

REGIONE
ABRUZZO



GIUNTA REGIONALE

Seduta del 12 GIU. 2018 Deliberazione N. 403

L'anno _____ il giorno _____ del mese di 12 GIU. 2018

negli uffici della Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal Presidente Sig. Giovanni LOLLI

con l'intervento dei componenti:

	P	A
1. LOLLI Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. D'IGNAZIO Giorgio	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. PAOLUCCI Silvio	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. PEPE Dino	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. SCLOCCO Marinella	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
6. BERARDINETTI LORENZO	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario Daniela Valenza

OGGETTO

Vincolo di utilizzo sulle economie di spesa determinate dalla scadenza di n. tre cartolarizzazioni per copertura dei canoni annuali di disponibilità dei presidi ospedalieri da realizzare di Chieti, Lanciano, Vasto ed Avezzano. Individuazione risorse

LA GIUNTA REGIONALE

LA GIUNTA REGIONALE

PREMESSO che

- con Decreto n.70/2015 del Ministro della Salute sono stati ridefiniti gli standard per i posti letto ospedalieri prevedendo per le Regioni una dotazione di posti letto pari al 3,7 per mille, comprensiva di una quota dello 0,7 per mille per la post acuzie e riabilitazione con una correzione per il saldo di mobilità sanitaria ospedaliera interregionale.
- in recepimento del menzionato Decreto Ministeriale, la Regione con il DCA 79/2016 ha rimodulato la propria rete di offerta ospedaliera;
- al fine di garantire una sanità sicura, rispondente ai bisogni dei cittadini e qualitativamente elevata, si rende necessario che la Regione disponga di presidi ospedalieri che rispettino la normativa vigente in termini di requisiti strutturali (tenuta sismica, antincendio, accreditamento) e che al loro interno siano organizzati in modo tale da consentire l'accorpamento delle discipline e dei fattori produttivi, così da garantire una maggiore efficienza gestionale e contestualmente un miglioramento della qualità nelle prestazioni erogate;
- che la Regione Abruzzo a tal fine ha deciso di avviare un percorso di ammodernamento della rete ospedaliera regionale ed a riguardo sta procedendo a concludere l'accordo di programma per gli investimenti in edilizia sanitaria ex art. 20 della legge 67/88, finalizzato alla costruzione dei nuovi presidi ospedalieri di Lanciano, Vasto, Avezzano, oltre che la verifica della sostenibilità della proposta di partnership pubblico privato per la realizzazione del nuovo presidio ospedaliero di Chieti così come si evince dalla Nota prot. n. RA0138415/SAN del 15.05.2018 dell'assessore al Bilancio e Sanità della Regione Abruzzo;

RICHIAMATE a riguardo :

con riferimento ai presidi ospedalieri di Lanciano, Vasto e Avezzano

- la Deliberazione di Giunta Regionale in data odierna avente ad oggetto "Programma straordinario investimenti in edilizia sanitaria ex art. 20, L.67/88. "Nuova proposta di accordo di programma per il settore degli investimenti sanitari in attuazione dell'art. 4 comma 6 della legge n. 77 del 24 giugno 2009. 3° stralcio – aggiornamento" che riguarda l'approvazione degli Studi di Fattibilità per la costruzione dei nuovi Presidi Ospedalieri di Avezzano, Lanciano e Vasto il cui finanziamento è previsto attraverso le risorse derivanti dall'Accordo di Programma proposto e dal reperimento di capitali privati con specifici accordi di Partnership Pubblico Privato con una stima dei canoni di disponibilità per i tre presidi pari a complessivi 17.769.000 € +IVA (10%) da pagarsi per ognuno dei 20 anni della fase di gestione della concessione a far data dal 2026;

con riferimento al presidio ospedaliero di Chieti



- la Determinazione n. DGR/67 dell'1/06/2017 avente ad oggetto "*Individuazione del Responsabile unico del procedimento nell'ambito della procedura di pubblico interesse relativa alla demolizione e ristrutturazione dell'Ospedale clinicizzato "SS. Annunziata" di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali*" con la quale il Direttore Generale Regionale individua, ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito nella sopra richiamata DGR n. 277/2017, in esecuzione del mandato ivi formalizzato, la figura del Responsabile del procedimento, nel rispetto delle indicazioni dell'art. 31 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50, nella persona dell'Ing. Emidio Primavera, Direttore del Dipartimento "Opere Pubbliche, Governo del territorio e Politiche ambientali";
- della Nota prot. RA/0133445 del 9 maggio 2018 con la quale l'Ing. Emidio Primavera, in qualità di RUP per la fase procedurale in questione, ha comunicato al Direttore Generale Regionale che a seguito degli esiti dell'attività effettuata è emersa, con riferimento alle tematiche di natura economico/finanziaria, la stima del canone di disponibilità per il presidio di Chieti pari ad € 12.800.000 +IVA (10%) (somma in corso di rideterminazione nei successivi lavori del gruppo di lavoro in 12,4 milioni) da pagarsi a seguito del completamento della costruzione della struttura presumibilmente a far data dall'anno 2025;
- la deliberazione approvata dalla Giunta Regionale in data 18 maggio 2018 n. 325 ad oggetto. "*Contributo pubblico di cui all'articolo 180 comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento in regime di finanza di progetto della concessione relativa alla progettazione definitiva ed esecutiva alla esecuzione dei lavori di nuova costruzione , demolizione e ristrutturazione dell'Ospedale Clinicizzato "SS. Annunziata" di Chieti ed alla gestione di alcuni servizi non sanitari e commerciali*";

RICHIAMATI inoltre il comma 779 e seguenti dell'articolo 1 della legge 205/2017 (legge di stabilità 2018) ed in particolare il comma 780 che nell'ambito di una maggior flessibilità riconosciuta alle regioni alle regioni per il ripiano del disavanzo al 31 dicembre 2014, disciplinato dall'articolo 9, comma 5, del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78 e successive modifiche richiede alle stesse regioni di impegnarsi a riquilibrare la propria spesa attraverso il progressivo incremento degli investimenti.

DATO ATTO che nella già richiamata Nota prot. n. RA0138415/SAN del 15.05.2018 il Componente la Giunta richiede, tra l'altro, al Servizio Bilancio di predisporre apposita deliberazione di Giunta Regionale per la destinazione "*a titolo di copertura dei canoni annuali di disponibilità dei presidi ospedalieri che verranno realizzati (Chieti, Lanciano, Vasto ed Avezzano) delle risorse rese disponibili a seguito dell'estinzione delle rate di cartolarizzazione*". Nella stessa nota "*si precisa che tali importi dovranno essere utilizzati solo ed eventualmente per la parte non coperta dalle risorse correnti del Servizio Sanitario Nazionale*";

PRECISATO che

- come già riportato dai cronoprogrammi degli accordi di programma per gli ospedali di Lanciano, di Vasto e di Avezzano, il pagamento del canone di disponibilità entrerà a regime a partire dal 2026 per 20 anni per un importo complessivo a base di gara di euro 17,8 milioni + iva 10%; mentre, per quanto concerne la procedura relativa all'Ospedale di Chieti, l'anno previsto è presumibilmente il 2025 e fino al 2045 per un importo presunto a base di gara di euro 12,4 milioni di euro + iva al 10%

- detti importi potrebbero subire una riduzione a seguito dell'espletamento delle procedure di gare e pertanto, al momento, tenuto conto anche le somme che si renderanno disponibili con la conclusione dei piani di ammortamento delle cartolarizzazioni, si procede ad individuare una copertura di garanzia a far data, per l'ospedale di Chieti, dal 2025 e per gli altri ospedali nel 2026 nel limite massimo attualmente disponibile pari a 30 milioni così come richiesto dall'Assessore al Bilancio ed alla Sanità;
- ferma restando la quantificazione operata allo stato, solo a seguito dell'approvazione degli atti delle procedure di gara si procederà a definire il vincolo su somme oggetto della presente deliberazione; in tale occasione si fornirà indirizzo affinché le programmazioni triennali future del servizio sanitario regionale dovranno essere orientate prioritariamente ad una rimodulazione della spesa che consenta di dare copertura ai canoni di disponibilità così come definitivamente determinati a seguito dell'espletamento delle gare,
- con riferimento ai presidi in oggetto, pertanto, il ricorso a risorse regionali costituisce, fin d'ora, esclusivamente una ulteriore garanzia per la realizzazione delle procedure in corso nel rispetto del principio di prudenza nella gestione delle risorse pubbliche;

DATO ATTO CHE

- da un riscontro effettuato con riferimento alle cartolarizzazioni in scadenza si evince una situazione quale quella riportata nel prospetto che segue:

Riferimento	Debito residuo	Durata residua	Scadenza	Tasso	Rata Semestrale
D'Annunzio II cart.	76 390 634,39	3,10	05/01/2021	Tasso fisso al 2.467 %	14 952 102,56
Adriatica Finance III cart.	42 114 237,84	4,01	04/12/2021	Tasso fisso al 2.55 %	7 570 271,57
D'Annunzio Finance III cart.	30 888 694,71	4,01	04/12/2021	Tasso fisso al 2.55 %	5 558 858,09
					28.081.232,22

- dunque, a decorrere dall'esercizio 2022 vengono a scadenza n. 3 cartolarizzazioni per un importo complessivo annuale di euro 56.162.464,44 = (28.081.232,22 * 2)

RICHIAMATO Verbale n. 105/1 del 22.12.2017 del Consiglio regionale ad oggetto "Disavanzo di amministrazione presunto al 31 dicembre 2014. Piano di rientro – Art. 9 comma 5 del D. L. 78/2015 – Modifica ed integrazione della deliberazione di G.R. 826/C del 11 dicembre 2016", ai sensi e per gli effetti dell'articolo 9, comma 5, del Decreto-legge 19.06.2015, n.78, convertito dalla legge 6.8.2015 n. 125 e come modificato dall'art 28 dicembre 2015, n. 208 art. 1, comma 691 con cui detto organo:

- ha adottato, su proposta della Giunta Regionale, un piano di rientro del disavanzo presunto al 31 dicembre 2014, della durata di anni venti, a quote annuali costanti, con il parere favorevole del Collegio dei Revisori, ed ha quantificato, con le modalità riportate nella parte narrativa della suddetta delibera a cui si rinvia, in euro € 25.544.172,01 l'importo delle quote annuali costanti che garantiscono la copertura del disavanzo presunto al 31 dicembre 2014;
- ha previsto di finanziare detto accantonamento

- o per gli esercizi del triennio 2018-2020, ricompresi nel bilancio triennale con apposito stanziamento nella voce disavanzo della parte spesa del bilancio, finanziando detta risorsa con una contrazione della spesa corrente;
- o mentre, per le annualità successive ponendo, fin da allora, un vincolo di utilizzo sulle economie di spesa determinate dalla scadenza delle tre cartolarizzazioni così come sinteticamente riportato nella tabella che precede;
- o di destinare ogni altra risorsa libera prioritariamente alla copertura della quota annuale qualora si rendesse necessaria;

RITENUTO alla luce della delibera in precedenza richiamata di poter vincolare, a partire dal 2025, solo la quota residua pari a euro 30.618.292,43 (pari alla differenza tra l'importo complessivo pari a 56.162.464,44 e la quota già vincolata pari a 25.544.172,01) ferma restando l'ipotesi, da verificare dopo l'approvazione del rendiconto da parte del Consiglio regionale, che a seguito della definizione del disavanzo 2014 e 2015 (che segue al giudizio di parifica della Corte dei Conti), non sussistano ulteriori risorse da destinare al disavanzo pregresso di cui al piano di rientro previsto dal comma 5 dell'articolo 9 del D.L. 78/2015;

RITENUTO:

- alla luce di quanto sopra riportato e così come richiesto dall'assessore al Bilancio, di individuare quale somma da vincolare per l'importo massimo di 30 milioni, *"le risorse rese disponibili a seguito dell'estinzione delle rate di cartolarizzazione" "a titolo di copertura dei canoni annuali di disponibilità dei presidi ospedalieri che verranno realizzati (Chieti, Lanciano, Vasto ed Avezzano),* precisando che tali importi dovranno essere utilizzati solo ed eventualmente per la parte non coperta dalle risorse correnti del Servizio Sanitario Regionale così come saranno rideterminate nei futuri Piani Triennali ;
- di riservarsi con successivo atto a conclusione delle procedure di valutazione e prima dell'approvazione delle procedure di gara, di proporre al Consiglio Regionale, alla luce di quanto sopra riportato, l'adozione, se necessaria, di eventuali opportuni atti per apporre il vincolo di utilizzo sulle economie di spesa determinate dalla scadenza delle tre cartolarizzazioni, così come sinteticamente riportate nella tabella che precede *"a titolo di copertura dei canoni annuali di disponibilità dei presidi ospedalieri che verranno realizzati (Chieti, Lanciano, Vasto ed Avezzano)"* verificando, contestualmente se non sussistano prioritariamente ulteriori esigenze di copertura dei disavanzi pregressi (2014 e 2015) per il quale con verbale n. 105/1 del 22.12.2017 il Consiglio ha già individuato apposito vincolo;

DATO ATTO che i Dirigenti dei servizi competenti ciascuno per le materie trattate nella presente proposta ed i direttori dei Dipartimenti interessati e firmatari del presente provvedimento hanno espresso il proprio parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa;

Tutto ciò premesso

DELIBERA

1. di individuare la quota libera delle cartolarizzazioni che andranno in scadenza così come riportate nel prospetto che segue, per l'importo massimo di 30 milioni per la *"copertura dei canoni annuali di disponibilità dei presidi ospedalieri che verranno realizzati (Chieti, Lanciano, Vasto ed Avezzano)"* :in particolare, a partire dall'anno 2025 per quanto

SERVIZIO

concerne il canone di disponibilità relativo all'Ospedale di Chieti e dall'anno 2026 per gli altri tre ospedali così come risultante dai cronoprogrammi predisposti o in corso di predisposizione relativi alle suddette opere

Riferimento	Debito residuo	Durata residua	Scadenza	Tasso	Rata Semestrale
D'Annunzio II cart.	76 390 634,39 €	3,10	05/01/2021	Tasso fisso al 2.467 %	14 952 102,56 €
Adriatica Finance III cart.	42 114 237,84 €	4,01	04/12/2021	Tasso fisso al 2.55 %	7 570 271,57 €
D'Annunzio Finance III cart.	30 888 694,71 €	4,01	04/12/2021	Tasso fisso al 2.55 %	5 558 858,09 €
QUOTA TOTALE SEMESTRALE					28.081.232,22
QUOTA TOTALE ANNUALE					56.162.464,44

2. di riservarsi con successivo atto, a conclusione delle procedure di valutazione, e prima dell'approvazione delle procedure di gara, di proporre al Consiglio Regionale alla luce di quanto sopra riportato, l'adozione, se necessario, di eventuali opportuni provvedimenti, per apporre il vincolo di utilizzo, nel rispetto delle vigenti disposizioni contabili disciplinate dal D. Lgs. 118/2011, sulle economie di spesa derivanti dalla scadenza delle tre cartolarizzazioni (come sinteticamente riportate nella tabella che precede); *"a titolo di copertura dei canoni annuali di disponibilità dei presidi ospedalieri che verranno realizzati (Chieti, Lanciano, Vasto ed Avezzano)"*;

3. di richiedere al Dipartimento Salute e Welfare che, nel corso delle programmazioni future del sistema sanitario regionale, una volta definite le somme necessarie, si proceda a rimodulare la spesa sanitaria regionale in modo da consentire prioritariamente la copertura dei canoni di disponibilità così come definitivamente determinati;

4. di ribadire, per le ragioni di cui al punto precedente, che il ricorso a risorse regionali poste a garanzia degli interventi in oggetto costituisce esclusivamente una ulteriore garanzia nel rispetto del principio di prudenza nella gestione delle risorse pubbliche;

5. di precisare che tale importo potrà essere utilizzato solo ed eventualmente per la parte non coperta dalle risorse correnti del Servizio Sanitario Regionale e che, pertanto, al termine di ciascun esercizio, le risorse a garanzia non utilizzate confluiranno nel risultato d'amministrazione dell'ente.



DIREZIONE GENERALE/DIPARTIMENTO **DIPARTIMENTO RISORSE E ORGANIZZAZIONE e DIPARTIMENTO SALUTE E WELFARE (DPF)**

SERVIZIO/POSIZIONE DI STAFF: **SERVIZIO BILANCIO e SERVIZIO: PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA E FINANZIAMENTO DEL SSR (DPF012)**

L'Estensore



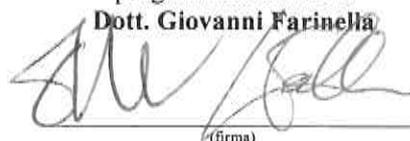
(firma)

Il Responsabile dell'Ufficio



(firma)

Il Dirigente del Servizio Bilancio
Dott. Ebron D'Aristotile
Il Dirigente del Servizio
programmazione SSR
Dott. Giovanni Farinella



(firma)

Il Direttore Regionale Dipartimento
Risorse e Organizzazione
Dott. Fabrizio Bernardini

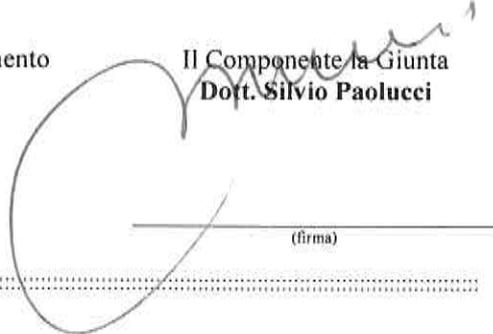


(firma)

Il Direttore Regionale Dipartimento
Salute e Welfare
Dott. Angelo Muraglia



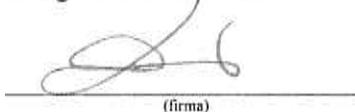
Il Componente la Giunta
Dott. Silvio Paolucci



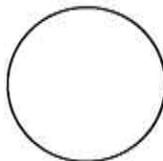
(firma)

Approvato e sottoscritto:

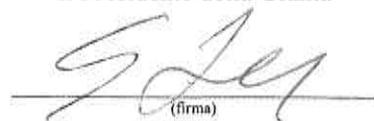
Il Segretario della Giunta



(firma)



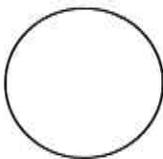
Il Presidente della Giunta



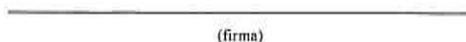
(firma)

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

L'Aquila li _____



Il Dirigente del Servizio Affari della Giunta



(firma)