



## GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE N. 70 /DPA005

DEL 09 novembre 2018

DIPARTIMENTO DELLA PRESIDENZA E RAPPORTI CON L'EUROPA

SERVIZIO "Riforme Istituzionali, Enti Locali, Governance Locale - Competitività Territoriale"

UFFICIO Politiche per la Sicurezza e della Polizia Locale

OGGETTO: Attuazione delle attività formative dei corsi di aggiornamento per Operatori della Polizia Locale dell'anno 2018 – Determina a contrarre per acquisto su MEPA (Oda)- Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs n. 50/2016 alla Fondazione SIPL SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE Via Busani 14– MODENA. Nomina RUP. Impegno di spesa.  
(CUP: C93I18000150002 – CIG. Z37258E0E1)

### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

#### VISTI:

- la Legge 7 marzo 1986, n. 65, recante "Legge-quadro sull'ordinamento della Polizia Locale";
- la l.r. 2 agosto 1997, n. 83, "Ordinamento della Polizia Locale";
- la l. r. 20 novembre 2013, n. 42, recante "Norme in materia di Polizia amministrativa locale e modifiche alle leggi regionali 18/2001, 40/2010 e 68/2012" (BURA ord. n. 43 del 27/11/2013)
- L. R. 24/08/2018, N. 30 Modifiche alla legge regionale 9 luglio 2016, n. 20 (Disposizioni in materia di Comunità e aree montane) e ulteriori disposizioni. Art. 12 (Rifinanziamento della l.r. 42/2013)
- Il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. – Codice dei Contratti Pubblici;
- Il D. Lgs. 19 aprile 2017 n. 56 – Correttivo al Codice dei Contratti Pubblici;
- La delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016: "Linee Guida n. 4 intitolate "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- La delibera ANAC n. 1096 del 26 ottobre 2016: Linee Guida n. 3 intitolate "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- L'art.26 delle legge 488/1999 circa l'obbligo di aderire alle convenzioni CONSIP;
- L'art.1 della Legge 296/2006 comma 450 circa l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per gli acquisti di beni e servizi d'importo pari o superiore a € 1.000,00 e inferiore alle soglie di rilievo comunitario;
- Il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445;
- L'art.37 del D. Lgs.33/2013 e l'articolo 1, comma 32, della Legge n. 190/2012 e le successive modifiche ed integrazioni in materia rispettivamente di "Amministrazione Trasparente" e "Norme di contrasto alla corruzione";

#### RICHIAMATE:

- la D.G.R. n. 883/2001" Atto di organizzazione relativo alla Scuola regionale di Polizia locale ed all'Osservatorio regionale di Polizia locale, di cui alla l.r. 83/97";
- la D.G.R. n. 793 del 23/10/2018 "L.R. 42/2013 – SCUOLA REGIONALE DI POLIZIA LOCALE - APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA FORMATIVO RIVOLTO AL PERSONALE DELLA POLIZIA LOCALE- ANNO 2018 E INDIRIZZI PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITÀ PREVISTE DAL PROGRAMMA." di

approvazione del programma formativo per l'anno 2018, rivolto al personale della polizia locale così come previsto dall'art. 9, comma 2, dell'Atto di organizzazione, sopra citato;

- la Determina DPA005 n. 66 del 29/10/2018 di ripartizione dei fondi, con cui si destinano, della complessiva somma di € 30.000,00 (trentamila/00) presente nel competente capitolo del Bilancio 2018 n. 32430, "Spese per la realizzazione di corsi per operatori di polizia locale", € 20.000,00(ventimila/00) allo svolgimento di n. 3 corsi e n. 3 seminari sotto descritti rivolti, agli iscritti al programma 2018:

- n. 2 edizioni del corso n. 1 Aggiornamento sulle recenti modifiche al codice della strada e sicurezza stradale
- n. 1 edizione del corso n. 2 Ruolo della Polizia Locale nello svolgimento di spettacoli e manifestazioni
- n. 1 seminario Gestione della safety e security nelle manifestazioni pubbliche
- n. 1 seminario L'uso legittimo delle armi
- n. 1 seminario La normativa e le procedure di identificazione di cittadini stranieri

PREMESSO CHE:

- la DGR n. 793 del 23/10/2018 affida, ai sensi dell'art. 6, comma 3 dell'Atto di Organizzazione richiamato, al Direttore della Scuola regionale di Polizia Locale, individuato dal comma 1 dello stesso articolo, "l'esatta individuazione, nell'ambito del programma annuale 2018, delle attività corsuali da attivare, sulla base delle ulteriori richieste di adesione ai singoli corsi e della disponibilità di fondi previsti sul competente capitolo di bilancio";

