



## GIUNTA REGIONALE

---

DETERMINAZIONE N. DPD 023/429/22

DEL 24/11/2022

### DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

#### SERVIZIO: Supporto Specialistico all'Agricoltura 023

#### UFFICIO: Supporto Amministrativo 023001

**Oggetto:** Determina a contrarre per le attività di perizia dei danni derivanti da fauna selvatica alla circolazione stradale, mediante procedura su MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), ai sensi all'art.1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, come modificato dall'Art. 51, comma 1, lettera a), sub.2) della L. n. 108/2021 (deroga a quanto disposto dall'art. 36, c. 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.),. **Prenotazione impegno di spesa** sul capitolo 102499, art. 13 33.000,00 esercizio finanziario 2022.

**CIG: Z5138BE84D**

### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

#### PREMESSO che:

- in data 31/06/2022 è scaduto il contratto di Polizza RCT stipulata dalla Regione Abruzzo per la copertura della responsabilità derivante dai sinistri stradali causati da impatto fortuito con la fauna selvatica;
- la Corte di Cassazione ha ormai acquisito e fatta propria la tesi della responsabilità oggettiva dell'Ente regione in materia di sinistri stradali causati da fauna selvatica ai sensi dell'art. 2052 c.c., con conseguente inversione dell'onere della prova a sfavore della regione;

#### PRESO ATTO che:

- pervengono alla Regione Abruzzo numerose richieste di risarcimento danni (circa 35 al mese) per sinistri stradali causati da fauna selvatica;
- per ogni istanza, nel termine previsto dalla L. 241/90, occorre verificare la sussistenza della responsabilità regionale nella causazione del sinistro, l'esistenza di eventuali concorsi di colpa o solidarietà, determinare l'importo risarcibile, trattare con la controparte o i legali al fine di trovare un accordo ed evitare l'apertura di contenziosi che vedrebbero la Regione sicuramente soccombente, alla luce dell'attuale consolidato succitato orientamento della Cassazione sul tema;

#### DATO ATTO che:

- la situazione sta causando un notevole aggravio delle attività ordinarie degli uffici del Servizio stante anche la carenza di organico, determinato dalle significative cessazioni registrate a vario titolo (a cui non hanno fatto seguito adeguate reintegrazioni) e che è già in difficoltà nell'assolvimento delle attività preesistenti;

- l'ufficio preposto non ha a disposizione le professionalità necessarie per la gestione delle problematiche inerenti gli incidenti stradali causati da impatto fortuito con la fauna selvatica con particolare riferimento alle attività di perizia dei danni;

**RILEVATO** che con nota n°422062 del 13/10/2022 è stata avviata una ricognizione interna alla Regione Abruzzo volta a verificare la presenza di eventuali professionalità per il supporto tecnico del Servizio nell'attività di perizia dei danni da svolgere;

**DATO ATTO** che non si è avuto alcun riscontro positivo alla suddetta richiesta;

**RITENUTO**, pertanto, che si rende necessario individuare un soggetto, specializzato nel settore, in grado di garantire l'assistenza tecnica in materia di perizia dei danni derivanti da fauna selvatica alla circolazione stradale in attesa che la Regione Abruzzo provveda alla stipula di un nuovo contratto assicurativo RCT con estensione alla responsabilità derivante dai sinistri stradali causati da impatto fortuito con la fauna selvatica che avverrà presumibilmente nel mese di febbraio;

#### **VISTE:**

- la legge 11 settembre 2020, n. 120 di “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2010, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”, modificato dall'Art. 51, comma 1, lettera a), sub.2) della L. n. 108/2021
- le “Linea Guida ANAC n.4”, di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”;

#### **CONSIDERATO** che:

- il servizio in oggetto rientra, ai sensi della legge 11 settembre 2020 n. 120, art. 2, comma 1, lett. a, per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- il comma 2 dell'art. 32 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., c.d. Codice degli Appalti Pubblici, recita: “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, **le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. ..Omissis***”;
- l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi forniture, sotto soglia avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità;
- l'art. 1, comma 450 della L.27 dicembre 2006, n. 296 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)*”, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130 dalla L. 30 dicembre 2018, n. 145, dispone: “**450. Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, **le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure...omissis..****”;

