REGIONE ABRUZZO

# GIUNTA REGIONALE

Progressivo 16842/22

DETERMINAZIONE N. DPD/352 DEL 23/11/2022

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO Supporto Specialistico all'Agricoltura DPD023

UFFICIO: Ufficio Supporto Amministrativo - Avezzano - (AQ)

OGGETTO: PSR 2014-2020 Bando pubblico per l'attivazione della misura M07 – Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali; Sottomisura 7.4 – Sostegno a investimenti finalizzati all'introduzione, al miglioramento o all'espansione di servizi di base a livello locale per la popolazione rurale – Tipologia di intervento 7.4.1 – "Investimenti nella creazione, miglioramento ed espansione dei servizi di base locali per la popolazione rurale" (Art. 20 Reg. (UE) 1305/2013). **Autorizzazione al ritiro della domanda di anticipo e presentazione della domanda di acconto a favore di "Selva Madre - Associazione di promozione sociale per lo sviluppo locale rurale e montano" CUAA 91142250686 – CUP n.C69J21032880007.**

## IL DIRETTORE

**VISTI:**

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che abroga il Reg. (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune;
- il Regolamento di esecuzione n. 808/2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- il Regolamento di esecuzione n. 809/2014 recante modalità di applicazione del reg. UE 1306/2013 per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;
- la Decisione di Esecuzione della Commissione del 13/11/2015 C (2015) 7994, che approva il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Abruzzo ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, nella versione notificata il giorno 29/10/2015 e successive modifiche ed integrazioni;
- la Deliberazione della Giunta Regionale d'Abruzzo n.1056 del 19 dicembre 2015 inerente "Regolamento 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Approvazione del

Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo – CCI 2014IT06RDRP001 Presa d'atto";

- le Linee Guida sull'ammissibilità delle spese relative allo Sviluppo Rurale 2014-2020 di cui all'Intesa sancita in Conferenza Stato Regioni nella seduta dell'11 febbraio 2016, come integrata nelle sedute del 9 maggio 2019 e del 5 novembre 2020;
- il Manuale delle Procedure approvato da ultimo con la Determinazione Direttoriale DPD/331 del 02/11/2022 avente ad oggetto "Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Abruzzo 2014-2022. Revisione "Manuale delle procedure" approvato con DPD 383 del 16/10/2020";

**VISTI** altresì:

- lo Statuto regionale;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- la L.R. 14.9.1999, n. 77 "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro nella Regione Abruzzo", e s.m.i., e, in particolare, l'art. 5 "Autonomia della funzione dirigenziale" e riconosciuta la propria competenza all'adozione del presente atto;
- la L.R. 1 ottobre 2013, n. 31 "Legge organica in materia di procedimento amministrativo, sviluppo dell'amministrazione digitale e semplificazione del sistema amministrativo regionale e locale e modifiche alle LL.RR. 2/2013 e 20/2013";

**DATO ATTO** che:

- con la Determinazione DPD020/90 del 28/12/2016 e s.m.i. è stato approvato il Bando Pubblico predisposto dall'ex Servizio Politiche per l'Inclusione, lo Sviluppo e l'Attrattività delle Aree Rurali per l'attivazione della M07 – *Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali* tramite la sottomisura 7.1 – *Sostegno a investimenti finalizzati all'introduzione, al miglioramento o all'espansione di servizi di base a livello locale per la popolazione rurale*, tipologia di intervento 7.4.1 – "*Investimenti nella creazione, miglioramento ed espansione dei servizi di base locali per la popolazione rurale*" aggiornato da ultimo con le Determinazioni Direttoriali DPD/45 del 08/02/2022 e DPD023/73 del 22/02/2022;
- con riferimento al predetto Bando con la Determinazione Dirigenziale DPD023/329 del 07/12/2020 si è provveduto ad approvare la graduatoria definitiva limitatamente ai beneficiari aventi il punteggio fino a 90 ad esclusione del Comune di Atri di cui è sospesa la valutazione di ammissibilità, per la realizzazione di investimenti finalizzati all'introduzione, al miglioramento e all'espansione di servizi di base a livello locale a beneficio della popolazione rurale;
- nella stessa Determinazione **"Selva Madre - Associazione di promozione sociale per lo sviluppo locale rurale e montano"** risultava presente nell'Allegato A, parte integrante e sostanziale della medesima, i cui soggetti, con punteggio inferiore a 90, sarebbero stati considerati ai fini dell'approvazione della graduatoria definitiva e complessiva di tutte le domande di sostegno soltanto al termine dell'istruttoria di quelle di cui all'Allegato C alla Determinazione DPD025/134/2018;
- con la Determinazione Direttoriale DPD023/473 del 29/11/2021 si è provveduto ad aggiornare la graduatoria definitiva approvata con Determinazione Dirigenziale DPD023/329 del 07/12/2020;
- nell'ambito della graduatoria di cui all'**Allegato A** alla Determinazione Direttoriale DPD023/473/2021 risulta inserito il beneficiario **"Selva Madre - Associazione di promozione sociale per lo sviluppo locale rurale e montano"** per un importo del contributo ammissibile di € 949.510,46;

**DATO ATTO** altresì che con la Determinazione DPD023/484 del 30/11/2021 è stato adottato il provvedimento di concessione dell'importo di € 949.510,00 a favore di **"Selva Madre - Associazione di promozione sociale per lo sviluppo locale rurale e montano"** per la realizzazione degli interventi di cui al Bando approvato con la DPD020/90 del 28/12/2016;

**TENUTO CONTO** che:

- nel bando è prescritto che, a pena di decadenza dall'intero finanziamento, entro il termine di 90 giorni dalla concessione il beneficiario è tenuto a presentare, contestualmente alla comunicazione di avvenuto avvio delle attività, la domanda di pagamento dell'anticipazione o dell'acconto pari al 50% del contributo totale concesso e che pertanto il beneficiario **"Selva Madre - Associazione di promozione sociale per lo sviluppo locale rurale e montano"** doveva presentare suddetta domanda di anticipo o acconto entro la data del 28/02/2022;
- con la Determinazione Direttoriale DPD/45 del 08/02/2022, integrata con la Determinazione Direttoriale DPD023/73 del 22/02/2022, è stato stabilito di applicare quanto definito nel "Manuale delle procedure" approvato con Determinazione Direttoriale DPD/164 del 21/05/2020 e aggiornato, da ultimo, con la Determinazione Direttoriale DPD/383 del 16/10/2020 al bando di cui in oggetto in luogo di quanto stabilito dal capitolo 13 del medesimo con riferimento alle modalità e ai termini di presentazione delle domande di pagamento;

**PRECISATO** che con le suddette Determinazioni Direttoriali, DPD/45/2022 e DPD023/73/2022, le modalità e i termini di presentazione delle domande di pagamento per il bando in oggetto sono state, tra le altre, così ridefinite:

- il beneficiario, entro il termine di 90 (novanta) giorni dalla concessione, è tenuto a presentare, contestualmente alla comunicazione di avvenuto avvio delle attività, una domanda di pagamento dell'anticipazione fino al 50% del contributo totale concesso. Nel caso di provvedimenti di concessione ad Enti pubblici per attività per le quali si rende necessario far ricorso a procedure di gara, l'erogazione degli anticipi è commisurata all'importo definitivo, da determinare in esito allo svolgimento di procedure di gara. Se la procedura di gara sottostante non è stata completata, l'anticipo può essere erogato nella misura del 30% del beneficio. L'ente pubblico beneficiario è tenuto ad allegare, alle domande di pagamento, la check list di Autovalutazione sugli Appalti pubblici predisposta da AGEA;
- il beneficiario può, mantenendo la garanzia presentata con la domanda di anticipo, conseguire ulteriori acconti fermo restando che l'eventuale cumulo delle somme erogate, anche a titolo di anticipo, non ecceda il limite massimo dell'80% del contributo concesso. Allo scopo di favorire l'avanzamento finanziario del Programma e ridurre le difficoltà di accesso al credito e al sistema delle garanzie, si prevede l'erogabilità di acconti proponibili ogni qualvolta l'importo dei lavori eseguiti sia pari o superiore al 15% dell'importo totale del contributo concesso;
- il beneficiario deve presentare una domanda di pagamento del saldo finale a conclusione di tutte le azioni previste nell'intervento, a pena di riduzione, nei 30 giorni successivi al termine ultimo fissato per la conclusione dei lavori. L'iniziativa si può ritenere positivamente conclusa quando, in sede di verifica finale, si accerti che l'investimento sia stato realizzato in modo da risultare pienamente funzionale e coerente col progetto presentato, e la spesa finale rendicontata non sia inferiore al 70% della spesa originariamente ammessa, comminando, in caso diverso, decadenza dai benefici e recupero delle somme eventualmente già erogate, salvo che la diminuzione non dipenda da economie nell'applicazione dei prezzi e il progetto approvato risulti interamente realizzato.

**PRECISATO** altresì che nella nota di accompagnamento al suddetto provvedimento di concessione è stato stabilito che il beneficiario **"Selva Madre - Associazione di promozione sociale per lo sviluppo locale rurale e montano"** doveva presentare la domanda di pagamento dell'anticipazione entro la data del 07/12/2021;

**PRESO ATTO** che con Nota Prot. RA 0541912/21 del 06/12/2021 il Servizio ha espresso parere favorevole alla richiesta del suddetto beneficiario relativamente alla possibilità di presentare una domanda di anticipo di importo inferiore al 50% ovvero pari a € 50.000,00 ribadendo tuttavia la scadenza della medesima domanda al 07/12/2021;

**PRESO ATTO** altresì che il beneficiario **"Selva Madre - Associazione di promozione sociale per lo sviluppo locale rurale e montano"** in data 06/12/2021 ha caricato la domanda di anticipo n.14270338529 nel Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN) corredata di regolare documentazione di inizio delle attività ma che, a causa di un errore tecnico, il sistema non ha consentito il corretto rilascio della medesima

domanda impedendo in tal modo al beneficiario di stampare lo schema di fideiussione da far emettere all'Assicurazione per poter chiudere la pratica;

**PRECISATO** che:

- suddetta criticità, relativa al perfezionamento della domanda di anticipo, è stata tempestivamente segnalata dal beneficiario **"Selva Madre - Associazione di promozione sociale per lo sviluppo locale rurale e montano"** sia al Servizio che all'Organismo Pagatore AGEA;
- con Nota Prot. n. 0059449/22 del 16/02/2022 **"Selva Madre - Associazione di promozione sociale per lo sviluppo locale rurale e montano"** ha trasmesso una comunicazione in cui si segnalava il persistere dell'anomalia per la presentazione della domanda di anticipo e chiedeva al Servizio un autorevole intervento nei confronti di Agea al fine di poter chiudere più celermente la pratica;

**PRESO ATTO** che:

- suddetti impedimenti tecnici hanno trovato risoluzione solo nel mese di aprile 2022 quando il beneficiario Selva Madre ha potuto concludere positivamente l'iter di caricamento della domanda di pagamento dell'anticipo nel SIAN con corretto rilascio;
- la domanda di pagamento dell'anticipo è stata rilasciata in data 01/04/2022 con codice a barre n. 14270338529;
- con Protocollo n. RA 0180201/22 del 09/05/2022 l'Associazione Selva Madre, facendo seguito allo sblocco da parte di AGEA della domanda di anticipo n. 14270338529 ha trasmesso la relativa fideiussione polizza n° 420168674 rilasciata da Assicurazioni Generali;

**CONSIDERATO** che con protocollo n. 0219892/22 del 07/06/2022 **"Selva Madre - Associazione di promozione sociale per lo sviluppo locale rurale e montano"** ha trasmesso copia della richiesta di variante rilasciata dal SIAN in data 06/06/2022 con numero 24280020017 e che la medesima è stata approvata con Determinazione Direttoriale DPD023/303 del 02/08/2022 per un importo leggermente ridotto rispetto a quello concesso con provvedimento iniziale, ovvero pari a € 922.914,28;

