



## GIUNTA REGIONALE

---

### DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE

**OGGETTO:** APPROVAZIONE METODOLOGIA PER LA VALUTAZIONE DELLA CONGRUITA' DELL'OFFERTA ECONOMICA RELATIVA AGLI AFFIDAMENTI ALLA SOCIETA' *IN HOUSE* ABRUZZO ENGINEERING S.P.A. AI SENSI DELL'ART. 192, COMMA 2, DEL D.LGS 50/2016 E S.M.I. E DEFINIZIONE DEI PARAMETRI DI CONFRONTO DEI COSTI/CORRISPETTIVI - APPROVAZIONE SCHEMA ACCORDO QUADRO, APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE E ALLEGATI

### LA GIUNTA REGIONALE

**VISTA** la legge regionale 16 luglio 2015, n. 20 (*Disposizioni riguardanti Abruzzo Engineering S.C.p.A.*) che ha autorizzato la Giunta Regionale all'acquisizione di quote di capitale sociale della Abruzzo Engineering S.C.p.A., al fine di rendere la medesima società quale società in house e, come tale, destinataria di affidamenti diretti di servizi e prestazioni - ivi compresi quelli da rendere nell'ambito dell'attività di ricostruzione post sisma;

**CONSIDERATO** che, come previsto dalla suddetta legge regionale e dallo Statuto della società, la stessa è qualificabile quale società "*in house providing*" ed è soggetta al controllo analogo e determinante della Regione Abruzzo;

**VISTA** la legge regionale 1 ottobre 2007, n. 34 (*Disposizioni di adeguamento normativo e per il funzionamento delle strutture*) il cui articolo 11 ha attribuito alla società Abruzzo Engineering S.C.p.A. l'esercizio di diritti speciali ed esclusivi in materia di sicurezza ambientale e territoriale;

**VISTA** la deliberazione di Giunta regionale 19 settembre 2015, n. 787 (*Abruzzo Engineering S.C.p.A.- disciplina di progetti e servizi affidati ad Abruzzo Engineering S.C.p.A. – approvazione schema di accordo quadro*) con cui è stato approvato lo schema di accordo quadro per la disciplina di progetti e servizi affidati ad Abruzzo Engineering;

**VISTA** la legge regionale 23 agosto 2016, n. 27 con la quale, all'articolo 11, è stato conferito in proprietà alla Società Abruzzo Engineering S.C.p.A. l'immobile appartenente al patrimonio della Regione Abruzzo sito nella città di L'Aquila censito al catasto urbano al foglio 98, particella 708, subalterno 1 con relative pertinenze;

**RICHIAMATA** la D.G.R. n. 16 del 26 gennaio 2017 che detta direttive in merito alla revoca dello stato di liquidazione della società ed in merito all'assetto societario;

**CONSIDERATO** che, a seguito dell'Assemblea straordinaria della Società Abruzzo Engineering S.C.p.A. del 14.2.2017, è stato revocato lo stato di liquidazione e la stessa Società è stata trasformata da Società Consortile per azioni a Società per azioni;

**VISTA** la deliberazione di Giunta regionale 28 dicembre 2018, n. 1035 recante "*Disciplinare per l'efficiente ed efficace modalità di fornitura dei servizi da parte di Abruzzo Engineering S.p.A. in house providing a favore della Regione Abruzzo ed a supporto delle attività di ricostruzione.*"

Approvazione Contratto di Servizio” con cui è stato approvato il Contratto di Servizio con validità temporale dall’1 gennaio 2019 fino al 31 dicembre 2021;

**VISTI:**

- il D.Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016 recante “*Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica*” e s.m.i (per brevità TUSP), con particolare riferimento alle disposizioni di cui all’art. 16;
- il D.Lgs. n. 50 del 30 aprile 2016 e s.m.i. recante “*Codice dei contratti pubblici*”, con particolare riferimento alle disposizioni di cui all’art. 5 comma 1 e all’art. 192 comma 1 e 2;

**RICHIAMATE:**

- le Linee Guida ANAC n. 7, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "*Linee guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del decreto legislativo 50/2016*", adottate dall'ANAC con Delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e aggiornate con Delibera n. 951 del 20 settembre 2017, nelle quali si stabilisce in particolare che la presentazione della domanda di iscrizione nell'Elenco costituisce presupposto legittimante l'affidamento in house da parte dell'amministrazione, così come previsto dallo stesso art. 192, comma 1, del D.Lgs. 50/2016;

**RICHIAMATE altresì:**

- la deliberazione 14 marzo 2017, n. 109 di approvazione del “Disciplinare per il Controllo Analogo sulle società *in house* della Regione Abruzzo” e successiva deliberazione del 5 agosto 2019, n. 459 di approvazione degli schemi di Piano Programma e di Report di controllo strategico di cui agli artt. 5 e 3 del medesimo Disciplinare;
- la deliberazione del 13 maggio 2021, n. 259 recante “Indirizzi alle Strutture regionali competenti *ratione materiae* in merito alle Società ed agli Enti efferenti alla Regione Abruzzo – aggiornamento D.G.R. n. 391 del 14.07.2020 e relativi elenchi comprensivi di perimetro normativo” in cui è inserita la società *in house* Abruzzo Engineering S.p.A.;
- la deliberazione del 28 settembre 2021, n. 608 recante “Aggiornamento degli elenchi dei soggetti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica e il perimetro di consolidamento della Regione Abruzzo ai fini della predisposizione del Bilancio Consolidato dell’Ente per l’anno 2020, ai sensi del D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 e ss.mm. e ii.” in cui è inclusa la società *in house* Abruzzo Engineering S.p.A.;

**RICHIAMATI** i Piani di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche detenute dalla Regione Abruzzo approvati in attuazione delle disposizioni dettate dagli artt. 20 e 24 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;

**CONSIDERATO** che Abruzzo Engineering S.p.A., in quanto società a totale partecipazione regionale, rientra nel campo di applicazione del D.Lgs. 175/2016 e s.m.i. che detta norme in materia di costituzione, mantenimento, gestione e razionalizzazione di società da parte di pubbliche amministrazioni;

**CONSIDERATO** che, nell’ambito del nuovo quadro normativo in materia di società a partecipazione pubblica di cui all’art. 16 del D.Lgs. 175/2016 e all’art. 5 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, un organismo è qualificabile *in house* quando sono soddisfatte cumulativamente le seguenti condizioni:

- l’assenza di partecipazione di capitali privati, salvo eccezioni precisamente declinate;
- lo svolgimento per oltre 80 per cento del fatturato nell’ambito dei compiti affidati dall’ente controllante;

- l'esercizio da parte dell'ente controllante di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

**CONSIDERATO** altresì che, in presenza di dette condizioni, l'organismo *in house* può ricevere legittimamente l'affidamento diretto del contratto:

- ad avvenuta presentazione da parte dell'ente controllante della domanda d'iscrizione nell'Elenco di cui all'art. 192 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 istituito presso l'ANAC, come da richiamate Linee Guida;
- se risultano rispettate le prescrizioni dell'art. 192, comma 2, del medesimo D.Lgs. 50/2016;

**VERIFICATO** che Abruzzo Engineering S.p.A. soddisfa i requisiti di cui all'art. 16 del TUSP e agli artt. 5 e 192, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, in quanto:

- è a totale partecipazione regionale;
- oltre l'80 per cento del fatturato totale annuo è effettuato nello svolgimento di compiti ad essa affidati dalla Regione Abruzzo (cfr. art. 4 dello Statuto sociale);
- l'ente pubblico proprietario Regione Abruzzo esercita sulla società poteri di indirizzo, coordinamento e controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi secondo gli strumenti e le modalità previste dallo statuto societario, dalla normativa statale e comunitaria vigente in materia di enti locali e di affidamento *in house providing* (cfr. art. 1 dello Statuto sociale), e secondo le disposizioni contenute nella D.G.R. Abruzzo n. 109 del 14.03.2017 recante "Approvazione Disciplinare per il Controllo Analogo sulle società in house della Regione Abruzzo";
- la Regione Abruzzo ha presentato, in data 02.02.2018, istanza di iscrizione della Società nell'Elenco ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" in house ex art. 192 del D.Lgs. 50/2016 e pertanto Abruzzo Engineering S.p.A. risulta iscritta nell'Elenco come da consultabile dal Portale Open Data dell'ANAC;

**ESAMINATO** il comma 2 del predetto art. 192 del D.Lgs. 50/2016 il quale prescrive che, ove il servizio sia disponibile sul mercato, presupposto necessario per l'affidamento diretto è il preventivo svolgimento di una valutazione sulla congruità economica dell'offerta proposta dall'organismo *in house* avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, che la scelta di non ricorrere al mercato sia motivata e che l'affidamento *in house* sia conforme, tra l'altro, ai principi generali di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;

**DATO ATTO** che Abruzzo Engineering S.p.A. è qualificabile organismo *in house* della Regione Abruzzo legittimata, nel rispetto di quanto prescritto dalla normativa sopra richiamata, a ricevere l'affidamento diretto delle attività che costituiscono l'oggetto sociale;

