

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 23/DPE002 del 14/10/2019**

DIPARTIMENTO: DPE - INFRASTRUTTURE, TRASPORTI, MOBILITÀ, RETI E LOGISTICA

SERVIZIO: DPE002 - PROGRAMMAZIONE DEI TRASPORTI

UFFICIO: PROGRAMMAZIONE SERVIZI DI TRASPORTO E CONTROLLO PARTECIPATE

**OGGETTO: Attività finalizzate alla predisposizione del Piano Triennale dei Servizi (PTS), dei lotti e dei bandi di gara per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale ai sensi del reg. (CE) 1370/2007 - Determinazione a contrarre, prenotazione impegno di spesa di € 50.000,00 per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 delle attività di analisi finanziaria e valutazione dei Piani Economico Finanziari.**

**SMARTCIG: Z692A28CED**

**IL DIRIGENTE**

**PREMESSO CHE:**

- la Regione Abruzzo, in base alla disciplina del D.L. 50/2017 recante *“Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo”*, convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno 2017, n. 96 deve procedere alla redazione del Piano Triennale dei Servizi (PTS) di Trasporto Pubblico Locale,
- in base all'art. 27 del citato D.L. n. 50/2017, la Regione medesima deve provvedere alla determinazione di adeguati livelli di servizio e alla contestuale riprogrammazione degli stessi, nonché l'esigenza di aprirsi al mercato del TPL, in base a quanto previsto dal D.Lgs. 422/1997e dalla L.R. n. 13/2016, prima della conclusione del periodo transitorio, in conformità al diritto dell'Unione Europea e Nazionale;
- con D.G.R. n. 539 del 29/09/2017 avente ad oggetto *“Affidamento in concessione alla Società Unica Abruzzese di Trasporto (TUA SpA Uninomiale di determinati servizi di trasporto automobilistico, urbano ed extraurbano e di servizi di trasporto ferroviario ex art. 8 D. Lgs. N. 422/1997. Approvazione della relazione di cui all'art. 34, comma 20 del D.L. n. 179/2012 e del relativo schema di contratto di concessione”* la Giunta regionale ha affidato alla società TUA Spa Unipersonale, servizi di trasporto pubblico locale per un ammontare pari al 65% delle percorrenze chilometriche complessive regionali;
- con Delibera del Consiglio regionale del 7/08/2018 - verbale n. 111/2, *“Definizione dei Servizi Minimi e degli ambiti di traffico del Trasporto Pubblico Locale ai sensi dell'art. 13 comma 1 della Legge Regionale 23 dicembre 1998, n. 152 e della Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 48/2017 del 30 marzo 2017”* ha definito, i livelli dei servizi minimi e gli ambiti di traffico del Trasporto pubblico locale sulla base delle proposte contenute nelle deliberazioni di Giunta regionale n. 347/C del 24 maggio 2018 (*“Definizione dei Servizi Minimi e degli ambiti di traffico del Trasporto Pubblico Locale ai sensi dell'art. 13 comma 1 della Legge Regionale 23 dicembre 1998, n. 152 e della Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 48/2017 del 30 marzo 2017”*) e n. 848/C del 28.12.2017 recante *“Definizione dei livelli di servizi minimi e degli ambiti di traffico del Trasporto pubblico locale”*;

- con la citata Delibera del Consiglio regionale del 7.08.2018 - verbale n. 111/2 sono stati individuati, nell'ambito del Bacino Unico regionale di programmazione, i livelli dei servizi minimi, gli ambiti di traffico del Trasporto pubblico locale ed i lotti per procedere all'affidamento mediante gara, della quota non affidata a TUA Spa, dei servizi urbani ed extraurbani del trasporto pubblico locale;