- la stessa DGR dispone che: "l'attuazione del presente Programma formativo, relativamente all'anno 2018, è subordinato al limite massimo di spesa rappresentato dallo stanziamento di € 30.000,00 (trentamila,00) presente nel competente capitolo del Bilancio 2018 n. 32430, "Spese per la realizzazione di corsi per operatori di polizia locale";

PRESO ATTO:

delle adesioni prevenute dai Comandi a seguito della nota prot. RA/0286682 del 17/10/2018;

che per la tipicità dei Corsi programmati, con la delibera di Giunta regionale n.793/2018, è stato stabilito che allo svolgimento dei corsi suddetti si provvede attraverso l'affidamento della organizzazione e dello svolgimento dei corsi medesimi, ai sensi del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., a Scuole esterne di alta formazione con adeguate capacità organizzative e professionalità nelle docenze che svolgono attività formative inerenti le problematiche tecnico operative di interesse professionale della Polizia Locale;

ATTESA la necessità di dover procedere, per l'attuazione del programma 2018 di cui trattasi, ad affidamento, ai sensi del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., a Scuole esterne di alta formazione con adeguate capacità organizzative e professionalità nelle docenze che svolgono attività formative inerenti le problematiche tecnico operative di interesse professionale della Polizia Locale;

CONSIDERATO che tale fornitura non rientra tra i lavori oppure beni e servizi elencati nell'art.1 del DPCM 24 dicembre 2015;

CONSIDERATO che, stante il ristrettissimo tempo a disposizione per realizzare il programma dei corsi approvato con DGR n.793 solo il 23/10/2018 e per scongiurare il rischio di dover perdere il finanziamento stanziato sul capitolo di spesa di pertinenza con l.r. 30 del 24/08/2018, il ricorso al Mercato Elettronico di Consip favorisce soluzioni operative immediate e tali da garantire la principi di trasparenza e semplificazione della procedura, di parità di trattamento e di non discriminazione, snellire le procedure di acquisizione di beni e servizi e ridurre i tempi di costo e di acquisto;

CONSIDERATO che nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto mediante trattativa con un unico operatore economico tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

DATO ATTO:

- che trattandosi di fornitura di beni e/o servizi di importo inferiore a € 40.000,00 per l'affidamento e la relativa forma contrattuale, trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 336 comma 2 e nell'art. 32, comma 14 del D-Lgs n. 50/2016;

- che l'acquisizione dei servizi sopra indicati rientrano tra le tipologie di spesa ammissibili e finanziabili dal Bilancio Regionale;

- che per tale affidamento l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture ha assegnato il Codice CIG: Z37258E0E1;

RITENUTO, pertanto corretto procedere, previa attenta disamina delle proposte presenti sul Mercato stesso, ad un affidamento diretto, mediante l'emissione di un'OdA;

RILEVATO

che ai fini dell'affidamento, per ragioni di efficacia, tempestività, economicità, di individuare sulla Piattaforma MEPA presente nella Categoria "Servizi per la P.A. – Servizi di Formazione – Giuridica" la Fondazione SIPL SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE– MODENA all'esito di apposita indagine merceologica, in relazione alla disponibilità dei servizi richiesti ed alla rispondenza degli stessi alle esigenze dell'Amministrazione e dell'esperienza pregressa di tale operatore economico ed ai requisiti di Scuola esterna di alta formazione con adeguate capacità organizzative e professionalità nelle docenze che svolge attività formative inerenti le problematiche tecnico operative di interesse professionale della Polizia Locale richiesti dal Regolamento della Scuola di Polizia Locale Regione Abruzzo; che il suddetto operatore economico è l'unico con i requisiti richiesti le cui offerte rientrano tra quelle di cui l'amministrazione necessita ai fini dell'espletamento del servizio in oggetto e che il predetto operatore economico ha espletato in passato ( ultimo affidamento giugno 2014) analogo servizio per la Regione Abruzzo ; che il suddetto operatore economico ha eseguito il Servizio precedentemente affidato (2014) con grande professionalità, rispetto puntuale dei tempi contrattuali e piena soddisfazione dei partecipanti ai corsi; che il suddetto operatore economico pur risultando tra i precedenti affidatari di servizi analoghi con la Scuola regionale di Polizia Locale è l'unico su MEPA con i requisiti richiesti le cui offerte rientrano tra quelle di cui l'amministrazione necessita ai fini dell'espletamento del servizio in oggetto; che, pertanto si ricorre eccezionalmente all'affidamento allo stesso contraente ( art. 36 comma 1 D.Lgs 50/2016) in quanto si riscontra una effettiva assenza di alternative su MEPA e l'eccellente grado di soddisfazione maturata nel precedente rapporto contrattuale in termini di tempi, costo qualità; che per quanto concerne i requisiti di cui all'art. 80, la Consip Spa effettua la verifica del DURC e dei requisiti dichiarati dagli operatori economici per l'abilitazione al MEPA e, in sede di espletamento della procedura che si avvia con il presente atto, si prevede l'acquisizione delle autocertificazioni rese da parte della Ditta suddetta o ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii., ferma restando la necessità di effettuare i controlli ex art. 80 ai fini del perfezionamento e dell'efficacia dell'affidamento;

