



GIUNTA REGIONALE

DPB003 / 80 del 12 marzo 2018

DIPARTIMENTO **RISORSE E ORGANIZZAZIONE**

SERVIZIO **PATRIMONIO IMMOBILIARE**

UFFICIO **INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE E DI MANUTENZIONE**

OGGETTO: Accordo Quadro con un unico operatore per l'esecuzione dei lavori di manutenzione edile, di durata biennale, sugli immobili in uso e in proprietà della Giunta regionale d'Abruzzo, nelle province di Pescara e Chieti.

CIG: 7399958E82

Determina a Contrarre - Approvazione Atti Tecnici - Prenotazione Spesa -

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE:

- ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione;
- al fine di consentire il mantenimento degli immobili, sia in uso sia in proprietà alla Giunta regionale d'Abruzzo e destinati principalmente ad uffici regionali nelle quattro province, si rende necessario garantire un'efficace ed efficiente esecuzione dei relativi lavori di manutenzione edile ed idraulica;
- si rende, altresì, necessario prevedere uno strumento che garantisca un pronto riscontro alle numerose richieste di intervento, relative alle sedi dislocate su tutto il territorio regionale, che continuano a pervenire al Servizio Patrimonio Immobiliare – Ufficio Interventi di Ricostruzione e di Manutenzione, sia dai lavoratori sia dal Servizio Tutela della Salute e Sicurezza sul Lavoro;
- lo strumento ritenuto idoneo ad assicurare le predette esigenze, già utilizzato con esiti ampiamente positivi in termini di efficacia ed efficienza per la scorsa annualità, viene individuato nell'Accordo Quadro, da stipulare con un unico Operatore Economico, per la realizzazione dei lavori di manutenzione edile ed idraulica che si renderanno necessari nell'arco di un biennio a decorrere dalla sottoscrizione dell'Accordo medesimo e comunque fino al completamento degli interventi affidati nel corso del medesimo biennio;
- al fine di garantire il principio del *favor participationis* delle piccole e medie imprese nonché di assicurare un'efficiente, efficace ed immediata operatività gestionale, anche relativamente ad emergenze per la pubblica incolumità che spesso si verificano contemporaneamente in diverse province regionali, si è provveduto alla predisposizione degli atti relativi a diversi Accordi Quadro, da concludere ciascuno con un unico operatore economico, rispettivamente per la manutenzione edile, per la manutenzione impianti

elettrici ed idrici, e per la manutenzione di infissi, finiture e manufatti in legno, metallo e plastica, suddivisi per le Province di L'Aquila-Teramo e di Pescara-Chieti.

- in data 12/02/2018, per le predette finalità, questo Servizio Patrimonio Immobiliare - Ufficio Interventi di Ricostruzione e di Manutenzione - ha redatto i seguenti atti tecnici relativi all'*Accordo Quadro con un unico operatore per l'esecuzione dei lavori di manutenzione edile, di durata biennale, sugli immobili in uso e in proprietà della Giunta regionale d'Abruzzo, nelle province di Pescara e Chieti*, allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale:

- Relazione Tecnica Illustrativa;
- Quadro Economico;
- Capitolato Speciale d'Appalto;

VISTO il Quadro Economico come di seguito riportato e predisposto anche tenendo conto delle indicazioni del Servizio Ragioneria Generale regionale secondo le quali, in base alle disposizioni del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., non è possibile procedere all'impegno di somme diverse dall'importo contrattuale, dall'IVA e dagli incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in quanto, sebbene previste dal Codice dei Contratti pubblici, non risultano corrispondenti a creditori certi:

Art. n.	DESCRIZIONE	Parziali	TOTALI
A	IMPORTO TOTALE LAVORI POSTO A BASE DI GARA		
A.1	Importo presunto manutenzione biennale: come da valutazione	€ 200.000,00	
	importo non soggetto a ribasso d'asta	€ 6.000,00	
	TOTALE IMPORTO SOGGETTO A RIBASSO D'ASTA	€ 194.000,00	€ 194.000,00
A.2	importo non soggetto a ribasso d'asta	€ 6.000,00	
	TOTALE IMPORTO NON SOGGETTO A RIBASSO D'ASTA	€ 6.000,00	€ 6.000,00
	IMPORTO TOTALE LAVORI POSTO A BASE DI GARA (A.1+A.2)		€ 200.000,00
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B.1	Incentivi per funzioni tecniche (art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.)	€ 4.000,00	
B.2	I.V.A. al 22% (su A)	€ 44.000,00	
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE (B.1+B.2)	€ 48.000,00	€ 48.000,00
	TOTALE COMPLESSIVO (A+B)		€ 248.000,00

DATO ATTO che, con determinazione DPB003/163 del 9 maggio 2016, è stato approvato l'elenco degli Operatori Economici per l'anno 2016;

RILEVATO che, a mente dell'art. 36, comma 2 lett. c), per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, le stazioni appaltanti procedono al relativo affidamento mediante procedura negoziata con consultazione di almeno quindici operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

PRECISATO che:

- l'importo dei lavori di manutenzione in oggetto ammonta ad € 200.000,00 di cui € 6.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA al 22%;
- ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, è possibile affidare l'appalto mediante procedura negoziata con consultazione di almeno quindici operatori economici, ove esistenti, nel

rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

- pur sommando l'importo di tutti gli Accordi Quadro in procinto di essere banditi nell'annualità in corso, non viene superata la soglia di cui all'art. 36, comma 2 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e non si configura pertanto l'ipotesi di artificioso frazionamento;

RITENUTO, pertanto, sulla scorta dei principi di economicità, efficacia, non discriminazione, concorrenza nonché del favor participationis, di attivare una procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

ACCERTATO, pertanto, che la presente procedura è disciplinata dall'art. 36 comma 2 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nonché dal combinato disposto dell'art. 3 comma 1 lett. iii) e dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

RITENUTO, pertanto,:

- **di procedere** all'approvazione degli Atti Tecnici in argomento, redatti e verificati dall'Ufficio Interventi di Ricostruzione e di Manutenzione del Servizio Patrimonio Immobiliare;
- **di avviare** la procedura di cui all'art. 3 comma 1 lett. iii), all'art. 36 comma 2 lett. c) e all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici individuati, nelle more dell'aggiornamento dell'Elenco degli Operatori Economici, tramite l'elenco degli Operatori di cui alla determinazione DPB003/163 del 9 maggio 2016 e/o, laddove necessario per raggiungere il numero di quindici operatori, tramite gli elenchi di Operatori Economici abilitati sul MEPA per analoghe categorie, importi e per le medesime province oggetto dell'appalto;
- **di stabilire**, ai sensi del paragrafo 3.3.2 delle Linee Guida ANAC n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016 e visti i paragrafi 3.6 e 3.7 dell'aggiornamento delle medesime Linee Guida in consultazione dall'8 settembre 2017, di invitare l'operatore uscente in considerazione del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale – valutato tenendo conto dell'esecuzione a regola d'arte, del rispetto dei tempi e dei costi pattuiti - in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione;
- **di aggiudicare** l'appalto, ai sensi dell'art. 95, commi 4, lett. a), e 5 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida ANAC n. 2 approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1005 del 21 settembre 2016, con il criterio del minor prezzo, in quanto in base alla fattispecie dell'appalto i singoli ordinativi applicativi discendenti dall'Accordo Quadro, avranno una standardizzazione e delle specifiche tali da garantire i requisiti di qualità propri di una procedura di gara espletata sulla base del progetto esecutivo;
- **di aggiudicare**, altresì, ai sensi dell'art. 97 commi 2 e 8, con l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 dell'art. 97, precisando che tale facoltà non è comunque esercitabile quando il numero delle offerte ammesse è inferiore a 10;
- **di procedere** all'aggiudicazione dell'appalto anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente dall'Amministrazione;
- **di stabilire**, ai sensi dell'articolo 43, comma 7, del D.P.R. 207/10 e ss.mm.ii., che le successive prestazioni relative ai singoli ordinativi di lavoro discendenti dall'Accordo Quadro in argomento, saranno affidate "a misura", ovvero il prezzo convenuto può variare, in aumento o in diminuzione, secondo la quantità effettiva della prestazione;

