



GIUNTA REGIONALE

Seduta in data 25 GIU. 2020 Deliberazione n. 350

Negli uffici della Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal Sig. Presidente Dott. Marco MARSILO con l'intervento dei componenti:

	P	A
1. IMPRUDENTE Emanuele	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. CAMPITELLI Nicola	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. FEBBO Mauro	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. FIORETTI Piero	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
5. LIRIS Guido Quintino	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. VERI Nicoletta	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario EMANUELA GRIMALDI

OGGETTO

Attuazione di misure a contrasto dell'Emergenza COVID-2019. Strumenti Finanziari POR FESR Abruzzo 2014-2020. Indirizzi per la modifica dell'Accordo di Finanziamento sottoscritto tra Fi.R.A. SpA e la Regione Abruzzo in data 28.12.2017 così come integrato e modificato dai successivi Addenda.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il Regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento (Ue, Euratom) n. 1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 n. 1046/2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013,

- (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il “Quadro Temporaneo per le misure di aiuti di stato a sostegno dell’economia nell’attuale emergenza Covid 2019” adottato il 19 marzo 2020 (C (2020) 1863) e le successive modifiche (C (2020) 2215) e C(2020) 3156) adottate rispettivamente il 3 aprile 2020 e l’8 maggio 2020, ai sensi dell’articolo 107, paragrafo 3, lettera b) del Trattato sul funzionamento dell’Unione europea, per il periodo 01 febbraio - 31 dicembre 2020;
 - il Regolamento (UE) n. 460/2020 del Parlamento europeo del 30 marzo 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all’epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);
 - il Regolamento (UE) n. 558/2020 del Parlamento europeo del 23 aprile 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell’impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all’epidemia di COVID-19;
 - l’art. 125 del Reg. 1303/2013, che individua l’Autorità di Gestione quale responsabile del POR “Regione Abruzzo – Programma Operativo FESR 2014-2020”, conformemente al principio di sana gestione finanziaria attribuendogli una serie di compiti;
 - la Decisione C(2015) 5818 della Commissione Europea del 13 agosto 2015, con la quale è stato adottato il POR FESR Abruzzo 2014-2020;
 - la D.G.R. n. 723 del 9.09.2015, con la quale la Giunta regionale ha preso atto della menzionata decisione della Commissione Europea C(2015) 5818 del 13 agosto 2015;
 - la Decisione C(2017) 7089 final della Commissione Europea del 17 ottobre 2017, che approva la versione modificata del POR FESR Abruzzo 2014-2020;
 - la D.G.R. n. 18 del 24.01.2018, con la quale la Giunta regionale ha preso atto della menzionata decisione della Commissione Europea C(2017) 7089 final del 17 ottobre 2017;
 - la Decisione C(2018)18 finale della Commissione Europea del 09 gennaio 2018, con cui è stata approvata le versione modificata ed integrata del POR FESR Abruzzo 2014-2020;
 - la Deliberazione di Giunta n. 301 del 08.05.2018, con cui si è preso atto della Decisione C(2018)18 finale della Commissione Europea del 09 gennaio 2018;
 - la Decisione C(2019) 1706 final della Commissione Europea del 28 febbraio 2019, che approva la versione modificata del POR FESR Abruzzo 2014-2020;
 - la Deliberazione di Giunta n. 335 del 25.03.2019, con cui si è preso atto della Decisione C(2019)1706 final della Commissione Europea del 28 febbraio 2019;
 - il PTPCT 2019-2021 (Piano triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza e l’Integrità), approvato con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 154 del 25.03.2019;
 - la legge regionale 14 settembre 1999, n. 77 “*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*” e successive modifiche e integrazioni;
 - la Deliberazione della Giunta Regionale n. 104 del 7.02.2019 e la Determinazione Direttoriale n. DPA/198 del 31.05.2019, con le quali si è provveduto alla individuazione delle strutture regionali competenti per l’attuazione degli obiettivi e delle azioni del POR FESR 2014-2020, nonché delle strutture affidatarie dei controlli di I livello;
 - la Determinazione Direttoriale n. DPA 215 del 04/12/2017 con la quale L’Autorità di Gestione Unica FESR-FSE approva la Valutazione Ex Ante (VExA) degli strumenti finanziari della Regione Abruzzo del POR FESR 2014-2020;
 - la Deliberazione di Giunta Regionale n. 833 del 27/12/2017, recante: “*POR FESR Abruzzo 2014/2020 - Attuazione degli Strumenti Finanziari mediante l’Istituzione del Fondo dei Fondi. Indirizzi per la individuazione del Soggetto gestore degli Strumenti Finanziari*”;
 - la Determinazione Direttoriale n. DPA/246 del 28/12/2017 recante: “*POR FESR Abruzzo 2014-2020 – Azioni 3.5.1, 3.6.1. Attuazione degli Strumenti Finanziari attraverso il Fondo dei Fondi SAIM “Fondo di Sviluppo Abruzzo per*