- per le acquisizioni sotto-soglia il MEPA prevede la consultazione di un catalogo on line di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, con la possibilità di optare per quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso le seguenti modalità: richiesta di offerta (RdO), ordine diretto d'acquisto (OdA) e trattativa diretta (TD);

**DATO ATTO** che non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 aventi ad oggetto il servizio di che trattasi;

**VISTE** le Linee Guida dell'ANAC n.3, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, aggiornate al D.Lgs.56/2017, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*», e successivi aggiornamenti;

**RITENUTO**, in considerazione della tipologia del servizio da acquisire di poter reperire quanto necessario attraverso il ricorso al sistema del MEPA;

**VISTO** il contenuto dei servizi da acquisire elencati nel documento tecnico denominato "*convenzione\_gestione\_sinistri.doc*", allegato A al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

**VISTA** la richiesta di variazione di bilancio protocollo 489005 del 16/11/2022 con la quale è stato richiesto di spostare la somma di 26 mila euro dall'art. 102499 art. 14 (Piano dei conti 1.03.02.99) all'art. 13 del medesimo capitolo con il seguente piano dei conti U.1.03.02.11.000, per la necessità di stipulare un contratto per il supporto tecnico da avere nella gestione delle richieste di risarcimento del danno per incidenti stradali con fauna selvatica;

**INDIVIDUATA** la Società Brain Risk&Claims S.r.l. quale soggetto in grado di svolgere, a fronte della sua pluriennale esperienza, i servizi tecnici di cui ha necessità l'amministrazione;

**VISTA** la nota prot. RA n. 481561 del 10/11/2022 con la quale è stato richiesto il preventivo di spesa alla Società Brain Risk&Claims S.r.l. per le seguenti attività:

- ricezione delle denunce pervenute all'Ente
- assegnazione di un numero di repertorio/protocollo, apertura del sinistro e richiesta documentazione integrativa con assegnazione di un quantum (possibile importo di risarcimento) provvisorio;
- incarico ai periti e/o fiduciari con dettagliate istruzioni circa le attività da svolgere per la corretta ricostruzione dell'evento, la verifica del nesso causale ed ogni altra notizia circostanziale che possa definire i contorni della responsabilità;
- verifica dell'accertamento di responsabilità dell'Ente e determinazione dell'importo risarcibile;
- trattazione stragiudiziale con Assicurati, controparti o legali;

**VISTA** la proposta di offerta acquisita al protocollo regionale al n. RA 0491946/22;

**DATO ATTO** che, a seguito di una valutazione massima, può ritenersi congrua una somma di 33.000,00 euro per far fronte alla spesa inerente le perizie dei danni derivanti da fauna selvatica alla circolazione stradale fino alla stipula di un nuovo contratto di assicurazione, tenuto conto del costo medio delle perizie e del tempo da coprire presumibilmente;

**RITENUTO:**

- di avviare, con la presente determinazione a contrattare, la procedura di affidamento diretto mediante trattativa diretta su MEPA per l'acquisizione di servizi di assistenza tecnica in materia di perizia dei danni derivanti da fauna selvatica alla circolazione stradale, non rientranti tra i sinistri coperti da polizza assicurativa stipulata dalla Regione, comprendente le attività dettagliate nel documento tecnico allegato A al presente provvedimento;

- di adottare la procedura di cui all'art.1, c.1 della legge 11 settembre 2020, n. 120 di “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2010, n. 76 (che deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici), senza previa consultazione di due o più operatori economici, mediante affidamento diretto con Trattativa diretta su MEPA;

**RAVVISATA** la necessità, per quanto sopra espresso, di prenotare la somma complessiva di € 33.000,00 oneri fiscali inclusi, di cui per IVA 33.000,00 per l'acquisizione di servizi di cui si tratta, sul Capitolo di spesa 102499, art. 13 da assumere sull'esercizio 2022, cpc 1.03.02.11, che presenta la necessaria copertura finanziaria a seguito della variazione di bilancio assunta con determina DPB014/125/22;