#### **DATO CHE:**

- è necessario definire nel dettaglio i servizi di trasporto su gomma, da mettere a gara a norma del Reg. (CE) 1370/2007, rinviando la definizione dei Programmi di esercizio (PdE) di breve, medio e lungo termine che saranno alla base dei futuri affidamenti alla redazione del Piano Triennale dei Servizi (PTS);
- è necessario pervenire ad una definizione di dettaglio della rete dei servizi minimi, sulla base dei livelli di servizio individuati con il richiamato provvedimento del Consiglio regionale numero 111/2 del 7 agosto 2018, che stabiliscono le linee ed i collegamenti da garantire nell'ambito del servizio di trasporto caratterizzato da obblighi di servizio e pertanto oggetto di contribuzione pubblica, al fine di procedere alla esatta quantificazione e perimetrazione dei servizi che dovranno essere affidati attraverso la gara prevista dalle normative nazionale e comunitaria;
- sulla base delle elaborazioni sopra citate, ai fini della predisposizione del bando di gara, è necessario pervenire:
  - a.** alla definizione dei lotti di gara opportunamente configurati in termini economici, funzionali e territoriali in maniera da garantirne la contendibilità, secondo le linee previste nelle delibere ART numero 48/2018 e 143/2018;
  - b.** alla metodologia per l'individuazione dei contraenti e delle modalità più efficienti di espletamento del servizio, in funzione delle caratteristiche territoriali ed organizzative, dei servizi prestazionali del parco rotabile e delle risorse economico finanziarie da destinarvi, nonché delle altre caratteristiche rilevanti del progetto di gara, ai fini della successiva pubblicazione dei documenti di gara;
  - c.** alla produzione e alla pubblicazione di una completa documentazione, risultato delle elaborazioni oggetto delle attività sopra sintetizzate;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- al fine di far fronte alle complesse attività connesse alla programmazione e gestione dei servizi e alla predisposizione dei bandi di gara, è stato istituito un apposito gruppo di lavoro comprendente risorse umane con competenze in materia tecnico-ingegneristica, dei sistemi informativi di pianificazione delle reti di trasporto, economico-finanziarie e di analisi dei piani di gestione del trasporto pubblico, giuridiche in materia di bandi di gara;
- con Determinazione dirigenziale numero 16/DPE/2019 del 26 giugno 2019 si è proceduto all'affidamento del coordinamento del gruppo di lavoro all'ing. Stefano Ciurnelli, professionista di alto livello scientifico, che ha, tra gli altri, il compito di proporre nel dettaglio e coordinare nell'ambito del gruppo di lavoro le attività necessarie per l'esecuzione delle elaborazioni a base del Piano Triennale dei Servizi e per la produzione degli atti e della documentazione dei bandi di gara per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale;
- che a seguito delle riunioni organizzative del gruppo di lavoro, sulla base delle esigenze espresse dal coordinatore ai fini dell'organizzazione delle risorse umane disponibili e della tempistica di riferimento, è emersa tra l'altro l'esigenza di individuare una figura di riferimento con competenze specifiche in materia di predisposizione, analisi e valutazione dei PEF (Piano

economico finanziari) a corredo delle offerte che saranno presentate dalle aziende partecipanti alla gare per gli affidamenti;

**DATO ATTO CHE** Il gruppo di lavoro, parallelamente alla predisposizione del Piano Triennale dei servizi, al fine di accelerare le altre attività, ha proceduto a raccogliere informazioni circa la consistenza e le caratteristiche dei beni essenziali per lo svolgimento dei servizi di trasporto pubblico locale, la consistenza e le caratteristiche del personale e della flotta di autobus destinati all'effettuazione dei servizi di trasporto pubblico locale, urbani ed extraurbani. Inoltre, ha determinato i Costi Standard in coerenza con la procedura definita a livello nazionale opportunamente calibrata sulle specificità del contesto abruzzese;

**RITENUTO** che le attività affidate al contraente di predisposizione della documentazione di natura economico-finanziaria, prevista dalla vigente normativa di settore e necessaria a procedere all'affidamento dei servizi di trasporto pubblico urbano ed extraurbano, che potrà prevedere sia affidamenti diretti sotto soglia che affidamenti tramite gara per un numero indicativo di Lotti pari ad 8, dovrà essere eseguita in costante raccordo operativo con il gruppo di lavoro, rispettando le scadenze che verranno definite dal coordinatore, Ing. Stefano Ciurnelli, debbano essere quelle di seguito elencate:

- 1) indicazione dei documenti e dei relativi contenuti, previsti per gli eventuali affidamenti diretti e per quelli tramite gara, segnalando i dati aggiuntivi -rispetto a quelli sopra indicati- da raccogliere a cura del gruppo di lavoro, al fine di consentire la redazione della documentazione di natura economico-finanziaria;
- 2) partecipazione alla individuazione della suddivisione ottimale dei lotti da affidare attraverso la proposizione di valutazioni di massima di carattere economico-finanziario sulle proposte formulate dal gruppo di lavoro;
- 3) redazione della documentazione di natura economico-finanziaria, come prevista dalla vigente normativa di settore per ciascun Lotto da affidare.

