



GIUNTA REGIONALE

Seduta del **18 MAG. 2018** Deliberazione N. **325**
L'anno il giorno del mese di **18 MAG. 2018** negli uffici della
Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal Sig. Presidente
..... **Dott. Luciano D'ALFONSO**
con l'intervento dei componenti:

	P	A
1. LOLLI Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. D'IGNAZIO Giorgio	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. PAOLUCCI Silvio	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. PEPE Dino	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. SCLOCCO Marinella	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario **Daniela Valenza**

OGGETTO

“Contributo Pubblico di cui all’art. 180 comma 6 del D.LGS. 50/2016 e SS.MM.II. per l’affidamento in regime di finanza di progetto della concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva, alla esecuzione dei lavori di nuova costruzione, demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali.”

LA GIUNTA REGIONALE

RICHIAMATE:

- la **DGR n. 395 del 23.05.2015** avente ad oggetto “Attivazione della procedura per la ricostruzione potenziata del plesso ospedaliero clinicizzato di Chieti” con la quale, è stato disposto, tra l’altro, di “*procedimentalizzare*”, quale rilevante priorità programmatica, la proposta di *Project Financing* in oggetto richiamata a ragione sia delle particolari e preoccupanti condizioni di precarietà strutturale accertata dai tecnici incaricati dalla Direzione

Protezione Civile e dalla perizia del CTU del 30 luglio 2012 in taluni dei plessi ospedalieri, tali da lasciar presupporre una generale condizione di affanno statico di tutti i corpi di fabbrica costituenti il compendio ospedaliero teatino, sia *per la sua incidenza in un contesto sanitario aziendale strettamente correlato alle esigenze didattiche della Facoltà di Medicina di Chieti*, nella piena consapevolezza dell'evidente interesse pubblico sotteso alla suddetta proposta;

- la **DGR n. 133 del 04.03.2016** avente ad oggetto *“Procedura ex art. 153, comma 19, D.lgs. 163/2006 per la concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva, alla esecuzione dei lavori di nuova costruzione, demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali. Valutazione di Pubblico Interesse della proposta presentata dal costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese Giuseppe Maltauro SpA, Azienda Bresciana Petroli Nocivelli SpA, Finanza e Progetti SpA”*, che stabilisce, tra l’altro, ai fini della dichiarazione di *“Pubblico Interesse”* della proposta, ai sensi dell’art. 153 comma 19 del Codice, le azioni e le prescrizioni in capo alla Asl Lanciano-Vasto-Chieti ed alla Giunta Regionale;
- la **DGR n. 170 del 13.04.2017** avente ad oggetto *“Nuova Procedura ex art. 153, comma 19, D.lgs. 163/2006 per la concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva, alla esecuzione dei lavori di nuova costruzione, demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali. Valutazione di Pubblico Interesse della proposta presentata dal costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese Giuseppe Maltauro SpA, Azienda Bresciana Petroli Nocivelli SpA, Finanza e Progetti SpA - DIFFIDA AD ADEMPIERE AD OPERA DELLA ASL LANCIANO-VASTO-CHIETI”* con la quale la Giunta Regionale, preso atto della infruttuosità del procedimento di valutazione della proposta in oggetto- protrattosi complessivamente per 990 giorni (dal 27/06/2014 al 13/03/2017) – gestito, in ossequio alle indicazioni fornite dalla DGR.n.133 del 4.03.2016, dalla ASL2 Lanciano-Vasto-Chieti, ha, conseguentemente, diffidato la citata Azienda, nella persona del Direttore Generale p.t., a concludere il procedimento di valutazione della proposta in oggetto secondo i criteri di imparzialità, trasparenza e buon andamento che devono presidiare l’azione della Pubblica Amministrazione, in generale, e delle Aziende e degli Enti del Servizio sanitario regionale, in particolare, ai sensi della L. n. 241/90 e ss.mm.ii. e del D.Lgs.n.502/1992 e ss.mm.ii, entro il termine ultimo del 30 aprile 2017, riservandosi ulteriori determinazioni all’esito dello spirare del predetto termine;
- la **DGR n. 277 del 25.05.2017** avente ad oggetto *“Nuova Procedura ex art. 153, comma 19, D.lgs. 163/2006 per la concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva, alla esecuzione dei lavori di nuova costruzione, demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali. Valutazione di Pubblico Interesse della proposta presentata dal costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese Giuseppe Maltauro SpA, Azienda Bresciana Petroli Nocivelli SpA, Finanza e Progetti SpA - DETERMINAZIONI RELATIVE ALLA DEFINIZIONE DELLA PROCEDURA”* con la quale la Giunta Regionale ha, tra l’altro, dato mandato al Direttore Generale della Regione di provvedere ad individuare, tra le figure apicali della struttura organizzativa regionale e nel rispetto delle indicazioni dell’art. 31 D.Lgs.18.04.2016 n. 50, la figura del Responsabile del Procedimento in questione e di fissare al 30 giugno 2017 il termine ultimo entro il quale il RUP trasmetterà al Direttore Generale della Regione le valutazioni e le eventuali modifiche della proposta formulata dal soggetto proponente;

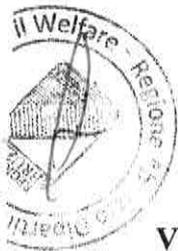


- **la DGR n. 540 del 29.09.2017** avente ad oggetto *“Modifica della D.G.R. n. 277 del 25.05.2017 recante: “Nuova Procedura ex art. 153, comma 19, D.lgs. 163/2006 per la concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva, alla esecuzione dei lavori di nuova costruzione, demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali. Valutazione di Pubblico Interesse della proposta presentata dal costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese Giuseppe Maltauro SpA, Azienda Bresciana Petroli Nocivelli SpA, Finanza e Progetti SpA. - Determinazioni relative alla definizione della procedura”* con la quale la Giunta Regionale, in ragione della complessità degli aspetti da approfondire e della mole di documentazione da esaminare, nonché della nomina del Gruppo di lavoro avvenuta in data 9 giugno u.s. e della consegna dell’ultima versione progettuale, nonché del PEF, della bozza di convenzione e della completa documentazione amministrativa da parte della Asl Lanciano-Vasto-Chieti avvenuta solo in data 21/06/2017, con nota prot. 29921U17, ha stabilito di assegnare al RUP un nuovo termine per l’espletamento del mandato in parola, al fine di consentire allo stesso di avere a disposizione un congruo periodo di tempo per l’espletamento degli adempimenti relativi alla procedura in oggetto;
- **la DGR n. 118 del 02.03.2018** avente ad oggetto *“Modifica della D.G.R. n. 277 del 25.05.2017 recante: “Nuova Procedura ex art. 153, comma 19, D.lgs. 163/2006 per la concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva, alla esecuzione dei lavori di nuova costruzione, demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali. Valutazione di Pubblico Interesse della proposta presentata dal costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese Giuseppe Maltauro SpA, Azienda Bresciana Petroli Nocivelli SpA, Finanza e Progetti SpA. - DICHIARAZIONE DI FATTIBILITA’: DETERMINAZIONI”* con la quale la Giunta Regionale, conferma la coerenza della proposta in oggetto con le finalità di interesse pubblico evidenziate nelle deliberazioni regionali sopra richiamate e assegna al RUP un termine di 15 giorni per superare le criticità tecnico-funzionali ed economico-finanziarie riscontrate nello svolgimento dell’attività istruttoria della proposta in oggetto;

VISTE:

- **la Determinazione n. DGR/67 dell’1/06/2017** avente ad oggetto *“Individuazione del Responsabile unico del procedimento nell’ambito della procedura di pubblico interesse relativa alla demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali”* con la quale il Direttore Generale Regionale individua, ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito nella sopra richiamata DGR n. 277/2017, in esecuzione del mandato ivi formalizzato, la figura del Responsabile del procedimento, nel rispetto delle indicazioni dell’art. 31 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50, nella persona dell’Ing. Emidio Primavera, Direttore del Dipartimento *“Opere Pubbliche, Governo del territorio e Politiche ambientali”*;
- **la Determinazione n. DGR/69 del 9/06/2017** avente ad oggetto *“Individuazione delle professionalità a supporto del RUP nell’ambito della procedura di pubblico interesse relativa alla demolizione e ristrutturazione dell’Ospedale clinicizzato “SS. Annunziata” di Chieti”* con la quale il Direttore Generale Regionale, in esito alla figure professionali richieste, con nota prot. RA/1541690/17, dall’Ing. Emidio Primavera, nella dispiegata funzione di RUP, ai sensi dell’art. 31, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, nomina il Gruppo di lavoro a supporto dell’attività del RUP;

PRESO ATTO:



- della **Nota prot. n. RA0138415/SAN del 15.05.2018** con la quale il Componente la Giunta richiede al Servizio Programmazione Economico Finanziaria e Finanziamento dei SSR di predisporre apposita Deliberazione di Giunta Regionale di destinazione di risorse libere per Euro 30.000.000 da reperirsi nel bilancio della Gestione Sanitaria Accentrata a titolo di contributo pubblico alla procedura di cui in oggetto;
- della **Nota prot. RA/0133445 del 9 maggio 2018** con la quale l'Ing. Emidio Primavera, in qualità di RUP per la fase procedurale in questione, ha comunicato al Direttore Generale Regionale che a seguito degli esiti dell'attività effettuata è emersa:
 - la riduzione della durata della concessione da 30 anni comprensivi del periodo di costruzione a 25,5 anni comprensivi del periodo di costruzione e la contestuale riduzione del canone di disponibilità dell'opera che è passato dal valore annuo di oltre € 19.500.000 ad € 15.200.000;
 - l'esclusione di tutti i servizi no core inizialmente proposti (lavanolo, pulizia, ristorazione, logistica, assistenza e manutenzione delle apparecchiature, gestione dei laboratori, della radiologia e della medicina nucleare) in un'ottica di gestione efficiente ed efficace degli appalti;
 - l'opportunità di erogare un contributo pubblico di € 30.000.000 ai sensi dell'art. 180 comma 6 del D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II, in quanto tale contributo comporta vantaggi in termini di bancabilità dell'operazione ed economici in termini di riduzione del canone di disponibilità annuo che passerebbe ad € 12.400.000;
 - la disponibilità di tale somma all'interno del bilancio della Gestione Sanitaria Accentrata (GSA).

VISTE:

- la **DGR n. 644 del 20.10.2016** con la quale è stato preso atto della cessazione, con decorrenza 30 settembre 2016, dei mandati commissariali conferiti al Commissario ad acta ed al sub Commissario ad acta, rispettivamente con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 23 luglio 2014 e del 7 giugno 2012, fermo restando le modalità di verifica e di affiancamento di cui alla lettera g) della delibera del Consiglio dei Ministri del 15 settembre 2016;
- la **DGR n. 505 del 22 settembre 2016, modificata con DGR n. 576 del 29 settembre 2016** con la quale viene approvato il Piano di Riqualificazione del Servizio Sanitario regionale abruzzese 2016-2018;
- la **Determinazione n. DPF012/26 del 06.07.2017** di adozione del bilancio di esercizio 2016 della Gestione Sanitaria Accentrata presso la Regione Abruzzo dalla quale emerge la disponibilità nella voce "Riserve diverse" non finalizzate l'importo di Euro/000 5.037 nonché nella voce "Contributi per ripiano perdite altro" l'importo di Euro/000 63.105;
- la **Deliberazione n. 59/2018/SSR della Corte dei Conti in sezione regionale di controllo per l'Abruzzo**, che approva la relazione inerente "Indagine sulla sanità pubblica nella Regione Abruzzo (dati contabili al 31.12.2016 e aspetti gestionali al 31.12.2017) nella quale viene confermato che al 31.12.2016 risultano coperte tutte le perdite del SSR, e che inoltre risulta un'eccedenza di coperture pari ad Euro/000 64.279;



- la **Determinazione n. DPF012/12 del 09.04.2018** con la quale si dispone la copertura delle perdite 2016 delle ASL regionali per Euro/000 38.557 con le risorse presenti nello Stato Patrimoniale 2016 della GSA alla voce “Contributi per ripiano perdite altro”;
- la **Determinazione n. DPF012/11 del 09.04.2018** con la quale si dispone la copertura delle perdite delle ASL regionali emergenti al IV Trimestre 2017 con le risorse presenti tra gli utili della GSA 2017 e con le risorse presenti nello Stato Patrimoniale 2016 della GSA alla voce “Fondo per ripiano disavanzi pregressi”;
- la **Deliberazione del Direttore Generale dell’Agenzia Sanitaria Regionale n. 32 del 30.03.2018** che riporta un avanzo di amministrazione 2017 pari a Euro/000 546 e che tale importo andrà ad incrementare la voce “riserve diverse” 2017 del Bilancio della Gestione Sanitaria Accentrata portandola a complessivi Euro/000 5.582

RITENUTO per quanto sopra riportato di imputare le risorse “Contributi per ripiano perdite altro” presenti nel bilancio della GSA a “Riserve diverse” fino alla concorrenza dell’importo di Euro 30.000.000 e di destinare tale importo al pagamento del contributo pubblico alla procedura di cui in oggetto;

VISTI:

- il **Decreto Lgs 18 aprile 2016 n. 50 e SS.MM.II** “Codice dei Contratti Pubblici”;
- il **comma 6 dell’art. 180 del predetto D.Lgs. 50/2016** che prevede che per le operazioni di partenariato pubblico privato il contributo pubblico non può essere superiore al quarantanove per cento del costo dell’investimento complessivo, comprensivo di eventuali oneri finanziari;
- il **Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.**;

VISTA la legge regionale n° 77/99 e ss.mm.ii.;

RITENUTO in ragione del carattere di urgenza che riveste il presente provvedimento di procedere all’inoltro dello stesso ai Ministeri dell’Economia e delle Finanze e della Salute successivamente alla sua formale adozione;

DATO ATTO CHE:

- il Dirigente del Servizio competente nella materia trattata nella presente proposta ha espresso il proprio parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa sulla base dell’istruttoria effettuata;
- il Direttore del Dipartimento, sulla base dell’istruttoria e del parere favorevole di cui al punto a) che precede ha espresso parere favorevole ritenendo la proposta conforme agli indirizzi, competenze e funzioni assegnate al Dipartimento;

A voti unanimi espressi nelle forme di Legge

DELIBERA

1. di **CONFERMARE** l’urgenza e la rilevanza strategica di intervento di costruzione del nuovo Presidio Ospedaliero di Chieti, a ragione sia delle particolari e preoccupanti condizioni di



precarità strutturale accertata dai tecnici incaricati dalla Direzione Protezione Civile e dalla perizia del CTU, nominato dal Tribunale di Chieti, del 30 luglio 2012 integrata il 29 ottobre 2012, in taluni dei plessi ospedalieri, tali da lasciar presupporre una generale condizione di affanno statico di tutti i corpi di fabbrica costituenti il compendio ospedaliero teatino, sia per la sua incidenza in un contesto sanitario aziendale strettamente correlato alle esigenze didattiche della Facoltà di Medicina di Chieti;

2. di **PRENDERE ATTO** dell'attività fin qui svolta da parte del RUP e del gruppo di lavoro di supporto allo stesso, dalla quale è emersa:
 - la riduzione rispetto alla proposta iniziale della durata della concessione da 30 anni comprensivi del periodo di costruzione a 25,5 anni comprensivi del periodo di costruzione e la contestuale riduzione del canone di disponibilità dell'opera che è passato dal valore annuo di oltre € 19.500.000 + IVA ad € 15.200.000 + IVA;
 - l'esclusione di tutti i servizi no core inizialmente proposti (lavanolo, pulizia, ristorazione, logistica, assistenza e manutenzione delle apparecchiature, gestione dei laboratori, della radiologia e della medicina nucleare) in un'ottica di gestione efficiente ed efficace degli appalti;
 - la convenienza di erogare un contributo pubblico di € 30.000.000 ai sensi dell'art. 180 comma 6 del D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II, come richiesto anche con nota prot. n. RA0138415/SAN del 15.05.2018, in quanto tale contributo comporta vantaggi in termini di bancabilità dell'operazione ed economici in termini di riduzione del canone di disponibilità annuo che passerebbe ad € 12.400.000 + IVA da ridurre ulteriormente a seguito della procedura di gara;
3. di **PRENDERE ATTO** che sulla base dei risultati conseguiti dal SSR al 31 dicembre 2017 tutte le perdite conseguite dagli Enti del SSR sono state coperte e che le risorse presenti a titolo di copertura perdite nel bilancio della Gestione Sanitaria Accentrata risultano pertanto in eccesso;
4. di **INCARICARE**, per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono integralmente riportate, il Servizio Programmazione Economico Finanziaria e Finanziamento dei SSR a imputare a "Riserve diverse" le risorse presenti nel bilancio della GSA alla voce "Contributi per ripiano perdite altro", fino alla concorrenza dell'importo di € 30.000.000 e di destinare tale importo al contributo pubblico per la realizzazione del nuovo Presidio Ospedaliero di Chieti ai sensi dell'art. 180 comma 6 del D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II;
5. di **TRASMETTERE** il presente provvedimento al Dipartimento per la Salute ed il Welfare ed al RUP ing. Emidio Primavera per gli adempimenti di rispettiva competenza.



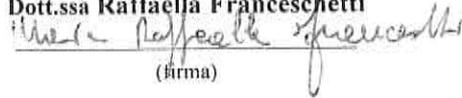
DIPARTIMENTO: **DIPARTIMENTO SALUTE E WELFARE**

SERVIZIO: **Programmazione Economico Finanziaria e Finanziamento dei SSR**

UFFICIO: **Programmazione delle risorse finanziarie e gestione del fondo sanitario regionale e gsa**

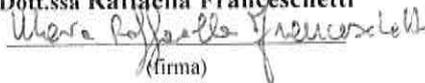
L' Estensore

Dott.ssa Raffaella Franceschetti


(firma)

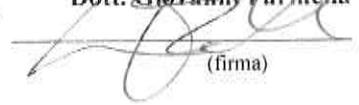
Il Responsabile dell'Ufficio

Dott.ssa Raffaella Franceschetti


(firma)

Il Dirigente del Servizio

Dott. Giovanni Farinella


(firma)

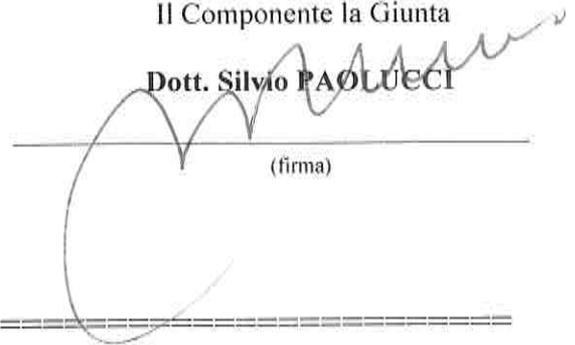
Il Direttore Regionale

Dott. Angelo Muraglia


(firma)

Il Componente la Giunta

Dott. Silvio PAOLUCCI


(firma)

Approvato e sottoscritto:

Il Segretario della Giunta

F.to Avv. Daniela Valenza

(firma)



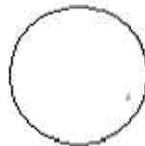
Il Presidente della Giunta

F.to Dott. Luciano D'Alfonso

(firma)

Copia conforme per uso amministrativo

L'Aquila, li _____



Il Dirigente del Servizio Affari della Giunta

BANA L.

(firma)