



GIUNTA REGIONALE

Determinazione n. DPB004/103 del 29.04.2021

DIPARTIMENTO **RISORSE**

SERVIZIO **GARE E CONTRATTI**

UFFICIO **APPALTI OPERE PUBBLICHE**

OGGETTO Indizione di procedura negoziata senza bando ai sensi dei commi 2 - lett. b) e 6 dell'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016, effettuata nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) mediante Richiesta di Offerta (RdO), per l'affidamento temporaneo dei servizi di vigilanza armata fissa da espletarsi con guardie particolari giurate (G.P.G.), presso le sedi della Giunta Regionale d'Abruzzo di L'Aquila in via Salaria Antica Est, 27 e via Leonardo Da Vinci ,6 . CIG 8732457B79

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- la Giunta Regionale d'Abruzzo ha in uso, a diverso titolo, tra le altre, le sedi ubicate a L'Aquila in Via Leonardo Da Vinci ,6 e Via Salaria Antica Est, 27 le quali necessitano di un servizio di vigilanza armata;
- con Delibera n. SA/cs 04/18 del 21/12/2018 il Soggetto Aggregatore Regionale (A.R.I.C) ha indetto la gara regionale aggregata per l'affidamento dei servizi quadriennali di vigilanza armata e portierato per le amministrazioni della Regione Abruzzo, relativa anche alle esigenze comunicate dalla Giunta Regionale d'Abruzzo;
- con nota prot. n. 0272990/20 del 18/09/2020 il Servizio Gare e contratti ha chiesto al Soggetto Aggregatore il tempo stimato per la definizione della procedura di gara regionale aggregata per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e portierato per le Amministrazioni della

Regione Abruzzo;

- con nota 0003443/20 del 25/09/2020 il Soggetto Aggregatore ha comunicato che la conclusione della procedura di gara di cui sopra è prevista entro la fine di dicembre 2020;
- con nota mail del 29.09.2020 il Servizio Gare e Contratti ha richiesto all'istituto di vigilanza AQUILA S.r.l. la disponibilità alla proroga sino al 2.03.2021;
- con nota mail di riscontro del 29.09.2020 (agli atti) l'istituto di vigilanza AQUILA S.r.l. ha manifestato piena volontà all'accettazione della proroga ai medesimi patti e condizioni vigenti;
- con determinazione dirigenziale DPB004/197 del 30.09.2020, il Servizio Gare e Contratti ha proceduto alla proroga del contratto in parola per gli uffici regionali di L'Aquila Via Salaria Antica Est n. 27 sino al 02.03.2021;
- con determinazione dirigenziale DPB004/198 del 30.09.2020, il Servizio Gare e Contratti ha proceduto alla proroga del contratto in parola per gli uffici regionali di L'Aquila Via Leonardo Da Vinci n.6 sino al 02.03.2021;
- a seguito di richieste inoltrate da parte del Dirigente del Servizio Gare e Contratti - DPB004 – l'A.R.I.C. ha prodotto le seguenti note di riscontro recanti una stima dei tempi necessari a concludere la predetta gara regionale aggregata, come appresso indicata:
 - nota prot. nr. 0000644/21 del 15/02/2021 con cui veniva comunicata la conclusione della gara aggregata entro la fine di marzo 2021;
 - nota prot. nr. 0001402/21 del 19/03/2021 con cui è stata comunicata la presumibile conclusione della gara aggregata entro il 31/08/2021;
- con note a mezzo PEC ricevute rispettivamente in data 19.03.2021 e 22.03.2021 dalla ditta di vigilanza "Aquila srl" di Ortona, la stessa ha comunicato la cessazione del rapporto contrattuale dei servizi di vigilanza presso la Giunta Regionale d'Abruzzo nonché la cessazione di ogni attività prestazionale a partire dalle ore 24.00 del 22.03.2021;
- con nota Prot. RA/DPB013/ 0114615/21 del 22.03.2021 il Servizio Datore di Lavoro ha preso atto di quanto ivi comunicato in merito alla "cessazione della prestazione di servizio a far data dalle ore 24:00 del giorno 22.3.2021 con cessazione di ogni attività alle ore 24:00 del 22.3.2021".
- il Servizio Datore di Lavoro - DPB013 –, a seguito di scadenza del precedente contratto d'appalto, con determinazione DPB013/024 del 23.03.2021 ha affidato, mediante Trattativa diretta espletata sul mercato elettronico della pubblica Amministrazione (MEPA) fino al 18/05/2021 il servizio di vigilanza fissa armata in h 24 a mezzo guardie particolari giurate le sedi della Giunta Regionale D' Abruzzo di L'Aquila in via Salaria Antica Est, 27 e via Leonardo Da Vinci ,6 all'istituto VIGILANZA GROUP SOC. COOP. A R.L. via Fura 14, Sede Legale 25125 Brescia (BS) P. IVA 00884000175;

