



GIUNTA REGIONALE

Determinazione n. DPH/83 del 08/08/2022

DIPARTIMENTO DPH - SVILUPPO ECONOMICO – TURISMO

UFFICIO Affari Strategici e Anticorruzione

OGGETTO Affidamento diretto ai sensi dell'articolo 1, comma 2 lettera a) del D.L. n. 76/2020 (Decreto Semplificazioni), convertito, con modificazioni, dalla L. n. 120/2020, alla PMC Abruzzo Innovazione Turismo Soc. Cons. a r.l. del servizio di assistenza tecnica specialistica dell'Accordo di Programma tra l'ex Ministero per i Beni e le Attività Culturali – Direzione Generale del Turismo (ora Ministero del Turismo) e Regione Abruzzo, Coordinatrice della Commissione Speciale Turismo e Industria Alberghiera – CIG: 9347928A36 CUP: C21C22000930001.

IL DIRETTORE

PREMESSO CHE:

- in data 30 dicembre 2020 la Regione Abruzzo, in qualità di Coordinatrice della Commissione Speciale Turismo e Industria Alberghiera, e l'allora Direzione Generale Turismo del Ministero per Beni e le Attività culturali (ora Ministero del Turismo - Direzione generale per la valorizzazione e la promozione turistica) hanno sottoscritto un Accordo di Programma per l'impegno e la realizzazione di iniziative di promozione atte a *“sostenere le identità turistiche nazionali e mettere a valore le esperienze progettuali regionali a maggiore potenziale, con particolare riferimento al turismo slow, sia nelle destinazioni affermate che nelle mete meno conosciute per il rafforzamento della promozione e commercializzazione turistica”*;
- tale Accordo costituisce strumento attuativo della Determina n. 18 DG-TU/29/12/2020 del Direttore Generale del Turismo ed ha ad oggetto la disciplina dei rapporti economici e giuridici tra il MiBACT – DG Turismo, la Regione Abruzzo, in qualità di coordinatrice della Commissione Speciale del Turismo e Industria Alberghiera, e le Regioni Emilia Romagna, Umbria e Marche, in qualità di regioni coobbligate, capofila di Progetto;
- le attività oggetto del predetto Accordo sono a carico della Regione Abruzzo e delle Regioni partner Emilia Romagna, Umbria e Marche;
- le risorse complessive dell'Accordo a sostegno delle attività ammontano a € 3.360.000,00, così ripartite:
 - ✓ € 1.000.000,00 per ciascuna Regione partner;
 - ✓ € 300.000,00 per la Regione Abruzzo destinate alla valorizzazione della comunicazione digitale del turismo per la promozione, messa in rete e integrazione dell'offerta e servizi turistici e interoperabilità con Italia.it;
 - ✓ Ulteriori risorse pari ad € 60.000,00 (sessantamila/00 Euro) destinate a *“Assistenza tecnica”*, sono gestite dalla Regione Abruzzo, in qualità di coordinatrice

della Commissione Speciale del Turismo e Industria Alberghiera, per tutte le attività di coordinamento regionali funzionali alla corretta esecuzione dell'Accordo.

PRESO ATTO del decreto n. 1721/21 del 18 novembre 2021 ad opera del Ministero del Turismo che ha prorogato la chiusura dell'Accordo al 30 novembre 2022 per sopperire all'allungamento dei tempi nell'approvazione degli atti di competenza anche a motivo dell'armonizzazione degli output attesi dall'AdP con quelli previsti dalle misure che il PNRR ha destinato al settore turismo;

DATO ATTO che, pertanto, tutte le attività oggetto dei Protocolli con le singole Regioni hanno subito uno slittamento e una concentrazione dei tempi rispetto al cronoprogramma originario, poiché le stesse hanno avuto inizio nel primo trimestre dell'esercizio 2022 e che occorre procedere all'affidamento dell'incarico di assistenza tecnica per tutte le attività di coordinamento regionali funzionali alla corretta esecuzione dell'Accordo;

ATTESA la necessità di procedere, altresì, ad affidare parte delle attività a supporto dell'azione affidata alla Regione Abruzzo per la *“Valorizzazione della comunicazione digitale del turismo”* in termini di *“Comunicazione ed Animazione dell'intervento”* ed *“Analisi Aggregatore Nazionale”*, così come descritte analiticamente nel Piano Esecutivo dell'Accordo di Programma del 30 dicembre 2020;

VISTI:

- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ed in particolare, il comma 2 dell'art.32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 1 del D.L. n. 76 del 16/07/2020 *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”*, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, il quale prevede quanto segue: *“Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2 (affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro), 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023”*;

RICHIAMATE le Linee Guida Anac n. 4 in materia di affidamento di contratti pubblici sotto soglia, per quanto applicabili;

