



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE NR. DPB004/023

DEL 06/02/2023

DIPARTIMENTO RISORSE

SERVIZIO GARE E CONTRATTI

UFFICIO APPALTI OPERE PUBBLICHE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO BAR DA SVOLGERSI PRESSO LA SEDE AQUILANA DELLA GIUNTA REGIONALE D'ABRUZZO SITA IN VIA LEONARDO DA VINCI N.6, C.I.G. 9632854298.

DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 32 COMMA 2 DEL D. LGS. 50/2016 E S.M.I. APPROVAZIONE ATTI DI GARA.

LA DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con Determinazione nr. DPB004/73 del 20/04/2022 è stato approvato il progetto della concessione dei servizi bar e mensa presso le due sedi aquilane della Giunta regionale di via L. Da Vinci nr.6 e di via Salaria Antica Est nr.27 di durata complessiva pari a 7 anni, avente un valore pari a 1.190.434,13 euro, inclusi oneri della sicurezza dovuti a rischi di interferenza e al netto dell'iva, al fine di indire apposita procedura di gara per l'affidamento della concessione stessa;
- con Determinazione nr. DPB004/74 del 20/04/2022 sono stati approvati il bando, il disciplinare di gara e la modulistica necessari all'indizione di una gara suddivisa in due lotti di cui, il lotto 1 relativo al progetto della concessione dei servizi bar e mensa presso le due sedi aquilane della Giunta regionale di via L. Da Vinci nr.6 e di via Salaria Antica Est nr.27 e il lotto 2 relativo al progetto di concessione del servizio bar da svolgersi presso i locali della Biblioteca M. Delfico di Teramo, approvato con Determinazione del Servizio Beni e Attività Culturali - DPH003 - nr.152 del 14/04/2022, di durata complessiva pari a 7 anni, avente un valore pari a 380.853,85 euro, inclusi oneri della sicurezza dovuti a rischi di interferenza e al netto dell'iva;
- con Determinazione nr. DPB004/113 del 15/06/2022 si è dato atto dell'assenza di offerte per il lotto 2, relativo alla concessione del servizio bar da svolgersi presso i locali della Biblioteca M. Delfico di Teramo nonché dell'esclusione dell'unico concorrente per il lotto 1 relativo alla concessione dei servizi bar e mensa presso le due sedi aquilane della Giunta regionale di via L. Da Vinci nr.6 e di via Salaria Antica Est nr.27 e quindi della mancata aggiudicazione dello stesso;
- con la medesima determinazione è stata rimandata ad un successivo atto l'indizione di una nuova gara per l'affidamento della concessione del solo servizio bar nelle due sedi aquilane della Giunta regionale di via L. Da Vinci nr.6 e di via Salaria Antica Est nr.27 auspicando che l'assenza dell'investimento iniziale per la riqualificazione del centro cottura sito a Palazzo Silone, necessario per l'attivazione del servizio mensa, previsto nella gara indetta con determinazione

DPB004/74 del 20/04/2022 a carico dell'operatore economico aggiudicatario, renda il medesimo appalto più appetibile;