RITENUTO di dover autorizzare il punto ordinante, per l'affidamento dei servizi de quo, a predisporre la trattativa diretta sul MEPA con la Fondazione SIPL SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE– MODENA per l'OdA dei prodotti con codice CORSO\_PM (tre prodotti) e seminario generico da 7 ore codice SEM\_PM ( tre prodotti);

#### PRECISATO CHE:

gli obblighi contrattuali per la fornitura di servizi in oggetto sono stabiliti dalle Condizioni Generali di Contratto stabilite dal MEPA

RITENUTO di dovere provvedere:

- all'impegno di spesa, in favore della Fondazione SIPL SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE– MODENA, della somma di € 20.000,00 (ventimila/00) destinata allo svolgimento di n. 3 corsi e n. 3 seminari rivolti agli iscritti al programma 2018, a valere sull'importo complessivo di € 30.000,00(trentamila/00) presente nel competente capitolo del Bilancio 2018 n. 32430, "Spese per la realizzazione di corsi per operatori di polizia locale";

- alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento , ai sensi della Legge 7 agosto 1990 n. 241, per tutte le attività propedeutiche e necessarie all'acquisto dei servizi oggetto della gara in oggetto, individuato nella persona del Responsabile dell'Ufficio Politiche per la Sicurezza e della Polizia Locale sig.ra Natalia Belloni;

VISTA la L.R. 25/03/2002 n. 3 e s.m.i., recante norme sulla contabilità regionale;

VISTA la Legge 23/12/2014 n. 190 art. 1 comma 652 I.b e successivo decreto di attuazione;

CONSIDERATO che la presente determina, in ossequio al principio di trasparenza e fatto salvo quanto previsto dall'art.1, comma 32, della Legge 190/2012 e dal D. Lgs. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art.29 del D. Lgs. 50/2016, nel proprio sito web;

VISTA la L.R. n.77/1999 "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo" e s.m.i.;

#### DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare con il presente atto i seguenti documenti che ne costituiscono parte integrante e sostanziale: la Determina DPA005 n. 66 del 29/10/2018 di ripartizione dei fondi, con cui si destinano € 20.000,00(ventimila/00) allo svolgimento di n. 3 corsi e n. 3 seminari sotto descritti rivolti, agli iscritti al programma 2018:

- n. 2 edizioni del corso n. 1 Aggiornamento sulle recenti modifiche al codice della strada e sicurezza stradale
- n. 1 edizione del corso n. 2 Ruolo della Polizia Locale nello svolgimento di spettacoli e manifestazioni
- n. 1 seminario Gestione della safety e security nelle manifestazioni pubbliche
- n. 1 seminario L'uso legittimo delle armi
- n. 1 seminario La normativa e le procedure di identificazione di cittadini stranieri (Allegato n. 1)

Patto di Integrità (Allegato n. 2)

Clausola di Pantouflage (Allegato n. 3)

Tracciabilità dei Flussi Finanziari ai sensi dell'Art. 3 Legge 136 del 13.08.2010 (Allegato n.4)

2. provvedere all'affidamento alla Fondazione SIPL SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE–MODENA la fornitura, per lo svolgimento di n. 3 corsi e n. 3 seminari sotto descritti rivolti, agli iscritti al programma 2018 tramite la trattativa diretta sul MEPA per l'OdA dei prodotti con codice CORSO\_PM (tre prodotti) e seminario generico da 7 ore codice SEM\_PM (tre prodotti);

