

DIPARTIMENTO SANITA’

SERVIZIO: **DELLA PREVENZIONE E TUTELA SANITARIA**

UFFICIO: **PREVENZIONE E TUTELA SANITARIA**

L’ Estensore	Il Responsabile dell’Ufficio	Il Dirigente del Servizio
Dott. ssa Manuela Di Giacomo	Dott.ssa Manuela Di Giacomo	Dott. ssa Stefania Melena
Firmato elettronicamente	Firmato elettronicamente	Firmato digitalmente
(firma)	(firma)	(firma)
Il Direttore Regionale	Il Componente la Giunta regionale	
Dott. Claudio D’Amario	Dott.ssa Nicoletta Veri	
Firmato digitalmente	Firmato digitalmente	
(firma)	(firma)	

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

(firma)

=====

Il Segretario della Giunta

(firma)

=====



GIUNTA REGIONALE

Seduta in data Deliberazione N.

Negli uffici della Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal
Sig. Presidente

con l’intervento dei componenti:

	P	A
1. IMPRUDENTE Emanuele	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. CAMPITELLI Nicola	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. FEBBO Mauro	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. FIORETTI Piero	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. LIRIS Guido Quintino	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. VERI’ Nicoletta	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario

OGGETTO

Legge 23/12/2014, n. 190 - Prevenzione, alla cura e alla riabilitazione delle patologie connesse alla dipendenza da Gioco d'Azzardo Patologico (GAP) – Approvazione Piano regionale GAP 2018-2019 e schema tipo di convenzione con Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR)

LA GIUNTA REGIONALE

PREMESSO che nell’ultimo decennio, in Italia come a livello europeo, accanto alle forme di consumo e dipendenza più note (ovvero quelle da sostanze psicoattive legali ed illegali) si sono affermati nuovi comportamenti a rischio di problematicità o dipendenza, il più significativo dei quali è il gioco d’azzardo che, proprio in Italia, ha visto un rapido incremento, diventando di fatto una questione di salute pubblica;

ATTESO che l’art. 1, comma 133 della legge 23/12/2014, n. 190:

- prevede espressamente che, nell'ambito delle risorse destinate al finanziamento del Servizio sanitario nazionale ai sensi del comma 556, a decorrere dall'anno 2015, una quota pari a 50 milioni di euro sia annualmente destinata alla prevenzione, alla cura e alla riabilitazione delle patologie connesse alla dipendenza da gioco d'azzardo come definita dall'Organizzazione Mondiale della Sanita';
- prevede che il Ministro della Salute, con decreto di natura regolamentare, previa intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano, adotta linee di azione per garantire le prestazioni di

prevenzione, cura e riabilitazione rivolte alle persone affette dal Gioco d'Azzardo Patologico (di seguito GAP);

- dispone altresì che alla ripartizione della predetta quota si provveda annualmente all'atto dell'assegnazione delle risorse spettanti alle Regioni e alle Province Autonome di Trento e di Bolzano a titolo di finanziamento della quota indistinta del fabbisogno sanitario standard regionale, secondo i criteri e le modalità previsti dalla legislazione vigente in materia di costi standard;

PRECISATO che la verifica dell'effettiva destinazione delle risorse e delle relative attività assistenziali costituisce adempimento ai fini dell'accesso al finanziamento integrativo del Servizio Sanitario Nazionale ai fini e per gli effetti dell'articolo 2, comma 68, lettera c), della legge 23 dicembre 2009, n. 191, e dell'articolo 15, comma 24, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, ed è effettuata nell'ambito del Comitato paritetico permanente per la verifica dell'erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza di cui all'articolo 9 dell'intesa 23 marzo 2005, sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano, pubblicata nel supplemento ordinario n. 83 alla Gazzetta Ufficiale n. 105 del 7 maggio 2005;

RICHIAMATA la DGR 383 del 14 luglio 2017 recante “Legge 23.12.2014, n. 190 - Prevenzione, alla cura e alla riabilitazione delle patologie connesse alla dipendenza da Gioco d'Azzardo Patologico (GAP) - Approvazione Piano regionale GAP 2017-2018 e schema tipo di convenzione con Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR).”, siccome modificata con DGR 644 del 09.08.2018 con oggetto “Legge 23.12.2014 n.190 Prevenzione, alla cura e alla riabilitazione delle patologie connesse alla dipendenza da Gioco D'azzardo patologico (GAP) - Rimodulazione Piano regionale 2017-2018 Gioco D'azzardo patologico di cui alla DGR 383/2017”;