- con Determinazione nr. DPB004/114 del 16/06/2022 è stata autorizzata, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP SpA, l'indizione di una procedura negoziata per l'affidamento in concessione del servizio bar nelle due sedi aquilane della Giunta regionale suddivisa in due lotti, il lotto 1 relativo alla concessione del servizio bar da svolgersi nella sede di via L. Da Vinci nr.6 e il lotto 2 relativo alla concessione del servizio bar da svolgersi nella sede di via Salaria Antica Est nr.27;
- con il medesimo atto è stato stabilito di invitare a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti sul MEPA nella categoria "Ristorazione" assegnando un tempo per presentare offerta pari a 20 giorni dalla data di trasmissione della lettera d'invito tramite la piattaforma MEPA e di aggiudicare l'appalto mediante l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- la lettera d'invito corredata dagli altri atti di gara è stata trasmessa agli O.E. iscritti sul MEPA nella categoria "Ristorazione" il 17/06/2022;
- entro il termine di scadenza previsto dalla lettera d'invito, e precisamente entro le ore 13:00 del 07/07/2022, sulla piattaforma MEPA è pervenuta una sola offerta per il lotto nr.2 relativo alla concessione dei servizi bar presso la sede aquilana della Giunta regionale di via Salaria Antica Est nr.27 mentre non sono pervenute offerte per il Lotto 1 relativo alla concessione dei servizi bar presso la sede aquilana della Giunta regionale di via Leonardo Da Vinci nr.6;
- con Determinazione nr. DPB004/147 del 22/07/2022 è stato approvato il verbale della RDO indetta sul MEPA, redatto in data 13/07/2022, con cui si è dato atto dell'assenza di offerte per il lotto nr.1 relativo alla concessione dei servizi bar presso la sede aquilana della Giunta regionale di via Leonardo Da Vinci nr.6;
- con il medesimo atto è stato altresì approvato l'Avviso pubblico di indagine di mercato finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse per l'affidamento in concessione dei servizi bar presso la sede aquilana della Giunta Regionale di via Leonardo Da Vinci nr.6 avente un valore pari a 187.013,94 euro al netto di iva e/o di altre imposte e contributi di legge, compresi oneri per la sicurezza da interferenze per 675,00 euro;
- il predetto avviso di indagine di mercato, prot. nr. 281062/22 del 22/07/2022, è stato pubblicato per 15 giorni naturali e consecutivi, dal 22/07/2022 al 06/08/2022, sul sito internet della Regione Abruzzo e sulla piattaforma "TRASPARE";
- entro la data di scadenza per la ricezione delle manifestazioni di interesse è pervenuta una sola manifestazione da parte della società FAT BOY S.R.L.;
- con Determinazione nr. DPB004/197 del 17/10/2022 sono stati approvati gli atti necessari all'indizione della procedura di gara per l'affidamento della concessione del servizio bar da svolgersi presso la sede aquilana della Giunta regionale d'Abruzzo in via Leonardo da Vinci di durata complessiva pari a 3 anni, avente un valore complessivo, ai sensi dell'art.35, c.4 del D.Lgs. 50/20126 e ss.mm.ii., pari a € 187.013,94 inclusi oneri della sicurezza dovuti a rischi di interferenza per euro 675,00 e al netto dell'iva;
- con il medesimo atto sono stati approvati la lettera d'invito, il disciplinare di gara e la modulistica necessari all'indizione su TRASPARE di una R.D.O., con l'unico operatore economico che ha risposto alla manifestazione di interesse, ed è stato autorizzato l'espletamento della gara sulla piattaforma TRASPARE;
- la lettera d'invito è stata trasmessa all'operatore economico FAT BOY S.R.L. in data 18/10/2022;

- il termine di presentazione dell'offerta in via telematica, tramite la piattaforma TRASPARE, è scaduto il giorno 07/11/2022 alle ore 13:00 ed entro detto termine è pervenuta l'unica offerta dell'O.E. FAT BOY S.R.L., con sede in via Leonardo da Vinci nr.21, 67100 L'Aquila (AQ). Nello specifico l'offerta è arrivata alle ore 15:34:14 del 04/11/2022;
- con determinazione nr. DPB004/230 del 30/11/2022 sono stati approvati i verbali nr. 1 del 08/11/2022 e nr. 2 del 29/11/2022 redatti dal seggio di gara e si è dato atto dell'esclusione dell'unico concorrente FAT BOY S.R.L. che ha presentato offerta per l'affidamento della concessione del servizio bar da svolgersi presso la sede aquilana della Giunta regionale d'Abruzzo in via Leonardo da Vinci nr. 6 e quindi della mancata aggiudicazione dello stesso;
- con il medesimo atto è stato altresì rimandato ad un successivo atto l'indizione di una nuova gara per l'affidamento della concessione del servizio bar da svolgersi presso la sede aquilana della Giunta regionale d'Abruzzo in via Leonardo da Vinci nr. 6;
- con determinazione nr. DPB004/238 del 07/12/2022 la concessione del servizio bar da svolgersi presso la sede aquilana della Giunta regionale d'Abruzzo in via Leonardo da Vinci, per la durata di 4 mesi, è stata affidata temporaneamente, nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di gara, alla società Fat Boy S.R.L., con sede legale in via Nizza nr. 6 L'Aquila, p. iva 02026500666, alle condizioni indicate nel Capitolato Speciale d'Appalto sottoscritto per accettazione dalla società stessa in occasione del precedente affidamento di cui alla Determinazione nr. DPB004/13 del 27/01/2022;