3. di impegnare, in favore della Fondazione SIPL SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE–MODENA, la somma di € 20.000,00 (ventimila/00) destinata allo svolgimento di n. 3 corsi e n. 3 seminari rivolti agli iscritti al programma 2018, a valere sull'importo complessivo di € 30.000,00(trentamila/00) presente nel competente capitolo del Bilancio 2018 n. 32430, “Spese per la realizzazione di corsi per operatori di polizia locale”;

4. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito degli accertamenti in materia di pagamenti della P.A. ed al rispetto degli obblighi di cui all'art. 3 della l. 136/2010 e comunque previa presentazione di fatture inviate in via elettronica ai sensi della l. 244/2007 e s.m.i. , debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;

5. di dare atto:

che, in assolvimento agli obblighi di tracciabilità finanziaria, secondo l'art. 3 L. 13/08/2010 n.136 e s.m.i., (“Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia.”), l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture ha assegnato, al presente intervento, il CIG. Z37258E0E1

che per i pagamenti derivanti dagli adempimenti successivi al presente atto, sussiste la soggezione agli adempimenti imposti per assicurare la funzionalità della rete di monitoraggio degli investimenti pubblici ed il CIPE (Comitato Interministeriale Programmazione Economica) ha assegnato all'intervento il CUP (Codice Unico di Progetto di Investimento Unico) n. C93I18000150002;

che, essendo la fattura esente IVA (art.10 Dpr 633/72 integrata dal comma 10 dell'art. 14 l. 537/93) l'imposta di bollo deve essere assolta in modo virtuale ( ai sensi dell'art. 6 D.M. 17/06/2014) da utilizzarsi per i soli documenti informatici ed in particolare per la fattura elettronica, che deve riportare la dizione “ imposta di bollo assolta in modo virtuale ai sensi dell'art. 6 D.M. 17/06/2014”: qualora non venga apposta nella fattura soggetta a bollo la dizione sopra riportata, ci vedremo costretti a rifiutare la fattura stessa;

6. di trasmettere il presente provvedimento:

al Servizio DPB008 “Servizio Ragioneria Generale” per l'adozione delle registrazioni contabili;

7. di nominare Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi della Legge 7 agosto 1990 n. 241, per tutte le attività propedeutiche e necessarie all'acquisto dei servizi oggetto della gara in oggetto, il Responsabile dell'Ufficio Politiche per la Sicurezza e della Polizia Locale sig.ra Natalia Belloni;

8. di dare atto ai sensi del D.Lgs 14.3.2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", nonché della circolare del Servizio Ragioneria Generale prot. RA/107998 del 23.4.2013, si provvederà alla pubblicazione dei dati sul sito internet della Regione Abruzzo nell'ambito della Sezione “Trasparenza, valutazione e merito”;

9. di stabilire che l'aggiudicatario sottoscriva il Patto di Integrità in materia di contratti pubblici, così come previsto dalla DGR n. 703 del 27 agosto 2015, (All.2), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

10. di stabilire che l'aggiudicatario renda la dichiarazione di rispetto della Clausola di Pantouflage ai sensi dell'art. 53, co. 16ter, del D.Lgs n. 165/2001 e così come previsto dal Piano di Prevenzione della Corruzione 2013-2016, approvato con DGR n. 1093 del 29.12.2015, (All. 3), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

11. di stabilire che l'aggiudicatario sottoscriva la dichiarazione sulla Tracciabilità dei Flussi Finanziari ai sensi dell'Art. 3 della Legge 136 del 13.08.2010 “Tracciabilità dei Flussi Finanziari”, (All.4), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

12. di assolvere agli obblighi di trasparenza di cui all'Art. 19 del D.Lgs 56/2017, pubblicando al presente determinazione sul sito della Regione Abruzzo, sezione “Amministrazione Trasparente”.

13. di disporre che in caso di esito negativo delle verifiche sul possesso dei requisiti generali di partecipazione a una procedura d'appalto inerenti la regolarità nel pagamento di imposte e tasse e l'eventuale esistenza i cause di esclusione di cui all'art. 80, commi 1, 2, 4, 5, 12 del D.Lgs n. 50/2016 si procederà al recesso dell'ordine diretto di acquisto medesimo per giusta causa, alla segnalazione all'ANAC e all'azione per risarcimento danni oltre alla denuncia per falso all'autorità giudiziaria competente.

Il Dirigente del Servizio

Giuseppe Di Fabrizio

(firmato digitalmente)

L'Estensore

Natalia Belloni

Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio

Natalia Belloni

Firmato elettronicamente