



Consiglio Nazionale delle Ricerche
IFC - Istituto di Fisiologia Clinica

Al Dirigente del
Servizio della Prevenzione e Tutela Sanitaria
Dipartimento per la Salute e il Welfare
REGIONE ABRUZZO

dpf@pec.regione.abruzzo.it

Oggetto: Rapporto di collaborazione tra il CNR e la Regione Abruzzo. Invio progetto esecutivo.

In riferimento alla Sua richiesta prot. RA/008204/20 del 14 gennaio 2020, di pari oggetto, si manifesta la disponibilità di questo Istituto alla prosecuzione del rapporto di collaborazione nelle attività di studio e ricerca sul fenomeno del Gioco d'Azzardo Patologico (GAP) in Abruzzo con stipula di apposita convenzione. A tal fine, come richiesto, si trasmette in allegato il progetto esecutivo relativo alle seguenti azioni:

- Studio di follow up sulla popolazione scolastica
- Studio di follow up sulla popolazione generale
- Monitoraggio dell'offerta di gioco
- Analisi della domanda e dell'offerta di trattamento
- Realizzazione di un portale web per la sistematizzazione della conoscenza sul gioco d'azzardo.

In attesa di un cortese riscontro, si porgono distinti saluti

Pisa, 29 gennaio 2020

Il Direttore
dell'Istituto di Fisiologia Clinica
dr. Giorgio Iervasi

IERVASI GIORGIO
30.01.2020
14:36:08 UTC

PROGETTO ESECUTIVO PER LO SVILUPPO E L'IMPLEMENTAZIONE DI UN SISTEMA DI MONITORAGGIO E ANALISI EPIDEMIOLOGICA DEL GIOCO D'AZZARDO PATOLOGICO (G.A.P.) – REGIONE ABRUZZO - PIANO REGIONALE GAP 2018-2019.

In attuazione della convenzione stipulata in data 30 agosto 2017 tra IFC CNR e Regione Abruzzo, IFC CNR ha collaborato con la Regione Abruzzo all'attivazione dell'Osservatorio regionale sul gioco d'azzardo patologico, con l'obiettivo di avviare attività di studio e ricerche epidemiologiche sul fenomeno del gioco d'azzardo nel territorio abruzzese.

In questo ambito, infatti, IFC CNR ha condotto due studi campionari sulla popolazione generale - GAPS 2018-2019 - e sulla popolazione studentesca - CASOS 2018 e CASOS 2019, ha realizzato un'analisi dell'offerta di gioco, attraverso l'elaborazione dei dati dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, e avviato una rilevazione sulle buone prassi e sui regolamenti adottati nei Comuni abruzzesi.

Al fine di sistematizzare e approfondire le conoscenze e le informazioni raccolte con/dagli gli studi indicati, IFC CNR intende mettere a sistema, approfondire e sviluppare il monitoraggio del fenomeno attraverso le attività di seguito descritte.

Rispetto alla popolazione studentesca si prevede la realizzazione di uno studio di FOLLOW UP (CASOS 2021) che consenta di monitorare il cambiamento dei comportamenti di gioco e conseguentemente dare un concreto supporto alla valutazione dell'impatto delle azioni attivate con il Piano GAP.

Anche rispetto alla popolazione generale si intende realizzare uno studio di FOLLOW UP che consenta di analizzare l'impatto/la ricaduta delle misure di contenimento attuate nell'ambito dell'offerta di gioco d'azzardo attraverso uno studio GAPS 2021 rivolto a target specifici di popolazione (aree territoriali specifiche o per fasce d'età).

Inoltre, per il potenziamento dell'Osservatorio sono previste le seguenti azioni:

- l'analisi della domanda e dell'offerta di trattamento presso i Servizi per le Dipendenze e le Associazioni di Volontariato presenti sul territorio regionale
- il monitoraggio dell'offerta di gioco sul territorio regionale attraverso l'acquisizione dei dati provenienti dall'Agenzia dei Monopoli e delle Dogane.
- la progettazione di un Portale GAP per la sistematizzazione delle informazioni/conoscenza sul Gioco d'Azzardo (FASE I)
- lo sviluppo del Portale GAP per la sistematizzazione delle fonti di dati sul gioco d'azzardo al fine di individuarne i concetti principali e le loro interrelazioni per una conoscenza dinamica e interrogabile (FASE II)

OBIETTIVI E AZIONI

2.1. REALIZZAZIONE DI STUDI EPIDEMIOLOGICI DI POPOLAZIONE: Osservare il fenomeno GAP nella popolazione studentesca e nella popolazione generale del territorio regionale.

A) FOLLOW UP STUDIO CASOS 2021 SULLA POPOLAZIONE STUDENTESCA

realizzazione di un campionamento della popolazione studentesca abruzzese di 15-19 anni, seguendo la metodologia standardizzata del progetto ESPAD che permetta stime a livello provinciale, al fine di monitorare i comportamenti di gioco e analizzare i cambiamenti e le evoluzioni intercorsi a livello di atteggiamenti e opinioni, conoscenze correlate al gioco d'azzardo con l'obiettivo di fornire un concreto supporto scientifico per l'analisi dell'impatto

degli interventi e delle azioni di prevenzione attivati sul territorio dalla Regione e dalle Aziende Sanitarie Locali proprio in attuazione del Piano GAP 2017-2018.

Azioni

- a) Campionamento su base provinciale della popolazione studentesca di età compresa tra i 15 ed i 19 anni
- b) Contatto e individuazione dei referenti degli istituti scolastici secondari di secondo grado selezionati
- c) Invio e somministrazione questionari
- d) Creazione del database
- e) Inserimento dei questionari e controllo dati acquisiti
- f) Analisi della qualità dei dati (consistenza, coerenza, completezza)
- g) Elaborazioni statistiche
- h) Stesura rapporto tecnico-scientifico

Risultati:

rapporto tecnico scientifico contenente i risultati dello studio

B) FOLLOW UP STUDIO GAPS 2021 SU CAMPIONE RAPPRESENTATIVO DELLA POPOLAZIONE GENERALE 18-84 anni:

L'azione prevede il campionamento ad hoc su popolazioni specifiche - definite in relazione a pattern di gioco differenziati (come nel caso dei soggetti più anziani, di età compresa tra 65 e 84 anni) oppure in relazione a definite aree territoriali per analizzare gli effetti di specifiche misure di contenimento - e l'invio postale di un questionario strutturato e anonimo, con la realizzazione di un rapporto finale in cui si riporteranno i risultati delle analisi statistiche effettuate.

- Campionamento rappresentativo della popolazione generale abruzzese di 18-84 anni finalizzato alla valutazione degli effetti delle azioni realizzate nell'ambito del Piano GAP 2017-2018.

Le azioni di contrasto al fenomeno del gioco d'azzardo sono a oggi largamente diffuse su gran parte del territorio nazionale in linea con un'attenzione crescente che ha riguardato questo elemento, tanto che fin dal 2016 il trattamento del Gioco d'Azzardo Patologico (GAP) è stato inserito nei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) e che le Regioni ricevono un finanziamento finalizzato alla realizzazione di Piani regionali per la prevenzione, cura e riabilitazione del disturbo da gioco d'azzardo (legge 28 dicembre 2015, n. 208).

Il legislatore, inoltre, più volte è intervenuto negli ultimi anni, per disciplinare la materia del gioco d'azzardo al fine di tutelare l'ordine e la sicurezza pubblica, di contrastare il crimine organizzato ed eventuali frodi e di salvaguardare minori e soggetti più deboli, oltre che per regolare i profili di carattere fiscale. Anche Regioni e Comuni sono intervenuti sulla materia dei giochi relativamente alle concessioni e autorizzazioni per gli esercizi di gioco, agli orari e alle distanze minime tra i locali di gioco e determinati luoghi di aggregazione e/o permanenza di fasce vulnerabili della popolazione. In Abruzzo, secondo la prima rilevazione effettuata tra i Sindaci, solo pochi Comuni hanno adottato o intendono adottare misure di contenimento dell'offerta di gioco d'azzardo, pur essendo piuttosto elevata l'offerta di gioco, come emerso dall'analisi dei dati 2019 dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli.

È interessante in ogni caso tentare di fornire elementi per una valutazione degli effetti delle iniziative regionali e aziendali di contrasto al gioco d'azzardo attraverso tecniche di Policy

Evaluation. La Policy Evaluation è uno strumento di economia politica che analizza l'effetto delle politiche, in particolare valuta se la politica ha raggiunto determinati obiettivi. L'approccio di Policy Evaluation è preso a prestito dai test clinici, dove si somministra trattamento e placebo per verificare gli effetti di un nuovo farmaco. Nelle scienze sociali queste tecniche hanno avuto un discreto successo per lo studio di Politiche di sviluppo, Politiche industriali, Politiche di prevenzione, Politiche nel mercato del lavoro e Politiche commerciali. La Policy è un intervento ben definito (trattamento) mirato ad una popolazione ben definita (famiglie, imprese, lavoratori), per indurre un cambiamento di stato/comportamento delle unità esposte all'intervento (trattato). In questi casi una semplice regressione (OLS) è inappropriata perché il trattamento è endogeno (chi sceglie di adottare una politica lo fa perché ha una determinata caratteristica) e questo rende le unità trattate intrinsecamente differenti dalle non trattate. L'ideale è affrontare questi problemi con un approccio controfattuale: cosa sarebbe successo se la politica non fosse stata adottata? Con il metodo controfattuale l'effetto di una politica è la differenza tra ciò che si osserva in presenza della politica e quello che si osserva senza la politica (potenziale esito). Ma il problema è che il potenziale esito non è osservabile perché la politica può essere adottata o meno, ma non è possibile avere entrambe le situazioni. Per la stima del potenziale esito (non osservabile) la Policy evaluation propone i seguenti strumenti: Randomization, Natural experiments, Instrumental variables, Matching and Difference in differences (DID), Regression discontinuity design (RDD). Elemento comune di tali strumenti è un campionamento ad hoc che abbia una numerosità sufficiente di soggetti trattati e soggetti non trattati.

Azioni:

- a) Campionamenti ad hoc della popolazione generale
- b) Contatti con le anagrafi comunali e acquisizione delle liste anagrafiche
- c) Invio postale questionari
- d) Progettazione e creazione del database
- e) Inserimento dei questionari
- f) Controllo dati
- g) Analisi delle caratteristiche individuali dei rispondenti, della diffusione del gioco d'azzardo, a rischio e problematico, delle caratteristiche dei giochi praticati e dei "luoghi di gioco"
- h) Analisi dei dati tramite adozione di specifici modelli statistico-matematici atti alla valutazione della associazione tra caratteristiche individuali (fattori di rischio e comportamenti di gioco – non problematico, a rischio e problematico), ambientali e pattern di gioco

Risultati:

Rapporto tecnico-scientifico contenente i risultati dello studio

OBIETTIVO 2. IMPLEMENTAZIONE OSSERVATORIO REGIONALE GAP: potenziamento dell'Osservatorio epidemiologico regionale sul gioco d'azzardo patologico per il monitoraggio del fenomeno e la sistematizzazione delle conoscenze in un portale web

Azioni:

A. Analisi della domanda e dell'offerta di trattamento:

acquisizione dei dati resi disponibili presso i Servizi per le Dipendenze e di altri eventuali flussi esistenti. La raccolta, ove necessario, potrà avvenire on site, presso ciascun Servizio qualora il flusso SIND integrato con il flusso GAP non sia ancora disponibile.

Risultato: creazione di un database regionale

B. Monitoraggio dell'offerta di gioco

Ricognizione annuale dell'offerta di gioco d'azzardo nel territorio regionale mediante acquisizione dei dati provenienti da flussi informativi istituzionali, come Agenzia dei Monopoli e delle Dogane e ASL.

L'analisi verrà effettuata sui dati resi disponibili direttamente dall'AMD nel formato richiesto o, in mancanza di risposte dall'AMD, sulla base di quanto reperibile sulla pagina web dell'Agenzia medesima.

Risultato: report tabellare

C. Portale GAP

Progettazione di un Portale Web con funzionalità di base per la sistematizzazione delle conoscenze sul Gioco d'Azzardo, attraverso la standardizzazione e raccolta centralizzata dei flussi dati nel dominio Gioco d'Azzardo in un Portale Web rivolto alle seguenti figure, definite con livelli differenziati di accesso al sistema:

- a) Anci e singoli Comuni, al fine di rendere disponibili le azioni e le buone pratiche, mediante la condivisione informatizzata (download) di tutti gli interventi che riguardano il fenomeno del gioco d'azzardo;
- b) Altri attori coinvolti nella realizzazione del Piano regionale: Regione, ASL, Servizi e strutture pubbliche e private, associazioni, referenti delle Prefetture, degli Uffici Scolastici Regionale e provinciali e altri componenti il Tavolo di coordinamento;
- c) Cittadini, come fruitori dei servizi disponibili sul territorio, mediante accesso alle informazioni sui servizi (attività programmate, orari di accesso, indirizzi, link web, recapiti)

La piattaforma WEB ha la finalità di raccogliere e rendere visualizzabili le informazioni disponibili, consentendo la navigazione e la fruibilità dei contenuti per aree tematiche di interesse, sulla base dei contributi forniti dalle amministrazioni ed enti coinvolti.

Il Portale consentirà a tutti gli attori del settore di coordinare ed ottimizzare gli interventi sul territorio ed ai cittadini permetterà di accedere a tutte le informazioni disponibili sui servizi e strutture operanti sul territorio.

Azioni FASE 1

- a) Progettazione del portale
- b) Creazione di profili di accesso
- c) standardizzazione e inserimento dei dati raccolti e/o disponibili

Risultati:

Realizzazione del prototipo del portale WEB entro il 31/12/2020

D. Implementazione/Evoluzione del Portale GAP – FASE 2

Realizzazione del prototipo portale web per la sistematizzazione delle fonti di dati esistenti sul tema (dominio) del gioco d'azzardo al fine di individuarne i concetti principali e le loro interrelazioni per una conoscenza dinamica e interrogabile

Azioni

- a) Individuazione di concetti e interrelazioni nel dominio
- b) Aggiornamento dati di volta in volta resi disponibili

Risultati:

consegna e pubblicazione del portale entro il 31/12/2021

DURATA DEL PROGETTO: 2 anni

COSTI STIMATI PER IL BIENNIO

PER ATTIVITA'

Follow up CASOS 2020	20.000
Follow up GAPS 2020-2021	60.000
PORTALE I FASE	50.000
PORTALE II FASE	65.000
Monitoraggio offerta	4.000
Analisi utenza serD	10.000
Trasferte	10.000
Spese generali	25.000

totale 250.000

di cui:

Personale	€ 150.000
Beni e servizi	€ 65.000
Trasferte	€ 10.000
Spese generali	€ 25.000

totale € 250.000

IERVASI
GIORGIO
30.01.2020
15:20:00 UTC