CONSIDERATO CHE:

- è necessario procedere con urgenza all'indizione di una nuova gara per l'affidamento in concessione del servizio bar nella sede aquilana della Giunta Regionale di via Leonardo da Vinci n.6 attesa l'imminente scadenza del contratto temporaneo attualmente in essere con la società Fat Boy s.r.l. di L'Aquila per la gestione del servizio bar presso la sede via L. DaVinci nr.6;
- nelle more della eventuale attivazione del "servizio mensa", a cura del Servizio regionale competente *ratione materiae*, più volte richiesto dalle parti sindacali, così come richiamato nel verbale consolidato della delegazione trattante del 20.10.2022, appare opportuno prevedere una durata temporale limitata della presente procedura che garantisca comunque l'indispensabile servizio bar;
- con la riduzione del periodo contrattuale e l'esclusione del servizio mensa il valore dell'appalto è tale da consentire il ricorso ad una procedura negoziata da espletarsi sul MEPA invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti nella categoria "Ristorazione";

RITENUTO OPPORTUNO:

- ✓ al fine di incoraggiare la partecipazione delle piccole e medie imprese, stabilire una durata contrattuale pari a 1 anno, eventualmente rinnovabile per un periodo di eguale durata;
- ✓ privilegiare, nello svolgimento del confronto competitivo, la concorrenza sugli aspetti qualitativi del servizio tenendo in considerazione, tra l'altro, gli aspetti relativi a fattori quali la qualità dei generi alimentari e la formazione degli operatori, nell'interesse della Committenza, secondo la seguente ripartizione dei punteggi tra offerta tecnica e prezzo:
 - a) qualità della proposta tecnica: punti 90/100;
 - b) prezzo: punti 10/100;
- ✓ prevedere la corresponsione di un corrispettivo periodico, in favore dell'Amministrazione concedente, volto a remunerare in maniera forfettaria gli oneri per l'occupazione da parte

dell'operatore economico aggiudicatario degli spazi pubblici e gli oneri relativi al pagamento delle utenze che rimangono a carico dell'Ente regionale;

VISTI gli atti di gara predisposti dal Servizio Gare e Contratti per l'indizione della gara sopra descritta, costituiti da:

1) Progetto della concessione dei servizi bar presso la sede aquilana della Giunta regionale di via Leonardo Da Vinci, 6 costituito dai seguenti elaborati:

- ✓ All. A - Capitolato Speciale d'Appalto comprensivo del seguente allegato:
 - Allegato A.1 - "*Listino prezzi a base d'asta servizio bar*";
- ✓ All. B - Relazione;
- ✓ All. C - Stima del valore dell'appalto e dei costi della manodopera;
- ✓ All. D - Piano Economico Finanziario di massima;
- ✓ All. E - Matrice dei rischi;
- ✓ All. F - Planimetria dei locali ed elenco attrezzature da concedere in uso;
- ✓ All. G – DVR Giunta Regione Abruzzo - Integrazione Valutazione del Rischio Emergenza covid 19 in ambito lavorativo - comprensivo dei seguenti allegati:
 - Emergenza covid 19 - informativa dei rischi;
 - Emergenza covid 19 - distribuzione D.P.I.;
- ✓ All. H - DUVRI della sede regionale aquilana di via Leonardo Da Vinci n. 6;
- ✓ All. I - Codice di comportamento approvato dalla Regione Abruzzo approvato con DGR 72/2014 ed aggiornato con DGR 983/2018.

2) Schema Lettera d'invito da trasmettere a tutti gli operatori economici iscritti sul MePa nella categoria "Ristorazione";

3) Schema Disciplinare di gara comprensivo dei seguenti allegati:

- ✓ All. 3.1 - Domanda di partecipazione / dichiarazioni integrative / schema offerta economica;
- ✓ All. 3.2 - Dichiarazioni da prestare in caso di avvalimento;
- ✓ All. 3.3 - Modello DGUE in formato elettronico;
- ✓ All. 3.4 - Patto d'Integrità approvato dalla Regione Abruzzo con D.G.R. n.703 del 27.08.2015;

DATO ATTO CHE:

