



## GIUNTA REGIONALE

Seduta del **-2 MAR. 2018** Deliberazione N. **118**

L'anno ..... il giorno ..... del mese di **-2 MAR. 2018** negli uffici della

Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal Sig. Presidente

..... **Dott. Luciano D'ALFONSO**.....

con l'intervento dei componenti:

	P	A
1. LOLLI Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. DI MATTEO Donato	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
3. GEROSOLIMO Andrea	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
4. PAOLUCCI Silvio	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. PEPE Dino	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. SCLOCCO Marinella	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario ..... **Daniela Valenza**.....

### OGGETTO

“Nuova Procedura ex art. 153, comma 19, D.lgs. 163/2006 per la concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva, alla esecuzione dei lavori di nuova costruzione, demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali. Valutazione di Pubblico Interesse della proposta presentata dal costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese Giuseppe Maltauro SpA, Azienda Bresciana Petroli Nocivelli SpA, Finanza e Progetti SpA” - DICHIARAZIONE DI FATTIBILITA’: DETERMINAZIONI

### LA GIUNTA REGIONALE

**VISTO** il Decreto Lgs 18 aprile 2016 n. 50 recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

## RICHIAMATE

- la **DGR n. 395 del 23.05.2015** avente ad oggetto *“Attivazione della procedura per la ricostruzione potenziata del plesso ospedaliero clinicizzato di Chieti”* con la quale, è stato disposto, tra l’altro, di *“procedimentalizzare”*, quale rilevante priorità programmatica, la proposta di *Project Financing* in oggetto richiamata a ragione sia delle particolari e preoccupanti condizioni di precarietà strutturale accertata dai tecnici incaricati dalla Direzione Protezione Civile e dalla perizia del CTU del 30 luglio 2012 in taluni dei plessi ospedalieri, tali da lasciar presupporre una generale condizione di affanno statico di tutti i corpi di fabbrica costituenti il compendio ospedaliero teatino, sia *per la sua incidenza in un contesto sanitario aziendale strettamente correlato alle esigenze didattiche della Facoltà di Medicina di Chieti*, nella piena consapevolezza dell’evidente interesse pubblico sotteso alla suddetta proposta;
- la **DGR n. 133 del 04.03.2016** avente ad oggetto *“Procedura ex art. 153, comma 19, D.lgs. 163/2006 per la concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva, alla esecuzione dei lavori di nuova costruzione, demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali. Valutazione di Pubblico Interesse della proposta presentata dal costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese Giuseppe Maltauro SpA, Azienda Bresciana Petroli Nocivelli SpA, Finanza e Progetti SpA”*, che stabilisce, tra l’altro, ai fini della dichiarazione di *“Pubblico Interesse”* della proposta, ai sensi dell’art. 153 comma 19 del Codice, le azioni e le prescrizioni in capo alla Asl Lanciano-Vasto-Chieti ed alla Giunta Regionale;
- la **DGR n. 170 del 13.04.2017** avente ad oggetto *“Nuova Procedura ex art. 153, comma 19, D.lgs. 163/2006 per la concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva, alla esecuzione dei lavori di nuova costruzione, demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali. Valutazione di Pubblico Interesse della proposta presentata dal costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese Giuseppe Maltauro SpA, Azienda Bresciana Petroli Nocivelli SpA, Finanza e Progetti SpA - DIFFIDA AD ADEMPIERE AD OPERA DELLA ASL LANCIANO-VASTO-CHIETI”* con la quale la Giunta Regionale, preso atto della infruttuosità del procedimento di valutazione della proposta in oggetto- protrattosi complessivamente per 990 giorni (dal 27/06/2014 al 13/03/2017) – gestito, in ossequio alle indicazioni fornite dalla DGR.n.133 del 4.03.2016, dalla ASL2 Lanciano-Vasto-Chieti, ha, conseguentemente, diffidato la citata Azienda, nella persona del Direttore Generale p.t., a concludere il procedimento di valutazione della proposta in oggetto secondo i criteri di imparzialità, trasparenza e buon andamento che devono presidiare l’azione della Pubblica Amministrazione, in generale, e delle Aziende e degli Enti del Servizio sanitario regionale, in particolare, ai sensi della L. n. 241/90 e ss.mm.ii. e del D.Lgs.n.502/1992 e ss.mm.ii, entro il termine ultimo del 30 aprile 2017, riservandosi ulteriori determinazioni all’esito dello spirare del predetto termine;
- la **DGR n. 277 del 25.05.2017** avente ad oggetto *“Nuova Procedura ex art. 153, comma 19, D.lgs. 163/2006 per la concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva, alla esecuzione dei lavori di nuova costruzione, demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali. Valutazione di Pubblico Interesse della proposta presentata dal costituendo*

*Raggruppamento Temporaneo di Imprese Giuseppe Maltauro SpA, Azienda Bresciana Petroli Nocivelli SpA, Finanza e Progetti SpA – DETERMINAZIONI RELATIVE ALLA DEFINIZIONE DELLA PROCEDURA*” con la quale la Giunta Regionale ha, tra l’altro, dato mandato al Direttore Generale della Regione di provvedere ad individuare, tra le figure apicali della struttura organizzativa regionale e nel rispetto delle indicazioni dell’art. 31 D.Lgs.18.04.2016 n. 50, la figura del Responsabile del Procedimento in questione e di fissare al 30 giugno 2017 il termine ultimo entro il quale il RUP trasmetterà al Direttore Generale della Regione le valutazioni e le eventuali modifiche della proposta formulata dal soggetto proponente;

- **la DGR n. 540 del 29.09.2017** avente ad oggetto *“Modifica della D.G.R. n. 277 del 25.05.2017 recante: “Nuova Procedura ex art. 153, comma 19, D.lgs. 163/2006 per la concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva, alla esecuzione dei lavori di nuova costruzione, demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali. Valutazione di Pubblico Interesse della proposta presentata dal costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese Giuseppe Maltauro SpA, Azienda Bresciana Petroli Nocivelli SpA, Finanza e Progetti SpA. - Determinazioni relative alla definizione della procedura”* con la quale la Giunta Regionale, in ragione della complessità degli aspetti da approfondire e della mole di documentazione da esaminare, nonché della nomina del Gruppo di lavoro avvenuta in data 9 giugno u.s. e della consegna dell’ultima versione progettuale, nonché del PEF, della bozza di convenzione e della completa documentazione amministrativa da parte della Asl Lanciano-Vasto-Chieti avvenuta solo in data 21/06/2017, con nota prot. 29921U17, ha stabilito di assegnare al RUP un nuovo termine per l’espletamento del mandato in parola, al fine di consentire allo stesso di avere a disposizione un congruo periodo di tempo per l’espletamento degli adempimenti relativi alla procedura in oggetto;

## VISTE

- **la Determinazione n. DGR/67 dell’1/06/2017** avente ad oggetto *“Individuazione del Responsabile unico del procedimento nell’ambito della procedura di pubblico interesse relativa alla demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali”* con la quale il Direttore Generale Regionale individua, ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito nella sopra richiamata DGR n. 277/2017, in esecuzione del mandato ivi formalizzato, la figura del Responsabile del procedimento, nel rispetto delle indicazioni dell’art. 31 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50, nella persona dell’Ing. Emidio Primavera, Direttore del Dipartimento “Opere Pubbliche, Governo del territorio e Politiche ambientali”;
- **la Determinazione n. DGR/69 del 9/06/2017** avente ad oggetto *“Individuazione delle professionalità a supporto del RUP nell’ambito della nell’ambito della procedura di pubblico interesse relativa alla demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti”* con la quale il Direttore Generale Regionale, in esito alla figure professionali richieste, con nota prot. RA/1541690/17, dall’Ing. Emidio Primavera, nella dispiegata funzione di RUP, ai sensi dell’art. 31, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, nomina il Gruppo di lavoro a supporto dell’attività del RUP;

**PRESO ATTO** della nota prot. RA/253928 del 03.10.2017 con la quale l'Ing. Emidio Primavera, in qualità di RUP per la fase procedurale in questione, ha comunicato al Direttore Generale Regionale le criticità sulla proposta presentata originariamente presso la ASL Lanciano-Vasto-Chieti il 19.07.2016 e successivamente integrata il 14.07.2017, per gli aspetti amministrativi ex art. 80 del Codice Appalti, a seguito della DGR 277 del 25.05.2017 e delle apposite note RA/176332 del 03.07.2017 e RA/186396 del 12.07.2017;

**CHE**, a seguito della segnalazione di dette criticità, è stata avviata una fase interlocutoria tra il Proponente e la struttura di supporto al RUP, per chiarire e dirimere in primis le questioni di natura tecnico-funzionale, da cui sarebbe seguita la conseguente valutazione economico-finanziaria nonché giuridica della bozza di convenzione;

**PRESO ATTO** della nota prot. RA/60587/18 del 1° marzo 2018, con la quale l'Ing. Emidio Primavera, in qualità di RUP per la fase procedurale in questione, comunica al Direttore Generale Regionale che, con nota datata 05.02.2018, il Raggruppamento proponente ha trasmesso la documentazione complessiva a riscontro della sopra richiamata nota prot. RA/253928 del 03.10.2017;

**CHE**, per quanto concerne, quindi, l'aspetto tecnico-funzionale, come riportato nei relativi verbali del sotto tavolo appositamente costituito a tal fine nell'ambito della struttura di supporto citata, nonché nelle note prodotte dai membri della medesima struttura, gli elaborati prodotti con la nota del 05.02.2018 sono risultati meritevoli di una valutazione positiva di fattibilità, seppur con alcune limitazioni, sotto il profilo tecnico-funzionale, avendo soddisfatto la risoluzione degli elementi critici originari;

**ATTESO** che, a corredo della menzionata nota del Proponente datata 05.02.2018, è stata trasmessa anche tutta la documentazione relativa agli aspetti economico-finanziari e giuridici, che recepisce solo in minima parte le osservazioni formulate con la iniziale nota del RUP prot. RA/253928 del 03.10.2017 e che ha visto un confronto di massima – peraltro neanche risolutivo delle principali criticità evidenziate - solo con riferimento alla bozza di convenzione;

**TENUTO CONTO** che, al fine di dirimere i succitati aspetti economico-finanziari e giuridici del progetto, con nota prot. RA/54252 del 22.02.2018, il RUP ha evidenziato al Raggruppamento Proponente la necessità di adeguare la proposta alle criticità che ancora permanevano, così come già segnalate;

**CHE**, in risposta, il Proponente, con nota del 27.02.2018, ha trasmesso le controdeduzioni recependo solo in minima parte le richieste di modifica formulate ma, al contempo, dichiarandosi disponibile ad apportare ulteriori modifiche che venissero richieste, ma in modo irrituale poiché solo dopo alla dichiarazione della fattibilità;

**RILEVATO** che, pertanto, sotto il profilo economico e finanziario, permangono le criticità ed incoerenze il cui superamento e la cui risoluzione costituiscono *condiciones sine quibus non* per perfezionare la fattibilità ex art. 183, comma 15, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 (Codice Appalti), cioè condizione propedeutica, previa verifica di merito da parte del RUP con l'ausilio della struttura di supporto, a garantire l'attendibilità della proposta e la sua concreta fattibilità, con la conseguenza che il mancato accoglimento da parte del Proponente comporterà la definitiva valutazione negativa della proposta;

**RAVVISATA**, pertanto, la necessità, in ragione delle motivazioni sopra esplicitate, di richiedere al Proponente di adeguare la proposta alle criticità, che ancora permangono sotto il profilo economico-finanziario, ostantive alla dichiarazione di fattibilità della stessa onde pervenire, con il carattere della sollecitudine imposto dal notevole lasso di tempo decorso, alla conclusione del procedimento secondo i criteri di imparzialità, trasparenza e buon andamento che devono presidiare sempre l'azione della Pubblica Amministrazione;

**VISTA** la legge regionale n° 77/99 e ss.mm.ii;

**DATO ATTO** che il Direttore Generale della Regione e del Dipartimento Salute e Welfare hanno espresso il proprio parere favorevole in merito alla regolarità tecnica ed amministrativa della presente proposta di deliberazione;

*A voti unanimi espressi nelle forme di Legge*

*Sulla scorta dell'istruttoria svolta da parte degli uffici competenti*

### **DELIBERA**

1. di confermare che la proposta in oggetto risulta coerente con le finalità di interesse pubblico evidenziate nelle deliberazioni regionali tutte richiamate in premessa;
2. di prendere atto dell'attività istruttoria fin qui svolta dalla struttura di supporto al Rup appositamente costituita con determina direttoriale n. DGR/69 del 9/06/2017 che, sostanzialmente, ha evidenziato i due essenziali profili della proposta in oggetto riguardanti l'aspetto tecnico-funzionale e quello economico-finanziario;
3. di prendere atto della nota prot. RA/60587/18 del 1° marzo 2018, con la quale l'Ing. Emidio Primavera, in qualità di RUP per la fase procedurale in questione, comunica al Direttore Generale Regionale gli esiti della suddetta attività istruttoria evidenziando, in particolare, che:
  - a) per quanto concerne l'aspetto tecnico-funzionale, gli elaborati prodotti dal Proponente, con la nota del 05.02.2018, sono risultati meritevoli di una valutazione positiva di fattibilità della proposta, seppur con alcune limitazioni, avendo soddisfatto la risoluzione degli elementi critici originari;
  - b) per quanto concerne il profilo economico e finanziario permangono criticità ed incoerenze il cui superamento e la cui risoluzione costituiscono *condiciones sine quibus non* per poter procedere alla dichiarazione di fattibilità della proposta in ossequio alle disposizioni di cui all'art. 183, comma 15, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 (Codice Appalti);
4. di fare oggetto delle specifiche prescrizioni rese dal Rup, con la nota di cui al punto che precede, la proposta in esame, ai fini della dichiarazione di cui all'art. 183, co. 15, del D.Lgs. n. 50/2016, assegnando al RUP il termine di 15 giorni dalla comunicazione della presente deliberazione per un confronto teso al superamento delle criticità sopra evidenziate;
5. di comunicare la presente deliberazione, per il seguito di competenza, al Dipartimento Salute e Welfare e al Rup e di disporre la trasmissione, per opportuna conoscenza, alla ASL Lanciano-Vasto-Chieti.

DIREZIONE GENERALE/DIPARTIMENTO : **DIREZIONE GENERALE REGIONALE  
DIPARTIMENTO SALUTE E WELFARE**

SERVIZIO: .....

UFFICIO: .....

L'Estensore

**Dr.ssa Anna Rita Capodicasa**

(firma)



Il Responsabile dell'Ufficio

(firma)

Il Dirigente del Servizio

(firma)

Il Direttore Generale

**Dr. Vincenzo Rivera**



Il Direttore Regionale

**Dr. Fabrizio Bernardini**

(firma)

ASSENTO

Il Componente la Giunta

**Dr. Silvio Paolucci**

(firma)



Approvato e sottoscritto:

Il Segretario della Giunta

**F.to Avv. Daniela Valenza**

(firma)

Il Presidente della Giunta

**F.to Dr. Luciano D'Alfonso**

(firma)

Copia conforme per uso amministrativo

L'Aquila, li \_\_\_\_\_

Il Dirigente del Servizio Affari della Giunta

**BALDI L.**

(firma)

