



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE N. DPD026/039

del 03 aprile 2024

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO TERRITORIALE PER L'AGRICOLTURA ABRUZZO SUD

UFFICIO CONTROLLI

OGGETTO:

Determina a contrarre per acquisto del “Servizio manutenzione straordinaria software UMA-Regione Abruzzo”, attraverso procedura negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi all’art.76, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 36/2023, a mezzo **Ordine diretto di acquisto (ODA)** su MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione).

Prenotazione impegno di spesa sul Cap. 102499, Art. 8 “Software” – Esercizio finanziario 2024.

CUP: C98H24000080002

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESSO che con Determinazione Direttoriale n. DPD/249 del 26/07/2022:

- è stato autorizzato l’acquisto in licenza d’uso e relativa personalizzazione di un software UMA in grado di rispondere pienamente alle esigenze del mondo produttivo e della struttura tecnica regionale in termini di: *a) semplificazione* (es. domanda guidata, assegnazioni, gestione on line dei prelievi); *b) verifica a monte dei dati aziendali* (es. individuazione di anomalie bloccanti); *c) controlli incrociati* (es. conto proprio/conto terzi) ; *d) interfaccia con altre piattaforme nazionali e regionali connesse all’assegnazione di quantitativi di carburante* (es. SIAN, BDN, CCIAA, PUA, ecc.);
- è stato autorizzato il Servizio Territoriale per l’Agricoltura Abruzzo Sud di Chieti ad espletare la procedura necessaria, secondo quanto stabilito dal D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. (Codice appalti) in particolare l’Art. 36, comma 2 lett. a), come sostituito dell’art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, modificato dall’Art. 51, comma 1, lettera a), sub 2) della L. n. 108/2021;
- è stato autorizzato altresì il Servizio Territoriale per l’Agricoltura Abruzzo Sud di Chieti ad adottare apposita determinazione a contrarre secondo quanto disposto dal comma 2, dell’art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i;

DATO ATTO che:

- con Determinazione dirigenziale n. DPD026/100 del 28/07/2022 è **stata autorizzata** la procedura per l’affidamento, mediante Ordine diretto di Acquisto (OdA) su MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), ai sensi dell’art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, modificato dall’Art. 51, comma 1, lettera a), sub.2) della L. n. 108/2021 (deroga a quanto disposto dall’art. 36, c. 2) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.), al fine di acquisire il servizio relativo all’ **“Acquisto licenza d’uso e personalizzazione software UMA-Regione Abruzzo”**, consultando i prodotti offerti dagli operatori economici abilitati;
- con la Determinazione dirigenziale DPD026/107 del 09/08/2022 è **stata affidata** alla Società **ABACO S.p.A.** con sede legale in Mantova (MN) - CAP 46100 - C.F./P.IVA 01588630200, la fornitura del prodotto informatico (software) proposto sul MEPA denominato **“Soluzione UMA”**, secondo le specifiche indicate nella proposta tecnico-economica (scheda prodotto - codice articolo fornitore n. 111/2022), per una spesa complessiva di € **78.000,00** oneri fiscali esclusi;

- con la predetta Determinazione dirigenziale DPD026/107 del 09/08/2022 si è proceduto al perfezionamento dell'acquisizione del prodotto informatico suddetto con le modalità previste dal MEPA (Mercato elettronico della PA) mediante OdA - Procedura di acquisto nr. 45648 – Ordinativo esecuzione immediata nr. 6902390;

CONSIDERATO che:

- in fase di applicazione del software UMA_RA sulla piattaforma AbruzzoFarmer sono emerse alcune problematiche per le quali si sono rese necessari appositi interventi di **manutenzione ordinaria** e di formazione del personale interno nonché degli operatori dei CAA abilitati alla presentazione delle domande per l'assegnazione di carburante agricolo ad accisa agevolata;
- per superare dette problematiche con Determinazione dirigenziale n. DPD026/152 del 07.11.2023, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., è stata autorizzata la procedura per l'affidamento mediante Ordine diretto di Acquisto (OdA) su MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) del servizio relativo alla **“Manutenzione ordinaria del software UMA-Regione Abruzzo e formazione del personale”**, proposto dalla ditta Abaco Spa;
- con Determinazione dirigenziale n. DPD026/172 del 30/11/2023 è stato affidato alla Società **ABACO S.p.A.** con sede legale in Mantova (MN) - CAP 46100 - C.F./P.IVA 01588630200, la fornitura del servizio proposto sul MEPA denominato **“Manutenzione di software di tecnologia dell'informazione – Servizi Abaco UMA”**, secondo le specifiche indicate nella proposta tecnico-economica (scheda prodotto - **codice articolo fornitore n. 183/2023**), per una spesa complessiva di **€ 38.980,00** oneri fiscali esclusi;
- con la suddetta Determinazione è stato stabilito inoltre di procedere al perfezionamento dell'acquisizione del prodotto informatico suddetto con le modalità previste dal MEPA (Mercato elettronico della PA) mediante OdA - Procedura di acquisto nr. 444623 – Ordinativo esecuzione immediata Id Ordine7526981;

DATO ATTO che nel corso dei primi mesi del 2024, sull'applicativo AbruzzoFarmer_UMA sono emerse alcune problematiche tecnico-informatiche (gestione schede CT, gestione schede allevamenti, estrapolazione dati in formato excel per elaborazioni statistiche, ecc.), che richiedono **interventi di manutenzione straordinaria** finalizzati al superamento di dette problematiche ed ad una migliore e più funzionale gestione della piattaforma AbruzzoFarmer_UMA-RA;

VISTO:

- Art. 76. (Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando), comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 che recita: *2. Le stazioni appaltanti possono ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando nei seguenti casi:*

a) quando non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate e purché sia trasmessa una relazione alla Commissione europea, su richiesta di quest'ultima; un'offerta non è ritenuta appropriata se non presenta alcuna pertinenza con l'appalto ed è, quindi, manifestamente inadeguata a rispondere alle esigenze della stazione appaltante e ai requisiti specificati nei documenti di gara, salvo modifiche sostanziali. Una domanda di partecipazione non è ritenuta appropriata se l'operatore economico interessato è escluso ai sensi degli articoli 94, 95, 96, 97 e 98 o non soddisfa i requisiti stabiliti dalla stazione appaltante ai sensi dell'articolo 100;

b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:

1) lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica;

2) la concorrenza è assente per motivi tecnici;

3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale;

c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dalla stazione appaltante, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati; le circostanze invocate per giustificare l'estrema urgenza non devono essere in alcun caso imputabili alle stazioni appaltanti.

3. Le eccezioni di cui al comma 2, lettera b), numeri 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto.

ATTESO che:

- la società ABACO SpA è proprietaria del software denominato “Soluzione UMA”, acquisito come sopra richiamato in licenza d’uso perpetua con numero illimitato di utenti dalla Regione Abruzzo, che opera dal 2022 sulla piattaforma AbruzzoFarmer per l’erogazione del servizio UMA_Abruzzo, relativo alla gestione delle assegnazioni di carburante ad accisa agevolata di cui al DM 454/2001;
- al fine di una corretta e funzionale gestione del sistema AbruzzoFarmer_UMA per l’anno 2024 si rendono necessari alcuni interventi di manutenzione straordinaria del sistema UMA_RA;

RITENUTO di procedere all’affidamento alla società ABACO SpA, già affidataria del servizio avente ad oggetto “Acquisizione licenza d’uso e personalizzazione Software UMA (Utenti Motori Agricoli) - Regione Abruzzo”, titolare della proprietà intellettuale del software in oggetto, la manutenzione straordinaria del sistema UMA_RA mediante procedura negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell’Art. 76, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023;

ATTESO che detto affidamento si rende necessario al fine di rendere il servizio UMA (Utenti Motori Agricoli) RA (Regione Abruzzo) più funzionale e vicino alle aspettative del mondo agricolo (semplificazione gestione domande). Si rappresenta che detti servizi vengono richiesti alla società Abaco SpA “*non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l’assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell’appalto*”;

DATO ATTO che il Servizio Territoriale per l’Agricoltura Abruzzo Sud di Chieti è stato incaricato del coordinamento del sistema UMA a livello regionale;

CONSIDERATO che:

- il servizio in oggetto relativo alla “**Manutenzione straordinaria del software UMA_Regione Abruzzo**” rientra, ai sensi dell’Art. 4 della direttiva 2014/24/UE, modificato da ultimo dal Regolamento delegato (UE) 2021/1952 della Commissione del 10 novembre 2021, per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- l’Art. 17. (*Fasi delle procedure di affidamento*) del D. Lgs. n. 36/2023 statuisce che:
 1. *Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.*
 2. *In caso di affidamento diretto, l’atto di cui al comma 1 individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.*
- l’Art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall’articolo 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2 di bilancio 2019, dispone che le altre amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario **sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.)**;
- per le acquisizioni sottosoglia il MEPA prevede la consultazione di un catalogo on line di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori ovvero la possibilità di richieste di beni e servizi specifiche, attraverso le seguenti modalità: richiesta di offerta (RdO), **ordine diretto d’acquisto (Oda)** e trattativa diretta (TD);

RITENUTO di autorizzare l’avvio della “Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando” di cui all’Art. 76, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 per all’affidamento del servizio relativo all’acquisto dei servizi di “**Manutenzione straordinaria del software UMA_Regione Abruzzo**” sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), **mediante Ordine diretto d’acquisto (Oda)** proposto dalla ditta ABACO Spa;

VISTE

- la L.R. 25.01.2024, n. 04, recante “Disposizioni finanziarie per la redazione del Bilancio di previsione finanziario 2024- 2026 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2024)”;
- la L. R. 26.01.2024, n. 0, recante “Bilancio di previsione finanziario 2024 –2026”;
- la D.G.R. n. 69 del 31.01.2024 recante “Documento tecnico di accompagnamento e bilancio finanziario gestionale per il triennio 2024-2026 e relativi allegati. Approvazione”;

DATO ATTO che per la copertura della spesa relativa all'acquisizione dei servizi indicati, per € **39.510,00** (euro trentanovemilacinquecentodieci,00) **oneri fiscali inclusi**, si provvede con le risorse iscritte al Cap. 102499 **Art. 8 "Software"** - Codice Piano dei Conti 2.02.03.02.000, del Bilancio finanziario regionale 2024/2026;

DATO ATTO altresì della disponibilità dell'importo suddetto sul Cap. 102499 Art. 8 Software - Codice Piano dei Conti 2.02.03.02.000;

RAVVISATA la necessità, per quanto sopra espresso, ai sensi del D.Lgs. 118/2011 – Allegato 4/2 “Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria”, **di prenotare** la somma di € **39.510,00** oneri fiscali inclusi, per l'acquisizione dei servizi relativi alla “*Manutenzione straordinaria del software UMA_Regione Abruzzo*”, sul Cap. 102499 Art. 8 Software - Codice Piano dei Conti 1.03.02.19.000, del corrente esercizio finanziario;

ATTESO che per la procedura in oggetto è stato acquisiti il CUP: C98H24000080002;

VISTI gli Artt. 4 e segg. della L. n.241/1990 e s.m.i. (Nuove norme sul procedimento amministrativo) nonché Art. 15. (Responsabile unico del progetto (RUP)) del D.Lgs. n .36/2023 (Codice degli appalti);

VISTI il D.Lgs. n.33/2013 e s.m.i. relativo al “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte di pubbliche amministrazioni” nonché le Deliberazioni di G.R. nn. 78 e 79 del 17/02/2023 con la quale la Giunta Regionale ha adottato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 di cui all'art. 6 del DL 9 giugno 2021, n. 80, che alle sottosezioni 2.4 e 4.2 e relativi allegati contiene misure per la prevenzione dell'anticorruzione e per la trasparenza, e la DGR n. 580 del 18/09/2023 - Conflitto di interessi - PNA 2022 - RUP - Indirizzi alle strutture regionali;

DATO ATTO che:

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è la Dott.ssa Cristiana Sabatini, in qualità di Dirigente pro-tempore del Servizio Territoriale per l'Agricoltura Abruzzo Sud – DPD026, che risulta essere in possesso dei requisiti previsti al paragrafo 7 delle Linee Guida ANAC n. 3 del 26.10.2016 e successivi aggiornamenti;
- ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- come stabilito dalla DGR n. 580 del 18/09/2023 è stata acquisita la dichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse da parte del RUP, secondo il Modello approvato dalla suddetta, in atti alla presente;

VISTA la L.R. n. 77/1999 e s.m.i.;

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

DETERMINA

- 1) **DI AUTORIZZARE**, ai sensi dell'Art. 76, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 36/2023, l'avvio della procedura negoziata senza pubblicazione di un bando per l'affidamento mediante **Ordine diretto d'acquisto (OdA)** su MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) del servizio relativo alla “*Manutenzione straordinaria del software UMA-Regione Abruzzo*” proposto dalla ditta ABACO SpA;
- 2) **DI DARE ATTO** che la somma relativa all'intervento in oggetto trova la necessaria copertura finanziaria nelle somme stanziare sul Capitolo di Spesa 102499, Art. 8 “Software” - Codice Piano dei Conti 1.03.02.19.000, del Bilancio finanziario regionale 2024/2026, Esercizio Finanziario 2024;
- 3) **DI AUTORIZZARE** il Servizio Bilancio-Ragioneria – DPB014 a **prenotare la somma di € 39.510,00 oneri fiscali inclusi** per l'acquisizione dei servizi in oggetto, sul Capitolo di Spesa Capitolo 102499, Art. 8 “Software” - Codice Piano dei Conti 1.03.02.19.000, del corrente esercizio finanziario;

- 4) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi della L. 136/2010 e s.m.i. il CUP è: C98H24000080002;
- 5) **DI DARE ATTO** che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 360/2023, è la Dott.ssa Cristiana Sabatini in qualità di Dirigente pro-tempore del Servizio Territoriale per l'Agricoltura STA Sud, che risulta essere in possesso dei requisiti previsti di cui all'allegato I.2 e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati;
- 6) **DI DARE ATTO** altresì, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, che non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- 7) **DI DARE ATTO** inoltre, ai sensi di quanto disposto dalla D.R.G. n. 580 del 18/19/2023, che è stata acquisita la dichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse da parte del RUP, secondo il Modello approvato con la suddetta, in atti alla presente;
- 8) **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 36/2023 e del D.lgs. 33/2013 e s.m.i. sul sito istituzionale della Regione Abruzzo sezione "Amministrazione Trasparente".

L'Estensore
Dott. Giuseppe Cavaliere
Firmato elettronicamente

La Responsabile dell'Ufficio
Dott. Piergiorgio Fedele
Firmato elettronicamente

La Dirigente del Servizio
Dott.ssa Cristiana SABATINI
Firmato digitalmente ai sensi del CAD