



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE N. DRG/132 DEL 24/10/2023

DIREZIONE GENERALE

OGGETTO: Approvazione offerta Ptsclas Spa per servizio specialistico di assistenza tecnica e supporto per il riconoscimento di oneri di servizio pubblico. Trattativa diretta su piattaforma MEPA, CIG: A016CEB49E.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- Il Piano strategico di sviluppo del turismo nazionale per il periodo 2023-2027, in linea con il precedente Piano Strategico, prevede i seguenti obiettivi: a) Innovare, specializzare e integrare l'offerta nazionale; b) Accrescere la competitività del sistema turistico; c) Sviluppare un marketing efficace e innovativo; d) Realizzare una governance efficiente e partecipata nel processo di elaborazione e definizione del Piano e delle politiche turistiche.
- La relativa declinazione settoriale prevede 8 ambiti strategici su cui focalizzare le azioni, fra i quali l'Accessibilità e mobilità turistica, le cui priorità di intervento vengono declinate per ciascuno dei diversi settori del trasporto terrestre, marittimo, ferroviario e aereo, in coordinamento con i soggetti istituzionali titolari delle politiche rilevanti in materia;

CONSIDERATO che:

- La Regione Abruzzo con nota 0350392/23 del 23 Agosto 2023 ha richiesto al Ministero delle Infrastrutture e Trasporti (di seguito MIT) l'avvio del procedimento normativo per il riconoscimento di alcuni oneri di servizio pubblico (OSP) per assicurare la continuità territoriale e il potenziamento dei servizi aerei fra lo scalo aeroportuale regionale di Pescara e altre destinazioni nazionali quali: Milano (Linate), Torino e Palermo, tenendo presente che l'aeroporto pescarese è inserito fra i "dieci bacini di traffico nazionali" dove sono individuati "gli aeroporti di interesse nazionale" collocandosi all'interno del bacino "Centro Italia".
- il MIT ha riscontrato la richiesta con la sua nota 4757, sempre del 23 Agosto 2023, assicurando la piena disponibilità della struttura ministeriale, in particolare della Direzione Generale per gli Aeroporti, il Trasporto Aereo e i Servizi Satellitari, ad accompagnare fattivamente la Regione Abruzzo nella procedura per il riconoscimento degli OSP;

- A tal fine il MIT ha specificato che il dossier di candidatura della Regione Abruzzo dovrà essere corredato da uno studio dettagliato che analizzi la potenziale domanda di trasporto relativa alle rotte da sottoporre ad OSP, pervenendo ad una stima sufficientemente attendibile della stessa per rapportarla, poi, all'offerta di trasporto in atto sulla rotta prescelta, svolgendo preliminarmente gli approfondimenti utili alla dimostrazione oggettiva dell'inadeguatezza dell'offerta a soddisfare la domanda;
- Una volta consegnato lo studio e presentata la candidatura, prenderà avvio la fase di interlocuzione con gli enti preposti (MIT, ENAC e Dg Move presso l'Unione Europea) che troverà esito prima nella conferenza dei servizi convocata da Regione Abruzzo, poi nella predisposizione del decreto di imposizione degli OSP da parte del MIT; successivamente si procederà quindi nella pubblicazione in GUUE del bando di gara per la selezione del vettore e infine nella stipula della convenzione con ENAC;

RITENUTO

di rilevanza strategica per lo sviluppo del turismo e del sistema dei trasporti del territorio regionale, verificare la possibilità di attivare alcune rotte dall'aeroporto di Pescara in regime di Oneri di Servizio Pubblico, predisponendo lo studio richiesto dal MIT ed avviando le interlocuzioni con gli enti coinvolti nelle autorizzazioni;

DATO ATTO che

- per il tramite della piattaforma MEPA, in data 19/10/2023 è stata avviata la trattativa privata RDO n. 3804190 avente ad oggetto "Servizio di assistenza tecnica e supporto alla predisposizione di uno studio dettagliato ai fini dell'imposizione di Oneri di Servizio Pubblico (OSP)";
- la richiesta è stata trasmessa alle società di consulenza Ptsclas Spa in possesso di un'ampia e consolidata esperienza nel settore del servizio aereo per passeggeri, tra gli altri per SEA Aeroporti di Milano, Sac – Aeroporto di Catania, per Società Aeroporto di Genova ed Aeroporto di Foggia;