VISTI il Decreto del Ministero della Salute del 7.12.2017 e del 26.10.2018 con i quali - ai sensi dell'art. 1, comma 946 della legge 28 dicembre 2015 n.208 - viene ripartita tra le Regioni specifica somma rispettivamente per le annualità 2017 e 2018/2019, al fine di garantire le prestazioni di prevenzione, cura e riabilitazione rivolte alle persone affette da disturbo da gioco d'azzardo;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 2 del riferito DM 26.10.2018 le Regioni sono tenute a presentare al Ministero della salute la programmazione delle attività per il biennio 2018-2019;

CONSIDERATO che.

- il Servizio della Prevenzione e Tutela Sanitaria DPF010 del Dipartimento Sanità (di seguito definito DPF010) ha predisposto specifico Piano Regionale GAP per definire e regolamentare le attività da porre in essere nel biennio 2018-2019, con la collaborazione del referente scientifico all'uopo designato nella persona della d.ssa Paola Fasciani, Direttore della UOC Dipendenze Patologiche della ASL Lanciano-Vasto-Chieti;
- con il predetto Piano la Regione Abruzzo ha fatto propri i principi del “Piano d'Azione Nazionale G.A.P. 2013-2015 – Area Prevenzione” e si è impegnato a perseguire, per il biennio 2018-2019 - attraverso i programmi individuati - tutti gli obiettivi centrali declinati, con la definizione dei programmi, degli obiettivi specifici, delle popolazioni target, delle azioni e degli indicatori (e relativi standard) per la valutazione del raggiungimento degli obiettivi medesimi;
- con il predetto Piano la Regione si è impegnata altresì a porre in essere su tutto il territorio regionale le necessarie attività, in collaborazione con tutti gli attori diversamente impegnati nella prevenzione e nel contrasto del fenomeno della diffusione del gioco d'azzardo e del fenomeno della dipendenza grave;
- il “Piano regionale Gioco d'azzardo patologico” 2018-2019 è stato inviato, ai sensi dell'art. 2 del D.M. 26.10.2018, dalla Regione Abruzzo alla Direzione Generale della Prevenzione

Sanitaria del Ministero della Salute con nota prot.RA/0086954 del 20.3.2019, per la relativa valutazione (**allegato 1** – parte integrante e sostanziale del presente atto);

- il Ministero della Salute, con nota DGPRES 0003776-P-06.02.2020, ha comunicato alla Regione Abruzzo l'approvazione del Piano regionale GAP 2018-2019 siccome inviato - sentito l'Osservatorio per il contrasto della diffusione del gioco d'azzardo (Osservatorio GAP) -, evidenziando altresì l'imminente accreditamento delle somme previste dal citato DM 26.10.2018 relative all'anno 2018 di riparto del Fondo di cui alla L. 208/2015, per garantire le prestazioni di prevenzione, cura e riabilitazione rivolte alle persone affette da gioco d'azzardo patologico;

PRECISATO che le azioni previste nel predetto Piano regionale GAP 2018-2019, da realizzare in modo uniforme su tutto il territorio regionale, comprendono:

- iniziative per la prevenzione e il contrasto del gioco d'azzardo;
 - iniziative d'informazione e di sensibilizzazione sulle conseguenze derivanti dal gioco d'azzardo;
 - iniziative di formazione, aggiornamento e qualificazione degli operatori del settore;
 - potenziamento dell'attività di diagnosi e cura dei Ser.D. operanti nelle Aziende Sanitarie Locali della Regione;
- iniziative di formazione, aggiornamento e qualificazione degli operatori del settore;
- potenziamento dell'attività di diagnosi e cura dei Ser.D. operanti nelle Aziende Sanitarie Locali della Regione;

PRECISATO che in base al Piano regionale GAP di cui all'allegato 1, le risorse provenienti dalla Legge 208/2015, così come ripartite tra le Regioni e PA con Decreto del Ministero della Salute del 26.10.2018, verranno utilizzate per:

1. il potenziamento del Sistema di Intervento regionale per la cura e la riabilitazione delle dipendenze;
2. il potenziamento dell'Osservatorio Epidemiologico Regionale sul gioco d'azzardo mediante la realizzazione di studi di follow up sulla popolazione studentesca e sulla popolazione generale, l'analisi della domanda e dell'offerta di trattamento presso i servizi pubblici, il monitoraggio dell'offerta di gioco, la creazione e implementazione di un Portale GAP per la sistematizzazione delle informazioni e una conoscenza dinamica del fenomeno;
3. la realizzazione di interventi di prevenzione attraverso promozione di eventi innovativi di formazione per studenti/insegnanti/genitori, azioni di formazione e-learning per i professionisti e l'inserimento di materiali informativi sul Portale GAP e promozione di protocolli di intesa tra gli stakeholders, con i Gruppi di Automutuoaiuto esistenti che si occupano di problemi azzardo correlati;
4. l'implementazione della formazione degli operatori del Sistema dei Servizi per le Dipendenze della Regione Abruzzo;

VISTA la determinazione DPF010/33 del 20 dicembre 2018 con la quale si è proceduto all'accertamento in entrata sul cap. 22569.1 della somma di euro 992.079,22 trasferita alla Regione Abruzzo quale finanziamento per le finalità di cui alla legge 208/2015 relativo alla annualità 2017 e contestuale impegno sul cap. 81569.1 per euro 781.379,22 per “Trasferimenti alle aziende sanitarie locali” e sul cap. 81569.2 per euro 210.700,00 per “Trasferimenti ad amministrazioni centrali”;

RICHIAMATA la determinazione del Servizio della Prevenzione e Tutela Sanitaria DPF010/23 del 20 giugno 2019 con la quale sono state accertate ed impegnate euro 2.200.184,06 quali quote statali 2018 e 2019 per le attività di prevenzione, cura e riabilitazione delle persone affette da gioco d'azzardo patologico, L.2018/2015 sui cap.81569.1 e 81569.2 della spesa del bilancio regionale 2019;

PRECISATO che l'erogazione alle ASL ed ai soggetti esecutori del Piano delle somme relative alla annualità 2019 verrà effettuata a seguito del relativo trasferimento ministeriale nonché della rendicontazione delle spese effettivamente sostenute nelle annualità precedenti;

DATO ATTO che il Piano GAP 2018-2019 della Regione Abruzzo di cui all'allegato 1 - elaborato in continuità con il precedente Piano 2017-2018 - prevede tra gli obiettivi generali lo sviluppo di attività di analisi e monitoraggio del fenomeno del gioco d'azzardo da realizzarsi mediante il potenziamento dell'Osservatorio epidemiologico regionale GAP (Obiettivo 2) che sia in grado di supportare con evidenze scientifiche di valore consolidato l'orientamento delle politiche, la progettazione di interventi socio-sanitari di prevenzione e di trattamento adeguati, nonché la valutazione dell'efficacia di quelle attuate con un riscontro fattuale sul territorio;

PRECISATO che

- il predetto Piano regionale GAP prevede la collaborazione di IFC-CNR per la realizzazione delle attività di cui agli obiettivi 2.1 e 2.3 come di seguito esplicitati:

Obiettivo specifico 2.1:

- realizzazione di uno studio di FOLLOW UP sulla popolazione studentesca (CASOS 2020) che consenta di monitorare il cambiamento delle abitudini correlate al Gioco D'azzardo e conseguentemente dare un concreto supporto alla valutazione dell'impatto delle azioni attivate con il Piano GAP;
- realizzazione di uno studio di FOLLOW UP tra la popolazione studentesca che consenta di analizzare l'efficacia di specifiche misure di contenimento dell'offerta di gioco d'azzardo attraverso uno studio GAPS con campionamento di popolazioni specifiche (per territorio o per fasce d'età);

Obiettivo specifico 2.3:

- analisi della domanda e dell'offerta di trattamento presso i Servizi per le Dipendenze e le Associazioni di Volontariato presenti nel territorio regionale;
- descrizione dell'offerta di gioco sul territorio regionale attraverso l'acquisizione dei dati provenienti dall'Agenzia dei Monopoli e delle Dogane;
- creazione di un Portale GAP per la sistematizzazione della conoscenza sul Gioco d'Azzardo (FASE I);
- implementazione del Portale GAP (FASE II): evoluzione del Portale GAP per la sistematizzazione delle fonti di dati sul gioco d'azzardo al fine di individuarne i concetti principali e le loro interrelazioni per una conoscenza dinamica e interrogabile;

PRECISATO altresì che il CNR:

- come definito all'art. 1 dello Statuto, emanato con Provvedimento del Presidente n. 24 prot. 23646 del 07/04/2015, è ente pubblico nazionale di ricerca con competenza scientifica generale, vigilato dal Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia scientifica, finanziaria, organizzativa, patrimoniale e contabile in attuazione degli articoli 9 e 33 della Costituzione;
- ai sensi dell'art. 2 dello Statuto medesimo, è "*ente nazionale di ricerca con un ruolo centrale di riferimento e valorizzazione delle comunità tematiche e disciplinari in ambito nazionale, in un quadro di cooperazione e integrazione europea, ha il compito di svolgere, promuovere, e valorizzare ricerche nei principali settori della conoscenza, perseguendo l'integrazione di discipline e tecnologie; di trasferirne e di applicarne i risultati per lo sviluppo scientifico, culturale, tecnologico, economico e sociale del Paese e di fornire supporto tecnico-scientifico al governo e alle amministrazioni pubbliche*";
- ai sensi dell'art. 3 dello Statuto sopra citato, ha tra gli obiettivi istituzionali, anche quello di "*fornire attività di consulenza, certificazione e supporto tecnico-scientifico al Governo, e alle amministrazioni pubbliche nonché servizi a terzi in regime di diritto privato*";

DATO ATTO che presso il CNR all'interno del Dipartimento di Scienze Biomediche opera l'Istituto di Fisiologia Clinica (di seguito definito IFC) che ha documentate e consolidate competenze in progettazione e conduzione di studi di epidemiologia clinica e di popolazione e dispone di esperienza ventennale e competenze tecnico-scientifiche per il monitoraggio epidemiologico del fenomeno dei comportamenti di dipendenza, prestando supporto e collaborazione alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, ai vari Ministeri competenti in materia e ad altre Amministrazioni regionali e locali, oltre che ad enti e agenzie europee, come l'European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (EMCDDA) di Lisbona;

VISTE:

- la nota prot. RA/008204/20 del 14.01.2020 con la quale il DPF010 – alla luce del coinvolgimento del CNR di Pisa nella realizzazione dell'Obiettivo Generale 2 "Osservatorio epidemiologico regionale GAP", obiettivi specifici 2.1 e 2.3., chiedeva al CNR, ed in particolare all'Istituto di Fisiologia Clinica - Sezione di Epidemiologia e Ricerca sui Servizi Sanitari, il progetto esecutivo, completo di preventivo di spesa, rispetto alla realizzazione di cui agli obiettivi specifici sopra indicati;
- visto il progetto esecutivo dell'Istituto di Fisiologia Clinica del CNR (*allegato 2* – parte integrante e sostanziale del presente atto) – acquisito agli atti del DPF010 in data 31.01.2020 con prot. RA/0028853/20 ove vengono declinate le attività che il CNR intende porre in essere in attuazione del Piano (obiettivi 2.1 e 2.3);

RITENUTO di dover regolamentare i rapporti tra la Regione Abruzzo e il CNR con una specifica convenzione da sottoscrivere tra le parti;

VISTO lo schema di convenzione (*allegato 3* – parte integrante e sostanziale del presente atto) da sottoscrivere tra Regione Abruzzo e il CNR avente ad oggetto gli impegni operativi ed economici volti a consentire lo svolgimento delle attività di cui agli obiettivi 2.1 e 2.3 del Piano regionale GAP 2018-2019;

RICHIAMATO il D Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»;

DATO ATTO che la Convenzione di cui alla presente Deliberazione non rientra nella fattispecie applicativa del predetto D.lgs. 163/2016, ai sensi dell'art. 19 del medesimo D.lgs.;

RITENUTO pertanto di approvare lo schema di convenzione tra Regione Abruzzo e CNR avente ad oggetto gli impegni operativi ed economici volti a consentire lo svolgimento delle attività di cui agli obiettivi 2.1 e 2.3 del Piano regionale GAP 2018-2019 di cui all'allegato 3 del presente atto;

RITENUTO altresì:

- di dover dare mandato al DPF010 di effettuare il coordinamento operativo del Piano regionale GAP 2018-2019 di cui all'allegato 1 nonché di porre in essere tutte le azioni necessarie all'avvio delle attività previste, ivi compresa la assegnazione e l'erogazione delle somme dovute ai soggetti esecutori del Piano negli anni 2018 e 2019 di validità del Piano stesso;
- di dover impegnare le ASL regionali a porre in essere tutte le azioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi del Piano stesso;

VISTA la L.R. n.77/1999 e s.m.d.;

