beneficiaria la Regione Abruzzo, per la gestione, la valutazione, il monitoraggio e l'attuazione degli interventi previsti nell'ambito del CSR conformato, con la DGR 904/2022, al PSP PAC approvato dalla Commissione Europea DG Agri in data 2 dicembre 2022 con la decisione C (2022) 8645 final;

CONSIDERATA, inoltre, l'elevata e complessa mole di lavoro in capo al Dipartimento Agricoltura derivante dalla chiusura del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2022 e dall'attuazione degli interventi previsti dal Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale (CSR) 2023/2027 e dagli interventi settoriali previsti dal PSP PAC, anche in previsione del target di spesa da raggiungere per evitare il disimpegno delle risorse;

RAVVISATA la necessità e l'urgenza di reperire figure professionali specializzate che possano fornire all'Autorità di gestione l'adeguato supporto Gestione nello svolgimento delle complesse competenze e delle attività che i regolamenti comunitari affidano alla medesima relative al PSR 2014/2022 e al CSR 2023/2027;

DATO ATTO che:

- l'affidamento del Servizio di assistenza tecnica finalizzato alla conclusione delle attività relative al PSR 2014/2022 e i correlati impegni, per gli esercizi finanziari 2024/2025, trovano copertura nelle risorse assegnate alla misura 20 del PSR 2014/2022;
- l'affidamento del Servizio di assistenza tecnica per l'attuazione della programmazione dello sviluppo rurale e degli interventi settoriali (di interesse della Regione Abruzzo) del Primo Pilastro della PAC 2023/2027 e i correlati impegni, per gli esercizi finanziari 2024/2027, trovano copertura nelle risorse assegnate all'intervento AT001 del CSR 2023/2027;

VALUTATA la possibilità di procedere eventualmente con l'affidamento del servizio di Assistenza tecnica secondo il modello dell'in house providing alla Fi.R.A. S.p.A. nel rispetto di quanto previsto dall'art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 come si evince dalla Relazione tecnico-illustrativa che allegata al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale (Allegato 1);

DATO ATTO che:

- per procedere con le valutazioni finalizzate all'eventuale affidamento del servizio di assistenza tecnica alla società in house Fi.R.A. S.p.A. il Dipartimento Agricoltura con le note prot. n. 0329963/23 del 1/08/2023 e prot. n. 0335583/23 del 4/08/2023 ha richiesto alla Fi.R.A. S.p.A. di formulare un'offerta, nel rispetto dell'art. 7 comma 2 del D.lgs. n. 36/2023, esplicitando le attività da espletare per le misure previste dal PSR Abruzzo 2014/2022 e gli interventi previsti dal CSR 2023/2027 e le competenze delle figure professionali necessarie;
- con nota, acquisita agli atti della Regione Abruzzo al prot. n. 0338794/23 del 8/08/2023, la Fi.R.A. S.p.A. ha riscontrato la predetta richiesta comunicando la quantificazione dei costi giornalieri necessari per l'espletamento del servizio richiesto;
- in seguito a tale riscontro il Dipartimento Agricoltura ha provveduto a fare una valutazione in ordine alla convenienza di procedere con l'eventuale affidamento del servizio di assistenza tecnica, da espletarsi nell'ambito del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2022 e del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale (CSR) 2023-2027, alla società in house FI.R.A. S.p.A.;

- per valutare la sussistenza delle condizioni di congruità economica per l'eventuale affidamento dei servizi di assistenza tecnica alla Fi.R.A. S.p.A., in osservanza di quanto disposto dall'art.7 comma 2 del D.lgs. n.36/2023, è stato elaborato un prospetto comparativo, utilizzando informazioni e dati pubblici relativi a procedure di affidamento per l'acquisizione di servizi similari presenti sul (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) M.E.P.A. gestito da Consip per conto del Ministero Economia e Finanze. In particolare sono stati presi come riferimento i prezzi aggiudicati in 3 lotti relativi alla convenzione per i Servizi di assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione PO 2014-2020;

DATO ATTO altresì che l'analisi della congruità economica dell'offerta formulata dalla società in house Fi.R.A. S.p.A. ha prodotto esito positivo in ragione del fatto che risultano rispettate le condizioni previste dall'art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023;

RITENUTO di:

- dare atto che l'analisi della congruità economica dell'offerta formulata dalla società in house Fi.R.A. S.p.A. ha prodotto esito positivo in ragione del fatto che risultano rispettate le condizioni previste dall'art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023;
- approvare la relazione contenente la definizione dei parametri di riferimento sottesi alla scelta in ordine alla convenienza di procedere eventualmente con l'affidamento del servizio di assistenza tecnica, da espletarsi nell'ambito del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2022 e del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale (CSR) 2023-2027, alla società *in house* FI.R.A.S.p.A, Allegato 1 alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- dare atto che l'eventuale affidamento del servizio di assistenza tecnica, finalizzato alla conclusione delle attività relative al PSR 2014/2022, alla Fi.R.A. S.p.A. richiede l'approvazione da parte della Giunta e i correlati impegni, per gli esercizi finanziari 2024/2025, trovano copertura nelle risorse assegnate alla misura 20 del PSR 2014/2022;
- dare atto che l'eventuale affidamento del servizio di assistenza tecnica, finalizzato alla all'attuazione della programmazione dello sviluppo rurale e degli interventi settoriali (di interesse della Regione Abruzzo) del Primo Pilastro della PAC 2023/2027, alla Fi.R.A. S.p.A. richiede l'approvazione da parte della Giunta e i correlati impegni, per gli esercizi finanziari 2024/2027, trovano copertura nelle risorse assegnate all'intervento AT001 del CSR 2023/2027;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

- di dare atto** che l'analisi della congruità economica dell'offerta formulata dalla società in house Fi.R.A. S.p.A. ha prodotto esito positivo in ragione del fatto che risultano rispettate le condizioni previste dall'art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023;
- di approvare** la relazione contenente la definizione dei parametri di riferimento sottesi alla scelta in ordine alla convenienza di procedere eventualmente con l'affidamento del servizio di assistenza tecnica, da espletarsi nell'ambito del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2022 e del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale (CSR) 2023-2027, alla società *in house* FI.R.A.S.p.A, **Allegato 1** alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- dare atto** che l'eventuale affidamento del servizio di assistenza tecnica, finalizzato alla conclusione delle attività relative al PSR 2014/2022, alla Fi.R.A. S.p.A. richiede l'approvazione da parte della Giunta e i correlati impegni, per gli esercizi finanziari 2024/2025, trovano copertura nelle risorse assegnate alla misura 20 del PSR 2014/2022;
- dare atto** che l'eventuale affidamento del servizio di assistenza tecnica, finalizzato alla all'attuazione della programmazione dello sviluppo rurale e degli interventi settoriali (di interesse della Regione Abruzzo) del Primo Pilastro della PAC 2023/2027, alla Fi.R.A. S.p.A. richiede l'approvazione da parte della Giunta e i correlati impegni, per gli esercizi finanziari 2024/2027, trovano copertura nelle risorse assegnate all'intervento AT001 del CSR 2023/2027;

e) **di pubblicare** la presente Determinazione sul sito istituzionale della Regione Abruzzo, Sezione Amministrazione Trasparente.

Allegato 1: Relazione tecnico-illustrativa per l'eventuale affidamento del servizio di assistenza tecnica alla società in house Fi.R.A. S.p.A.

L'Estenditrice
Ing. Maria Cristina Beccia
Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio
Ing. Maria Cristina Beccia
Firmato elettronicamente

La Direttrice del Dipartimento
L'Autorità di Gestione del
PSR Abruzzo 2014-2022
CSR 2023-2027
Dott.ssa Elena SICO
Firmato digitalmente

DA ARCHIVIARE:

PSR 2014/2022 – MISURA 20 – Fi.R.A. → PSR 2014/2022 – MISURA 20 – Fi.R.A. Convenzione 2023 → PSR 2014/2022 – MISURA 20 – Fi.R.A. Convenzione 2023 Valutazione congruità offerta Fi.R.A.

CSR 2023/2027 – INTERVENTO AT001 – Fi.R.A. → CSR 2023/2027 – INTERVENTO AT001 – Fi.R.A. Convenzione 2023 → CSR 2023/2027 – INTERVENTO AT001 – Fi.R.A. Convenzione 2023 Valutazione congruità offerta Fi.R.A.