le imprese” di cui al punto 27 dell’art. 2 del Regolamento (UE) 1303/2013 con il contributo del POR FESR Abruzzo 2014-2020. Affidamento diretto della Gestione del Fondo dei Fondi alla Società in house Fi. R.A. S.p.A.”;

- l’Accordo di Finanziamento per la gestione del Fondo di Fondi SAIM (Fondo di Sviluppo Abruzzo per le Imprese) istituito con il contributo del POR FESR Abruzzo 2014-2020, stipulato in data 28 dicembre 2017 in conformità allo schema riportato in allegato alla D.G.R n. 833 del 27 dicembre 2017;
- il Primo Addendum all’Accordo di Finanziamento sottoscritto in data 28.12.2017, stipulato tra la Regione Abruzzo e Fi.R.A. S.p.A., il 30.04.2018;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 834 del 31/10/2018, recante “Programma di Impiego (Fase II) delle risorse destinate ad interventi da attuare con Strumenti Finanziari, nell’ambito delle Azioni 3.5.1 e 3.6.1 dell’Asse III del POR FESR Abruzzo 2014-2020, l’incremento della dotazione del Fondo SAIM istituito dalla D.G.R. n. 833/2017 e l’approvazione della Schema di Secondo Addendum all’Accordo di finanziamento sottoscritto in data 28.12.2017 come modificato dal Primo Addendum sottoscritto in data 24.04.2018 con Fi.R.A. S.p.A.”
- il Secondo Addendum all’Accordo di Finanziamento sottoscritto in data 28.12.2017, stipulato tra la Regione Abruzzo e Fi.R.A. S.p.A., il 02.11.2018;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 577 del 30/09/2019, recante “Disposizioni per l’aggiornamento del Rapporto Finale di Valutazione Ex Ante degli Strumenti Finanziari del POR FESR Abruzzo 2014-2020. Modifica alla DGR n. 834 del 31.10.2018. Approvazione dello schema ddi Terzo Addendum all’Accordo di Finanziamento sottoscritto in data 28.12.2017”;
- il Terzo Addendum all’Accordo di Finanziamento sottoscritto in data 28.12.2017, stipulato tra la Regione Abruzzo e Fi.R.A. S.p.A. il 30.10.2019;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 76 del 18/02/2020 recante “Strumenti di Ingegneria Finanziaria – Linea di Attività I.2.2.. Riutilizzo delle risorse e dei rientri (risorse restituite) conformemente alle disposizioni dell’art.78, paragrafo 7 del Reg. (CE) n. 1083/2006. Incremento della dotazione del Fondo dei Fondi SAIM istituito dalla D.G.R. n. 833/2017 così come disciplinato dall’art. 2 punto 27 del Reg. (UE) n. 1303/2013 e ss.mm.ii. Approvazione dello Schema di Quarto Addendum all’Accordo di Finanziamento sottoscritto il 28.12.2017”;
- la Determinazione Direttoriale n. DPA 011/16 del 03/03/2020 con la quale L’Autorità di Gestione Unica FESR-FSE approva la l’aggiornamento e la revisione della Valutazione Ex Ante (VExA) degli strumenti finanziari della Regione Abruzzo del POR FESR 2014-2020;
- il Quarto Addendum all’Accordo di Finanziamento sottoscritto in data 28.12.2017, stipulato tra la Regione Abruzzo e Fi.R.A. S.p.A. il 29.05.2020;
- la L.R. 6 aprile 2020 n. 9 “Misure straordinarie ed urgenti per l’economia e l’occupazione connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- la L.R. 3 giugno 2020 n. 10 “ Disposizioni urgenti a favore dei settori turismo, commercio al dettaglio ed altri servizi per contrastare gli effetti della grave crisi economica derivante dall’emergenza epidemiologica da COVID-19”;

PRESO ATTO che:

- in esecuzione della richiamata D.G.R. n. 833/2017 ed in coerenza con le indicazioni della Valutazione Ex Ante, è stato istituito il Fondo dei Fondi “Sviluppo Abruzzo per le Imprese (Fondo SAIM)” con una dotazione finanziaria di Euro 30.000.000,00, per l’attuazione delle Azioni 3.5.1 e 3.6.1 dell’Asse III e dell’Azione 3.6.1 dell’Asse IX del POR FESR 2014/2020 e ne è stata affidata la gestione alla società finanziaria in house Fi.R.A. S.p.A., con le procedure ai sensi dell’art.192 del Codice degli Appalti, attraverso la stipula di apposito Accordo di finanziamento in data 28/12/2017 e per un importo versato pari a € 17.270.272,18 resi disponibili dal bilancio regionale;
- in esecuzione della richiamata DGR n. 834/2018 si è proceduto:
 1. all’attivazione della Fase II (2018-2020) con l’incremento del Fondo di Fondi “SAIM” della rimanente quota di € 12.729.727,12 come resi disponibili dal bilancio regionale, fino a concorrenza dell’importo complessivo impegnato pari a € 30.000.000,00;
 2. all’approvazione del *Programma di Impiego delle Risorse POR-FESR 2014-2020 – STRUMENTI FINANZIARI – Azioni 3.5.1 e 3.6.1 dell’Asse III - FASE II*”;

3. all'individuazione degli strumenti finanziari da implementare in coerenza con le indicazioni della richiamata Valutazione Ex Ante;
- in esecuzione della richiamata D.G.R. n. 577 del 30/09/2019 si è proceduto:
 1. alla ricognizione delle risorse attribuibili al contributo dei Fondi Strutturali già impiegati per gli Strumenti di Ingegneria Finanziaria del POR FESR 2007-2013 - Linea di Attività 1.2.2;
 2. alla valutazione dell'eventuale utilizzo degli importi rinvenienti dalle dismissioni delle partecipazioni riconducibili alla sopra citata Linea di Attività 1.2.2;
 - in esecuzione della richiamata D.G.R. n. 76 del 18/02/2020 si è proceduto:
 1. a regolamentare il riutilizzo delle risorse e dei rientri (risorse restituite) dei contributi già impiegati per gli strumenti finanziari del POR FESR Abruzzo 2007-2013 e all'incremento del Fondo dei Fondi di € 3.602.804,32 derivanti dalle risorse disponibili, alla data del 31.12.2019, sul conto corrente dedicato al Fondo di Rotazione Attività I.2.2 e I.2.4 accessi presso la Banca Popolare di Bari – sede di Pescara e la Banca di Credito Cooperativo di Castiglione Messer Raimondo e Pianella – sede di Pescara, dal Soggetto Gestore RTI Fi.R.A. S.p.A.;

DATO ATTO che:

- con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 260 del 12/05/2020, si dispone:
 1. di approvare la riprogrammazione definita dal Presidente della Giunta Regionale di concerto con gli assessori competenti per materia;
 2. di individuare le priorità di investimento perseguibili nell'ambito della politica di coesione della Regione Abruzzo 2014-2020 con le risorse del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e del Fondo Sociale Europeo per potenziare i servizi sanitari, tutelare la salute e mitigare l'impatto socio-economico del COVID-19 con la quale si dispone di riprogrammare, tra l'altro, le risorse del POR FESR 2014-2020, per garantire le misure di contrasto alla crisi da Covid-19;

PRESO ATTO che:

- con nota trasmessa con mail del 10 giugno 2020 i Servizi della Direzione Generale Regio della Commissione Europea hanno espresso apprezzamento per la proposta di riassegnare risorse non utilizzate o comunque non utilizzabili del POR FESR, pari a 19,3 MEuro, all'emergenza post COVID, in particolare alle imprese della regione Abruzzo;
- nella medesima nota è stato, inoltre, evidenziato che *“l'Asse III ha una disponibilità di almeno 27 milioni di euro nelle due misure di strumenti finanziari, che appaiono attualmente bloccate. E' necessario sbloccare questi fondi in via prioritaria, in considerazione del ritardo attuativo e dell'assenza di prospettive di assorbimento. E' necessario riflettere sulla possibilità di accrescere la dotazione proposta dei 19, 3 milioni di euro oppure di far ricorso a strumenti alternativi la cui efficacia sia assolutamente certa”*

RICHIAMATI:

- la nota n. prot. 0185480 del 18/06/2020 con la quale l'Autorità di Gestione ha proceduto a richiedere un parere legale al Servizio Avvocatura per l'eventuale revoca del contratto (Accordo di Finanziamento) stipulato tra Fi.R.A. S.p.A. e la Regione Abruzzo, in data 28.12.2017 e per le modalità di quantificazione dell'equo indennizzo;
- l'esito del Tavolo Tecnico-Giuridico convocato dall'Autorità di Gestione il 23.06.2020, alla presenza dell'Assessore dello Sviluppo Economico-Turismo e della società Fi.R.A. S.p.A., nel corso del quale sono emerse ulteriori possibilità di modifica del sopra citato Accordo di Finanziamento, soggette ad ulteriori valutazioni;
- la nota n. prot. 191599/20 del 24.06.2020 con la quale il Servizio Avvocatura ha espresso il proprio parere rimandando all'Autorità di Gestione la piena autonomia decisionale, ed esprimendosi favorevolmente per una revisione dell'accordo;

CONSIDERATO che:

- occorre potenziare le misure messe a disposizione del sistema produttivo regionale danneggiato gravemente dalla crisi economica derivante dall'emergenza Covid-19 anche attraverso specifiche riallocazioni finanziarie di risorse "liberabili" del POR FESR 2014-2020, in quanto afferenti ad operazioni che presentano un manifesto ritardo attuativo e il cui completamento non risulta compatibile con l'orizzonte temporale del POR;
- l'attuazione del Fondo dei Fondi SAIM, alimentato con le Azioni 3.6.1 e 3.5.1 del POR FESR Abruzzo 2014-2020, sconta un notevole ritardo attuativo ed una difficoltà di assorbimento delle risorse, anche in ragione delle modifiche normative intervenute al livello nazionale come il potenziamento del Fondo Centrale di Garanzia;

RITENUTO NECESSARIO incaricare l'Autorità di Gestione Unica del POR FESR Abruzzo 2014-2020 di valutare e di avviare ogni utile azione al fine di liberare le risorse versate al Fondo dei Fondi SAIM, riferibili sia al POR FESR 2014-2020 e sia ai rientri (risorse restituite) dei contributi già impiegati per gli strumenti finanziari del POR FESR Abruzzo 2007-2013, anche attraverso la modifica dell'Accordo di Finanziamento sottoscritto tra la Regione Abruzzo e Fi.R.A. S.p.A. in data 28.12.2017, così come integrato e modificato dai successivi Addenda;

DATO ATTO dell'urgenza del presente provvedimento che risulta indispensabile per lo svolgimento delle attività di contrasto correlate con la crisi economica post-Covid-19 e con il potenziamento delle misure messe a disposizione del sistema produttivo regionale e con il raggiungimento dei target di spesa relativi al N+3 stabiliti dal POR FESR 2014-2020;

DATO ATTO, altresì, dopo puntuale istruttoria da parte della struttura proponente, della regolarità tecnica ed amministrativa, nonché della legittimità della presente proposta di deliberazione, attestata con le firme in calce alla stessa, ai sensi degli articoli 23 e 24 della L.R. n. 77/1999 e s.m.i.;

AD UNANIMITA' di voti espressi nelle forme di legge;

D E L I B E R A

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente richiamate:

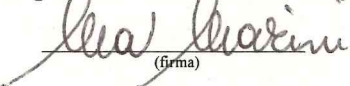
1. **di dare mandato** all'Autorità di Gestione Unica del POR FESR Abruzzo 2014-2020 di valutare e di avviare ogni utile azione al fine di liberare le risorse versate al Fondo dei Fondi SAIM, riferibili sia al POR FESR 2014-2020 e sia ai rientri (risorse restituite) dei contributi già impiegati per gli strumenti finanziari del POR FESR Abruzzo 2007-2013, anche attraverso la modifica dell'Accordo di Finanziamento sottoscritto tra la Regione Abruzzo e Fi.R.A. S.p.A. in data 28.12.2017, così come integrato e modificato dai successivi Addenda;
2. **di dare atto** dell'urgenza del presente provvedimento che risulta indispensabile per lo svolgimento delle attività necessarie per:
 - il contrasto della la crisi economica post-Covid-19, attraverso il potenziamento delle misure messe a disposizione del sistema produttivo regionale;
 - il raggiungimento dei target di spesa relativi al N+3 stabiliti dal POR FESR 2014-2020;
3. **di trasmettere** il presente provvedimento al Dipartimento Sviluppo Economico – Turismo; (DPG), al Servizio Imprenditorialità (DPG014), a Fi.R.A. S.p.A. e al Controllore di 1° Livello;
4. **di pubblicare** il presente atto sul BURAT e sul sito istituzionale "*L'Abruzzo in Europa*", sezione dedicata al POR FESR 2014-2020.

DIREZIONE GENERALE/DIPARTIMENTO: DPA - DIPARTIMENTO PRESIDENZA

SERVIZIO: DPA 011 - SERVIZIO AUTORITA' DI GESTIONE UNICA FESR-FSE,
PROGRAMMAZIONE E COORDINAMENTO UNITARIO

UFFICIO: COORDINAMENTO, GESTIONE E MONITORAGGIO DEL P.O. FESR

L'Estensore
Ing. Maria Antonietta Marini

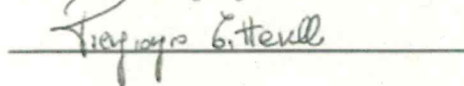

(firma)

Il Responsabile dell'Ufficio
Ing. Maria Antonietta Marini


(firma)

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dott. Piergiorgio Tittarelli



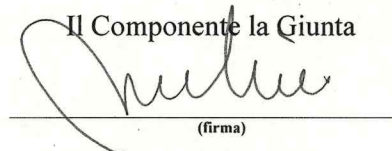
Il Direttore Regionale

Dott.ssa Emanuela GRIMALDI



(firma)

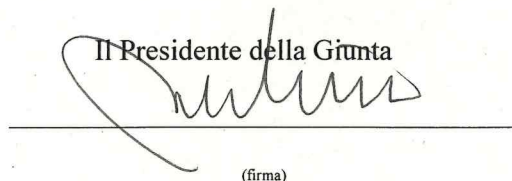
Il Componente la Giunta



(firma)

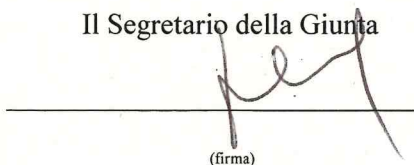
Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta



(firma)

Il Segretario della Giunta



(firma)