- il servizio oggetto della concessione è identificato con il codice CPV 55410000-7 "*Servizi di gestione bar*" e rientra tra i servizi elencati nell'Allegato IX del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto stabilito nell'art.144 del medesimo D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- come si evince dai documenti di progetto, è stato stimato un valore complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art.35, c.4 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., pari a € **124.675,96** inclusi oneri della sicurezza dovuti a rischi di interferenza per euro 450,00 e al netto dell'iva;
- la prestazione del servizio in questione non genera oneri per l'Amministrazione regionale ma dà luogo al riconoscimento, a favore della stessa, di un canone concessorio che realizza una previsione di entrata, oggetto di accertamento contabile, pari ad € 1.100,00 per ciascun anno

di contratto e, poiché riscossa anticipatamente a ciascuna scadenza, è già determinabile come segue:

€ 1.100,00 – esercizio finanziario 2023;

- la predetta concessione di servizio risulta inserita nel “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi - annualità 2022-2023”;

VISTO l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 7, comma 1, del decreto legge n. 52/2012, convertito nella legge n. 94/2012, nel quale si prevede che le Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 1 del D. Lgs. n. 165/2001, possono ricorrere alle convenzioni stipulate attraverso CONSIP ovvero utilizzano i parametri prezzi qualità come limiti massimi per la stipula dei contratti;

VERIFICATO che non sono attive convenzioni CONSIP relative a concessioni di servizio oggetto del presente provvedimento;

RICHIAMATI:

- l'art.36 comma 2 lett. b) che stabilisce: *“Per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. ...”*;
- l'art. 36, comma 6 che prevede che: *“Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.”*;

RITENUTO pertanto opportuno:

- procedere all'indizione di una gara con durata annuale, eventualmente prorogabile per un periodo di eguale durata, per l'affidamento in concessione del servizio bar presso la sede aquilana della Giunta Regionale, sita in via L. Da Vinci nr.6;
- approvare il progetto di concessione di servizi, lo schema di lettera d'invito, il disciplinare e i modelli necessari all'indizione della suddetta procedura di gara;
- impegnare sul capitolo di spesa 11443, piano dei conti 1.03.02.16001, annualità 2023, le somme corrispondenti al contributo ANAC, pari complessivamente ad € 30,00;

RITENUTO OPPORTUNO, altresì, per ragioni di celerità, ricorrere, per l'indizione della medesima gara, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) istituito presso CONSIP S.p.A. invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti nella categoria “Ristorazione”;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nonché tutti i decreti legislativi e linee guida ANAC attuativi dello stesso;

VISTO il D.L. 31 maggio 2021 n. 77, convertito con Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

VISTA la L.R. 14/09/1999, n. 77 e s.m.i. recante “Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo”;

VISTA la L.R. 25.03.2002, n. 3 e s.m.i. inerente “Ordinamento contabile della Regione Abruzzo”;

VISTO il D. Lgs. n. 118/2011 recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni e degli enti locali e dei loro organismi”;

VISTA la L.R. 24/01/2022, n.2 inerente “Disposizioni finanziarie per la redazione del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 della Regione Abruzzo (Legge di Stabilità Regionale 2022);

VISTA la L.R. 24/01/2022, n. 3 e s.m.i. concernente “Bilancio di previsione finanziario 2022 - 2024”;

VISTA la D.G.R. 07/02/2022, n. 53 inerente l’adozione da parte della Giunta Regionale del “Documento tecnico di accompagnamento ed il Bilancio Finanziario gestionale per il triennio 2022-2024 e relativi allegati”;

DETERMINA

per le motivazioni in premessa esposte,

1. **di approvare** i seguenti atti necessari all’indizione della procedura di gara, allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale:

1) Progetto della concessione dei servizi bar presso la sede aquilana della Giunta regionale di via Leonardo Da Vinci, 6 costituito dai seguenti elaborati:

- ✓ All. A - Capitolato Speciale d’Appalto comprensivo del seguente allegato:
 - Allegato A.1 - “*Listino prezzi a base d’asta servizio bar*”;
- ✓ All. B - Relazione;
- ✓ All. C - Stima del valore dell’appalto e dei costi della manodopera;
- ✓ All. D - Piano Economico Finanziario di massima;
- ✓ All. E - Matrice dei rischi;
- ✓ All. F - Planimetria dei locali ed elenco attrezzature da concedere in uso;
- ✓ All. G – DVR Giunta Regione Abruzzo - Integrazione Valutazione del Rischio Emergenza covid 19 in ambito lavorativo - comprensivo dei seguenti allegati:
 - Emergenza covid 19 - informativa dei rischi;
 - Emergenza covid 19 - distribuzione D.P.I.;
- ✓ All. H - DUVRI della sede regionale aquilana di via Leonardo Da Vinci n. 6;
- ✓ All. I - Codice di comportamento approvato dalla Regione Abruzzo approvato con DGR 72/2014 ed aggiornato con DGR 983/2018.