**VISTA** l'urgenza di redigere il Piano Triennale dei Servizi e procedere all'affidamento della gestione degli stessi al fine rispettare la tempistica dettata nella normativa di riferimento, e secondo il coerente cronoprogramma predisposto dal coordinatore del gruppo di lavoro al fine del rispetto di tale tempistica;

**RITENUTO** per quanto sopra di procedere all'affidamento diretto del servizio di consulenza in oggetto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, e di inviare a tal fine ad esperti la lettera di invito allegata al presente atto (All.1);

**VISTA** la Legge Regionale numero 33 del 02.10.2019, avente ad oggetto "Contributo alle funzioni pubbliche svolte dell'aeroporto d'Abruzzo e disposizioni finanziarie per il trasporto pubblico locale" ed in particolare l'articolo 3, con il quale, si è proceduto alla variazione di bilancio appostando l'importo di € 50.000,00 per il corrente esercizio finanziario sul capitolo 181406.1;

**ACCERTATO** per quanto sopra che gli oneri per acquisire la fornitura del servizio di consulenza riferito alle attività di cui ai punti precedenti trovano copertura, sul corrente esercizio finanziario (anno 2019), sul pertinente Capitolo 181406, denominato "Spesa relativa alla redazione degli studi di pianificazione dei trasporti – L.R. n. 13/2002" - Missione 10, Programma 02 Titolo 2 in conseguenza della variazione, per competenza e cassa, allo stato di previsione della spesa 2019 sopra citata;

**VISTI:**

- il D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 2, lett. a);
- la L.R. 3/2019 recante “*Disposizioni transitorie in materia di trasporto pubblico*”;
- la L.R. n. 77 del 14.09.1999 e s.m.i riguardante “*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*”;
- la L.R. n. 3 del 25/03/2002 e s.m.i., recante norme sulla contabilità regionale;
- il D.Lgs 118/2011 coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e la L 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015);
- la normativa nazionale e regionale riferita alla L.190/2012 e al PTPC (anticorruzione);
- la normativa riferita al D.Lgs.n.33/2013 sulla trasparenza;

**ACCERTATA** altresì la regolarità tecnico amministrativa della procedura seguita e la legittimità del presente provvedimento;

**DETERMINA**  
**per tutto quanto esposto in narrativa**

1. di prenotare l’impegno di spesa di € 50.000,00 (iva e oneri inclusi) per le attività di supporto alla redazione del Piano Triennale dei Servizi (PTS) ed alla predisposizione dei bandi di gara per l’affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale, per la parte relativa a servizi di carattere economico-finanziario - SMARTCIG Z692A28CED;
2. di imputare la somma sopra citata di €50.000,00 (cinquantamila) sul Capitolo 181406 denominato “*Spesa relativa alla redazione degli studi di pianificazione dei trasporti – L.R. n.13 del 10/7/2002*” del corrente esercizio finanziario, che presenta la necessaria disponibilità;
3. di procedere all’affidamento diretto ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 delle attività specificate in premessa connesse alla predisposizione dei bandi di gara per l’affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale e per la redazione del Piano Triennale dei Servizi (PTS) del Trasporto Pubblico Locale;
4. di approvare, l’allegata Lettera di invito (All. 1), da inviare a professionisti, società, dipartimenti universitari con competenza in materia di pianificazione delle reti di trasporto, con particolare riferimento alle analisi economico finanziarie e dei piani di gestione dei servizi, per la fornitura della consulenza di che trattasi;
5. di pubblicare, ai sensi del D.lgs. 14/03/2013 n.33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della P.A.*”, la presente determinazione dirigenziale sul sito web della Giunta Regionale – Sezione “*Trasparenza, Valutazione e Merito*”, al seguente indirizzo: <http://trasparenza.regione.abruzzo.it/>;
6. di trasmettere il presente provvedimento al Dipartimento Risorse e Organizzazione - Servizio Ragioneria Generale, per gli adempimenti di specifica competenza;

Il Dirigente del Servizio  
(Dott. Tobia Monaco)  
f.to digitalmente