



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE N. DPD026/090 DEL 23.08.2023

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO TERRITORIALE PER L'AGRICOLTURA ABRUZZO SUD – DPD026

OGGETTO: Atti propedeutici all'avvio della procedura per l'affidamento del servizio di supporto tecnico istruttorio presso i Servizi del Dipartimento Agricoltura alla Società in House Finanziaria Regionale Abruzzese (FI.R.A.) S.p.A.

LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO

VISTI, per i diversi settori di interesse, i seguenti riferimenti normativi:

O.C.M. VINO - MISURA “RISTRUTTURAZIONE E RICONVERSIONE VIGNETI (RRV)”

- il Regolamento (UE) n. 1308/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante le modalità dell'organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli ed, in particolare, l'art. 46 che regola la Misura della ristrutturazione e riconversione dei vigneti;
- il Regolamento delegato (UE) n. 2016/1149 della Commissione del 15 aprile 2016, che integra il Regolamento 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i programmi nazionali di sostegno al settore vitivinicolo, e che modifica il regolamento (CE) N. 555/2008 della Commissione;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 2016/1150 della Commissione del 15 aprile 2016, recante le modalità di applicazione del regolamento (UE) N. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i programmi nazionali di sostegno al settore vitivinicolo, come modificato dal Regolamento di esecuzione (UE) 2017/256 della Commissione del 14 febbraio 2017;
- il Programma nazionale di sostegno nel settore del vino 2019-2023, predisposto dal Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali (MIPAAF) e pubblicato sul sito internet MIPAAF, notificato alla Commissione europea in data 1 marzo 2018, successivamente modificato con la versione inviata il 30 giugno 2019;
- la legge 12 dicembre 2016, n. 238 “Disciplina organica della coltivazione della vite e della produzione e del commercio del vino”;
- il Decreto del Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali del 3 marzo 2017 n. 1411, concernente disposizioni nazionali di attuazione dei Regolamenti (UE) n. 1308/2013 del Consiglio e del Parlamento europeo dei regolamenti delegato (UE) n. 2016/1149 e di esecuzione (UE) n. 2016/1150 della Commissione per quanto riguarda la misura della riconversione e la ristrutturazione dei vigneti;
- il Decreto del Ministero dell'Agricoltura, della Sovranità Alimentare e delle Foreste n. 646643 del 16/12/2022 - Disposizioni nazionali di attuazione del regolamento (UE) n. 1308/2013 del Consiglio e del Parlamento europeo e ss. mm. e ii., dei regolamenti delegato (UE) n. 2016/1149 e di esecuzione (UE) n. 2016/1150 della Commissione per quanto riguarda l'applicazione dell'intervento della riconversione e ristrutturazione dei vigneti.

- il Decreto Dipartimentale n. 23313 del 18 gennaio 2023 di riparto della dotazione finanziaria degli interventi del settore vitivinicolo per la campagna vitivinicola 2023/2024 tra Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano, che prevede un'assegnazione alla Regione Abruzzo, per la Misura Ristrutturazione e Riconversione Vigneti, di Euro 6.391.121,00.

SISTEMA UTENTI MOTORI AGRICOLI (UMA)

- il D.lgs. n. 504 del 26 ottobre 1995, “Testo unico delle disposizioni legislative concernenti le imposte sulla produzione e sui consumi e relative sanzioni penali e amministrative”;
- il D.M. n. 454 del 14 dicembre 2001 “Regolamento concernente le modalità di gestione dell'agevolazione fiscale per gli oli minerali impiegati nei lavori agricoli, orticoli, in allevamento, nella silvicoltura e piscicoltura e nella floro-vivaistica”;
- il D.M. del Ministro delle politiche agricole forestali del 30 dicembre 2015 "Determinazione dei consumi medi dei prodotti petroliferi impiegati in lavori agricoli, orticoli, in allevamento, nella silvicoltura e piscicoltura e nelle coltivazioni sotto serra ai fini dell'applicazione delle aliquote ridotte o dell'esenzione dell'accisa”;
- il Circolare dell'Agenzia delle Dogane n. 49/D del 29 luglio 2002 “Regolamento concernente le modalità di gestione dell'agevolazione fiscale per gli oli minerali impiegati nei lavori agricoli, orticoli, in allevamento, nella silvicoltura e piscicoltura e nella floro-vivaistica” –
- il Decreto 14 dicembre 2001, n. 454;
- la Legge 23 dicembre 2014 n. 190 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)”;
- la Circolare MIPAF prot. 6915 del 21 marzo 2016 recante chiarimenti sul D.M. 30 dicembre 2015;
- la D.G.R. n. 538 del 11.08.2016 “D.M. 30 dicembre 2015 art. 1 commi 3 e 4 – art. 2 comma 1 lett. A), B), C), Modifiche, integrazioni e maggiorazioni alle tabelle dei consumi medi dei prodotti petroliferi impiegati nei lavori agricoli”;
- la D.G.R. n. 62 del 17.02.2017 “D.M. 30 dicembre 2015 art. 1 commi 3 e 4 – art. 2, comma 1 lett. a) b) c). Modifiche integrazioni e maggiorazioni alle tabelle dei consumi medi dei prodotti petroliferi impiegati in lavori agricoli”.