- **di stabilire**, altresì, che il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 1, comma 17 della Legge 6 novembre 2012 n. 190, in linea con la Determinazione dell'A.V.C.P. n. 4/2012 nonché in esecuzione della D.G.R. n. 210 del 31 marzo 2014, è necessario che insieme all'offerta di ciascun partecipante alla procedura di affidamento del contratto pubblico venga presentato e sottoscritto il Patto di Integrità;

VISTO il documento *Patto di Integrità in materia di contratti pubblici regionali*, approvato dalla Giunta Regionale con DGR 703 del 27 Agosto 2015, e allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

VISTO il modulo relativo alla cosiddetta clausola di *Pantouflage*, allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che ai sensi della L. 136/2010 e s.m.i. il Cod. **CIG** relativo all'intervento in oggetto è il seguente: **7399958E82**;

ACCERTATO che la somma relativa all'intervento in oggetto trova la necessaria copertura finanziaria con le somme stanziare sul Capitolo di spesa 11406 - esercizio 2018, denominato *Spese per la Manutenzione degli Immobili e per i Servizi tecnici connessi*;

VISTO il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.P.R. 207/2010 e ss.mm.ii.;

VISTA la L.R. n. 77/1999 e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge Regionale 5 Febbraio 2018, n. 07 di Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2018 – 2020;

DETERMINA

- 1) **di approvare** la narrativa in premessa specificata che qui si intende integralmente riportata nel presente dispositivo, costituendone parte integrante e sostanziale;
- 2) **di approvare** gli Atti Tecnici relativi all'*Accordo Quadro con un unico operatore per l'esecuzione dei lavori di manutenzione edile, di durata biennale, sugli immobili in uso e in proprietà della Giunta regionale d'Abruzzo, nelle province di Pescara e Chieti*, redatto in data 12/02/2018 dal Servizio Patrimonio Immobiliare - Ufficio Interventi di Ricostruzione e di Manutenzione e dallo stesso verificato, e che si compongono dei seguenti elaborati allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale:
 - Relazione Tecnica Illustrativa;
 - Quadro Economico;
 - Capitolato Speciale d'Appalto;
- 3) **di avviare ed attivare** la procedura relativa all'*Accordo Quadro con un unico operatore per l'esecuzione dei lavori di manutenzione edile, di durata biennale, sugli immobili in uso e in proprietà della Giunta regionale d'Abruzzo, nelle province di Pescara e Chieti*, di cui all'art. 3 comma 1 lett. iii), all'art. 36 comma 2 lett. c) e all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento mediante procedura negoziata previa consultazione, sulla scorta dei principi di economicità, efficacia, non discriminazione, concorrenza nonché del *favor participationis*, di almeno quindici operatori economici individuati, nelle more dell'aggiornamento dell'Elenco degli Operatori Economici, tramite l'elenco

degli Operatori di cui alla determinazione DPB003/163 del 9 maggio 2016 e/o, laddove necessario per raggiungere il numero di quindici operatori, tramite gli elenchi di Operatori Economici abilitati sul MEPA per analoghe categorie, importi e per le medesime province oggetto dell'appalto;

- 4) **di non procedere**, per le motivazioni esposte in narrativa e per la fattispecie dell'appalto in argomento, alla suddivisione in lotti, essendo comunque garantite le disposizioni di cui all'art. 36 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. in relazione alle soglie corrispondenti alla somma degli importi di tutti gli Accordi Quadro in procinto di essere banditi in questa annualità;
- 5) **di stabilire**, per le motivazioni esposte in narrativa, di invitare l'operatore uscente;
- 6) **di dare atto** che la presente procedura è disciplinata dall'art. 3 comma 1 lett. iii), dall'art. 36 comma 2 lett. c) e dall'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 7) **di aggiudicare** l'appalto, per le motivazioni esposte in narrativa e ai sensi dell'art. 95 commi 4 lett a) e 5 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio del minor prezzo, con l'applicazione dell'art. 97 commi 2 e 8 con l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 dell'art. 97, precisando che tale facoltà non è comunque esercitabile quando il numero delle offerte ammesse è inferiore a 10;
- 8) **di stabilire** che le successive prestazioni relative ai singoli ordinativi di lavoro discendenti dall'Accordo Quadro in argomento, saranno affidate, ai sensi dell'articolo 43, comma 7, del D.P.R. 207/10 e ss.mm.ii, "a misura", ovvero il prezzo convenuto può variare, in aumento o in diminuzione, secondo la quantità effettiva della prestazione;
- 9) **di stabilire** che il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 10) **di procedere** all'aggiudicazione dell'appalto anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente dall'Amministrazione;
- 11) **di stabilire** che si applica l'art. 106 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. anche con riguardo alle proroghe e alle estensioni;
- 12) **di stabilire** che, tenuto conto della natura dei lavori e della dislocazione degli immobili oggetto di intervento sul territorio regionale, di non rendere obbligatorio il sopralluogo ai fini della presentazione dell'offerta, ma consigliato almeno per le sedi più estese;
- 13) **di dare atto** che la somma relativa all'intervento in oggetto trova la necessaria copertura finanziaria nelle somme stanziare sul Capitolo di spesa 11406 - esercizio 2018, denominato *Spese per la Manutenzione degli Immobili e per i Servizi tecnici connessi*;
- 14) **di autorizzare** il Servizio Ragioneria Generale della Giunta Regionale a prenotare la somma di € 248.000,00 di cui € 200.000,00 per lavori compresi oneri di sicurezza ed € 48.000,00 per IVA e somme a disposizione dell'Amministrazione, sul capitolo di spesa 011406 del bilancio di previsione della spesa per il corrente esercizio finanziario, denominato *Spese per la Manutenzione degli Immobili e per i Servizi tecnici connessi*, come di seguito specificato:
 - euro 124.000,00 a valere sul corrente esercizio finanziario;
 - euro 124.000,00 a valere sull'esercizio finanziario 2019;
- 15) **di demandare** a successivo atto nell'ambito dell'eventuale aggiudicazione definitiva in favore dell'operatore economico come risultante dall'espletamento della procedura di gara, l'autorizzazione all'impegno delle somme occorrenti, con relativo puntuale cronoprogramma della scadenza dei pagamenti,
- 16) **di stabilire** che le singole ditte dichiarino di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo anche a titolo gratuito e di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti regionali che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nel triennio successivo alla cessazione del rapporto di lavoro, così come descritto nell'Allegato 1 (clausola di Pantouflage), che richiama l'art. 53, co. 16ter, del D.Lgs n. 165/2001 e ss.mm.ii. e nell'Allegato C - del

Piano di prevenzione della corruzione 2013-2016, approvato con DGR n. 210 del 31/03/2014 e ss.mm.ii.;

- 17) **di approvare** il modulo relativo alla Clausola di Pantouflage, allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale ;
- 18) **di nominare**, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., Responsabile del Procedimento il Dott. Ing. Daniele Torrecchia, responsabile dell'Ufficio *Interventi di Ricostruzione e di Manutenzione*;
- 19) **di dare atto** che ai sensi della L. 136/2010 e ss.mm.ii. il Cod. **CIG** relativo all'intervento in oggetto è il seguente: **7399958E82**;
- 20) **di demandare** a successivi atti da parte del competente Ufficio *Appalti Opere Pubbliche* dello scrivente Servizio, l'approvazione degli Atti di Gara, unitamente allo schema di contratto d'appalto, nonché la selezione dell'operatore economico per l'esecuzione dell'Accordo Quadro de quo;
- 21) **di dare atto** che il presente provvedimento viene pubblicato ai sensi del D.lgs 33/2013 e ss.mm.ii. e ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..

Il Dirigente del Servizio
(Dott.ssa Eliana Marcantonio)
(firmato digitalmente)

L'Estensore
(Ing. Daniele Torrecchia)
Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio
(Ing. Daniele Torrecchia)
Firmato elettronicamente