Considerata l'imminente scadenza del predetto affidamento, unitamente alla necessità di garantire la continuità del servizio di vigilanza armata per i predetti immobili regionali fino alla data di aggiudicazione della gara regionale aggregata per l'affidamento dei servizi quadriennali di vigilanza armata e portierato per le amministrazioni della Regione Abruzzo da parte del Soggetto Aggregatore Regionale;

Vista la nota prot. nr. 0001402/21 del 19/03/2021 con cui è stata comunicata dal Soggetto Aggregatore la presumibile conclusione della gara aggregata entro il 31/08/2021;

Vista la nota prot. nr. RA/DPB013/ 0124724/21 del 29/03/2021 del Servizio Datore di Lavoro –

DPB013 – con la quale è stato richiesto al Servizio Gare e Contratti di attuare tutte le fasi amministrative e finanziarie atte a garantire lo svolgimento dei servizi di vigilanza fissa armata in h 24 a mezzo guardie particolari giurate le sedi della Giunta Regionale D' Abruzzo di L'Aquila in via Salaria Antica Est, 27 e via Leonardo Da Vinci ,6 a far data dal 19/05/2021;

Ravvisata pertanto l'urgenza e l'indifferibilità di provvedere all'espletamento della gara per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata fissa da espletarsi con guardie particolari giurate (G.P.G.) presso le sedi della Giunta Regionale D' Abruzzo di L'Aquila in via Salaria Antica Est, 27 e via Leonardo Da Vinci ,6 per la durata massima di 5 mesi, fatta salva la risoluzione contrattuale anticipata (clausola risolutiva espressa) nel caso in cui il Soggetto Aggregatore regionale (ARIC) comunichi l'avvenuto affidamento della procedura di "Gara regionale aggregata quadriennale per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e portierato per le Amministrazioni della Regione Abruzzo";

Dato atto che il servizio di vigilanza armata di che trattasi non è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi - ex art.21 del D.Lgs 50 /2016 e ss.mm.ii., annualità 2020-2021, in quanto:

- la "Gara regionale aggregata quadriennale per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e portierato per le Amministrazioni della Regione Abruzzo" è stata indetta da A.R.I.C. nel 2018;
- alla data di redazione dell'ultimo aggiornamento del programma biennale per le forniture di beni e servizi, annualità 2020-2021, approvato con DGR n. 141 del 15.03.2021, non era possibile prevedere l'indizione della presente procedura;

Richiamati:

- l'art.36 comma 2 lett. b) che stabilisce: *"Per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. ..."*;
- l'art.36 comma 6 che stabilisce *" Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni."*;
- l'art. 37 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii che stabilisce: *"Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 nonché gli altri soggetti e organismi di cui all'articolo 38, comma 1, procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. ..."*;

Ritenuto pertanto:

- di ricorrere, per l'indizione della medesima gara, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP S.p.A invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici abilitati alla categoria "Servizi di vigilanza e accoglienza";
- di aggiudicare l'appalto mediante l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

Visti i seguenti atti di gara predisposti da questo Servizio, regolanti le modalità di svolgimento del servizio temporaneo di vigilanza armata presso le sedi della Giunta Regionale d'Abruzzo ubicate a L'Aquila in via Leonardo Da Vinci n.6 e via Salaria Antica Est n. 27, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:

- Capitolato Speciale d'Appalto con i relativi allegati (All. A);
- Lettera d'invito (All. B);
- Disciplinare di gara con i relativi allegati (All. C);

Visto, in particolare, il "Prospetto economico per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata fissa da espletarsi con guardie particolari giurate (G.P.G.) presso le sedi della Giunta Regionale D' Abruzzo di L'Aquila in via Salaria Antica Est, 27 e via Leonardo Da Vinci ,6 allegato al Capitolato Speciale d'Appalto, da cui si evince che:

- l'importo a base d'asta, al netto dei costi di sicurezza da interferenze, è pari ad € 186.720,66;
- il valore stimato dell'appalto, al netto dell'IVA, ammonta ad € 186.944,82;
- l'importo necessario alla realizzazione dei servizi di che trattasi, comprese le somme a disposizione dell'Amministrazione, ammonta ad € 234.032,09;

Ritenuto pertanto di dover:

- approvare i citati atti di gara;
- disporre la prenotazione dell'impegno contabile ai sensi del D.Lgs. 118/2011- Allegato 4/2 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", sul capitolo 11403-art.1 – Codice Piano dei Conti 1.03.02.13.001 – esercizio finanziario 2021 per un importo presunto di € 231.807,09 pari a 5 mesi di servizio, IVA inclusa ed incentivo tecnico:

Affidamento servizio di vigilanza armata fissa da espletarsi con guardie particolari giurate (G.P.G.) presso le sedi della Giunta Regionale D' Abruzzo di L'Aquila in via Salaria Antica Est, 27 e via Leonardo Da Vinci ,6.		
Capitolo di spesa 11403 "Spese per il servizio di custodia e vigilanza degli immobili destinati a sedi di uffici regionali, nonché di immobili di proprietà o in uso della Regione"- Spesa obbligatoria		
Annualità	Voci di spesa	Importo (IVA inclusa)
2021	5 mesi di servizio	€ 228.072,68
2021	Incentivo per funzioni tecniche	€ 3.734,41
Totale		€ 231.807,09

- procedere all'indizione della gara sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione invitando a presentare offerta tutti gli operatori abilitati nella categoria "Servizi di vigilanza e

accoglienza”;

- rimandare ad un successivo atto l’impegno sui pertinenti capitoli di spesa, delle somme corrispondenti al contributo ANAC e alle spese di pubblicità, stimati complessivamente in € 2.225,00;

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto il D.Lgs 50/2016 e s.m.i. nonché tutti i decreti legislativi e linee guida ANAC attuativi dello stesso;

Visto il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito con Legge 11 settembre 2020, n. 120, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali” (Decreto Semplificazioni);

Visto il D. Lgs. 23-6-2011 n. 118 e s.m.i.;

Vista la L.R. 14-9-1999 n. 77 e s.m.i.;

Vista la L.R. 20 gennaio 2021 n. 02, “Bilancio di previsione finanziario 2021-2023”;

Visto il Documento tecnico di accompagnamento 2021-2023- Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023 approvato con la D.G.R. n. 63 del 15.02.2021;

DETERMINA

per quanto esposto in narrativa che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. **di approvare** gli atti di gara predisposti da questo Servizio, allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale, così costituiti:
 - Capitolato Speciale d’Appalto con i relativi allegati (All. A);
 - Lettera d’invito (All. B);
 - Disciplinare di gara con i relativi allegati tra cui la modulistica predisposta per la partecipazione alla gara (All. C);
2. **di indire** sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP SpA la gara per l’acquisizione di un servizio di vigilanza armata fissa da espletarsi con guardie particolari giurate (G.P.G.) presso le sedi della Giunta Regionale D’ Abruzzo di L’Aquila in via Salaria Antica Est, 27 e via Leonardo Da Vinci ,6;
3. **di invitare** a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti sul MEPA nella categoria “*Servizi di vigilanza e accoglienza*” e di assegnare un tempo per presentare offerta pari a 15 giorni dalla data di trasmissione della lettera d’invito tramite la piattaforma MEPA, anche alla luce delle disposizioni sulla riduzione dei termini per presentare offerta di cui alla L.11 settembre 2020, n. 120, art.2, c.2 e art.8, c.1, lett. c);
4. **di aggiudicare** l’appalto mediante l’utilizzo del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

5. **di prenotare** sul capitolo 11403 - art.1 – Codice Piano dei Conti 1.03.02.13.001 - esercizio finanziario 2021 ai sensi del D.Lgs. 118/2011- Allegato 4/2 “Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria”, l’impegno per un importo presunto di € 231.807,09, pari a 5 mesi di servizio, IVA inclusa ed incentivo tecnico:

Affidamento servizio di vigilanza armata fissa da espletarsi con guardie particolari giurate (G.P.G.) presso le sedi della Giunta Regionale D’ Abruzzo di L’Aquila in via Salaria Antica Est, 27 e via Leonardo Da Vinci ,6.		
Capitolo di spesa 11403 “Spese per il servizio di custodia e vigilanza degli immobili destinati a sedi di uffici regionali, nonché di immobili di proprietà o in uso della Regione”- Spesa obbligatoria		
Annualità	Voci di spesa	Importo (IVA inclusa)
2021	5 mesi di servizio	€ 228.072,68
2021	Incentivo per funzioni tecniche	€ 3.734,41
Totale		€ 231.807,09

6. **di rimandare** ad un successivo provvedimento l’impegno, sui pertinenti capitoli di spese, delle somme corrispondenti al contributo ANAC e alle spese di pubblicità stimati complessivamente in € 2.225,00;
7. **di dare atto che:**
- l’importo a base d’asta, al netto dei costi di sicurezza da interferenze e dell’IVA è pari ad € 186.720,66;
 - il valore stimato dell’appalto, al netto dell’IVA, ammonta ad € 186.944,82;
 - per l’appalto di che trattasi non è prevista la suddivisione in lotti di cui all’art.51 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. in quanto tutte le prestazioni ivi contemplate costituiscono un univoco oggetto d’appalto appartenendo ad una medesima categoria e richiedono analogo specializzazione dell’operatore economico offerente pertanto il frazionamento delle stesse ne comprometterebbe la fattibilità e la fruibilità;
 - per il presente appalto ricorrono i presupposti per l’applicazione della clausola sociale di cui all’art.50 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 - con l’adozione della determinazione di aggiudicazione, si provvederà alla tramutazione in impegno di spesa la prenotazione di cui alla presente determinazione;
 - il codice CIG relativo al predetto affidamento è 8732457B79;
8. **di riservarsi** la facoltà insindacabile di non dar luogo alla gara senza che i concorrenti possano vantare alcuna pretesa al riguardo;
9. **di riservarsi altresì** qualora il Soggetto Aggregatore Regionale concluda le procedure relative alla gara aggregata in itinere:

- di non dar luogo alla gara e/o di non aggiudicare la gara e/o di non stipulare il contratto d'appalto senza che i concorrenti possano vantare alcuna pretesa al riguardo;
- se il contratto è stato già stipulato, di risolverlo anticipatamente (clausola risolutiva espressa);

10. **di dare atto altresì che** il Responsabile del Procedimento e punto ordinante sul MEPA per il Servizio Gare e Contratti è la Dott.ssa Roberta Rizzone, dirigente del Servizio Gare e Contratti, in capo alla quale non sussistono ipotesi di conflitto d'interesse, neanche potenziale;

11. **di incaricare** l'Ing. Paola Stornelli, responsabile dell'ufficio Appalti OO.PP., del supporto al R.U.P. per le attività inerenti l'indizione e l'espletamento dell'intera procedura di gara di che trattasi;

12. **di assolvere** agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, nonché dell'art.37 del D.Lgs 33/2013, tramite la pubblicazione della presente determinazione sul sito della Regione Abruzzo nella sezione "Amministrazione Trasparente";

13. **di notificare** il presente provvedimento al Servizio Bilancio Ragioneria;

14. **di trasmettere** il presente provvedimento al Direttore del Dipartimento Risorse per l'inserimento nella raccolta delle Determinazioni Dirigenziali adottate dal Dirigente in ruolo Dott.ssa Roberta Rizzone;

La Dirigente del Servizio Gare E Contratti

Dott.ssa Roberta Rizzone

Firmato digitalmente

L'Estensore

Fiorina Granese

Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio

Ing. Paola Stornelli

Firmato elettronicamente