O.C.M. VINO - MISURA PROMOZIONE SUI PAESI TERZI

- il Regolamento (UE) n. 1308/2013 del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante “Organizzazione comune dei mercati agricoli” ed, in particolare, l'art. 45;
- il Regolamento Delegato (UE) 2016/1149 della Commissione del 15 aprile 2016, che integra il Reg. (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, per quanto riguarda i programmi nazionali di sostegno al settore vitivinicolo e che modifica il Reg. (CE) N. 555/2008 della Commissione;
- il Regolamento di Esecuzione (UE) 2016/1150 della Commissione del 15 aprile 2016, recante le modalità di applicazione del Reg. (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i programmi nazionali di sostegno al settore vitivinicolo, come modificato dal Regolamento di esecuzione (UE) 2017/256 della Commissione del 14 febbraio 2017;
- il Programma nazionale di sostegno nel settore del vino 2019-2023, predisposto dal Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali (MIPAAF) e pubblicato sul sito internet MIPAAF, notificato alla Commissione europea in data 1 marzo 2018, successivamente modificato con la versione inviata il 30 giugno 2019;
- la legge 12 dicembre 2016, n. 238 “Disciplina organica della coltivazione della vite e della produzione e del commercio del vino”;

- il Decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo del 4 aprile 2019 n. 3893, recante “OCM Vino – Modalità attuative della misura “Promozione” di cui all’art. 45 del Reg. (UE) n. 1308/2013”;
- il Decreto del Ministro delle politiche agricole, alimentari forestali del 6 agosto 2021, n. 360369, recante “OCM VINO, misura “Promozione nei Paesi terzi” – Modifiche e deroghe al DM 4 aprile 2019, n. 3893”;
- il Decreto Dipartimentale del 18 gennaio 2023, n. 23313, recante “Programma nazionale di sostegno al settore vitivinicolo – Ripartizione della dotazione finanziaria relativa alla campagna 2023/2024” che, all’Allegato A, ha assegnato alla Regione Abruzzo uno stanziamento di € 2.923.230,00 a valere sulla misura “Promozione sui Mercati dei Paesi Terzi”;
- il Decreto Direttoriale n. 229300 del 20 maggio 2022, recante “OCM Vino – Misura “Promozione sui mercati dei Paesi terzi” – Avviso per la presentazione dei progetti campagna 2022/2023. Modalità operative e procedurali per l’attuazione del Decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo n. 3893 del 4 aprile 2019 e ss. mm. e ii.”.

O.C.M. VINO - MISURA INVESTIMENTI

- il Regolamento (UE) n. 1308/2013 del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante “Organizzazione comune dei mercati agricoli”;
- il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), che abroga il Reg Ce 1698/2005 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune;
- il Programma nazionale di sostegno nel settore del vino 2019-2023, predisposto dal Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali (MIPAAF) e pubblicato sul sito internet MIPAAF, notificato alla Commissione europea in data 1 marzo 2018, successivamente modificato con la versione inviata il 30 giugno 2019;
- la legge 12 dicembre 2016, n. 238 “Disciplina organica della coltivazione della vite e della produzione e del commercio del vino”;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 1149/2016 e di Esecuzione (UE) n. 1150/2016 della Commissione del 15 aprile 2016, recanti rispettivamente integrazioni e modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, relativo all’organizzazione comune del mercato vitivinicolo;
- il Decreto del Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali n. 911 del 14.02.2017, recante “Disposizioni nazionali di attuazione del regolamento (UE) n. 1308/2013 del Consiglio e del Parlamento europeo, dei regolamenti delegato (UE) n. 2016/1149 e di esecuzione (UE) n. 2016/1150 della Commissione, per quanto riguarda l’applicazione della misura Investimenti”;
- il Decreto del Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali e del Turismo n. 3843 del 03.04.2019, in modifica dei decreti ministeriali n. 911/2017 e n. 1411/17, per quanto riguarda l’applicazione della misura degli Investimenti e della misura Riconversione e Ristrutturazione dei Vigneti nei termini di presentazione delle domande di aiuto;