DATO ATTO inoltre che

- la Società Ptsclas Spa ha riscontrato la richiesta nei termini richiesti dalla trattativa MEPA (24/10/2023) rimettendo il progetto "Analisi e valutazione delle ipotesi di attivazione di servizi di collegamento aereo in continuità territoriale gravati da Obbligo di Servizio Pubblico da e per l'aeroporto di Pescara", per la realizzazione del servizio di predisposizione del dossier di candidatura per l'attivazione di rotte in OSP e per le successive attività di assistenza tecnica e supporto specialistico nelle interlocuzioni con gli enti coinvolti nelle autorizzazioni, offerta riportata integralmente nell'allegato 1;
- la proposta, con un valore imponibile di 44.000,00 oltre Iva al 22% (quindi complessivi € 53.680,00) prevede in sintesi le seguenti attività, per il dettaglio si può far riferimento all'offerta integralmente riportata nell'allegato 1:

MODULO A: analisi e valutazione di fattibilità

- Analisi di benchmark di servizi operati in regime di OSP a livello italiano con caratteristiche simili;

- Inquadramento degli aspetti critici della rete di servizi di trasporto intermodali della Regione Abruzzo rispetto a direttrici di particolare rilevanza socio-economica;
- Analisi con applicazione delle metodologie proprie dell'ingegneria dei trasporti (e con effettuazione di specifiche indagini di mercato e di interviste all'utenza potenziale della catchment area di riferimento dell'aeroporto di Pescara e ai vettori che operano in regime OSP a livello italiano, utilizzo di modelli matematici e di metodi di simulazione, ecc.), della potenziale domanda di trasporto relativa alle rotte da sottoporre ad OSP;
- stima della potenziale domanda per servizi di trasporto aereo operati in regime di servizio pubblico ed elaborazione di un modello per la individuazione del contenuto dell'imposizione per ciascuna delle rotte;
- Individuazione di eventuali elementi critici che potrebbero emergere nel rispetto dei requisiti tecnici di cui tener conto nella predisposizione del bando sulla base del modello ENAC EAL 20 e prima stima delle ipotesi di compensazione finanziaria da indicare nella fase 2 del bando di gara;
- Predisposizione finale dei documenti tecnici per l'indizione della Conferenza dei servizi a livello statale ed in esito al dialogo con la Commissione europea;

MODULO B: assistenza tecnica per il confronto con le Autorità Competenti

- Compilazione degli Annex di cui al Regolamento CE 1008/2008 per la candidatura presso la Commissione europea e condivisione degli stessi con MIT, ENAC e DG MOVE;
 - Assistenza tecnica nei passaggi necessari per ottenere la pubblicazione in GUUE del bando di gara sugli OSP a cura dell'ENAC ed il riconoscimento normativo degli OSP con le autorità competenti: Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Ente Nazionale Aviazione Civile e Commissione Europea;
- L'offerta propone le seguenti fasi di pagamento, con esigibilità di stimarsi attualmente sul 2023:
 - 30% alla consegna dell'analisi di benchmark prevista al primo punto del Modulo A della presente proposta, prevista entro 30 giorni dall'avvio del contratto;
 - 50% alla consegna della documentazione prevista a conclusione del MODULO A per l'avvio della Conferenza dei Servizi a livello statale;
 - 20% a conclusione delle attività di assistenza tecnica, necessarie alla pubblicazione in GUUE del Bando di gara sugli OSP a cura dell'ENAC;

VALUTATO che

- La predetta offerta consente di migliorare la connettività del territorio, in linea con le esigenze di sviluppo sostenibile, sia in termini turistici che di trasporto;
- l'offerta costituisce altresì un'utile opportunità di capitalizzazione dei risultati raggiunti sui progetti di cooperazione partecipati su detti temi dalla Regione Abruzzo, quali Take It Slow, per la promozione del turismo, e Mimosa, con focus sul trasporto;

RITENUTO pertanto di accettare l'offerta presentata da Ptsclas Spa in risposta alla trattativa diretta aperta con RDO n. 3804190 del 19/10/2023 nell'ambito della procedura di affidamento diretto dei servizi e forniture prevista dal vigente art. 50 c. 1 lett. b) del d.lgs. 36/2023;

DATO ATTO che, in riferimento all'individuazione della copertura di spesa per € 53.680,00, la stessa può individuarsi sui capitoli e gli importi di seguito indicati:

- per € 23.328,41 sull'annualità 2023 del capitolo 11881, art. 2 relativo al progetto Take it Slow avente piano dei conti u.1.03.02.10.000, come dotato di stanziamento in seguito alla variazione di bilancio approvata con determinazione DPB014/115 del 29/09/2023;
- per € 4.231,59 sull'annualità 2023 del capitolo 11881, art. 2 relativo al progetto Mimosa avente piano dei conti u.1.03.02.10.000, come dotato di stanziamento in seguito alla variazione di bilancio approvata con determinazione DPB014/115 del 29/09/2023;
- per € 26.120,00 sull'annualità 2023 del capitolo 11448, art. 5 avente piano dei conti u.1.03.02.10.000, come dotato di stanziamento in seguito alla variazione di bilancio approvata con determinazione DPB014/115 del 29/09/2023;

VERIFICATO che:

- sono stati acquisiti i documenti e le dichiarazioni prodromiche all'affidamento e specificatamente: patto di integrità firmato, le dichiarazioni di rito inerenti l'insussistenza delle cause di esclusione previste dagli artt. 94 e ss. del d.lgs. 36/2023, la tracciabilità dei flussi finanziari e la clausola di pantouflage;
- per la Società Ptsclas Spa, CF 09786990151 e sede legale in via Solferino, 40 20121 Milano (MI) in è stato acquisito il DURC on line con protocollo INAIL_40637569 in corso di validità ed esito regolare (Allegato 2);
- per la procedura è stato acquisito il codice CIG A016CEB49E;
- al progetto Mimosa è associato il codice CUP E89E20000780005;
- al progetto Take It Slow è associato il codice CUP C19D20000270006;

RITENUTO pertanto

- all'esito della procedura avviata su MePA con RDO n. 3804190 del 19/10/2023, di accettare l'offerta presentata da Ptsclas Spa, CF 09786990151 e sede legale in via Solferino, 40 20121 Milano (MI) per il servizio di predisposizione del dossier di candidatura per l'attivazione di rotte in OSP e per le successive attività di assistenza tecnica e supporto specialistico nelle interlocuzioni con gli enti coinvolti nelle autorizzazioni, come dettagliato nell'offerta di cui all'allegato 1;
- di comunicare l'accettazione alla predetta società;
- di rimandare a successivo atto, all'esito dei ai controlli di rito inerenti le dichiarazioni presentate sull'insussistenza delle cause di esclusione previste dagli artt. 94 e ss. del d.lgs. 36/2023, l'affidamento alla società Ptsclas Spa del servizio di cui all'offerta qui approvata, procedendo ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. b) del d.lgs. 36/2023, per l'importo totale di € 53.680,00 di cui imponibile 44.000,00 oltre Iva al 22%;
- ai fini della copertura economica, di procedere in questa sede tramite prenotazione di impegno sui capitoli sopra emarginati, rimandando all'atto di affidamento la successiva conferma;
- per il pagamento della contribuzione dovuta all'ANAC dalle stazioni appaltanti ed enti aggiudicatori (SA), quantificata per la presente procedura in € 35,00, di rimandare al

successivo atto di affidamento per l'impegno di spesa sul capitolo 11881, art. 5 annualità 2023 con piano dei conti U.1.03.02.99.000 che presenta la necessaria disponibilità;

PRECISATO che,

- successivamente all'affidamento, il contratto sarà stipulato secondo le regole definite dalla piattaforma di e-procurement del Me.P.A.;
- alla liquidazione del servizio / fornitura si procederà con successivo atto, all'esito della regolare esecuzione del servizio fornitura e dell'emissione di fattura con destinatario: Regione Abruzzo, Direzione Generale, Servizio pianificazione strategica e cooperazione territoriale internazionale, codice univoco ufficio GPQ2PC, codice fiscale 80003170661;

EVIDENZIATA ulteriormente l'urgenza di procedere all'affidamento del servizio in ragione dell'esigenza di fornire immediati riscontri al MIT al fine di poter avviare il concreto avviamento procedurale per il riconoscimento di OSP;

VISTI

- la L.R. n. 77 del 14.09.1999 concernente "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo" ed in particolare l'art. 5, comma 2, lettera a) che prevede l'adozione da parte dei Dirigenti dei Servizi degli atti e dei provvedimenti amministrativi compresi quelli che impegnano l'amministrazione verso l'esterno;
- il D. Lgs. 118/2011 e l'allegato principio contabile applicato 4/2;
- la L.R. n. 7 del 01/02/2023 avente ad oggetto "Bilancio di Previsione Finanziario 2023/2025";
- la deliberazione di Giunta Regionale n. DGR n. 62 del 13/02/2023 avente ad oggetto "Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025 e relativi allegati. Approvazione";
- la DGR n. 165 del 28.03.2022 che ha conferito l'incarico di Direttore Generale della Regione Abruzzo all'Arch. Antonio Sorgi;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla struttura competente e delle risultanze e degli atti richiamati, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge,

ACCERTATA la regolarità tecnico amministrativa della procedura seguita con il presente provvedimento da parte del Dirigente del Servizio la cui funzione, attesa la vacanza della citata Struttura, è esercitata dal Direttore Generale;

DETERMINA

per le motivazioni in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

- **di prendere atto e approvare** l'offerta (Allegato 1) presentata in risposta alla trattativa diretta aperta con RDO n. 3804190 del 19/10/2023 dalla società Ptsclas Spa, CF 09786990151 e sede legale in via Solferino, 40 20121 Milano (MI), per il servizio di predisposizione del dossier di candidatura per l'attivazione di rotte in OSP e per le connesse attività di assistenza tecnica e supporto specialistico nelle interlocuzioni con gli enti coinvolti

nelle autorizzazioni, con un valore complessivo di € 53.680,00 di cui imponibile € 44.000,00 oltre Iva al 22%;

- **di comunicare** l'accettazione dell'offerta alla predetta società, dando avvio ai controlli di rito inerenti le dichiarazioni presentate sull'insussistenza delle cause di esclusione previste dagli artt. 94 e ss. del d.lgs. 36/2023,
- **di rimandare a successivo atto**, all'esito delle verifiche di cui sopra, l'affidamento alla società Ptsclas Spa del servizio di cui all'offerta qui approvata, procedendo ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. b) del d.lgs. 36/2023, per l'importo totale di € 53.680,00 di cui imponibile 44.000,00 oltre Iva al 22%;
- **di autorizzare** il servizio Bilancio – Ragioneria alla prenotazione dell'impegno di spesa sui capitoli e per gli importi di seguito indicati, dando atto che all'impegno definitivo si procederà con successivo atto, in sede di affidamento del servizio:
 - per € 23.328,41 sull'annualità 2023 del capitolo 11881, art. 2 relativo al progetto Take it Slow avente piano dei conti u.1.03.02.10.000, come dotato di stanziamento in seguito alla variazione di bilancio approvata con determinazione DPB014/115 del 29/09/2023;
 - per € 4.231,59 sull'annualità 2023 del capitolo 11881, art. 2 relativo al progetto Mimosa avente piano dei conti u.1.03.02.10.000, come dotato di stanziamento in seguito alla variazione di bilancio approvata con determinazione DPB014/115 del 29/09/2023;
 - per € 26.120,00 sull'annualità 2023 del capitolo 11448, art. 5 avente piano dei conti u.1.03.02.10.000, come dotato di stanziamento in seguito alla variazione di bilancio approvata con determinazione DPB014/115 del 29/09/2023;
- **per il pagamento della contribuzione** dovuta all'ANAC dalle stazioni appaltanti ed enti aggiudicatori (SA), quantificata per la presente procedura in € 35,00, di rimandare al successivo atto di affidamento per l'impegno di spesa sul capitolo 11881, art. 5 annualità 2023 con piano dei conti U.1.03.02.99.000 che presenta la necessaria disponibilità;
- **di rimandare a successivo atto**, in sede di affidamento del servizio, la definizione delle disposizioni relative all'accertamento delle risorse in entrata previsto, contestualmente all'impegno, in caso di somme sottoposte a rendicontazione;
- **di trasmettere** il presente atto al Servizio Bilancio – Ragioneria;
- **di pubblicare** il presente atto in conformità alle disposizioni in tema di trasparenza previsti dal D.Lgs. 33/2013 e dal vigente Piano della Prevenzione della Corruzione della Trasparenza.

L'Estensore
Enrico Sevi
f.to elettronicamente

Il Direttore Generale
Antonio Sorgi
firmato digitalmente