2) Schema Lettera d'invito da trasmettere a tutti gli operatori economici iscritti sul MePa nella categoria "Ristorazione";

3) Schema Disciplinare di gara comprensivo dei seguenti allegati:

- ✓ All. 3.1 - Domanda di partecipazione / dichiarazioni integrative / schema offerta economica;
- ✓ All. 3.2 - Dichiarazioni da prestare in caso di avvalimento;
- ✓ All. 3.3 - Modello DGUE in formato elettronico;
- ✓ All. 3.4 - Patto d'Integrità approvato dalla Regione Abruzzo con D.G.R. n.703 del 27.08.2015;

2. **di autorizzare** sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP S.p.A. l'indizione della gara per l'affidamento in concessione del servizio bar nella sede aquilana della Giunta regionale sita in via Leonardo da Vinci n.6;
3. **di invitare** a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti sul MEPA nella categoria "Ristorazione" e di assegnare un tempo per presentare offerta pari a 20 giorni dalla data di trasmissione della lettera d'invito tramite la piattaforma MEPA, anche alla luce delle disposizioni sulla riduzione dei termini per presentare offerta ex art.8, comma1, lett.c) L.120/2020 e ss.mm.ii.;
4. **di aggiudicare** l'appalto mediante l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., sulla base di parametri, meglio descritti nei documenti di progetto, che privilegiano la concorrenza sugli aspetti qualitativi, secondo la seguente ripartizione dei punteggi tra offerta tecnica e prezzo:
 - a) qualità della proposta tecnica: punti 90/100;
 - b) prezzo: punti 10/100;
5. **di dare atto che:**
 - il codice CIG relativo al presente affidamento è: 9632854298;
 - ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e delle "Linea guida nr. 3", il Responsabile Unico del Procedimento è la Dirigente del Servizio Gare e Contratti, Dott.ssa Roberta Rizzone;
 - il valore complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art.35, c.4 del D. Lgs. 50/20126 e ss.mm.ii., comprensivo della previsione di un eventuale rinnovo per un ulteriore anno, è pari a € **126.475,96** inclusi oneri della sicurezza dovuti a rischi di interferenza per euro 450,00 e al netto dell'iva;
 - la prestazione del servizio in questione non genera oneri per l'Amministrazione regionale ma da luogo al riconoscimento, a favore della stessa, di un canone concessorio che realizza una previsione di entrata, oggetto di accertamento contabile, pari ad € 1.100,00 per ciascun anno di contratto e, poiché riscossa anticipatamente a ciascuna scadenza, è già determinabile come segue:
€ 1.100,00 – esercizio finanziario 2023;
6. **di nominare**, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e delle "Linea guida nr. 3", il Responsabile Unico del Procedimento e punto ordinante sul MEPA l'Ing. Marco Balassone, Responsabile dell'Ufficio Appalti Opere Pubbliche, in capo alla quale non sussistono ipotesi di conflitto d'interesse, neanche potenziale;
7. **di rimandare** ad un successivo provvedimento l'impegno, sui pertinenti capitoli di spese, delle somme corrispondenti al contributo ANAC stimate complessivamente in € 30,00;

8. **di assolvere** agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, nonché dell'art.37 del D.L.gs 33/2013, tramite la pubblicazione della presente determinazione sul sito della Regione Abruzzo nella sezione "Amministrazione Trasparente";
9. **di trasmettere** il presente provvedimento al Servizio Bilancio Ragioneria per gli adempimenti di competenza nonché al Direttore del Dipartimento Risorse per l'inserimento nella raccolta delle Determinazioni Dirigenziali adottate dal Dirigente in ruolo Dott.ssa Roberta Rizzone;

L'estensore
Geom. Carmine Damiani

Il Responsabile dell'Ufficio
Ing. Marco Balassone

La Dirigente del Servizio
Dott.ssa Roberta Rizzone