VISTA la L.R. 9 giugno 2015, n. 15, recante: *“Il sistema di Governance turistica regionale”*, che all'art. 5 definisce la Product Management Company (PMC) *“un'organizzazione di governance regionale e project management aperta all'accesso ed alla partecipazione di operatori pubblici o privati, che elabora e gestisce lo sviluppo turistico riferito ad uno o più prodotti regionali attraverso la partecipazione finanziaria degli attori interessati ed in connessione con la programmazione regionale, nazionale, europea”*;

RICHIAMATO, in particolare, l'art. 6 della sopra menzionata L.R. n. 15/2015, che individua la PMC quale organismo *“per l'attuazione di specifiche azioni, interventi, attività o progetti in qualità di soggetto gestore di piani e programmi europei, nazionali, regionali; in quanto la stessa “opera come polo specialistico per sensibilizzare e supportare operatori pubblici e privati dell'ambito territoriale per la creazione di linee di prodotto ed eventuali reti di impresa, in totale raccordo con la Regione Abruzzo e con altri organismi di settore, in coerenza con la programmazione regionale, nazionale e comunitaria nel pieno rispetto delle attività rispettivamente assegnate ed attuate”*;

VISTA la D.G.R. n. 350 del 01 giugno 2016 che, ai sensi dell'art. 7, comma 4, della L.R. n. 15/2015, ha approvato le linee guida operative per l'attuazione del sistema di Governance locale;

CONSIDERATO che la PMC Abruzzo Innovazione Turismo Soc. Cons. a r.l. opera in qualità di "Polo di Innovazione per il Turismo" riconosciuto attraverso avviso pubblico ai sensi della L.R. Abruzzo 40/2012 e, ai sensi della disciplina nazionale e comunitaria, è annoverato fra gli "Innovation Cluster" definiti nel Reg. UE 651/2014 e che, pertanto, è in possesso dei requisiti di legge per coadiuvare questo Dipartimento, in qualità di organismo tecnico e specialistico di supporto nella realizzazione delle attività/azioni individuate dal Piano Esecutivo dell'Accordo di Programma del 30 dicembre 2020;

TENUTO CONTO che appare più razionale e rispondente a criteri di efficacia ed efficienza l'affidamento del servizio di che trattasi alla PMC, che ha già svolto il servizio di assistenza tecnica per il precedente Accordo di Programma, di cui quest'ultimo costituisce la naturale evoluzione, salvaguardando "l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe", così come richiesto dall'art.1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020;

DATO ATTO della richiesta di offerta economica e proposta operativa che il Servizio Programmazione e Promozione Turistica e Sportiva – DPH001 ha inviato alla PMC con prot. RA/0244723/22 del 24/06/2022 e, a riscontro, l'offerta presentata dalla PMC in data 18 luglio 2022 ad oggetto "AdP MiBACT/Abruzzo 2020 - Offerta economica e proposta operativa per le attività di Assistenza Tecnica e altre attività ricomprese nel Progetto "Valorizzazione della comunicazione digitale del turismo" (Allegati 1 e 2);

CONSIDERATO che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione della fornitura in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto, non si rende necessario provvedere alla redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 81/2008;

VISTA la Legge 488/1999, con particolare riferimento all'art. 26 che disciplina l'utilizzo delle convenzioni Consip;

DATO ATTO che non sono attive convenzioni Consip o della SUA di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di affidamento;

VISTO l'art 1, comma 450, della Legge n.296/2006, che prevede l'obbligo di ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n.207/2010 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000;

CONSIDERATO che l'importo stimato del servizio è pari a € 90.000,00 (iva compresa) e, pertanto, risulta essere inferiore alla soglia di € 139.000,00 prevista dal citato art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020;

DATO ATTO che la spesa trova copertura sul capitolo di spesa 242430.1, PDC 2.03.03.03.000, del corrente esercizio finanziario, denominato "Realizzazione di iniziative in ambito turistico" e che occorre procedere alla conseguente prenotazione di impegno di spesa;

DATO ATTO che il presente provvedimento diverrà esecutivo alla data di registrazione, da parte del Servizio Bilancio Ragioneria, del relativo impegno di spesa nel programma di gestione contabile "TINN";

CONSIDERATO di poter affidare a PMC Abruzzo Innovazione Turismo Soc. Cons. a r.l. ai sensi dell'art. 1 del D.L. n. 76/2020, convertito nella L. 120/2020, l'incarico di assistenza tecnica per tutte le attività di coordinamento regionali funzionali alla corretta esecuzione dell'Accordo, nonché l'incarico di altre attività ricomprese nel Progetto "*Valorizzazione della comunicazione digitale del turismo*", per il tramite di apposita lettera di incarico ai sensi dell'articolo 32, comma 14 del d.lgs. 50/2016;

RITENUTO, pertanto, di approvare lo Schema di incarico allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale, in cui viene dettagliata la fornitura del servizio (Allegato 3);

DATO ATTO che:

- il legale rappresentante di PMC Abruzzo Innovazione Turismo Soc. Cons. a r.l. ha prodotto l'autodichiarazione circa il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici;
- è stata effettuata la consultazione del casellario ANAC;
- è stato acquisito il DURC;
- il CIG dell'affidamento è il seguente: 9347928A36
- il CUP dell'affidamento è il seguente: C21C22000930001;
- si adempierà all'obbligo di pubblicazione nella sezione Bandi di Gara e Contratti;

VISTI:

- la Legge Regionale n. 54 del 26/06/1997, avente ad oggetto "*Ordinamento dell'organizzazione turistica regionale*";
- la Legge Regionale n.19 del 12/07/2007 avente ad oggetto "*Modifiche alla L.R. 26 giugno 1997 n.54: Ordinamento dell'organizzazione turistica regionale*" ss. mm. e ii.;
- la Legge Regionale n.30 del 23/08/2011 avente ad oggetto "*Soppressione dell'Azienda di Promozione Turistica della Regione Abruzzo (APTR)*";
- la Legge Regionale n. 3 del 12/01/2018 avente ad oggetto "*Modifiche alla L.R. 26 giugno 1997 n.54 (Ordinamento dell'organizzazione turistica regionale)*";
- la Legge Regionale 14 settembre 1999, n. 77 "*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*" e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e successive modificazioni e integrazioni, recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*", che all'art. 4 "*Indirizzo politico-amministrativo. Funzioni e responsabilità*", disciplina e distingue le attività di indirizzo politico-amministrativo dalle competenze dirigenziali in materia di gestione;
- il D.Lgs. n. 118/2011, "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42*";
- la L.R. 24 gennaio 2022, n. 2 - Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio di previsione finanziario 2022 – 2024 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2022);
- la L.R. 24 gennaio 2022, n. 3 - Bilancio di previsione finanziario 2022 – 2024;
- la D.G.R. n. 53 del 07/02/2022 - Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2022-2024 e relativi allegati. Approvazione;

DETERMINA

per tutti i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati e confermati di:

1) APPROVARE lo schema di incarico allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, in cui viene dettagliata la fornitura del servizio (Allegato 3);

2) AFFIDARE alla PMC Abruzzo Innovazione Turismo Soc. Cons. a r.l. ai sensi dell'art. 1 del D.L. n. 76/2020, convertito dalla L. 120/2020, l'incarico di assistenza tecnica per tutte le attività di coordinamento regionali funzionali alla corretta esecuzione dell'Accordo, nonché l'incarico di altre attività

ricomprese nel Progetto “*Valorizzazione della comunicazione digitale del turismo*”, per il tramite di apposita lettera di incarico ai sensi dell’articolo 32, comma 14 del d.lgs. 50/2016;

3) DARE ATTO che l’importo massimo stimato del servizio pari a €.90.000,00 (iva compresa) trova copertura sul capitolo di spesa 242430.1, PDC 2.03.03.03.000, del corrente esercizio finanziario, denominato “*Realizzazione di iniziative in ambito turistico*”;

4) PRENOTARE la spesa presunta di €.90.000,00 (iva compresa) sul capitolo di spesa 242430.1, PDC 2.03.03.03.000, del corrente esercizio finanziario che presenta la necessaria disponibilità;

5) DARE ATTO che:

- il legale rappresentante di PMC Abruzzo Innovazione Turismo Soc. Cons. a r.l. ha prodotto l’autodichiarazione circa il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all’art. 80 del Codice dei contratti pubblici;
- è stata effettuata la consultazione del casellario ANAC;
- è stato acquisito il DURC;
- il CIG dell’affidamento è il seguente: 9347928A36;
- il CUP dell’affidamento è il seguente: C21C22000930001;
- si adempierà all’obbligo di pubblicazione nella sezione Bandi di Gara e Contratti;

6) PERFEZIONARE l’affidamento dei servizi di che trattasi alla società consortile a r.l. Abruzzo Innovazione Turismo -Località Piana Santa Liberata – 67031 Castel di Sangro (AQ), attraverso specifica trattativa diretta su MEPA;

7) SUBORDINARE la sottoscrizione del contratto al regolare completamento della verifica dei requisiti di cui all’art.80 del DLgs.50/2016 e ss.mm.ii;

8) TRASMETTERE il presente provvedimento alla PMC Abruzzo Innovazione Turismo Soc. Cons. a r.l. e al Servizio Bilancio e Ragioneria – DPB 014 per il seguito di competenza.

Il Direttore
Dott. Germano De Sanctis
f.to digitalmente
Certificatore ARUBA
Firma digitale n. 6130940000354008
(valida fino al 22.06.2025)

L’Estensore dell’atto
Dott.ssa Rita Di Giacomo
Firmato elettronicamente

La Responsabile dell’Ufficio
Dott.ssa Rita Di Giacomo
Firmato elettronicamente