



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 557/DPG007 del 19/07/2019

DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO, POLITICHE DEL LAVORO, ISTRUZIONE, RICERCA E UNIVERSITA'

SERVIZIO LAVORO

UFFICIO //

OGGETTO: POR FSE Abruzzo 2014-2020. Progetto Rafforzamento servizi pubblici per il lavoro. Determinazione a contrarre ex art. 32 del D.Lgs 50/2016. Approvazione dell'espletamento della procedura di acquisizione di un software di servizi sul Me.Pa. ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 s.m.i. Approvazione del capitolato speciale e avvio trattativa diretta con la ditta Ett Spa. Prenotazione impegno di spesa € 47.580,00 CIG: **Z122940326**; CUP: **C26H19000010009**. Nomina RUP

IL DIRIGENTE

VISTI

- il Regolamento (UE) n. 1046/2018 del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014, che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- la Decisione C(2014) 10099 del 17.12.2014, modificata con C(2017) 5838 del 21.08.2017 della Commissione Europea, con cui è stato adottato il POR FSE Abruzzo 2014-2020;
- il Regolamento delegato (UE) n. 90/2017 della Commissione del 31 ottobre 2016, recante modifica del regolamento delegato (UE) 2015/2195 che integra il regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo sociale europeo, per quanto riguarda la definizione di tabelle standard di costi unitari e di importi forfettari per il rimborso da parte della Commissione degli Stati membri delle spese sostenute;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 528 del 11.08.2016, con cui è stato approvato il P.O. FSE 2016-2018;
- - la Deliberazione della Giunta Regionale n. 526 del 26.09.2017, con cui è stato approvato il P.O. FSE 2017-2019;
- - la DGR n. 828 del 22.12.2017 con cui la Giunta Regionale ha preso atto della menzionata Decisione della Commissione Europea C(2017) 5838 del 21.08.2017 che ha modificato la Decisione C(2014) 10099 del 17.12.2014 recepita con D.G.R. n. 180 del 13.03.2015;
- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C (2018) 5560 del 14.08.2018 che modifica la decisione di esecuzione C (2014) 10099 che approva un'integrazione del Programma operativo "Regione Abruzzo - Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020";
- il D.lgs. n. 50 del 18.04.2016 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della

disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, pubblicato nella G.U. 19 aprile 2016, n. 91, S.O.;

- Decreto legislativo 19 aprile 2017; n. 56, Decreto Correttivo al Codice dei Contratti Pubblici;
- Linee Guida ANAC n. 4/2016 di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti: "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- L. n. 55/2019 di conversione del D.L. n. 32/2019, c.d. "Sbloccacantieri";

VISTA la L.R. 14.09.1999 n. 77 recante "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo", come modificata ed integrata dalla L.R. 26 agosto 2014, n. 35;

VISTA la D.G.R n. 622 del 30.09.2014 con oggetto: "*Atto di organizzazione relativo alla disciplina della macrostruttura della Giunta regionale, ai sensi della L.R. 14.09.1999, n. 77 e ss.mm. e ii. e della L.R.26.08.2014, n. 35 e ss.mm.ii;*

VISTO il Piano di prevenzione della corruzione 2018-2020, approvato con DGR n. 86 del 20.02.2018;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, la L 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) e il DL 19 giugno 2015, n. 78;

VISTE:

- la L.R. 29.01.2019, n 1 recante "Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio di previsione finanziaria 2019-2021 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2019);
- la L.R. 29.01.2019, n. 2 recante "Bilancio di previsione finanziario 2019-2021";

PRESO ATTO che con determinazione direttoriale DPA/214 del 18.06.2019 avente ad oggetto "POR FSE Abruzzo 2014-2020 - Obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione"- Quarto Aggiornamento tecnico del Piano Operativo FSE 2018-2020, approvato con la DGR 526 del 23 luglio 2018", l'Autorità di gestione ha approvato il quarto aggiornamento tecnico del Piano operativo FSE 2014-2020 nella parte che interessa l'intervento 1 denominata "Rafforzamento dei servizi pubblici per il lavoro";