**RILEVATA**, ai fini del rispetto di quanto richiesto dal comma 2 dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la complessità di definire una metodologia di valutazione della congruità economica dell'offerta per effetto della necessità di individuare specifici parametri di confronto in relazione alle tipologie di attività oggetto di affidamento e alla esigenza di identificare un criterio univoco e comune ai diversi Dipartimenti regionali che utilizzano i servizi di Abruzzo Engineering S.p.A.;

**RITENUTO**, pertanto, di approvare l'allegato documento denominato "*Metodologia per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti alla società in house Abruzzo Engineering S.p.A. ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e definizione dei parametri di confronto dei costi/corrispettivi*" (di seguito "*Metodologia*");

**RITENUTO** per gli effetti superati, i seguenti Atti stipulati tra la Regione Abruzzo e Abruzzo Engineering S.p.A.:

- Accordo Quadro di cui alla D.G.R. 787/2015, alla luce del quadro normativo modificatosi *medio tempore*;
- Contratto di Servizio di cui alla DGR 1035/2018 non intendendosi intervenuto il suo tacito rinnovo anche in ragione dell'esigenza di meglio definire alcuni aspetti del rapporto contrattuale tra le Parti a seguito dell'esperienza maturata nel triennio di vigenza, così come contenuti negli allegati al presente atto;

**RITENUTO** pertanto, di approvare lo schema del nuovo Accordo Quadro tra la Regione Abruzzo e Abruzzo Engineering S.p.A. e suoi allegati (Patto di integrità, Accordo per la Designazione del Responsabile del Trattamento dei dati), unitamente allo schema di Convenzione e suoi allegati (Scheda progettuale, Relazione di congruità, Patto di integrità, Accordo per la Designazione del Responsabile del Trattamento dei dati) il tutto allegato al presente provvedimento;

**VISTA** la L.R. 14 settembre 1999, n. 77 e s.m.i.;

**DATO ATTO** che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

**DATO ATTO** che il Direttore Generale ha espresso parere favorevole in merito alla regolarità tecnica ed amministrativa della presente proposta;

**Con voti espressi nelle forme di legge**

#### **DELIBERA**

per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportati:

- **di approvare** il documento "*Metodologia per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti alla società in house Abruzzo Engineering S.p.A. ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e definizione dei parametri di confronto dei costi/corrispettivi*", di seguito "*Metodologia*", allegato al presente provvedimento;
- **di approvare** lo schema del nuovo Accordo Quadro tra la Regione Abruzzo e Abruzzo Engineering S.p.A. e suoi allegati (Patto di integrità, Accordo per la Designazione del Responsabile del Trattamento dei dati), unitamente allo schema di Convenzione e suoi allegati (Scheda progettuale, Relazione di congruità, Patto di integrità, Accordo per la Designazione del Responsabile del Trattamento dei dati), il tutto allegato al presente provvedimento;
- **di autorizzare** il Direttore Generale della Regione alla sottoscrizione del menzionato Accordo Quadro;
- **di demandare** ai Dipartimenti regionali interessati ai servizi da rendere da parte di Abruzzo Engineering S.p.A. l'adozione di tutti gli atti all'uopo funzionali, ivi compresa l'adozione dei provvedimenti relativi e necessari alla sottoscrizione delle Convenzioni disciplinanti le modalità di svolgimento dei servizi affidati - oltre che ai relativi atti di impegno, anche pluriennali, e di liquidazione - previa attestazione della sussistenza dei requisiti legittimanti il regime degli affidamenti *in house* definito per legge, avendo a riferimento la "*Metodologia*" approvata con il presente atto, quale criterio univoco e comune alle diverse strutture regionali affidanti;

- **di stabilire** che il Direttore Generale proceda, con proprio atto, all'istituzione del Comitato paritetico di cui all'Art. 20 dell'allegato Accordo Quadro;
- **di dare atto** che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale;
- **di trasmettere** il presente atto ai Dipartimenti regionali per tutto quanto di competenza, nonché alla società in house Abruzzo Engineering S.p.A.;
- **di stabilire** sin d'ora che il presente atto e i suoi allegati potranno essere integrati/modificati, se necessario, all'esito dell'evoluzione normativa in materia.

DIREZIONE GENERALE

L'Estensore  
Dott.ssa Paola Losito

\_\_\_\_\_  
(firma)

Il Responsabile dell'Ufficio

\_\_\_\_\_  
(firma)

Il Dirigente del Servizio

\_\_\_\_\_  
(firma)

Il Direttore Regionale  
Dott.ssa Barbara Morgante

\_\_\_\_\_  
(firma)

Il Componente la Giunta  
Dott. Guido Quintino Liris

\_\_\_\_\_  
(firma)

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

Dott. Marco Marsilio

\_\_\_\_\_  
(firma)

\_\_\_\_\_

Il Segretario della Giunta

\_\_\_\_\_  
(firma)

=====