

DIREZIONE GENERALE/DIPARTIMENTO: SVILUPPO ECONOMICO – TURISMO – DPH

SERVIZIO: IMPRENDITORIALITA’

UFFICIO: ACCESSO AL CREDITO

L'Estensore  
dott. **Massimiliano Anzellotti**  
(firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio  
dott. **Massimiliano Anzellotti**  
(firmato elettronicamente)

Il Dirigente del Servizio  
ing. **Nicola Commito**  
(firmato digitalmente)

Il Direttore Regionale  
Avv. **Germano De Sanctis**  
(firmato digitalmente)

I Componenti la Giunta  
**Guido Liris - Mauro Febbo**  
(firmato digitalmente)

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

(firmato digitalmente)

\_\_\_\_\_

Il Segretario della Giunta

(firmato digitalmente)

=====



## GIUNTA REGIONALE

Seduta in data ..... Deliberazione N. ....

Negli uffici della Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal  
Sig. Presidente .....

con l’intervento dei componenti:

	P	A
1. IMPRUDENTE Emanuele	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. CAMPITELLI Nicola	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. FEBBO Mauro	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. FIORETTI Piero	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. LIRIS Guido Quintino	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. VERI’ Nicoletta	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario .....

### OGGETTO

**DGR n. 648 del 28/10/2019 recante “*Risorse assegnate con la Delibera CIPE n. 25/2018 nell’ambito del Programma di Sviluppo “Restart”, approvato con Delibera CIPE n. 49/2016 - Modifica Indirizzi strategici ed istituzione del Fondo Sisma 2009” - Modifiche ed integrazioni.***

### LA GIUNTA REGIONALE

#### **RICHIAMATI:**

- Il Decreto Legge 19 giugno 2015, n. 78, convertito in Legge 6 agosto 2015, n. 125, concernente, all’art. 11, “*Misure urgenti per la legalità, la trasparenza e l’accelerazione dei processi di ricostruzione dei territori abruzzesi interessati dal sisma del 6 aprile 2009*”;
- la Delibera CIPE n. 49 del 10 agosto 2016, che in attuazione delle disposizioni di cui al comma 12 del citato art. 11 del D. L. n. 78/2015, ha approvato il Programma di Sviluppo per l’area del cratere sismico della Regione Abruzzo denominato “*Restart*”;

- la Delibera CIPE n. 25 del 28 febbraio 2018, recante “*Sisma Abruzzo 2009 – Assegnazione di risorse agli interventi del programma di sviluppo del cratere sismico di cui alla Delibera CIPE n. 49 del 2016*”;
- la DGR n. 43 del 25/01/2019 recante “*Risorse assegnate con la Delibera CIPE n. 25/2018 nell’ambito del Programma di Sviluppo “Restart”, approvato con Delibera CIPE n. 49/2016 – Approvazione Indirizzi*”;
- la DGR n. 128 del 07/02/2019 recante “*DGR n. 43 del 25/01/2019 avente ad oggetto: “Risorse assegnate con la Delibera CIPE n. 25/2018 nell’ambito del Programma di Sviluppo “Restart”, approvato con Delibera CIPE n. 49/2016 – Approvazione Indirizzi” - Precisazioni*”;
- la DGR n. 648 del 28/10/2019 avente ad oggetto: “*Risorse assegnate con la Delibera CIPE n. 25/2018 nell’ambito del Programma di Sviluppo “Restart”, approvato con Delibera CIPE n. 49/2016 – Modifica Indirizzi strategici ed istituzione del Fondo Sisma 2009*”;

**CONSIDERATO** che la citata delibera CIPE n. 49/2016, all'allegato n. 3, prevede nell'Ambito Tematico A) *Sistema imprenditoriale e produttivo*, tre linee di intervento nell'ambito delle quali vi sono le *azioni di sostegno per l'accesso al credito delle imprese, comprese le micro e le piccole imprese* (Linea di intervento e); e che la dotazione finanziaria complessivo assegnata al suddetto ambito tematico è pari ad € 130.100.000,00;

**RILEVATO** che la citata Delibera CIPE n. 25 del 2018 ha approvato, tra l'altro, nell'ambito del Programma di Sviluppo *Restart*, l'intervento “*Azioni di sostegno per l'accesso al credito delle imprese a titolarità della Regione Abruzzo*”, per un ammontare di € 10.000.000,00;

**RICHIAMATI** inoltre:

- il Decreto del Ministro per la coesione territoriale dell'8 aprile 2013 ha istituito, presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, il Comitato di indirizzo con compiti di coordinamento, vigilanza e monitoraggio degli interventi per lo sviluppo delle attività produttive e della ricerca, nel territorio del cratere sismico aquilano;
- le “*Regole per il monitoraggio degli interventi e il trasferimento delle risorse del Programma di Sviluppo (ex Delibera CIPE n. 135/2012 ed ex Delibera CIPE n. 49/2016)*”;

**PRESO ATTO** che nella scheda di progetto (Allegato A) presentata al CIPE è stato previsto che:

- gli strumenti di sostegno all'accesso al credito nell'area cratere, possono essere individuati:
  - un Fondo di garanzia attuato per il tramite del sistema dei confidi operanti sul territorio regionale;
  - un Fondo di garanzia abbinato alla concessione di contributi in conto capitale;
- i risultati attesi, così come indicato nella scheda progetto sono:
  - aumento del numero delle imprese che accedono a prestiti bancari sostenuti da garanzie prestate dai Consorzi Fidi operanti nell'area;
  - incremento delle quota di finanziamenti concessi alle imprese sia in termini assoluti che in termini di dimensione dei prestiti concessi e della relativa garanzia accesa;
  - rafforzamento patrimoniale delle imprese;
  - favorire l'efficacia delle agevolazioni a fondo perduto ottenute su altri interventi finanziari (es. Programma Restart) abbinandoli con interventi finanziari di garanzia a completamento dei piani di investimento;

**PRESO ATTO** che, in data 19 marzo 2019, il Ministero dell'Economie e Finanze – Dipartimento del Tesoro ha provveduto, ai sensi della citata Delibera CIPE n.

25/2018, ad accreditare a favore della Regione Abruzzo la somma di € 7.779.693,63;

**PRESO ATTO** che nella citata scheda progetto le finalità ammissibili in relazione al Fondo di garanzia sono le seguenti:

- finanziamenti per programmi di investimento in beni materiali ed immateriali;
- finanziamenti condizionati ad un aumento di capitale sociale;
- finanziamenti per consolidamento di passività bancarie e rinegoziazione di prestiti bancari o leasing esistenti;
- finanziamenti per fabbisogno di capitale circolante;
- finanziamenti assistiti da garanzia abbinati con strumenti che prevedono agevolazioni a fondo perduto (es. Programma *ReStart*);

**TENUTO CONTO** che con la citata D.G.R. n. 648/2019 la Giunta Regionale ha individuato, quale strumento finanziario da implementare nelle aree del cratere sismico 2009, un Fondo di Garanzia operante per il tramite del sistema dei confidi regionali, da attuare in abbinamento alla concessione di contributi in conto capitale, concessi a titolo di abbuono della commissione di garanzia;

**VISTA** la nota della società Fi.R.A. S.p.A. prot. n. 800 del 03/12/2019, acquisita al protocollo regionale con il n. RA/ 0338502/19 del 03/12/2019, nella quale vengono sottolineati i probabili rischi connessi alla sovrapposizione di fondi pubblici ed alla creazione di forme di concorrenza tra lo strumento di cui alla D.G.R. n. 648/2019 e quello attivato nell'ambito dell'Azione 3.6.1 del POR FESR 2014/2020;

**CONSIDERATO** che il documento di aggiornamento del Rapporto Finale del Servizio di Valutazione ex ante degli strumenti finanziari (VEXA), approvato con la determinazione n. DPA011/16 del 03/03/2020, evidenzia una scarsa propensione del sistema bancario ad aderire a strumenti di garanzia che non determinino *ponderazione zero*;

**RILEVATO** inoltre che dall'analisi dei dati a disposizione relativi all'attuazione di altri strumenti finanziari (Abruzzo Crea) implementati con la finalità di mitigare il fenomeno del *credit crunch* che coinvolge le MPMI abruzzesi, emerge l'esigenza di sottoporre a revisione lo strumento finanziario definito con la DGR n. 648/2019 e strutturarne in maniera tale da tenere in debita considerazione i fenomeni di spiazzamento che potrebbero derivare sia dall'attuazione degli strumenti finanziari già implementati, sia dall'entrata a regime della riforma del Fondo Centrale di Garanzia;

**CONSIDERATA** la situazione delle imprese operanti nel cratere sismico 2009, la cui esigenza finanziaria è acuita dal grave disagio causato dai danni provocati dal terremoto, per cui si rende necessario rendere disponibili strumenti e supporto finanziario specificamente ideati, con caratteristiche intrinseche dissimili da quelli già implementati sul territorio regionale;

**CONSIDERATO** che la citata scheda CIPE (Allegato A al presente provvedimento) prevede al punto 7 – Attuazione – che: “*La Regione gestirà la linea di intervento tramite la Fi.R.A. S.p.A. – società in-house providing ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016*”;

**RITENUTO** pertanto di:

- dover modificare le previsioni di cui alla richiamata DGR n. 648 del 22/10/2019 per quanto concerne la definizione dello strumento finanziario da attivare;
- confermare le restanti disposizioni e previsioni della citata DGR con particolare riguardo all'espletamento della procedura per l'affidamento diretto della gestione del Fondo, alla definizione dell'Accordo di Finanziamento con il Soggetto Gestore ed alla determinazione dei contenuti del bando per la selezione degli intermediari, chiamati a dare attuazione allo strumento finanziario;

**DATO ATTO** che gli interventi di spesa contenuti nella presente deliberazione trovano copertura con le risorse iscritte nel capitolo di bilancio appositamente

indicato che presenta la necessaria disponibilità e che rispettano il cronoprogramma previsto:

Capitolo	Articolo	Descrizione	2019	2020	2021
282490	1	Spese per l'attuazione del programma Restart - Delibera CIPE n. 25/2018	€ 7.779.693,63	€ 0,00	€ 0,00

**DATO ATTO** dopo puntuale istruttoria da parte della struttura proponente, della regolarità tecnica ed amministrativa, nonché della legittimità della presente proposta di deliberazione attestata con le firme in calce allo stesso, ai sensi degli articoli 23 e 24 della L.R. n. 77/1999 e s.m.i.;

**SENTITO** l'Assessore competente per materia in qualità di relatore;

A voti unanimi espressi nelle forme di legge,

### DELIBERA

per le motivazioni riportate in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di **modificare** le previsioni di cui alla DGR n. 648 del 22/10/2019 assegnando alle risorse attribuite con la Delibera CIPE n. 25/2018 nell'ambito del Programma di Sviluppo *Restart*, i seguenti indirizzi:
  - a. sostenere l'accesso al credito delle micro, piccole e medie imprese dell'area del cratere sismico attraverso la costituzione di un Fondo di Garanzia denominato "Fondo Sisma 2009" per l'attuazione della linea di intervento "azioni di sostegno per l'accesso al credito delle imprese", di importo complessivo di € 10.000.000,00 operante, fino al 50% del Fondo, per il tramite del sistema dei confidi regionali, da attuare in abbinamento alla concessione di una sovvenzione a fondo perduto per la restante parte del Fondo;
2. di **incaricare** il competente Dipartimento dello Sviluppo Economico-Turismo dell'attività di verifica della sussistenza dei requisiti e delle condizioni per l'affidamento diretto alla società *in-house* Fi.R.A S.p.A. della gestione del Fondo, in osservanza delle disposizioni di cui agli articoli 5 e 192 del D. Lgs. n. 50/2016;
3. di **stabilire** che l'Accordo di Finanziamento con il Soggetto Gestore e i contenuti del bando per la selezione degli intermediari, chiamati a dare attuazione allo strumento finanziario, saranno valutati dal Dipartimento di concerto con i due assessorati competenti;
4. di **autorizzare** il Direttore pro tempore del Dipartimento Sviluppo Economico - Turismo, in caso di esito positivo delle verifiche di cui al punto 3. precedente, a sottoscrivere apposito Accordo di Finanziamento con la società Fi.R.A. S.p.A. per la gestione del Fondo di Garanzia e a procedere al versamento al Fondo dell'importo di € 7.779.693,63;
5. di **incaricare** il competente Dipartimento dello Sviluppo Economico-Turismo della predisposizione degli atti amministrativi necessari per dare attuazione alla presente deliberazione;
6. di **dare atto** che gli interventi di spesa contenuti nella presente deliberazione trovano copertura con le risorse iscritte nel capitolo di bilancio appositamente indicato che presenta la necessaria disponibilità e che rispettano il cronoprogramma previsto;

Capitolo	Articolo	Descrizione	2019	2020	2021
282490	1	Spese per l'attuazione del programma Restart - Delibera CIPE n. 25/2018	€ 7.779.693,63	€ 0,00	€ 0,00

7. di **pubblicare** la presente deliberazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web della Regione Abruzzo e sul BURAT.