CONSIDERATO che il Piano Operativo FSE 2018-2020 prevede una scheda di intervento inserita nell'Asse 1 "Occupazione" denominata "Rafforzamento dei servizi pubblici per il lavoro" con la quale la Regione Abruzzo intende predisporre le infrastrutture informatiche per la gestione unitaria delle politiche attive del lavoro tra le diverse Province, realizzando per la prima volta in Regione il Sistema Informativo Unico del Lavoro, che incorpori, al suo interno, tutte le funzionalità precedentemente presenti sui Sistemi Informativi del Lavoro regionale e provinciali;

CONSIDERATO altresì che il mondo del lavoro è interessato da una serie di riforme a livello nazionale che pongono come centrale l'azione dei Centri per l'impiego che sono chiamati ad attuare una serie di politiche del lavoro in tema di formazione e orientamento dei disoccupati;

TENUTO CONTO che alla luce delle modifiche in atto una funzione importante è da rinvenirsi nell'entrata in vigore del Decreto Legge n. 4 del 28 gennaio 2019 convertito con modificazioni, con la Legge n. 16 del 28 marzo 2019 recante "Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni" che richiede un adeguamento delle funzionalità del Sistema informativo unico regionale (SIL);

TENUTO CONTO, inoltre, che il processo di razionalizzazione e ammodernamento dei sistemi informativi lavoro già intrapreso dalla Regione Abruzzo con l'accorpamento delle banche dati costituite a livello principale e la contestuale regionalizzazione dei servizi messi a disposizione dei Centri per l'Impiego e delle Imprese, necessita ora di essere esteso per garantire in modo corretto ed efficiente la gestione e l'erogazione delle nuove misure introdotte recentemente dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e da ANPAL, a partire dal Reddito di Cittadinanza e più in generale da quanto previsto dal d.l. 4/2019;

CONSIDERATO che per il raggiungimento dei risultati di cui sopra si rende necessario dotare gli uffici dei Centri per l'impiego della Regione Abruzzo di un nuovo software gestionale in grado di organizzare, pianificare e rendere disponibili tutte le operazioni previste nella nuova normativa del D.L. 4/2019;

CONSIDERATO che per la realizzazione e lo svolgimento delle attività di cui sopra si rende necessario provvedere all'affidamento diretto dei servizi di cui al Capitolato Tecnico, allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale (Allegato n. 2);

DATO ATTO che la spesa presunta, definita in base a ricerche di mercato, in base alle risultanze delle precedenti gare ad evidenza pubblica svolte nell'ambito dell'FSE 2014-2020 in materia di sistema informativo di lavoro e sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, per le attività di cui al sopracitato Capitolato Tecnico, è di Euro 39.000,00 (IVA esclusa), come da relazione tecnica allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato n.1);

VISTO l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 7, comma 1, del D.L. 52/2012 convertito nella legge n. 94/2012, nel quale si prevede che le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1 del D. Lgs. n. 165/2001 possono ricorrere alle convenzioni stipulate attraverso CONSIP ovvero utilizzano i parametri prezzi qualità come limiti massimi per la stipula dei contratti;

VERIFICATO che non sono attive convenzioni CONSIP relative ai servizi oggetto del presente provvedimento;

CONSIDERATO

- che ai sensi dell'art. 7, c.2 del D.L. 52/2012 (convertito con la Legge 6 luglio 2012, n. 94), è esteso a tutte le pubbliche amministrazioni l'obbligo di ricorso al MePA per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- che in ottemperanza all'art. 1, comma 450 della L. n. 296 del 27.12.2006, così come modificato dal comma 2 dell'art. 7 del d.l. 7/5/2012, così come sostituito dalla legge di conversione, n. 296 del 6/7/2012, e dall'art. 1 del Decreto legge 6 luglio 2012 n. 95, convertito in L.135/2012, la Regione è tenuta alla ricerca del predetto servizio sul MePA;
- che l'Art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 come modificato dal D.Lgs 56 del 19.04.2017 e dalla L. n. 55/2019 di conversione del D.L. n. 32/2019, c.d. Sbloccacantieri, stabilisce che, per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00, è possibile procedere mediante affidamento diretto "*anche senza previa consultazione di due o più operatori economici*", con adeguata motivazione;