POTENZIALE VITICOLO, ALBI DO-IG – FONDI FSC

- la Legge 238/2016 recante disciplina organica della coltivazione della vite e della produzione e del commercio del vino;
- il Decreto n. 93849 del 28/02/2022 Disposizioni applicative della legge 12 dicembre 2016, n. 238: schedario viticolo, idoneità tecnico-produttiva dei vigneti e rivendicazione annuale delle produzioni, nell’ambito delle misure del SIAN recate dall’articolo 43, comma 1, del decreto

- legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
- la Legge n. 238/2016 recante disciplina organica della coltivazione della vite e della produzione e del commercio del vino;
 - il Decreto 6 dicembre 2021 - Disposizioni nazionali applicative dei regolamenti (UE) n. 1308/2013, n. 33/2019 e n. 34/2019 e della legge n. 238/2016, concernenti la procedura per la presentazione e l'esame delle domande di protezione delle DOP, delle IGP, delle menzioni tradizionali dei prodotti vitivinicoli, delle domande di modifica dei disciplinari di produzione e delle menzioni tradizionali e per la cancellazione della protezione. (22A02184) (GU Serie Generale n.83 del 08-04-2022);
 - il Decreto 19 gennaio 2023 - Modifiche ordinarie al disciplinare di produzione della denominazione di origine controllata dei vini «Abruzzo»;
 - il Decreto 19 gennaio 2023 - Modifiche ordinarie al disciplinare di produzione della denominazione di origine controllata dei vini «Montepulciano d'Abruzzo»;
 - il Decreto 19 gennaio 2023 Modifiche ordinarie al disciplinare di produzione della denominazione di origine controllata dei vini «Cerasuolo d'Abruzzo»;
 - il Decreto 19 gennaio 2023 - Modifiche ordinarie al disciplinare di produzione della denominazione di origine controllata dei vini «Trebiano d'Abruzzo»;

O.C.M. ORTOFRUTTA, PATATA, OLIO DI OLIVA ED OLIVE DA TAVOLA, ALTRI SETTORI

- il Reg. (UE) n. 1308/2013;
- il Reg. delegato (UE) n. 2017/891;
- Reg. di esecuzione (UE) n. 2017/892 (e successive modificazioni ed integrazioni), per ciò che attiene l'OCM Ortofrutta e settoriale Patata;
- il Reg. UE 2115/2021 per ciò che attiene l'OCM Olio di Oliva ed olive da tavola;
- il DM 502276/2022, per quanto ottiene l'OCM Olio di oliva ed olive da tavola;
- il DM 480166 del 29/09/2022, recante "Disposizioni nazionali in materia di riconoscimento e controllo delle organizzazioni di produttori ortofrutticoli e loro associazioni, di fondi di esercizio e programmi operativi";
- il Decreto Ministeriale 29 settembre 2022 n. 480156, recante "Disposizioni nazionali in materia di fondi di esercizio e programmi operativi delle Organizzazioni di produttori e loro associazioni del settore delle patate";

PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)

- il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 - relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e dei corrispondenti *milestone* e target - ha assegnato al Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, la somma di € 500.000.000,00 (euro cinquecento milioni/00) per l'innovazione e la meccanizzazione nel settore agricolo e alimentare nell'ambito della Missione 2 "*Rivoluzione verde e transizione ecologica*", Componente 1 "Economia circolare e agricoltura sostenibile", Investimento 2.3 "Innovazione e meccanizzazione nel settore agricolo e alimentare";
- il Decreto MIPAAF 149582 del 31/03/2022;
- il Decreto MIPAAF 53263 del 2.2.2023;

RIFORMA FONDIARIA DEL FUCINO

- **la legge Regionale 11 agosto 2011, n. 29**, con la quale sono state trasferite alla Regione le funzioni della soppressa Agenzia Regionale per i Servizi di Sviluppo Agricolo;

- **le deliberazioni della Giunta regionale n. 98/2012 e n. 317/2012** con le quali sono stati acquisiti al patrimonio della Regione Abruzzo i beni immobili già appartenenti all' Agenzia Regionale per i Servizi di Sviluppo Agricolo;
- la DGR. n. 234 del 27/04/2023 recante: “*Parziale revisione dell’assetto organizzativo del Dipartimento “Agricoltura”* con la quale le attività afferenti la “Riforma Fondiaria del Fucino” sono state assegnate al Servizio Supporto Specialistico all’Agricoltura – DPD023;

RAVVISATA la necessità e l’urgenza di reperire figure professionali specializzate nell’ambito dell’agricoltura a supporto delle attività tecnico-istruttorie OCM (Organizzazione Comune dei Mercati Agricoli), Misura RRV (Ristrutturazione e Riconversione Vigneti), Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), UMA (Utenti Motori Agricoli), gestione della Riforma fondiaria del Fucino, al fine di consentire ai seguenti Servizi:

- Territoriale per l’Agricoltura Abruzzo Sud – DPD026;
- Promozione delle Filiere e Biodiversità - DPD019;
- Competitività Agricoltura - DPD018;
- Supporto Specialistico all’Agricoltura - DPD023;

l’attuazione degli obiettivi gestionali assegnati in materia OCM, RRV, UMA, Riforma fondiaria, PNRR e la gestione delle richieste di gasolio agricolo fiscalmente agevolato, come risulta dalla Relazione tecnico-illustrativa che allegata al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale (Allegato 1);

PRESO ATTO che nella suddetta Relazione si è provveduto a valutare la sussistenza delle condizioni previste dalla vigente normativa ed in particolare dal Codice dei Contratti pubblici di cui all’art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 per procedere all’affidamento a Finanziaria Regionale Abruzzese F.I.R.A. S.p.A. del servizio di supporto tecnico istruttorio presso i Servizi del Dipartimento Agricoltura;

VISTI:

- il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 *Codice dei contratti pubblici*, in particolare gli artt. 7, 1, 2 e 3;
- il D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 *Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*, in particolare gli artt. 4 e 16, i quali fissano le condizioni in presenza delle quali un organismo può essere qualificato *in house*;
- la Delibera ANAC del 20/09/2017 n. 951 recante aggiornamento delle Linee guida n. 7 di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti: “Linee guida per l’iscrizione nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* previsto dall’art. 192 del decreto legislativo 50/2016”;
- la Legge Regionale 87 del 11 dicembre 1987 che ha istituito la F.I.R.A. S.p.A. e la legge di riforma n. 59 del 30/11/2017 che ha trasformato la F.I.R.A. S.p.A. in società *in house* della Regione Abruzzo, soddisfacendo le condizioni che permettono il ricorso al modello dell’*in house providing*, tenuto conto di quanto previsto dallo statuto della medesima società;

CONSIDERATO che ai fini della valutazione delle condizioni per procedere all’affidamento *in house*, come stabilito dall’art. 7, comma 2, del D.lgs. 36/2023, risulta che F.I.R.A. S.p.A.:

- è una Società a “totale partecipazione pubblica” e attualmente la Regione è l’unico Socio;
- svolge l’attività esclusivamente nell’ambito del territorio regionale, salve le condizioni in cui la natura delle attività richiedono lo svolgimento di compiti fuori dai confini regionali; attualmente realizza per l’Ente Regione Abruzzo il cento per cento del proprio fatturato prodotto;
- è sottoposta al controllo analogo della Regione, così come disciplinato dalla normativa vigente ed in particolare dal Disciplinare per il Controllo Analogo sulle Società *in House* della Regione Abruzzo approvato con la richiamata Deliberazione della Giunta Regione Abruzzo n. 109 del 14/03/2017 e integrato dalla Deliberazione della Giunta Regione Abruzzo n. 459 del 05/08/2019. Lo Statuto della Società F.I.R.A. S.p.A. è stato adeguato al suddetto Disciplinare Controllo Analogo sulle Società *in house*

della Regione e prevede all'art. 34 denominato "Controllo Analogico" le modalità di esercizio di tale attività;

- con Delibera n. 1145 del 12 dicembre 2018 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è stata iscritta all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

- ai fini della valutazione del criterio dell'economicità, nella Relazione tecnico-illustrativa (Allegato 1) è stata elaborata una apposita comparazione da cui si evince che sussistono le condizioni di congruità economica per l'affidamento del Servizio di supporto tecnico istruttorio a F.I.R.A. S.p.A.;

TENUTO CONTO inoltre che F.I.R.A. S.p.A., che ha incorporato per fusione la società *in house* Abruzzo Sviluppo S.p.A. giusta atto Rep. 17820 del 16.12.2022, con decorrenza 01.01.2023, ha già collaborato con la Regione Abruzzo nell'ambito di interventi tesi al rafforzamento della capacità amministrativa e ha maturato, con riferimento al tema della programmazione e gestione di interventi finanziati con fondi nazionali ed europei, una significativa esperienza sia a livello generale che di singole aree territoriali, con riferimento in particolare al servizio di assistenza tecnica ai seguenti Piani e Programmi:

- i. IPA Adriatic 2007/2013;
- ii. Piano di Tutela delle acque;
- iii. Piano Sociale regionale 2016/2018;
- iv. PAR FSC 2017/2013 – linea turismo e sviluppo economico;
- v. POR FESR 2014/2020;
- vi. POR FSE 2014/2020;
- vii. PO FEAMP 2014/2020;
- viii. PSR ABRUZZO 2014/2022;
- ix. Assistenza Tecnica OCM-RRV e UMA

VALUTATO che:

- l'affidamento a F.I.R.A. S.p.A., oltre a garantire il rispetto della normativa nazionale ed europea dell'affidamento diretto a società *in house providing*, al contempo assicura il rispetto dei criteri di economicità, efficienza ed efficacia come riportato e dettagliato nella Relazione tecnica (Allegato 1) parte integrante e sostanziale del presente atto;

- dalle disposizioni contenute dallo statuto di F.I.R.A. S.p.A. si evince che ricorrono le condizioni di ammissibilità del modello dell'*in house providing*;

CONSIDERATO inoltre che si rispettano le prescrizioni delle check list per le procedure di gara per appalti pubblici di lavori, servizi e forniture definite da AGEA, tenuto conto, in ogni caso, dell'entrata in vigore dal 1° luglio 2023 del D.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che la spesa è a carico della Regione Abruzzo con le risorse iscritte nel Bilancio di previsione 2023/2025, cap. 102499, art. 11 "Interventi di supporto al settore agricolo e agroalimentare – L.R. 53/97 – Supporto tecnico al Dipartimento Agricoltura", PdC 1.03.02.16.999, Cod. SIOPE 2710;

PRESO ATTO della nota prot. N. 2232/23/02.022-0 del 4.08.2023, acquisita al prot. RA 0336308/23 del 7.08.2023, parzialmente modificata con successiva nota prot. N. 2244/23/02.022-0 del 08.08.2023, acquisita al prot. RA 0338794/23 del medesimo giorno, con la quale il Consigliere di Amministrazione delegato per le attività di Assistenza Tecnica di F.I.R.A. S.p.A., prof. Stefano Maria Cianciotta, ha comunicato la disponibilità di F.I.R.A. s.p.a. a svolgere il Servizio di supporto istruttorio in argomento, riscontrando la nota prot. RA 0318861/23 del 25/07/2023 a firma della sottoscritta Direttrice;

RITENUTO necessario, ai fini dell'affidamento del Servizio in oggetto a F.I.R.A. Spa, approvare la “*Relazione Tecnico-illustrativa per l'affidamento del Servizio di supporto tecnico istruttorio presso i Servizi del Dipartimento Agricoltura alla Società in House F.I.R.A. S.P.A. – anni 2023/2025*” (Allegato 1), parte integrante e sostanziale del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

- a) **di dare atto** dell'esito positivo della verifica dell'art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento a F.I.R.A. S.p.A., la quale garantisce il rispetto della normativa nazionale ed europea dell'affidamento in *house providing* ed al contempo assicura il rispetto di economicità, efficienza ed efficacia (Allegato 1);
- b) di **approvare** la *Relazione Tecnico-illustrativa per l'affidamento del Servizio di supporto tecnico istruttorio presso i Servizi del Dipartimento Agricoltura alla Società in House F.I.R.A. S.P.A. – anni 2023/2025*” unito in allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale (Allegato 1);
- c) di **pubblicare** la presente Determinazione sul sito istituzionale della Regione Abruzzo, Sezione Amministrazione Trasparente.

Allegato 1: Relazione Tecnico Illustrativa.

L'Estensore

Dott.ssa Cristiana SABATINI
(*Firmato digitalmente*)

La Dirigente STA Abruzzo Sud

Dott.ssa Cristiana SABATINI
(*Firmato digitalmente*)

La Direttrice del Dipartimento

Dott.ssa Elena SICO
(*Firmato digitalmente*)