**DATO ATTO** che:

- ai sensi dell'art. 1, comma 17 della Legge 6 novembre 2012 n. 190, in linea con la Determinazioni dell'A.V.C.P. (oggi ANAC) n. 4/2012 nonché in esecuzione della D.G.R. n. 210 del 31 marzo 2014, è necessario che insieme all'offerta di ciascun partecipante alla procedura di affidamento del contratto pubblico venga presentato e sottoscritto il Patto di Integrità, atteso che l'espressa accettazione dello stesso costituisce condizione di ammissione alla procedura stessa di affidamento;
- il documento “Patto di Integrità” in materia di contratti pubblici regionali, approvato dalla Giunta Regionale con D.G.R. 703 del 27 Agosto 2015, allegato al presente provvedimento sotto la **lettera B)**, costituisce parte integrante del contratto pubblico che la Regione Abruzzo intende assegnare;
- Il modello di autodichiarazione allegato C al presente provvedimento che l'offerente sarà tenuto a sottoscrivere per la partecipazione alla trattativa di cui si tratta contiene:
  - Le dichiarazioni di attestazione del possesso dei requisiti per la partecipazione alla gara;
  - La clausola di Pantouflage – Revolving doors, in attuazione della Misura del PNA “Attività successiva alla cessazione del servizio - Pantouflage - Revolving doors”, di non aver concluso contratti di lavoro subordinati o autonomo anche a titolo gratuito e di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nel triennio successivo alla cessazione del rapporto di lavoro;
  - la “Dichiarazione relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari” in attuazione dell'Art. 3 (Tracciabilità dei flussi finanziari), C.7 della L. 136/2010 e s.m.i. che stabilisce che: *“I soggetti di cui al comma 1 comunicano alla stazione appaltante o all'amministrazione concedente gli estremi identificativi dei conti correnti dedicati di cui al medesimo comma 1 entro sette giorni dalla loro accensione o, nel caso di conti correnti già esistenti, dalla loro prima utilizzazione in operazioni finanziarie relative ad una commessa pubblica, nonché, nello stesso termine, le generalità e il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi. Gli stessi soggetti provvedono, altresì, a comunicare ogni modifica relativa ai dati trasmessi”*;

**PRESO ATTO** che, ai sensi della L. 136/2010 e s.m.i., il CIG SIMOG acquisito da ANAC relativo all'intervento in oggetto è il seguente: **Z5138BE84D**;

**VERIFICATO** il possesso del requisito di regolarità contributiva delle Società di cui si tratta, attraverso l'acquisizione del DURC online e il possesso della idoneità professionale, attraverso l'acquisizione del certificato di iscrizione alla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura;

**RILEVATO** che per l'affidamento del servizio in oggetto non sussistono i rischi di cui al comma 3 bis dell'art. 26 del d.lgs n. 81/2008, pertanto non è necessario elaborare un documento unico di valutazione del rischio per eliminare o ridurre i rischi da interferenze (DUVRI);

**CONSULTATO** il Casellario delle Imprese presente sul sito dell'ANAC da cui risulta che non sono presenti annotazioni associabili rispettivamente alla società Brain Risk&Claims S.r.l.;

## **VISTI:**

- la legge 07.8.1990, n.241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*” e s.m.i.;
- il D. Lgs. 18.4.2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*” e s.m.i.;
- il D. Lgs.23.6.2011, n. 118 coordinato con il D. Lgs. 10.8.2014, n. 126, la L. 23.12.2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) e il D.L. 19.6.2015, n.78;
- la L.R. 14.9.1999, n. 77 e s.m.i. recante “*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*”;
- la L.R. 26.8.2014, n.35;
- l’art. 6 del D.P.G.R.n.2/Reg. del 29.11.2004, recante “Regolamento regionale per l’esecuzione in economia di lavori, forniture e servizi”;
- la L.R. 25.3.2002, n.3 recante “*Ordinamento contabile della Regione Abruzzo*”;
- la Legge Regionale 24 gennaio 2022, n. 3, recante “Bilancio di previsione finanziario 2022 – 2024”;
- la DGR n. 53 del 7 febbraio 2022 con la quale sono stati approvati il Documento Tecnico di Accompagnamento ed il Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024;
- la L. 6.11.2012, n. 190 recante “*Disposizioni per la prevenzione la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione*”;
- il Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)-triennio 2022/2024, di cui alla L. 190/2012, approvato con D.G.R. n. 214 del 29.04.2022;
- l’aggiornamento, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, del codice di comportamento dei dipendenti della Giunta Regionale, approvato con D.G.R. n.72 del 10.02.2014, di cui alla D.G.R. n. 983del 20.12.2018;
- il patto d’Integrità approvato con la DGR. n. 703 del 27/08/2015;
- l’art. 3 della L. 13.8.2010, n.136 recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*” e s.m.i.;
- il D. Lgs. 30.8.2003, n.196 recante “*Codice in materia di protezione dei dati personali*” e s.m.i.;
- il D.Lgs. n.33/2013 e s.m.i. relativo al “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte di pubbliche amministrazioni”;
- la D.G.R. n.338 del 30/06/2022 con la quale la Giunta Regionale ha adottato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2022-2024 di cui all’art. 6 del DL 9 giugno 2021, n. 80, che alle sottosezioni 2.4 e 4.2 e relativi allegati contiene misure per la prevenzione dell’anticorruzione e per la trasparenza;

## **DATO ATTO** che:

- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) la Dott.ssa Antonella Gabini, che risulta essere in possesso dei requisiti previsti al paragrafo 7 delle Linee Guida ANAC n. 3 del 26.10.2016 e successivi aggiornamenti;
- ai sensi dell’art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell’art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;

**VISTA** - la L.R. 14.9.1999, n. 77 e s.m.i. recante “*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*”;

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

**DETERMINA**

- 1) **DI INDIRE** una procedura per l'affidamento mediante Trattativa diretta su Mepa, ai sensi all'art.1, c.1 della legge 11 settembre 2020, n. 120 di "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2010, n. 76 (che deroga all'art. 36, c. 2, lettera a) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii), al fine di acquisire i servizi di assistenza tecnica in materia di perizia dei danni derivanti da fauna selvatica alla circolazione stradale, comprendente le attività dettagliate nel documento tecnico allegato A al presente provvedimento denominato "*convenzione\_gestione\_sinistri.doc*";
- 2) **DI AUTORIZZARE** il Servizio Ragioneria della Giunta Regionale - DPB008 a **prenotare** la somma € 33.000,00 oneri fiscali inclusi di cui € **27.049,18** imponibile oltre a € **5.950,82** per IVA al 22% per l'acquisizione di servizi di assistenza tecnica in materia di perizia dei danni derivanti da fauna selvatica alla circolazione stradale, sul Capitolo di spesa 102499, art. 13 da assumere sull'esercizio 2022 cpc 1.03.02.11, che presenta la necessaria copertura finanziaria a seguito della variazione di bilancio assunta con determina DPB014/125/22;
- 3) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi della L. 136/2010 e s.m.i. il CIG SIMOG acquisito da ANAC relativo all'intervento in oggetto è il seguente: **Z5138BE84D**;
- 4) **DI DARE ATTO** che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) la Dott.ssa Antonella Gabini, che risulta essere in possesso dei requisiti previsti al paragrafo 7 delle LineeGuida ANAC n. 3 del 26.10.2016 e successivi aggiornamenti;
- 5) **DI DARE ATTO** altresì, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, che non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- 6) **DI PUBBLICARE** la presente determinazione sul sito della Regione Abruzzo, sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione "Bandi di gara e contratti" ai sensi della L. 190/2012, art.1, c.32 e del D.Lgs. 33/2013, art. 37 e della l. 190/2013 .

---

*Allegati, formanti parte integrante e sostanziale:*

Allegato A "*convenzione\_gestione\_sinistri.doc*";

Allegato B Patto di Integrità;

Allegato C Dichiarazione possesso requisiti.

LA DIRIGENTE  
Dott.ssa Antonella Gabini  
Firmato digitalmente

L'Estensore  
Ing. Cristian Colantoni  
(firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio  
Ing. Cristian Colantoni  
(firmato elettronicamente)

---

Si dà atto che è stata effettuata, ai sensi del D.Lgs.33/2013 e s.m.i., la pubblicazione del presente atto nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale della Regione Abruzzo.

LA DIRIGENTE  
Dott.ssa Antonella Gabini  
Firmato digitalmente