RILEVATO

- che, ai fini dell'affidamento di che trattasi, è prevista all'interno del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ai sensi del D.Lgs 50/216, la modalità di negoziazione "trattativa diretta" con un unico operatore economico;
- che ai fini dell'affidamento, per ragioni di efficacia, tempestività, economicità, di individuare sulla Piattaforma MEPA presente nella Categoria "Servizi di Information & Communication Technology" e "Servizi di manutenzione software" la ditta ETT Spa, Partita IVA 0106519116, con sede legale in via Sestri 37 - 16154 Genova, all'esito di apposita indagine merceologica e in relazione alla disponibilità dei servizi richiesti ed alla rispondenza degli stessi alle esigenze dell'Amministrazione e dell'esperienza pregressa di tale operatore economico;
- che i servizi offerti dall'operatore economico di cui sopra rientrano tra quelli di cui l'amministrazione necessita ai fini dell'espletamento del servizio in oggetto e che il predetto operatore economico ha espletato servizi analoghi per altri committenti (pubblici e privati);
- che il suddetto operatore economico non risulta tra i precedenti affidatari di servizi analoghi con il "Servizio per il lavoro"- DPG007 - della Giunta regionale d'Abruzzo odierno affidante per la procedura in oggetto;
- che per quanto concerne i requisiti di cui all'art. 80, la Consip Spa effettua la verifica del DURC e dei requisiti dichiarati dagli operatori economici per l'abilitazione al MEPA e, in sede di espletamento della procedura che si avvia con il presente atto, si prevede l'acquisizione delle autocertificazioni rese da parte della Ditta suddetta o ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii., ferma restando la necessità di effettuare i controlli ex art. 80 ai fini del perfezionamento e dell'efficacia dell'affidamento;

DATO ATTO del rispetto del principio di rotazione degli affidamenti così come disposto dalle Linee Guida ANAC n. 4/2016, considerato che:

- il suddetto operatore economico non risulta tra i precedenti affidatari di servizi identici o analoghi con il "Servizio per il lavoro"- DPG007 - della Giunta regionale d'Abruzzo, odierno affidante per la procedura in oggetto;
- lo stesso operatore economico risulta affidatario del servizio "Cruscotto Lavoro Abruzzo" individuato all'esito di procedura aperta ordinaria ai sensi dell'art. 60 del D.l.gs. n. 50/2016 e s.m.i. esperita dall'Autorità di Gestione unica - DPA011;
- il servizio/fornitura oggetto del presente affidamento rientra in una categoria merceologica diversa da quello in precedenza affidato in quanto è un servizio che va ad integrare e rafforzare l'azione di Centri per l'impiego regionali, in ragione dei cambiamenti normativi che hanno introdotto nuove competenze in materia di Reddito di cittadinanza e politiche formative e di orientamento del Centri per l'impiego;
- le Linee Guida ANAC n. 4 (par. 3.6.), nel disciplinare il principio di rotazione fanno espresso riferimento ad appalti di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e specificano che "La rotazione non si applica laddove l'affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato [...]";

RILEVATO che, con Nota prot. RA/0202860/19 del 09.07.2019, il Servizio DPA011 ha validato gli atti relativi alla procedura di cui trattasi, con prescrizioni recepite negli atti che si approvano con il presente provvedimento;

RITENUTO di dover autorizzare il punto ordinante, per l'affidamento dei servizi de quo, a predisporre la trattativa diretta sul MEPA con la ditta ETT Spa P.IVA 03873640100, con sede legale in via Sestri 37 - 16154 Genova, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 come modificato dal D.Lgs 56 del 19.04.2017 e dalla L. n. 55/2019 di conversione del D.L. n. 32/2019, c.d. Sblocca-Cantieri;

PRESO ATTO che per tale affidamento l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture ha assegnato il Codice CIG: **Z122940326**;

RITENUTO per quanto sopra di disporre la spesa e il conseguente accertamento sui capitoli di spesa afferenti l'Asse 1 "Occupazione" del Programma Operativo FSE (Asse 1, azione 8.7.4) e ai capitoli di entrata afferenti l'Asse 1 "Occupazione" del Programma Operativo FSE (Asse 1, azione 8.7.4);

DATO ATTO che la spesa presunta di euro 47.580,00 trova copertura, a valere sul Programma FSE Abruzzo 2014-2020, con gli appositi stanziamenti disponibili sui Capitoli di spesa del Bilancio di previsione annuale per l'esercizio finanziario 2019 della Regione Abruzzo di seguito specificati:

POR FSE ABRUZZO 2014-2020 - ANNO 2019			
Capitolo 52100/11 codifica contabile U.2.03.01.02	Capitolo 52101/11 codifica contabile U.2.03.01.02	Capitolo 52102/11 codifica contabile U.2.03.01.02	Totale
“Interventi per l’attuazione del Programma Comunitario POR FSE 2014-2020 Quota UE” (50%)	“Interventi per l’attuazione del Programma Comunitario POR FSE 2014-2020 Quota Stato” (35%)	“Cofinanziamento regionale per gli interventi comunitari e nazionali” (15%)	
€ 23.790,00	€ 16.653,00	€ 7.137,00	€ 47.580,00

che presentano la necessaria disponibilità;

RILEVATO che risulta necessario provvedere alla prenotazione di impegno di spesa di € 47.580,00, per l'esercizio 2019 nel rispetto del principio di esigibilità della spesa;

ACCERTATA la regolarità tecnico amministrativa della procedura seguita e la legittimità del presente provvedimento,

DETERMINA

per tutto quanto esplicitato in premessa,

- 1. di approvare con il presente atto i seguenti documenti che ne costituiscono parte integrante e sostanziale:**
 - Relazione Tecnica con il calcolo della spesa e prospetto economico, (Allegato 1);
 - Capitolato Tecnico (Allegato n.2);
 - Patto di Integrità (Allegato n. 3);
 - Clausola di Pantouflage (Allegato n. 4);
 - Tracciabilità dei Flussi Finanziari ai sensi dell'Art. 3 Legge 136 del 13.08.2010 (Allegato n.5);
 - Modulo di autodichiarazione dei requisiti ex art. 80;
- 2. di nominare**, Responsabile unico del procedimento il dott. Sante Iavarone, responsabile Ufficio Comunicazione interna e esterna dipartimento Sviluppo economico, Politiche del lavoro, dell'Istruzione, delle Ricerche e dell'Università - DPG, che risulta essere in possesso dei requisiti previsti all'art. 4 delle Linee Guida ANAC n.3 del 26.10.2016;
- 3. di procedere** ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett.a, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., alla trattativa diretta sul sistema della Piattaforma Mepa con l'operatore economico ETT Spa, Partita IVA 03873640100, con sede legale in via Sestri 37 - 16154 Genova, ditta individuata all'esito di apposita indagine merceologica e in relazione alla disponibilità dei servizi richiesti ed alla rispondenza degli stessi alle esigenze dell'Amministrazione e dell'esperienza pregressa di tale operatore economico;
- 4. di dare atto** del rispetto del principio di rotazione così come disposto dalle Linee Guida ANAC n. 4/2016, considerato che:

- il suddetto operatore economico non risulta tra i precedenti affidatari di servizi identici o analoghi con il "Servizio Lavoro"- DPG007 - della Giunta regionale d'Abruzzo, odierno affidante per la procedura in oggetto;

- lo stesso operatore economico risulta affidatario del servizio Cruscotto Lavoro Abruzzo individuato all'esito di procedura aperta ordinaria ai sensi dell'art. 60 del D.l.gs. n. 50/2016 e s.m.i. esperita dal Servizio Autorità - DPA011;

- il servizio/fornitura oggetto del presente affidamento rientra in una categoria merceologica diversa da quello in precedenza affidato in quanto è un servizio che va ad integrare e rafforzare l'azione di Centri per l'impiego regionali, in ragione dei cambiamenti normativi che hanno introdotto nuove competenze in materia di Reddito di cittadinanza e politiche formative e di orientamento del Centri per l'impiego;

- le Linee Guida ANAC n. 4 (par. 3.6.), nel disciplinare il principio di rotazione fanno espresso riferimento ad appalti di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.l.gs. n. 50/2016 e s.m.i. e specificano che "La rotazione non si applica laddove l'affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato [...]";