DATO ATTO che:

- il Dirigente del Servizio Della Prevenzione e Tutela Sanitaria competente nelle materie trattate nel presente provvedimento, ha espresso il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico amministrativa dello stesso, apponendovi la propria firma in calce;

- Il Direttore del Dipartimento Sanità, apponendo la sua firma sul presente provvedimento, sulla base del parere favorevole di cui al precedente punto 1, attesta che lo stesso è conforme agli indirizzi, funzioni ed obiettivi assegnati al Dipartimento medesimo;

CONSIDERATO che le motivazioni sopra addotte a sostegno del presente atto indicano l'urgenza e l'indifferibilità della emanazione dello stesso, tale da procrastinarne la trasmissione al Tavolo di Monitoraggio del Piano di Risanamento del Servizio Sanitario Regionale per la dovuta valutazione, ordinariamente preventiva;

A VOTI UNANIMI, espressi nelle forme di legge

DELIBERA
*per le motivazioni specificate in premessa,
 che qui si intendono integralmente trascritte e approvate*

- 1) di approvare il Piano regionale 2018-2019 sul Gioco d'Azzardo Patologico (GAP) (*allegato 1* – parte integrante e sostanziale del presente atto), siccome predisposto dal Servizio della Prevenzione e Tutela Sanitaria DPF010 del Dipartimento Sanità e valutato positivamente dall'Osservatorio per il contrasto della diffusione del gioco d'azzardo e il fenomeno della dipendenza grave, istituito presso il Ministero della Salute con decreto 24 giugno 2015;
- 2) di dare atto che la d.ssa Paola Fasciani, Direttore della UOC Dipendenze Patologiche della ASL Lanciano-Vasto-Chieti, è referente scientifico del Piano regionale GAP 2018-2019 di cui al precedente punto 1);
- 3) di approvare il progetto esecutivo del CNR (*allegato 2* – parte integrante e sostanziale del presente atto) – acquisito agli atti del Servizio della Prevenzione e Tutela Sanitaria DPF010 del Dipartimento per la Salute e il Welfare in data 31.01.2020 con prot. RA/0028853/20, ove vengono declinate le attività che il CNR intende porre in essere in attuazione del Piano (obiettivi 2.1 e 2.3);
- 4) di approvare lo schema tipo di convenzione (*allegato 3* – parte integrante e sostanziale del presente atto) da sottoscrivere tra Regione Abruzzo e il CNR avente ad oggetto gli impegni operativi ed economici volti a consentire lo svolgimento delle attività di cui agli obiettivi 2.1 e 2.3 del Piano regionale GAP 2018-2019, dando mandato al Dirigente del Servizio della Prevenzione e Tutela Sanitaria DPF010 del Dipartimento per la Sanità per la sottoscrizione;
- 5) di precisare che gli oneri economici derivanti dall'applicazione del piano regionale GAP 2018-2019 di cui al precedente punto 1) e quelli derivanti dall'attuazione della Convenzione di cui al punto 4) trovano copertura con le risorse di cui al capitolo 81569.1 e 81569.2 annualità 2017, 2018 e 2019 di cui agli impegni assunti con Determinazione DPF010/33 del 20 dicembre 2018 (Fondi 2017) e DPF010/23 del 20 giugno 2019 (fondi 2018 e 2019);
- 6) di rinviare a successivi atti del Dirigente del Servizio della Prevenzione e Tutela Sanitaria la liquidazione e il pagamento delle somme di cui al capitolo 81569.1 anno 2018 e anno 2019 previste dal D.M. 26.10.2018 – giusta determina di accertamento e impegno n.DPF010/23 del 20.6.2019 - a seguito del relativo trasferimento ministeriale;
- 7) di dare mandato ai competenti Servizi del Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo di porre in essere tutti gli adempimenti necessari all'attuazione Piano regionale 2018-2019 sul Gioco d'Azzardo Patologico (GAP) di cui all'allegato 1;
- 8) di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art.23 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

- 9) di trasmettere copia del presente atto, per opportuna conoscenza e per gli eventuali adempimenti di competenza, alle Direzioni Generali delle ASL del territorio ed all'Istituto di Fisiologia Clinica del CNR;
- 10) di trasmettere il presente atto al Tavolo di monitoraggio del Piano di Risanamento del Sistema Sanitario Regionale, costituito dal Ministero della Salute e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, per la successiva validazione;
- 11) di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo..