



ITER N. /19

## GIUNTA REGIONALE

Seduta del 27 DIC. 2019 Deliberazione N. 880

L'anno \_\_\_\_\_ il giorno \_\_\_\_\_ del mese di 27 DIC. 2019

negli uffici della Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal Presidente Sig.

Dott. Marco MARSILIO

con l'intervento dei componenti:

1. IMPRUDENTE Emanuele	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. CAMPITELLI Nicola	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. FEBBO Mauro	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. FIORETTI Piero	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. LIRIS Guido Quintino	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
6. VERI Nicoletta	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Giunta Regionale d'Abruzzo

Svolge le funzioni di Segretario Daniela Valenza

### OGGETTO

PSR 2014/2020 – DGR 804 del 23 ottobre 2018 “Atto integrativo alla Convenzione tra AGEA e Regione Abruzzo” – Prosecuzione progetto di collaborazione con AGEA e modifica DGR 804/2018.

### LA GIUNTA REGIONALE

#### VISTI:

- il regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del FEASR, come integrato dal regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 e dal regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014;
- il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola, come integrato dal regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità, modificato dal regolamento delegato (UE) 2016/1393 del 4 maggio 2016;
- il regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità,

- il regolamento delegato (UE) n. 907/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 per quanto riguarda gli organismi pagatori, la gestione finanziaria e la liquidazione dei conti, che detta disposizioni dettagliate (Allegato I, Punto 1, lettera C) in merito alle condizioni che devono essere soddisfatte per la delega delle funzioni da parte dell'Organismo Pagatore ad altro organismo;
- il Decreto Legislativo 21 maggio 2018, n. 74 - Riorganizzazione dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura - AGEA e per il riordino del sistema dei controlli nel settore agroalimentare, in attuazione dell'articolo 15, della legge 28 luglio 2016, n. 154 e s.m.i.;
- il Programma di sviluppo rurale per la Regione Abruzzo 2014-2020, cofinanziato dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), approvato dalla Commissione europea con decisioni di esecuzione Decisione di Esecuzione della Commissione del 13/11/2015 C(2015) 7994 e s.m. e i.;



**DATO ATTO che:**

- in data 22/06/2017 l'Autorità di gestione ha firmato la convenzione tra l'Agea e la Regione Abruzzo nella quale si accettavano solo alcune deleghe non derogabili a causa del funzionamento del sistema SIAN e che l'AGEA ha firmato la medesima convenzione in data 22/12/2017;
- con la nota prot. 9732 del 8/2/2018, AGEA ha comunicato alla Regione Abruzzo che, in "analogia con quanto avviene per le altre regioni, l'organismo pagatore AGEA eseguirà dal 1° gennaio 2018 le seguenti attività: – **CONTROLLI IN LOCO** – Esecuzione dei controlli di ammissibilità definiti dalla normativa comunitaria, nei PSR e nei Bandi rd acquisizione degli esiti – **CONTROLLI EX POST** – Esecuzione dei controlli ex post per la verifica del mantenimento degli impegni assunti ed acquisizione esiti..." senza assumere l'esecuzione di ulteriori attività;
- in accoglimento della richiesta di AGEA, di cui alla citata nota prot. 9732 del 8/2/2018, con la delibera di Giunta Regionale n. 116 del 22/2/2018 è stato approvato lo schema di convenzione recante l'accettazione di tutte le deleghe proposte da AGEA;
- la convenzione, il cui schema è stato approvato con la DGR n. 116 del 22/2/2018, è stata firmata digitalmente dall'Autorità di gestione del PSR, in data 8/5/2018;

AGEA non ha perfezionato la sottoscrizione della suddetta convenzione, bensì, con la nota prot. 59039 del 12/07/2018, ho sottoposto alla Regione Abruzzo un ATTO AGGIUNTIVO alla precedente Convenzione, firmata digitalmente dalla regione Abruzzo in data 22/06/2017 e dall'AGEA il 22/12/2017, nel quale risultano riproposte le medesime deleghe di cui alla DGR 116 del 22/2/2018;

la Regione ha sottoscritto l'atto aggiuntivo in data 27 luglio 2018;

in data 8 maggio e 22 maggio 2019 è stato da ultimo sottoscritto un ulteriore ATTO AGGIUNTIVO alla convenzione tra l'AGEA e la Regione Abruzzo, al fine di integrare profili riguardanti i Gruppi di Azione Locale (GAL);

- in attuazione della Convenzione Regione Abruzzo/Agea, sottoscritta in data 22/06/2017 e in data 22/12/2017, e dei successivi atti aggiuntivi, vigenti fino alla completa chiusura delle attività relative alla gestione del PSR 2014-2020, AGEA mette a disposizione della Regione, sul portale del Sistema Informatico Agricolo Nazionale (SIAN), i servizi e le procedure informatiche per la gestione delle misure e delle domande di sostegno/pagamento del Programma ed esegue i controlli di propria pertinenza in base alla normativa vigente;
- delle attività oggetto di delega da parte di AGEA alla Regione Abruzzo, previste nella convenzione e negli atti aggiuntivi, la cui complessità comporta l'esigenza di disporre di personale esperto a supporto delle strutture regionali competenti, allo scopo di garantire la corretta e tempestiva gestione delle diverse misure del PSR, attraverso:
  - a) l'utilizzo degli applicativi informatici presenti nel SIAN;
  - b) l'implementazione del sistema dei controlli idoneo a garantire la verificabilità e controllabilità delle misure (VCM);
  - c) lo svolgimento di procedure standardizzate ed informatizzate in grado di assicurare l'informativa, la trasparenza, il controllo di tutte le fasi di lavoro dei singoli procedimenti amministrativi, nonché la tempestività dei pagamenti;
- con la DGR 804 del 23 ottobre 2018, ai sensi dell'art. 15 della Legge 241/1990 e s.m.i., è stato approvato lo schema di accordo integrativo alla convenzione in essere con AGEA, sottoscritta in data 22/06/2017 e in data 22/12/2017, quest'ultima integrata con i richiamati atti aggiuntivi, allo scopo di definire le modalità di collaborazione fra i due enti per la realizzazione di azioni a supporto della Regione, indispensabili per garantire l'efficiente, l'efficace e la corretta gestione ed esecuzione delle attività delegate, mediante la messa a disposizione di personale esperto in materia;

**DATO ATTO altresì che:**

Giunta Regionale n. 116 del 22/2/2018





- il predetto accordo integrativo è stato sottoscritto in data 7/11/2018 dalla Regione Abruzzo e in data 21/11/2018 da AGEA;
- il medesimo accordo integrativo prevede, in particolare all'art. 3, che AGEA si impegni a fornire alla Regione un supporto tecnico attraverso esperti per lo svolgimento delle seguenti attività:
  - a) supporto al corretto utilizzo degli applicativi informatici presenti sul SIAN e alla implementazione nel SIAN del sistema dei controlli atto a garantire la verificabilità e controllabilità delle misure;
  - b) assistenza ai funzionari regionali affidatari dell'istruttoria delle domande di sostegno e di pagamento delle misure ad investimento e a superficie;
  - c) supporto tecnico per l'espletamento dell'istruttoria tecnico - amministrativa per le domande a superficie e strutturali;
- il menzionato accordo integrativo ha previsto, nell'allegato 1 al medesimo: "Progetto di collaborazione Agea-Regione Abruzzo", l'utilizzo di n. 8 unità di personale, incrementabili fino ad un massimo di 15, per 100 giornate lavorative;
- a causa del persistente fabbisogno di supporto tecnico e del rischio di disimpegno delle risorse al 31/12/2019, nel corso dell'anno, l'Autorità di gestione del PSR ha disposto il prolungamento delle attività di assistenza tecnica, nei limiti delle risorse della Misura 20 – Assistenza Tecnica del PSR 2014/2020 - con le seguenti note:
  - con la nota prot. RA 0112152/19 del 10/4/2019, accettata da Agea con nota 37536 del 18/4/2019, ha elevato da 100 a 180 il numero delle giornate lavorative;
  - con la nota prot. RA 0309523/19 del 6/11/2019 ha richiesto di prolungare le attività fino al 31/12/2019;
- in data 19 dicembre 2019 con la Determinazione DPD 131/2019 è stato disposto, nel frattempo, l'affidamento del servizio di assistenza tecnica del PSR ad Abruzzo Sviluppo Spa, *società in house* della Regione, in esito alle verifiche, attraverso specifico capitolato prestazionale, delle condizioni di congruità economica previste dal Codice degli appalti pubblici;

**CONSIDERATO** che:

- la Commissione Europea con la nota prot. Ref. Ares (2019)7554466 del 9/12/2019, tra l'altro, ha rammentato che, a partire dall'anno di domanda 2019, per le misure a superficie sussiste l'obbligo supplementare di effettuare i pagamenti entro il 30 giugno 2020;
- per le misure a superficie si stima lo svolgimento di oltre 3000 istruttorie manuali da espletare entro il 30 giugno 2020 pena la decadenza delle istanze presentate dai beneficiari;
- nelle more dell'avvio del servizio di assistenza tecnica da parte di Abruzzo Sviluppo spa il cui affidamento è stato disposto con la citata determinazione DPD 131/19, si rende necessario assicurare continuità al servizio di assistenza tecnica fornito dagli esperti, contrattualizzati attraverso AGEA, al fine di garantire, in particolare, il supporto allo svolgimento delle istruttorie delle domande a superficie;
- tale continuità del servizio di Assistenza tecnica è altresì indispensabile in quanto risultano non ancora avviate, per carenza di risorse umane, le istruttorie relative ai bandi pubblicati nel 2018 per diverse misure strutturali, e che tale ritardo potrebbe pregiudicare il conseguimento dell'obiettivo di spesa al 31/12/2020;

**RITENUTO** pertanto necessario:

- assicurare la prosecuzione, fino al 31 marzo 2020, del progetto di collaborazione con AGEA, approvato con la citata DGR 804/2018, al fine di poter disporre di risorse umane adeguatamente professionalizzate, che conoscono le attività istruttorie del PSR, quanto meno per il tempo necessario a rendere operativo il servizio di assistenza tecnica affidato ad Abruzzo Sviluppo Spa;
- ferma restando la scadenza della convenzione con AGEA fino alla completa chiusura delle attività relative alla gestione del PSR 2014/2020, modificare l'allegato 1 "Progetto di collaborazione Agea - Regione Abruzzo" dell'accordo integrativo di cui alla DGR 804 del 23/10/2018, prevedendo la proroga al 31/3/2020 delle 11 unità già operanti in Regione Abruzzo, alle medesime condizioni già stabilite nell'accordo citato;
- dare atto che la versione del Progetto di collaborazione, come modificata, è contenuta **nell'allegato 1**, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- dare mandato al Direttore del Dipartimento Agricoltura, Autorità di Gestione del PSR 2014-2020, di porre in essere le necessarie procedure con AGEA per rendere operativa la prosecuzione del citato progetto;
- di dare, altresì, mandato al Direttore del Dipartimento Agricoltura, Autorità di Gestione del PSR 2014-2020, di svolgere con AGEA le attività propedeutiche alla stipula di una nuova convenzione, con riferimento alle unità di



assistenza tecnica di che trattasi, ovvero di una parte delle stesse, che preveda l'applicazione di condizioni maggiormente vantaggiose, dal punto di vista dell'economicità, per la Regione Abruzzo;

**DATO ATTO** che:

- il PSR 2014/2020, attraverso la Misura 20 – Assistenza tecnica dei PSR, può finanziare direttamente le attività di preparazione, monitoraggio, supporto amministrativo e tecnico, nonché le misure di valutazione, revisione e ispezione necessarie per l'attuazione della Politica Agricola Comune;
- la Regione, secondo quanto stabilito all'art. 4 del citato accordo integrativo, dovrà corrispondere il rimborso delle spese sostenute per il personale messo a disposizione da AGEA, attraverso l'utilizzo diretto da parte della stessa dei fondi della Misura 20 del PSR (Assistenza tecnica), restando a carico di AGEA le spese concernenti la guida e l'indirizzo coordinato delle risorse assegnate alla Regione, oltre ad eventuali spese di trasferta del personale stesso presso le strutture regionali;
- la misura 20 del PSR 2014/2020 reca la necessaria disponibilità per la prosecuzione del predetto progetto di collaborazione con AGEA, tenuto conto di tutti gli affidamenti di assistenza tecnica in essere e che, in esito all'approvazione da parte della Commissione europea – DG Agri, della modifica del PSR 2014/2020 in corso di svolgimento, detta misura sarà incrementata dell'importo di € 2.800.000,00;

**DATO ATTO:**

- che la presente proposta di deliberazione non prevede ulteriori oneri a carico del Bilancio regionale in quanto le risorse da utilizzare sono prelevate direttamente da quelle già messe a disposizione presso AGEA (quote UE-Stato-Regione);
- del parere di regolarità e legittimità della presente deliberazione espresso dal Direttore del Dipartimento Agricoltura attraverso la sottoscrizione della stessa;

**VISTA** la L.R.14 settembre 1999, n. 77 recante: "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo";

Udito l'Assessore con delega all'Agricoltura,

all'unanimità di voti espressi nelle forme di legge

**DELIBERA**

Per le motivazioni sopra su esposte che qui intendono integralmente riportate

1. di disporre la prosecuzione, fino al 31 marzo 2020, del progetto di collaborazione con AGEA, approvato con la citata DGR 804/2018, al fine di poter impiegare risorse umane adeguatamente professionalizzate, che conoscono le attività istruttorie del PSR, quanto meno per il tempo necessario a rendere operativo il servizio di assistenza tecnica affidato ad Abruzzo Sviluppo Spa;
2. di modificare conseguentemente l'allegato 1 "Progetto di collaborazione Agea - Regione Abruzzo" dell'accordo integrativo di cui alla DGR 804 del 23/10/2018, prevedendo la proroga al 31/3/2020 delle 11 unità già operanti in Regione Abruzzo, alle medesime condizioni già stabilite nell'accordo approvato con la citata deliberazione;
3. di dare atto che la versione del predetto Progetto di collaborazione, in esito alla modifica disposta, è contenuta nell'allegato 1, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
4. di dare mandato al Direttore del Dipartimento Agricoltura, Autorità di Gestione del PSR 2014-2020, di porre in essere le necessarie procedure con AGEA per rendere operativa la prosecuzione del citato progetto;
5. di dare, altresì, mandato al Direttore del Dipartimento Agricoltura, Autorità di Gestione del PSR 2014-2020, di svolgere con AGEA le attività propedeutiche alla stipula di una nuova convenzione, con riferimento alle unità di assistenza tecnica di che trattasi, ovvero di una parte delle stesse, che preveda l'applicazione di condizioni maggiormente vantaggiose, dal punto di vista dell'economicità, per la Regione Abruzzo;
6. di dare atto che la presente deliberazione non prevede ulteriori oneri a carico del Bilancio regionale in quanto le risorse da utilizzare sono prelevate direttamente da quelle già messe a disposizione presso AGEA (quote UE-Stato-Regione);
7. di trasmettere la presente deliberazione ad AGEA;
8. di pubblicare la presente deliberazione sul sito della Regione Abruzzo sezione dedicata all'Agricoltura.

Allegato 1: "Progetto di collaborazione Agea- Regione Abruzzo"




Giunta Regionale d'Abruzzo



DIPARTIMENTO      AGRICOLTURA  
SERVIZIO  
UFFICIO            SISTEMI INFORMATIVI

L'Estensore

  
Dr.ssa Rosaria Garzarella  
(firma)


Il Responsabile dell'Ufficio

  
Dr. Pietro Di Paolo  
(firma)

Il Dirigente del Servizio

  
(firma)

Il Direttore Regionale

Dott.<sup>ssa</sup> Elena Sico  
  
(firma)

Il Componente la Giunta

Emanuele Impudente  
  
(firma)

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

  
(firma)

Il Segretario della Giunta

  
(firma)

Giunta Regionale d'Abruzzo

Allegato 1 approvato con DGR 804 del 23/10/2018

## Progetto di collaborazione AGEA – Regione Abruzzo

---

Nell'ambito delle attività delegate da AGEA alla Regione con Protocollo d'intesa/Convenzione per la gestione delle domande di sostegno e di pagamento del PSR 2014-2020, si inserisce il presente progetto di collaborazione, avente l'obiettivo di supportare l'Amministrazione regionale nell'attività istruttoria delle domande.

Il progetto è finalizzato a:

- Garantire la conclusione delle istruttorie delle domande, con la seguente articolazione e assegnazione delle attività:
  - Esecuzione dell'istruttoria (svolta in autonomia dal personale fornito da Agea alla Regione, ma sotto il coordinamento della Regione)
  - Esecuzione delle attività di Revisione (svolta dalla Regione)
  - Procedura di liquidazione delle domande (svolta dalla Regione)
- monitorare costantemente il corretto uso ed il funzionamento degli strumenti informatici messi a disposizione per la gestione dei procedimenti amministrativi interagendo con il Fornitore;
- supportare l'AdG:
  - nella corretta e tempestiva gestione delle diverse misure del PSR attraverso l'utilizzo dei nuovi applicativi informatici presenti nel SIAN;
  - nel supporto tecnico agli uffici regionali nella implementazione del nuovo sistema dei controlli atto a garantire la verificabilità e controllabilità delle misure;
- realizzare una stretta collaborazione tra l'AGEA e la Regione, al fine di assicurare l'informativa, la trasparenza, il controllo di tutte le fasi di lavoro dei singoli procedimenti amministrativi e la tempestività dei pagamenti.

In particolare, si configura la necessità di disporre di un servizio di:

- **Assistenza Tecnica** che comprende il complesso delle attività volte ad offrire supporto ai vari livelli (non apicali) della struttura organizzativa, in relazione a problematiche proprie dei contesti istituzionali, normativi e tecnologici trattati, esprimendo competenza nell'ambito dei diversi domini applicativi, al fine di assicurarne la corretta evoluzione nonché un utilizzo e fruibilità ottimale da parte dell'utenza.

Il servizio comprende attività finalizzate a:

- valutare le richieste degli enti utilizzatori del SIAN, anche partecipando a riunioni e gruppi di lavoro, individuando gli specifici interventi di evoluzione dei servizi necessari in termini di manutenzione da effettuare sulle procedure, sulle basi informative e sul contenuto degli archivi a seguito di variazioni normative e/o organizzative;
- fornire adeguate risposte ai quesiti formulati dagli utenti inerenti sia gli aspetti correlati all'utilizzo dei servizi che gli aspetti organizzativi, di processo e normativi;
- recepire le osservazioni degli utenti sull'utilizzo delle procedure automatizzate al fine di migliorarne l'usabilità.

Ai fini dell'erogazione del servizio di Assistenza Tecnica saranno messe a disposizione risorse in possesso delle professionalità occorrenti ed adeguatamente formate, in grado di svolgere le seguenti attività:

- Istruttoria delle domande afferenti alle varie misure del PSR Abruzzo.

L'esigenza di personale da parte della Regione è pari alle 11 unità già operative in Regione Abruzzo per il periodo gennaio/marzo 2020.

La tariffa giornaliera onnicomprensiva è determinata con riferimento al parere di congruità AGID n. 6/2014 del 19 marzo 2014, relativo all'Atto esecutivo "A14-01" del 30.06.2014 per le attività operative inerenti la conduzione ed evoluzione dei servizi del SIAN a favore dell'AGEA che verrà rimesso alla Regione contestualmente alla domanda di sostegno.

Con prestazione giornaliera si intendono almeno otto ore lavorate.

La spesa trova la necessaria copertura finanziaria nelle risorse disponibili nella Misura 20 del PSR 2014-2020 (Misura assistenza tecnica) per la Regione.

Le attività del presente progetto di collaborazione decorrono dalla data di sottoscrizione dell'Accordo sino alla data di scadenza dell'Accordo integrativo.

AGEA, in qualità di beneficiario della Misura 20 del PSR, provvederà alla tenuta di una contabilità che consenta la tracciabilità delle spese sostenute.

Per il rimborso di tali spese AGEA presenterà domanda di sostegno e conseguente domanda di pagamento in qualità di beneficiario, nell'ambito della suddetta misura 20, indicando quale destinatario dell'erogazione il Fornitore AGEA, salvo quanto previsto dalla normativa in materia di *split-payment* in materia di IVA.

AGEA, inoltre, trasmetterà alla Regione, prima della presentazione della domanda di pagamento, idonea rendicontazione dettagliata in base ad una analisi distinta dei costi sostenuti per il personale impiegato. A riguardo si sottolinea che il personale prescelto dovrà essere utilizzato esclusivamente per le attività di cui al presente progetto di collaborazione. In sede di verifica amministrativa-contabile la suddetta rendicontazione dovrà comprendere, in particolare, la seguente documentazione:

- *Curricula vitae* individuali;
- *Report* sull'attività eseguita che dovranno contenere:
  - descrizione dell'attività svolta
  - documentazione realizzata
  - eventuali prodotti elaborati
  - verbali delle riunioni svolte
- Dettaglio delle giornate lavorate
- Fatture relative ai costi sostenuti

La Regione dovrà approvare la documentazione presentata. Eventuali revisioni del presente progetto di collaborazione potranno essere definite con una integrazione al presente Accordo mediante scambio di lettera sottoscritta per accettazione dalla Regione e da AGEA.