5. **di dare altresì atto** che, con Nota prot. RA/0202860/19 del 09.07.2019, il Servizio DPA011 ha validato gli atti relativi alla procedura di cui trattasi, con prescrizioni recepite negli atti che si approvano con il presente provvedimento;
6. **di prenotare l'impegno contabile** ai sensi del D.Lgs 118/2011, Allegato 4/2 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" in relazione alla esigibilità delle obbligazioni l'importo complessivo di **€ 47.580,00 (Euro quarantasettemilacinquecentoottanta/00)** a carico delle risorse afferenti il POR FSE Abruzzo 2014-2020, sui pertinenti capitoli di spesa del bilancio pluriennale 2019-2021, **annualità 2019**, per l'esercizio **finanziario 2019**, che presentano la necessaria capienza, come di seguito indicato ed in relazione al Piano dei conti approvato:

POR FSE ABRUZZO 2014-2020 - ANNO 2019			
Capitolo 52100/11 codifica contabile U.2.03.01.02	Capitolo 52101/11 codifica contabile U.2.03.01.02	Capitolo 52102/11 codifica contabile U.2.03.01.02	Totale
"Interventi per l'attuazione del Programma Comunitario POR FSE 2014-2020 Quota UE" (50%)	"Interventi per l'attuazione del Programma Comunitario POR FSE 2014-2020 Quota Stato" (35%)	"Cofinanziamento regionale per gli interventi comunitari e nazionali" (15%)	
€ 23.790,00	€ 16.653,00	€ 7.137,00	€ 47.580,00

7. **di dare atto:**

- che, in assolvimento agli obblighi di tracciabilità finanziaria, secondo l'art. 3 L. 13/08/2010 n.136 e s.m.i., ("Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia."), l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture ha assegnato, al presente intervento, il **CIG: Z122940326**
- che *per i pagamenti derivanti dagli adempimenti successivi al presente atto, sussiste* la soggezione agli adempimenti imposti per assicurare la funzionalità della rete di monitoraggio degli investimenti pubblici ed il CIPE (Comitato Interministeriale Programmazione Economica) ha assegnato all'intervento il **CUP (Codice Unico di Progetto di Investimento Unico) n. C26H19000010009;**

8. **di trasmettere** il presente provvedimento:

- al Servizio DPB008 "Servizio Ragioneria Generale" per l'adozione delle registrazioni contabili;

9. **di dare atto** che, a seguito dell'espletamento della procedura sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, qualora fosse positivo, si provvederà all'impegno definitivo della somma per il fornitore;

10. **di dare atto** ai sensi del D.Lgs 14.3.2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", nonché della circolare del Servizio Ragioneria Generale prot. RA/107998 del 23.4.2013, si provvederà alla pubblicazione dei dati sul sito internet della Regione Abruzzo nell'ambito della Sezione "Trasparenza, valutazione e merito";

11. **di stabilire** che l'aggiudicatario sottoscriva il *Patto di Integrità* in materia di contratti pubblici, in sede di sottoscrizione dell'affidamento del servizio dei contratti pubblici assegnati dalla Regione Abruzzo, così come previsto dalla DGR n. 703 del 27 agosto 2015, (All. 4), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

12. **di stabilire** che l'aggiudicatario renda la dichiarazione di rispetto della *Clausola di Pantouflage* ai sensi dell'art. 53, co. 16ter, del D.Lgs n. 165/2001 e così come previsto dal Piano di Prevenzione della Corruzione 2013-2016, approvato con DGR n. 1093 del 29.12.2015, (All. 5), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
13. **di stabilire** che l'aggiudicatario sottoscriva la dichiarazione *sulla Tracciabilità dei Flussi Finanziari* ai sensi dell'Art. 3 della Legge 136 del 13.08.2010 "*Tracciabilità dei Flussi Finanziari*", (All.6), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
14. **di assolvere** agli obblighi di trasparenza di cui all'Art. 29 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i, pubblicando al presente determinazione sul sito della Regione Abruzzo, sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente del Servizio Lavoro
dott. Pietro de Camillis
(firmato digitalmente)

L'Estensore
Dott. Franco D'Amico
(Firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio

