

L'Estensore

(Ing. Silvio Liberatore)

Il Responsabile dell'Ufficio

vacante



GIUNTA REGIONALE

**DETERMINAZIONE N.158****DPC030****DEL 2 dicembre 2016****DIPARTIMENTO** **DPC - Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali****SERVIZIO** **DPC030 - Servizio Emergenza di Protezione Civile Sala Operativa****UFFICIO** **Interventi, Soccorso e Sala Operativo**

**OGGETTO:** Art. 4 comma 5 D.L. 11/11/2016 n. 205 "Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni e dei territori interessati dagli eventi sismici del 2016". L.R. 23/8/2016 n. 27 "Disposizioni in materia di Protezione Civile". **Approvazione avviso di selezione pubblica**, per titoli per la formazione di una graduatoria per assunzione a tempo determinato di n. 12 unità per la Sala Operativa Regionale.

**IL DIRIGENTE****PREMESSO CHE:**

- con L.R. n. 72 del 14.12.1993 art. 14 la Regione Abruzzo ha formalmente istituito la Sala Operativa Regione;
- in applicazione della L.R. n. 53 del 14 novembre 2012 "Interventi urgenti per la piena operatività del Centro Funzionale d'Abruzzo e della Sala Operativa regionale della Protezione Civile" si è proceduto, nei limiti dei posti disponibili in organico nell'ambito delle medesime Strutture, ad indire selezioni pubbliche per l'assunzione di personale a tempo determinato;
- a seguito dell'espletamento delle procedure selettive sono state assunte presso la Sala operativa Regionale n. 11 unità di personale con contratto a tempo determinato attualmente in essere e in scadenza al 29/12/2016;
- l'art. 7 della legge Regionale n. 27 del 23/08/2016 recante "Disposizioni in materia di Protezione Civile", dispone che il Centro Funzionale d'Abruzzo e la Sala Operativa della Protezione Civile regionale, al fine di assicurare con carattere di continuità il regolare svolgimento delle attività, sono autorizzati ad espletare, a decorrere dall'entrata in vigore della legge, e nei limiti dei posti disponibili in organico nell'ambito delle medesime Strutture, una o più selezioni pubbliche, per l'assunzione di personale a tempo indeterminato;
- l'art. 7 comma 4 della medesima legge n. 27/2016 autorizza, nelle more dell'espletamento delle procedure di selezioni pubbliche di personale a tempo indeterminato, il Centro Funzionale e il Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali a procedere, con urgenza, ad indire selezioni pubbliche per la stipula di contratti di lavoro a tempo determinato, la cui durata sarà fissata in relazione al tempo necessario per la copertura dei posti, e comunque non superiore ai dodici mesi, previa verifica delle compatibilità finanziarie e di bilancio e nel rispetto dei limiti di spesa e dei principi e requisiti stabiliti dalle norme statali in materia;

**EVIDENZIATO CHE:**

- in data 24 agosto 2016 si è verificato un gravissimo evento sismico che ha interessato l'Italia Centrale coinvolgendo anche la Regione Abruzzo impegnando la struttura regionale di Protezione Civile sia con il Centro Funzionale che con la Sala Operativa.
- a seguito del sisma, in data 30 agosto con DGR n. 555/2016 è stato istituito il Centro Operativo Regionale (C.O.R.) con compiti di coordinamento delle attività da porre in essere per il soccorso, l'assistenza ed il superamento dell'emergenza nei territori abruzzesi interessati dal sisma, impegnando totalmente il Direttore del Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali, nella gestione dell'emergenza con presenza anche sui territori colpiti e presso la Di.Coma.C. di Rieti, impossibilitato pertanto a provvedere all'avvio delle procedure per le assunzioni a tempo determinato così come disposto dal legislatore con legge regionale n. 27/2016;
- la scadenza dei contratti stipulati con i dipendenti a tempo determinato, in forza presso il Centro Funzionale e Sala Operativa Regionale, scadranno il 29.12.2016 senza alcuna possibilità di prorogare e/o rinnovare i contratti oltre trentasei mesi, per il divieto apposto dal D.lgs. 15.06.2015, n. 81;
- il personale attualmente in servizio presso il Centro Funzionale d'Abruzzo e la Sala Operativa Regionale grazie all'alta professionalità, alla competenza e all'esperienza acquisita sta garantendo la piena operatività delle

strutture in accordo alle normative vigenti operando sia in servizio di reperibilità e sia attraverso turnazioni anche in questa situazione emergenziale;

**VISTA** la determinazione direttoriale n. 99/DPC del 30 agosto 2016 con la quale si è provveduto a stabilire la composizione e il funzionamento del Centro Operativo Regionale;

**EVIDENZIATO ALTRESÌ** che il Dipartimento della Protezione Civile nazionale è stato reso formalmente partecipe della situazione in atto nella protezione civile regionale abruzzese, che rischia di indebolirsi fortemente alla scadenza dei contratti, non più rinnovabili far data 30.12.2016, con la concreta ipotesi di bloccare ogni forma di partecipazione e di intervento in questo difficilissimo periodo di stato di emergenza;

**CONSIDERATO** che i giorni 26 e 30 ottobre 2016 si sono verificati altri due gravi eventi sismici che hanno interessato di nuovo le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria coinvolgendo nella nostra Regione ben 138 Comuni;

**CONSIDERATO** che il D.L. n. 205 dell'11.11.2016 "Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni e dei territori interessati dagli eventi sismici del 2016" all'art. 4 comma 5, dispone che il Capo Dipartimento della Protezione Civile, con propria ordinanza, possa autorizzare, in deroga alla normativa vigente, la proroga dei rapporti di lavoro a tempo determinato per i soggetti impegnati nella gestione delle attività di emergenza, purché nel rispetto del limite massimo imposto dalle disposizioni UE;

**DATO ATTO** che è in corso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale, l'ordinanza del Capo della Protezione Civile che, in attuazione dell'articolo 4, comma 5, del D.L. n. 205/2016, autorizza la proroga dei contratti di lavoro sopra menzionati, stipulati dalla Regione Abruzzo, in essere alla data dell'11 novembre 2016, purché nel rispetto del limite massimo imposto dalle disposizioni UE, in applicazione della legge regionale n. 53 del 14 novembre 2012, per il personale direttamente impegnato nella gestione delle attività conseguenti agli eventi sismici, anche in deroga ai vincoli di contenimento delle spese in materia impiego pubblico di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n.78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 ed all'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

**PRECISATO** che il personale di cui trattasi risulta direttamente impegnato nella gestione delle attività conseguenti agli eventi sismici del 24 agosto, 26 e 30 ottobre 2016 così come risulta dalla Determina del Direttore del Dipartimento di Protezione Civile di costituzione del Centro Operativo Regionale DPC n.99 del 30.08.2016;

**VISTO** il D.lgs. 15-6-2015 n. 81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183" che all'art. 19 stabilisce, che la stipulazione di un contratto a termine per lo svolgimento di mansioni di pari livello e categoria legale fra datore di lavoro e lavoratore è consentita, per una durata non superiore a 36 mesi. Qualora il limite dei trentasei mesi sia superato, per effetto di un unico contratto o di una successione di contratti, il contratto si trasforma in contratto a tempo indeterminato dalla data di tale superamento;

**DATO ATTO** che il comma 5 dell'art. 36 del D.lgs. n. 165 del 2001 stabilisce che la violazione di disposizioni imperative riguardanti l'assunzione o l'impiego di lavoratori, da parte delle pubbliche amministrazioni, non può comportare la costituzione di rapporti di lavoro a tempo indeterminato con le medesime pubbliche amministrazioni, ferma restando ogni responsabilità e sanzione e, che il lavoratore interessato ha diritto al risarcimento del danno derivante dalla prestazione di lavoro in violazione di disposizioni imperative con gravi e severe responsabilità dei dirigenti che operano in violazione di tali disposizioni;

**VALUTATE** le conseguenze sanzionatorie, a carico del dirigente responsabile dell'abuso, che deriverebbero da un'illegittima proroga dei contratti in essere ed afferenti una diversa apposizione del termine regolato dalla normativa;

**CONSIDERATO ALTRESÌ** che la Corte Europea di Giustizia con sentenza del 14 settembre 2016 (causa C-16/15), esaminando la normativa spagnola, ha riconosciuto la illegittimità, rispetto alla Direttiva Comunitaria, di quelle norme che non limitano il numero e la durata complessiva dei contratti a tempo determinato;

**CONSIDERATO** pertanto l'inderogabilità della normativa europea che non permette il protrarsi dei rapporti di lavoro a tempo determinato anche in presenza di uno stato di emergenza, così come stabilito dall'art.4 comma 5 del D.L. 205/2016;

**RITENUTO** pertanto di dover procedere ad una selezione a carattere d'urgenza finalizzata a non privare la Protezione Civile regionale, nell'attuale stato di emergenza derivante dalle deliberazioni del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, del 27 ottobre 2016 e 31 ottobre 2016, (quest'ultime due recanti l'estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza adottata con la delibera del 25 agosto 2016), di una componente essenziale nell'ambito del sistema di protezione civile nazionale;

**VISTA** la deliberazione di Giunta Regionale n 895 del 21.12.2012 con la quale sono state approvate le declaratorie dei profili professionali e i requisiti d'accesso all'impiego, per il reclutamento del personale a tempo determinato da impiegare al Centro Funzionale d'Abruzzo e alla Sala Operativa regionale della Protezione Civile;

**RITENUTO**, stante l'emergenza in corso, di prevedere nell'ambito dei profili professionali di cui alla DGR 895/2012, l'incremento di una unità della figura di "Autista automezzi Protezione Civile e servizi generali" già dichiarato con la medesima delibera, rinunciando per questo periodo emergenziale alle figure di "Assistente Viabilità e Servizi Essenziali" e "Assistente Materiali e Mezzi";

**CHIARITO CHE**

- Nella fattispecie non è applicabile la circolare della Funzione Pubblica n. 5/2013 nella parte dell'utilizzazione delle graduatorie del concorso Ripam Abruzzo in quanto, così come esplicitamente precisato nella medesima circolare, le graduatorie del concorso di cui si fa riferimento riguardano concorsi banditi per la copertura di posti le cui categorie professionali risultano diverse da quelle necessarie al funzionamento della Sala Operativa Regionale;

**CONSIDERATO CHE:**

- ✓ l'imminente scadenza dei contratti in essere, non consente di procedere, attesa la tempistica richiesta, ad una selezione per titoli ed esami;

- ✓ occorre comunque procedere, nel rispetto dei principi enunciati dall'art. 35 del D.lgs. 165 del 2001, ad un'adeguata pubblicità della selezione con modalità di svolgimento delle selezioni che garantiscano l'imparzialità e assicurino economicità e celerità di espletamento;
- ✓ il Servizio nazionale di protezione civile di cui le Regioni sono componenti fondamentali, è stato istituito al fine di tutelare l'integrità della vita, dei beni, degli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo derivanti da calamità naturali, da catastrofi e da altri eventi calamitosi;
- ✓ si rende urgente ed indispensabile assicurare la continuità delle funzioni della Sala Operativa Regionale istituita dall'art.14 della L.R. n.72 del 14/12/1993, quale sede tecnica di raccolta notizie, comando, coordinamento, comunicazione e controllo ai fini dell'attività di protezione civile di competenza della Regione la cui totalità dei dipendenti cesserà il proprio rapporto di lavoro il 29 dicembre 2016;
- ✓ il D.L. 205/2016 e l'ordinanza del Capo della Protezione Civile, di prossima pubblicazione d'intesa con la Regione Abruzzo, dispone la possibilità di proroga dei contratti in essere per il personale direttamente impegnato nella gestione delle attività conseguenti agli eventi sismici;
- ✓ per i motivi innanzi citati non è possibile procedere alla deroga dei contratti a tempo determinato in essere nella protezione civile regionale;

**RILEVATO** urgente e non procrastinabile procedere ad una selezione per soli titoli, fermo restando il rispetto dei principi enunciati dall'art. 35 del D.lgs. 165/2001;

**VISTO** l'art. 8 lettera b1) dell'Atto di organizzazione concernente modalità di assunzione agli impieghi regionali, requisiti di accesso alle procedure selettive approvato con DGR 871 del 3.10.2001 che prevede che il reclutamento del personale a tempo determinato per le categorie C e D può effettuarsi sulla base di selezioni per titoli e/o prova selettiva;

**CONSIDERATO** che nel sopra richiamato Atto di organizzazione non sono previsti criteri per l'attribuzione dei punteggi in caso di espletamento di selezioni per soli titoli, e che pertanto si attribuiranno così come stabilito nell'allegato avviso di selezione;

**DATO ATTO** altresì che le relative assunzioni di personale avverranno a partire dal 1 gennaio 2017 per la durata correlata alla scadenza dello stato di emergenza (agosto 2017) per un importo presumibile di € 252.924,63 la cui copertura è assicurata con fondi già iscritti nel bilancio della regione Abruzzo al cap. 151303;

**VISTA** la deliberazione di Giunta Regionale n. 659 del 20 ottobre 2016 che conferisce all'ing. Silvio Liberatore, ai sensi dell'art. 22 della L.R. 77/1999 e ss.mm. e ii., l'incarico di Dirigente del Servizio Emergenze di Protezione Civile del Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali;

**VISTA** la mail del Direttore del Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali del 2 dicembre 2016 con la quale si incarica il Dirigente del Servizio Emergenze quale Responsabile del Procedimento della selezione pubblica per l'assunzione del personale a tempo determinato per la Sala Operativa regionale

**VISTA** la L.R. n. 77 del 14.09.1999;

#### DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa:

1. per l'effetto e in applicazione del Decreto Legge n. 205 dell'11.11.2016 "Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni e dei territori interessati dagli eventi sismici del 2016", conformemente a quanto previsto dalla Legge Regionale n. 27 del 23/08/2016, ed al fine di mantenere l'operatività della Sala Operativa Regionale della Protezione Civile, in questo particolare momento di emergenza nazionale dovuta al sisma del centro Italia che ha duramente colpito anche la Regione Abruzzo, si indice un'urgente procedura di selezione pubblica, per titoli, finalizzata al reclutamento di personale a tempo determinato per una durata massima dello stato di emergenza e comunque fino ad agosto 2017.
2. di far constare che per quanto riguarda la selezione pubblica per la categoria B1, di provvedere autonomamente, attesa l'urgenza, ferma restando la comunicazione al competente Centro per l'Impiego nel rispetto di quanto stabilito con DGR n. 157 del 24.02.2006.
3. di approvare, nel testo allegato come parte integrante e sostanziale alla presente determinazione, l'avviso di selezione pubblica, per titoli per l'assunzione di 12 unità di personale a tempo determinato, per la Sala Operativa Regionale.
4. che alla copertura della spesa pari € 252.924,63, si provvederà nell'ambito delle risorse iscritte sul bilancio 2017 sul capitolo di spesa 151303 alimentato dal fondo nazionale della Protezione Civile.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

(Ing. Silvio Liberatore)