**TENUTO CONTO** che la domanda di anticipo, caricata dal beneficiario ad aprile 2022, è stata presa in carico tardivamente dal Servizio Territoriale di competenza (STA EST) in quanto inizialmente erroneamente inoltrata dal beneficiario ad altro Servizio (STA SUD) e, ad ottobre 2022, il medesimo Servizio ha comunicato informalmente al beneficiario che doveva annullare l'intera istruttoria della domanda di anticipo in quanto, a seguito di presentazione di variante, non vi era più corrispondenza tra i codici della domanda di anticipo con quelli della domanda di sostegno originaria modificati per la presenza della variante stessa;

**PRESO ATTO** che **"Selva Madre - Associazione di promozione sociale per lo sviluppo locale rurale e montano"** in data 02/11/2022 con numero protocollo n.0470783/22 ha trasmesso una nota nella quale chiedeva formale autorizzazione ad annullare la domanda di anticipo n° 14270338529 del 06/12/2021 e di poter presentare una domanda di acconto;

**PRESO ATTO** altresì che nella medesima nota il beneficiario Selva Madre ha precisato che nel frattempo l'Associazione ha comunque portato avanti le attività con fondi propri e anticipi bancari e che la stessa è in grado, ad oggi, di presentare una domanda di acconto, per Stato di Avanzamento Lavori, pari a circa € 390.000,00;

**CONSIDERATO** che la domanda di anticipo era stata presentata dal beneficiario Selva Madre nei tempi stabiliti ma che la medesima non è stata presa in carico e istruita in tempi consoni inizialmente a causa di un problema tecnico incontrato nel caricamento della medesima e successivamente per un ritardo dovuto al Servizio regionale di competenza;

**CONSIDERATO** altresì che il beneficiario alla data del presente atto ha comunicato di aver eseguito, con risorse finanziarie proprie, un importo degli investimenti pari a circa € 390.000,00 ovvero circa il 40% dell'importo totale del progetto;

**RITENUTO** necessario:

- autorizzare il beneficiario **"Selva Madre - Assoc. di prom. sociale per lo sviluppo locale rurale e montano"** a procedere con l'annullamento della domanda di anticipo attualmente presente nel SIAN;
- al fine di non rallentare ulteriormente lo stato di avanzamento del progetto, di poter autorizzare il suddetto beneficiario a presentare una domanda di acconto mantenendo la garanzia presentata con Protocollo n. RA 0180201/22 del 09/05/2022;

**PRECISATO** che per le successive domande di pagamento resta valido quanto stabilito nel bando in oggetto e nelle Determinazioni Direttoriali DPD/45/2022 e DPD023/73/2022;

**PRECISATO** altresì che l'intervento deve essere terminato entro 30 mesi a decorrere dalla data del provvedimento di concessione;

**VISTA** la L.R. 77/99 e successive modificazioni ed integrazioni;

**DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

- di **autorizzare** il beneficiario "**Selva Madre - Assoc. di prom. sociale per lo sviluppo locale rurale e montano – Spoltore (PE)"** a procedere con l'annullamento della domanda di anticipo attualmente presente nel SIAN e a presentare la domanda di acconto per un importo di circa € 390.000,00 fermo restando che la polizza non è più necessaria in presenza di acconto e che la stessa può essere restituita per lo svincolo direttamente dalla Regione in quanto non è stata inserita sul SIAN;
- di **stabilire** che per le successive domande di pagamento resta valido quanto stabilito nel bando in oggetto e nelle Determinazioni Direttoriali DPD/45/2022 e DPD023/73/2022;
- di **confermare** altresì che l'intervento deve essere terminato entro 30 mesi a decorrere dalla data del provvedimento di concessione;
- **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento in forma integrale sul sito internet istituzionale della Regione Abruzzo http://www.regione.abruzzo.it/agricoltura e nella sezione: "Amministrazione Trasparente";
- di **trasmettere** il presente provvedimento al Servizio Territoriale di competenza (STA di Teramo);
- **di notificare** il presente provvedimento, a mezzo PEC, al beneficiario.

L'estenditore
Ing. Cristian Colantoni

Il Responsabile dell'Ufficio
Ing. Cristian Colantoni

La Direttrice del Dipartimento
AdG (Autorità di Gestione) PSR 2014-2022
Dott.ssa Elena SICO